

**Основные направления
бюджетной и налоговой
политики Ленинградской
области на 2019 год и
на плановый период
2020 и 2021 годов**

Оглавление

I. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики Ленинградской области в 2017 году и первой половине 2018 года.....	3
II. Условия реализации бюджетной политики Ленинградской области в текущем году и в 2019 –2021 годах.....	15
III. Цели и задачи бюджетной политики Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов	18
IV. Прогноз основных параметров проекта бюджета Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.....	28

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов подготовлены в соответствии с положениями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 16.1 областного закона от 26.09.2002 № 36-оз "О бюджетном процессе в Ленинградской области", а также постановлением Правительства Ленинградской области от 21.07.2008 № 211 "Об утверждении Положения о порядке составления проекта областного бюджета Ленинградской области и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период".

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области были учтены положения: Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016; Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"; Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2019-2021 годы; Программы повышения эффективности управления общественными финансами Ленинградской области на период до 2018 года (утверждена распоряжением Правительства Ленинградской области от 29.06.2015 № 235-р); Государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области" (утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 402).

Целью основных направлений бюджетной политики Ленинградской области является определение условий, используемых при составлении проекта областного бюджета Ленинградской области на 2019-2021 годы, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Ленинградской области.

Целью основных направлений налоговой политики Ленинградской области является рост доходной базы региона за счет создания благоприятных условий для повышения эффективности деятельности отраслей экономики, привлечения дополнительных инвестиций в создание новых производств, сохранения и увеличения количества рабочих мест, повышения производительности труда.

I. Итоги реализации бюджетной политики Ленинградской области в 2017 году и первой половине 2018 года

Бюджетная политика

Ленинградская область завершила 2017 год в качестве одного из самых финансово надежных субъектов Российской Федерации. За 2017 год консолидированный бюджет Ленинградской области исполнен:

- по доходам в сумме 133 890,6 млн. рублей или на 103,5%, в том числе по областному бюджету Ленинградской области в сумме 105 198,7 млн. рублей (104,3% плановых назначений);

- по расходам в сумме 142 545,9 млн. рублей или на 94,1%, в том числе по областному бюджету Ленинградской области в сумме 113 159,5 млн. рублей (96,5% плановых назначений).

Дефицит консолидированного бюджета Ленинградской области составил 8 655,3 млн. рублей, в том числе по областному бюджету Ленинградской области в сумме 7 960,8 млн. рублей, и профинансирован в основном за счет остатков денежных средств, сложившихся на счетах бюджетов (областного и муниципальных образований) Ленинградской области.

Спрогнозированная сумма доходов консолидированного и областного бюджетов Ленинградской области на 2017 год и утвержденные источники финансирования дефицита позволили обеспечить финансирование расходов в соответствии с принятыми расходными обязательствами. Финансовое обеспечение социальных значимых расходов в 2017 году исполнено в полном объеме.

Ленинградская область является регионом-донором с 2002 года и не получает из федерального бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. На 2017 год уровень бюджетной обеспеченности по Ленинградской области составил 1,522, на 2018 год - 1,471.

Одним из результатов последовательной и эффективной бюджетной политики Ленинградской области является постепенное уменьшение количества внесенных изменений в закон об областном бюджете Ленинградской области – с 9 уточнений в 2011 году до 3 уточнений в 2017 году.

На 1 января 2018 года объем государственного долга Ленинградской области составил 3 910,9 млн. рублей, что на 2 252,3 млн. рублей меньше по сравнению с 1 января 2017 года. Значительное уменьшение объема государственного долга Ленинградской области связано с плановым погашением бюджетных кредитов, привлеченных из федерального бюджета, рыночных заимствований, а также уменьшением объема государственных гарантий Ленинградской области.

Отношение объема государственного долга Ленинградской области на 1 января 2018 года к доходам областного бюджета Ленинградской области за 2017 год без учета финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации составил 4,0%, что на 2,2% меньше по сравнению с 2016 годом. Объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области за 2017 год составил 37,6 млн. рублей, что ниже уровня 2016 года на 357,4 млн. рублей.

В Ленинградской области один из самых низких уровней государственного долга по Северо-Западному федеральному округу. По результатам рейтинга субъектов Российской Федерации с минимальным уровнем долговой нагрузки, представленного рейтинговым агентством "РИА Рейтинг" медиагруппы МИА "Россия сегодня", составленному по данным Федерального казначейства и Министерства финансов Российской Федерации по итогам 2017 года, Ленинградская область занимает 5 место.

У 47-го региона высокая оценка кредитоспособности от ведущего международного рейтингового агентства Standard & Poors. В декабре 2017 года рейтинговое агентство подтвердило долгосрочный кредитный рейтинг на уровне Ленинградской области "BB+", прогноз "Стабильный".

В декабре 2017 года была проведена реструктуризация бюджетных кредитов, предоставленных в 2015-2017 годах из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области, путем заключения дополнительных соглашений на общую сумму 2 579,2 млн. рублей. Возврат кредитов будет производиться с 2018 года по 2024 год включительно с платой за пользование средствами федерального бюджета в размере 0,1% годовых. Данная реструктуризация позволит снизить финансовую нагрузку на областной бюджет Ленинградской области в 2018 году на 1 286,1 млн. рублей, в 2019 году - на 808,0 млн. рублей.

В целях повышения эффективности и качества управления средствами областного бюджета Ленинградской области ежегодно проводится оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области.

Оценка качества финансового менеджмента направлена на стимулирование главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшением финансовых показателей, обеспечением публичности управления финансами. Это позволяет выявить сильные и слабые стороны в сфере финансов для принятия соответствующих управленческих решений.

Кроме того, в целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами реализованы следующие мероприятия:

В сфере повышения эффективности казначейского сопровождения расходов областного бюджета Ленинградской области:

- подготовлена нормативная правовая база, необходимая для осуществления операций по кассовым выплатам за счет средств, предоставленных унитарным предприятиям из бюджета Ленинградской области в соответствии пунктом 1 статьи 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- установлен порядок санкционирования расходов государственных унитарных предприятий Ленинградской области, источником финансового обеспечения которых являются субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Ленинградской области.

В сфере совершенствования контроля за использованием бюджетных средств

- усовершенствованы и внедрены отдельные положения по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля при санкционировании операций, расширен перечень документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства;

- установлены требования к порядку и ограничению размера авансовых платежей в государственных контрактах и договорах о поставке товаров, выполнении работ, об оказании услуг, заключаемых казенными учреждениями Ленинградской области, при выполнении работ по объектам капитального строительства, включенным в адресную инвестиционную программу

В сфере управления ликвидностью Единого счета областного бюджета Ленинградской области

- для предотвращения риска наступления кассовых разрывов запущен механизм перечисления остатков средств государственных бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области со счета, открытого территориальному органу Федерального казначейства в подразделениях Центрального банка Российской Федерации, в областной бюджет Ленинградской области, а также их возврата обратно;

- усовершенствованы процедуры составления и ведения кассового плана, применен инструмент доведения предельных объемов финансирования при осуществлении кассовых выплат за счет средств, источником которых являются межбюджетные трансферты, поступающие из федерального бюджета;

В целях долгосрочной финансовой устойчивости и операционной эффективности использования бюджетных средств в 2017 году:

- модернизирована процедура учета бюджетных обязательств получателей средств областного бюджета Ленинградской области;

- реализован регламент взаимодействия финансового органа Ленинградской области и органа Федерального казначейства по кассовому обслуживанию исполнения областного бюджета Ленинградской области с учетом применения нового механизма предоставления и использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета;

- реализован механизм автоматизации процесса сбора и формирования бюджетной (бухгалтерской) отчетности от главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области и финансовых органов муниципальных районов и городского округа Ленинградской области;

- разработан порядок взаимодействия финансового органа с заказчиками, направленный на обеспечение непревышения объема финансирования, утверждаемого заказчику на закупки, при их осуществлении и создание условий для минимизации дебиторской задолженности по контрактным обязательствам;

- проведена интеграция региональных информационных систем по управлению бюджетным и закупочным процессами и автоматизация контрольных процедур.

В сфере межбюджетных отношений

По сравнению с 2016 годом поступление доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований увеличилось на 4,3%, в том числе поступления налоговых и неналоговых доходов - на 5,4%.

При этом следует отметить, что поступление налога на доходы физических лиц по дополнительным нормативам отчислений увеличилось по сравнению с 2016 годом на 8,1%, а по сравнению с расчетным объемом на 9% или на 306,9 млн. рублей.

Безвозмездные поступления увеличились на 3,5% в основном за счет увеличения субвенций на исполнение государственных полномочий и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В структуре доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляют 57,9%, в том числе значительный объем составляют субсидии, которые предоставляются на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, – 17,2%.

Исполнение расходной части консолидированных бюджетов по сравнению с 2016 годом увеличилось на 7,9%.

В целом консолидированные бюджеты муниципальных образований исполнены с суммарным дефицитом – 694,5 млн. рублей (2,4% от поступивших налоговых и неналоговых доходов), который профинансирован за счет остатков средств на счетах по учету средств бюджетов. Из 217 муниципальных образований с профицитом исполнили бюджет 101 муниципальное образование (7 муниципальных районов, 28 городских поселений и 66 сельских поселений), с дефицитом – 116 муниципальных образования (городской округ, 10 муниципальных районов, 34 городских поселения и 71 сельское поселение).

В 2017 году в целях сокращения долговой нагрузки на местные бюджеты в соответствии с Порядком проведения реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным бюджетам муниципальных образований Ленинградской области до 1 января 2017 года, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 25.05.2017 № 171, проведена реструктуризация обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам четырех муниципальных образований на общую сумму 482,3 млн. руб. в виде предоставления отсрочки погашения основного долга до 1 января 2018 года с последующей рассрочкой ежегодно равными долями на период с 2018 по 2025 год.

Объем муниципального долга за 2017 год сократился на 221,9 млн. рублей или на 16,2%. По состоянию на 01.01.2018 он составил 1 144,6 млн. рублей или 3,9% налоговых и неналоговых доходов муниципальных образований. Основной объем муниципального долга составляют бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 63,5% и муниципальные гарантии – 32,5%, а также кредиты, полученные от кредитных организаций, - 4%.

В целях стимулирования органов местного самоуправления Ленинградской области к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного

законодательства, улучшением финансовых показателей, обеспечением публичности управления финансами, в Ленинградской области ежегодно проводится оценка качества управления муниципальными финансами.

По итогам проведенной оценки качества управления муниципальными финансами наблюдается положительная динамика по увеличению количества муниципальных образований, получивших I и II степени качества. Так, доля муниципальных образований, получивших III степень качества, в общем количестве всех муниципальных образований, снизилась по сравнению с итогами оценками качества управления муниципальными финансами за 2016 года с 72,8% до 19,8%.

За достижение наилучших показателей оценки качества управления муниципальными финансами в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 11.07.2018 № 372-р были поощрены десять муниципальных образований Ленинградской области (3 муниципальных района, 3 городских поселения и 4 сельских поселения).

В целях повышения контроля за эффективным расходованием целевых межбюджетных трансфертов и финансовой дисциплины муниципальных образований проведен мониторинг соблюдения муниципальными образованиями Ленинградской области условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, установленных пунктами 2-4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, за 2017 год. По итогам мониторинга 5 муниципальным образованиям Ленинградской области, нарушившим указанные условия, субсидии в 2018 году не предоставляются.

В целях повышения эффективности предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области впервые в 2018 году проведен мониторинг эффективности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета Ленинградской области муниципальными образованиями Ленинградской области за 2017 год.

По итогам проведенного анализа результативности предоставления субсидий установлено, что 62 муниципальными образованиями не достигнуты целевые показатели результативности по субсидиям 7 главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета, в связи с чем был определен объем средств, который необходимо вернуть в областной бюджет, в сумме 54,5 млн. рублей или 0,5% суммы фактически израсходованных муниципальными образованиями средств субсидий.

В социальной сфере

В 2018 году проведена реорганизация системы социального обслуживания населения в Ленинградской области.

В связи с принятием областного закона Ленинградской области от 09.04.2018 № 28-оз с 1 июля 2018 года прекращено осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, и отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере социальной защиты населения, которыми они были наделены в соответствии с областным законом от 30.12.2005

№ 130-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере социальной защиты населения".

Муниципальные организации социального обслуживания для несовершеннолетних и их родителей, учреждения для граждан пожилого возраста и инвалидов переданы в государственную собственность Ленинградской области.

ГКУ "Единый платный центр" преобразован в ГКУ "Центр социальной защиты населения" с 18 районными филиалами, которые должны обеспечивать исполнение функций по признанию нуждаемости граждан в социальном обслуживании, назначению и выплате мер социальной поддержки.

С 1 января 2018 года вступил в силу Социальный кодекс Ленинградской области, основными целями которого являются:

- внедрение объективных критериев нуждаемости;
- усиление адресной составляющей - отработка и внедрение четкого, понятного для людей подхода, на какие меры социальной поддержки и при каких условиях возникает у человека право на социальную поддержку;
- увеличение размера социальных выплат для семей с детьми с низким уровнем доходов и тех, кто в силу объективных причин не может самостоятельно преодолеть сложную жизненную ситуацию;
- кодификация законодательства Ленинградской области, регулирующего предоставление социальной поддержки.

Указанные меры позволили обеспечить гибкость управления государственной системой социальной защиты населения в регионе, повысить эффективность расходования бюджетных средств.

В сфере управления бюджетным процессом

В условиях концептуального развития электронного бюджета применяемый в Ленинградской области вариант организации исполнения бюджета был бы невозможен без создания комплексной автоматизированной системы управления бюджетным процессом, интегрированной "вертикально" и "горизонтально" (горизонтально – с другими системами, вертикально – с федерального уровня до местного уровня).

В Ленинградской области работает комплексная автоматизированная система управления бюджетным процессом, основной задачей которой является централизация финансовых процессов региона, в том числе муниципальных образований Ленинградской области и сети государственных (муниципальных) учреждений, которая достигается сосредоточением абсолютно всей первичной, производной и отчетной финансовой информации в финансовом органе субъекта.

В 2017 году в информационной системе "Централизованное управление бюджетной финансовой системой Ленинградской области" работают все муниципальные образования Ленинградской области, самостоятельно исполняющие бюджет. Централизованное решение – новый подход к построению единой системы

управления финансами региона и, прежде всего, направленное на повышение эффективности процесса исполнения бюджета Ленинградской области.

В Ленинградской области в полной мере реализуется комплекс мероприятий в сфере повышения открытости, понятности, доступности информации и вовлечения гражданского общества в бюджетный процесс, направленный на совершенствование как внутренних процессов финансового блока, так и системы взаимодействия с гражданами.

Продолжалась работа по внедрению инициативного бюджетирования, обеспечивающего активизацию гражданской и социальной активности при взаимодействии с органами государственной власти и местного самоуправления Ленинградской области, и предполагающего участие жителей, разрабатывались брошюры "Бюджет для граждан", позволяющих в наглядной форме ознакомиться с планами и результатами работы Ленинградской области.

Завершающим шагом в целях обеспечения прозрачности и публичности информации о деятельности бюджетной системы региона является портал "Открытый бюджет". На портале представлены результаты деятельности финансовой системы и исполнительных органов, а также инструменты обучения, информирования граждан, различные форматы взаимодействия с целевой аудиторией. В 2017 году продолжалась работа по совершенствованию портала.

По уровню открытости бюджетных данных по итогам 2017 года Ленинградская область занимает 37 место среди субъектов Российской Федерации: высокий уровень открытости бюджетных данных.

Налоговая политика

Основной задачей реализации налоговой политики Ленинградской области является закрепление и развитие положительных темпов экономического роста, рост доходной части бюджетов всех уровней, а также повышение благосостояния жителей региона.

1. Налог на прибыль организаций.

1.1. Итоги деятельности консолидированных групп налогоплательщиков.

Одним из важных решений в области налоговой политики, принятых в последние годы, явилось введение в федеральное законодательство о налогах и сборах норм, позволяющих создавать консолидированные группы налогоплательщиков (далее - КГН). Для крупных холдингов КГН - это не только способ определить налоговые обязательства по налогу на прибыль в целом по группе компаний и справедливо распределить соответствующие доходы между региональными бюджетами, но и избежать обременительных процедур оформления документов и возможных проверок, связанных с контролем за трансфертным ценообразованием внутри страны.

В 2017 году отдельные организации (либо их структурные подразделения), расположенные в Ленинградской области, входили в состав 11 КГН, образованных в соответствии с главой 3.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

Объем налога на прибыль организаций, поступившего в доход бюджета Ленинградской области от ответственных участников КГН, составил по итогам

2017 года 14,4% от общей суммы поступлений по данному доходному источнику (в 2016 году указанный показатель составлял 28,0%).

По сравнению с 2016 годом сумма налога на прибыль, перечисленная ответственными участниками КГН, снизилась в 2,2 раза.

Снижение поступлений налога от участников консолидированных групп налогоплательщиков обусловлено сокращением объема прибыли, полученной в результате положительного изменения валютного курса, а также возвратом переплаты по налогу на прибыль на расчетные счета ответственных участников консолидированных групп налогоплательщиков.

В текущем периоде 2018 года наметилась положительная тенденция к увеличению доли платежей налога на прибыль от КГН в общем объеме поступлений по данному доходному источнику по сравнению с соответствующим периодом прошлого года.

За 6 месяцев 2018 года платежи налога на прибыль от КГН превысили уровень аналогичного периода 2017 года в 11 раз.

Количество консолидированных групп налогоплательщиков в этот период увеличилось до 12 единиц.

1.2. Изменение налоговых ставок.

В соответствии с Федеральным законом от 30.11.2016 № 401-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 1 января 2017 года один процентный пункт от ставки налога на прибыль организаций централизован в федеральном бюджете для последующего перераспределения между дотационными субъектами Российской Федерации.

Для бюджета Ленинградской области потери доходов бюджета в 2017 году при этом составили около 2,5 млрд. руб., аналогичная сумма потерь ожидается и в 2018 году.

Для частичной компенсации выпадающих доходов в 2018 году Ленинградской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2018 № 930 предоставлена дотация в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций в объеме 434,2 млн. руб.

2. Стимулирование предпринимательской деятельности.

Одними из основных задач налоговой политики Ленинградской области продолжают оставаться поддержка инвестиций, улучшение предпринимательского климата, создание условий для появления новых производств.

2.1. В целях обеспечения стабильности налоговой системы Ленинградской области и недопущения роста налоговой нагрузки в условиях повышенных экономических рисков, сохраняется режим наибольшего благоприятствования, предоставленный:

инвесторам - по договорам о предоставлении мер государственной поддержки, заключенным в соответствии с областными законами "О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Ленинградской

области" от 22.07.1997 № 24-оз и от 29.12.2012 № 113-03 "О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области". За 2017 год и текущий период 2018 года количество новых заключенных инвестиционных договоров составило 15 единиц;

организациям, осуществляющим трейдерскую деятельность в Ленинградской области - в соответствии с областным законом от 08.04.2002 № 10-оз "О мерах государственной поддержки трейдерской деятельности на территории Ленинградской области";

организациям, осуществляющим деятельность по развитию индустриальных парков - в соответствии с областным законом от 28.07.2014 № 52-оз "О мерах государственной поддержки создания и развития индустриальных парков в Ленинградской области". На сегодняшний день в Ленинградской области осуществляют деятельность 3 индустриальных парка.

2.2. Одной из новаций, введенных в Налоговый кодекс Российской Федерации с 2017 года, является система налоговых преференций по налогу на прибыль организаций для участников специальных инвестиционных контрактов.

В целях реализации вышеуказанных норм федерального законодательства принят областной закон от 29.12.2017 № 93-оз "Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области".

Специальный инвестиционный контракт - это новый нефинансовый инструмент, который позволит мотивировать бизнес на создание новых производственных мощностей.

Специальный инвестиционный контракт заключается на срок до 10 лет, при этом срок контракта устанавливается равным выходу проекта на проектную операционную прибыль в соответствии с представленным бизнес-планом, увеличенным на пять лет.

В Ленинградской области первый специальный инвестиционный контракт заключен в 2018 году.

2.3. В целях создания условий ускоренного развития территорий монопрофильных муниципальных образований Ленинградской области (моногородов), создания (сохранения) рабочих мест, привлечения инвестиций в Ленинградской области в соответствии с положениями федерального законодательства принят областной закон от 19.03.2018 № 23-оз "Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков - резидентов территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Ленинградской области (моногорода)".

В соответствии с указанным законом организациям, получившим статус резидента территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Ленинградской области (моногорода), установлена налоговая ставка по налогу на

прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет Ленинградской области, в следующих размерах:

5 процентов - в течение пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития;

10 процентов - с шестого по десятый налоговый период включительно начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития.

2.4. В целях создания условий для роста числа организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную и патентную систему налогообложения и, соответственно, роста поступлений налогов:

- принят областной закон Ленинградской области от 16.10.2017 № 65-оз "О внесении изменений в областной закон "Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области", в соответствии с которым предусмотрено снижение ставки налога для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, с 6 процентов до 3 процентов и до 1 процента по отдельным видам деятельности с 1 января 2018 года. За I полугодие 2018 года рост поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, по сравнению с соответствующим периодом 2017 года составил 1,3 раза;

- принят областной закон Ленинградской области от 27.11.2017 № 75-оз "О внесении изменения в областной закон "О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области" в части установления экономически обоснованных размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода. За I полугодие 2018 года рост поступлений налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, по сравнению с соответствующим периодом 2017 года составил 1,6 раза.

3. Налогообложение недвижимого имущества физических лиц.

В рамках совершенствования налогообложения имущества физических лиц с 2015 года в Налоговый кодекс введена новая глава 32 "Налог на имущество физических лиц".

Целью введения нового налога на имущество физических лиц является переход к налогообложению исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.

Обеспечивая равенство налогообложения и защиту социально незащищенных категорий граждан, на федеральном уровне предусмотрены налоговые вычеты в отношении объектов жилого назначения, налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков, а также понижающие коэффициенты, применяемые в течение первых четырех налоговых периодов после

введения нового налога.

Мероприятия по начислению налога на имущество физическим лицам в новых условиях, т.е. в зависимости от кадастровой стоимости объектов капитального строительства, проведены налоговыми органами в 2017 году в полном объеме.

Объем начисленного налога на имущество физических лиц составил 66% от уровня предыдущего года.

При этом наибольшее снижение (практически в 3 раза) наблюдается в отношении жилых домов с учетом налогового вычета, предусмотренного Налоговым кодексом Российской Федерации (кадастровая стоимость жилого дома уменьшается на величину кадастровой стоимости 50 квадратных метров общей площади этого жилого дома).

По другим объектам налогообложения наблюдается умеренный рост начисленных к уплате сумм налога.

При этом следует иметь в виду, что в последующие годы суммы исчисленного к уплате налога будут иметь тенденцию к росту с учетом изменения корректирующих коэффициентов.

4. Налог на имущество организаций.

4.1. В целях реализации положений статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации в Ленинградской области принят областной закон от 12.04.2016 № 26-оз "О внесении изменений в областной закон "О налоге на имущество организаций".

Согласно внесенным изменениям с 1 января 2017 года налоговая база в отношении торговых центров (комплексов) общей площадью свыше 1000 квадратных метров и помещений в них определяется как кадастровая стоимость указанных объектов недвижимого имущества.

Для реализации данной нормы областного закона принято постановление Правительства Ленинградской области от 26.09.2016 № 367 "Об определении Перечня зданий (строений, сооружений) и помещений в них, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, на 2017 год".

Рост начисленных к уплате сумм налога в 2017 году по сравнению с прошлым годом по указанным объектам составил 117,0 млн. рублей.

4.2. В соответствии с главой 30 Налогового кодекса Российской Федерации с 1 января 2018 года плательщиками налога на имущество являются организации - в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств.

В целях создания условий для модернизации производственных фондов организаций Ленинградской области, а также для обеспечения равных условий налогообложения с близлежащими регионами, в первую очередь Санкт-Петербургом, принят областной закон Ленинградской области от 29.12.2017 № 92-оз "О внесении изменения в статью 3-1 областного закона "О налоге на имущество организаций" в соответствии с которым освобождено от налогообложения движимое имущество, с даты выпуска которого прошло не более трех лет.

Принятые меры обеспечили условия для сохранения движимого имущества в качестве объекта налогообложения на территории Ленинградской области.

5. Транспортный налог.

В рамках проведения мероприятий по мобилизации дополнительных доходов в Дорожный фонд Ленинградской области принят областной закон Ленинградской области от 24.11.2017 № 73-оз "О внесении изменения в статью 1 областного закона "О транспортном налоге".

В соответствии с указанным законом увеличены налоговые ставки по следующим категориям транспортных средств:

- катера, моторные лодки и другие водные транспортные средства;
- яхты и другие парусно-моторные суда;
- гидроциклы;
- самолеты, вертолеты и иные воздушные суда, имеющие двигатели;
- самолеты, имеющие реактивные двигатели;

Согласно статистической налоговой отчетности количество указанных транспортных средств составляет около 17 тысяч единиц.

Дополнительные доходы областного бюджета в 2018 году могут составить около 5 млн. руб.

6. Налог на игорный бизнес.

В связи с изменениями, внесенными в Налоговый кодекс Российской Федерации, приняты областные законы Ленинградской области от 15.01.2018 № 8-оз "О внесении изменения в статью 1 областного закона "О ставках налога на игорный бизнес в Ленинградской области" и от 17.05.2018 № 45-оз "О внесении изменения в статью 1 областного закона "О ставках налога на игорный бизнес в Ленинградской области".

Указанными законами предусмотрено существенное увеличение налоговых ставок, а также введение новых объектов налогообложения:

- процессинговый центр интерактивных ставок тотализатора;
- процессинговый центр интерактивных ставок букмекерской конторы.

В результате внесенных изменений ожидается рост поступлений налога на игорный бизнес в 2018 году по сравнению с предыдущим годом в 13,8 раза.

II. Условия реализации бюджетной политики Ленинградской области в текущем году и в 2019 – 2021 годах

Внешние и внутренние факторы и ограничения

Бюджетная и налоговая политика Ленинградской области в планируемом периоде будет реализовываться в условиях действия ряда внешних и внутренних факторов и ограничений.

К внешним факторам развития Ленинградской области можно отнести:

- сохранение геополитической напряженности в мире, замедление темпов мирового экономического роста и снижение общероссийских темпов до 2020 г.;
- сохранение взаимных санкций стран ЕС, США и России и связанных с этим рисков для импортозависимых предприятий;
- сохранение сдержанного роста инвестиционных вложений в экономику страны до 2020 года;
- изменения федерального налогового законодательства, затрагивающие основные доходные источники бюджета Ленинградской области;
- необходимость достижения целей, поставленных Президентом Российской Федерации в Указе от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".
- ограниченные возможности Ленинградской области на получение финансовой помощи из федерального бюджета в связи со статусом региона-донора.

Внутренними ограничениями развития Ленинградской области являются:

- требования по ограничению государственного долга Ленинградской области и предельному размеру дефицита областного бюджета, установленные Соглашениями о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области;
- необходимость осуществлять планирование бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств Ленинградской области, в том числе в целях софинансирования которых бюджету Ленинградской области предоставляются субсидии из федерального бюджета;
- сохранение на 2019-2021 годы в налоговом законодательстве Российской Федерации института консолидированных групп налогоплательщиков и связанные с этим риски мобилизации доходов в бюджет Ленинградской области;
- превышение темпов жилищного строительства на территории региона, особенно в районах, граничащих с Санкт-Петербургом, над темпами развития социальной, жилищно-коммунальной и транспортной инфраструктуры;

Основные параметры прогноза социально-экономического развития Ленинградской области

С целью минимизации рисков, связанных с формированием параметров консолидированного бюджета Ленинградской области на среднесрочный период, в

качестве основного варианта прогноза социально-экономического развития выбран базовый сценарий, который характеризует развитие экономики области в условиях стабильных инфляционных процессов при сохранении консервативных тенденций изменения внешних факторов.

Основные параметры базового прогноза социально-экономического развития Ленинградской области

Показатель	Отчет 2018 год	Прогноз		
		2019	2020	2021
Темп роста объема валового регионального продукта (% к предыдущему году в сопоставимых ценах)	103,0	101,8	101,7	102,0
Индекс промышленного производства (% к предыдущему году в сопоставимых ценах)	103,1	102,0	102,6	102,8
Индекс потребительских цен на конец года (% к декабрю предыдущего года)	103,0	104,7	104,0	104,0
Темп роста объема инвестиций в основной капитал (% к предыдущему году в сопоставимых ценах)	103,5	104,0	103,0	102,5
Темп роста фонда заработной платы (% к предыдущему году)	110,0	105,4	105,7	106,1
Темп роста амортизационных отчислений (% к предыдущему году)	105,0	108,0	108,0	108,0
Темп роста прибыли прибыльных организаций (% к предыдущему году)	107,0	106,0	106,0	106,0

В 2018 году объем ВРП Ленинградской области прогнозируется на уровне 1 055,7 млрд. руб.

В результате положительной динамики развития промышленности, строительства, транспортной сферы и сферы потребительского рынка индекс физического объема валового регионального продукта составит 103,0% к уровню 2017 года.

При прогнозировании темпов роста ВРП на среднесрочную перспективу учитывался прогнозируемый рост показателей результатов деятельности по важнейшим отраслям экономики, а также тенденции изменения структуры ВРП.

Важным фактором формирования роста ВРП в 2019-2024 годах станет реализация крупных инвестиционных проектов, и, как следствие, рост объема инвестиционных вложений в Ленинградской области (в среднем ежегодно на 2,3% по базовому варианту).

Макроэкономические показатели, определяющие прогнозные объемы поступления по основным доходным источникам областного бюджета (налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц и налог на имущество организаций) характеризуются, в основном, умеренными темпами роста.

При этом в соответствии с федеральным налоговым законодательством:

- с 1 января 2019 года субъекты Российской Федерации смогут понижать налоговую ставку налога на прибыль организаций только по основаниям, предусмотренным главой 25 Налогового кодекса Российской Федерации, при этом пониженные налоговые ставки по данному доходному источнику, установленные законами субъектов Российской Федерации до 1 января 2018 года, подлежат применению налогоплательщиками до даты окончания срока их действия, но не позднее 1 января 2023 года.

С учетом вышеуказанных изменений в Ленинградской области подлежат отмене, в том числе, льготы по налогу на прибыль для консолидированных групп налогоплательщиков, а также меры государственной поддержки в виде предоставления налоговых льгот по налогу на прибыль для организаций, осуществляющих на территории региона инвестиционную и трейдерскую деятельность.

В целях сохранения положительной динамики налоговой базы региона в результате действия системы налогового стимулирования, в период 2019-2021 года отмена льгот для вышеуказанных категорий плательщиков не предполагается.

- с 1 января 2019 года движимое имущество организаций не является объектом налогообложения налогом на имущество организаций, что приведет к сокращению доходной базы областного бюджета Ленинградской области.

Демографическая ситуация в Ленинградской области по оценке в 2018 году характеризуется приростом численности постоянного населения Ленинградской области на 1,0%, что составит 1821,7 тыс. человек.

В среднесрочном периоде в результате реализации запланированных мероприятий демографической политики прогнозируется постепенное снижение коэффициента естественной убыли населения за счет увеличением рождаемости и снижения смертности.

Рост численности населения Ленинградской области в 2020-2024 годах ожидается в среднем ежегодно на 0,7%, среднегодовая численность постоянного населения в 2024 году составит 1 861,3 тыс. человек.

III. Цели и задачи бюджетной политики Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

1. Ограничение роста государственного долга Ленинградской области.
2. Стратегическая приоритизация расходов и внедрение принципов проектного управления.
3. Увеличение доходной базы консолидированного бюджета Ленинградской области.
4. Повышение эффективности управления бюджетными расходами.

1. Ограничение роста государственного долга Ленинградской области

По итогам исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2017 год государственный долг Ленинградской области сократился и составил 3,9 млрд. руб., в том числе заимствования 3,08 млрд. руб. и 0,82 млрд. руб. – условные обязательства (гарантии).

Соотношение государственного долга Ленинградской области к собственным доходам уменьшилось и составило на конец 2017 года 4,0% по сравнению с 6,2% по итогам 2016 года.

Приоритетом бюджетной политики Ленинградской области в 2019 - 2021 годах остается ограничение роста государственного долга Ленинградской области не более 9% от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений.

Данное ограничение в первую очередь планируется обеспечить за счет ограничения роста дефицита областного бюджета Ленинградской области. При планировании основных параметров областного бюджета Ленинградской области на 2019-2021 годы размер дефицита установлен в пределах 6,0% от налоговых и неналоговых доходов и к 2021 году составит 1,6%.

Все установленные параметры соответствуют условиям дополнительных соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных бюджету Ленинградской области из федерального бюджета. При этом доля общего объема долговых обязательств от рыночных заимствований в 2018-2021 годах, с учетом действующих кредитных соглашений с Министерством финансов Российской Федерации, не превысит 1% суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений.

Для достижения цели сдерживания долга планируется продолжить работу по оптимизации расходов областного бюджета Ленинградской области и налоговых льгот, одновременно обеспечивая сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета в среднесрочной перспективе.

На 2018-2019 годы заимствования не предусмотрены.

Источником финансирования дефицита будут являться остатки средств бюджета.

Увеличение соотношения государственного долга Ленинградской области к собственным доходам в 2018-2019 годах до 4,3% возможно за счет предоставления

государственных гарантий Ленинградской области, в 2020-2021 годах до 7,9% - за счет привлечения заимствований преимущественно в форме выпуска государственных ценных бумаг Ленинградской области.

Прогноз государственного долга Ленинградской области с учетом основных параметров областного бюджета Ленинградской области

млн. руб.

Показатели	2018 год (оценка)	2019 год	2020 год	2021 год
Отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам		6,0%	4,8%	1,6%
Государственный долг Ленинградской области	5 134, 2	4 983,2	7 238,9	9 619,5
Отношение государственного долга Ленинградской области к налоговым и неналоговым доходам в том числе:	4,3%	4,6%	6,3%	7,9%
Заимствования	2,4%	2,5%	4,1%	5,5%
Государственные гарантии	1,9%	2,1%	2,2%	2,4%

В дальнейшем планируется поддержание объема долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом всех возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области.

В целях обеспечения долгосрочной финансовой устойчивости и получения дополнительных доходов от размещения временно свободных средств организовано управление ликвидностью единого счета бюджета. С 2018 года внедрен механизм использования временно свободных остатков средств государственных бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области при исполнении областного бюджета Ленинградской области.

2. Стратегическая приоритизация расходов и внедрение проектных принципов управления

Ключевым направлением бюджетной политики Ленинградской области на среднесрочную перспективу является достижение целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

Среди главных национальных целей развития страны на указанный период определены: прорывное научно-технологическое и социально-экономическое развитие, увеличение численности населения страны, повышение уровня жизни граждан и создание комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

В соответствии с национальными целями Правительству Российской Федерации поручено разработать (скорректировать) совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации национальные проекты (программы) по следующим направлениям:

- 1) Демография;
- 2) Здравоохранение;
- 3) Образование;
- 4) Жильё и городская среда;
- 5) Экология;
- 6) Безопасные и качественные автомобильные дороги;
- 7) Производительность труда и поддержка занятости;
- 8) Наука;
- 9) Цифровая экономика;
- 10) Культура;
- 11) Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы;
- 12) Международная кооперация и экспорт.

Реализация задач, поставленных в Указе, потребует от Ленинградской области организации взаимодействия с федеральными органами власти по курируемым направлениям, в том числе участие в согласовании целевых показателей применительно к региону и определении объема необходимых финансовых ресурсов.

Достижение целей большинства национальных проектов невозможно без участия муниципальных образований и потребует настройки межбюджетных отношений. Дальнейшее развитие межбюджетных отношений будет увязано с приоритетными задачами, которые обсуждаются в рамках подготовки Стратегии пространственного развития Российской Федерации с учетом специализации регионов, потенциальных точек экономического роста и уровня обеспеченности инфраструктурой.

Необходима реализация комплекса мер в сфере межбюджетных отношений в части:

- изменения приоритетов направления целевых межбюджетных трансфертов (на основе дифференцированного подхода к направлениям и мерам государственной поддержки различных типов территорий);

- пересмотр уровня софинансирования расходных обязательств муниципальных образований из областного бюджета.

Потребуется дальнейшее совершенствование структуры бюджетных расходов путем выбора приоритетов через внедрение инструментов проектного управления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации государственных программ Ленинградской области как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования. Государственные программы Ленинградской области должны содержать увязку параметров с целями, задачами, направлениями и показателями Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, а также стратегическими картами проектных инициатив.

Дальнейшее развитие методологии формирования и реализации государственных программ предполагает расширение практики внедрения принципов проектного управления.

Проекты представляется целесообразным включать в государственные программы преимущественно на уровне основных мероприятий. При этом, в случае формирования масштабного проекта, возможно включение проекта на уровне подпрограммы государственной программы.

В целях проведения оперативного и достоверного мониторинга хода реализации государственной программы, предлагается осуществлять его на основе мониторинга контрольных событий, которые будут выделяться по возможности для каждого основного мероприятия и(или) проекта государственной программы.

3. Увеличение доходной базы консолидированного бюджета Ленинградской области.

Для решения указанной задачи планируется проведение мероприятий по следующим направлениям:

3.1. Отмена неэффективных налоговых льгот, установленных областными законами Ленинградской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Минфином России в 2018 году разработан проект постановления Правительства Российской Федерации "Об общих требованиях к оценке налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", которым утверждается Методика проведения указанной оценки.

Реализация на практике положений Методики потребует внесения существенных изменений в нормативные правовые акты Ленинградской области, регулирующие порядок проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и установленных налоговых ставок, в том числе в государственные программы в части определения принадлежности налоговых льгот к государственным программам.

3.2. Проведение целенаправленных мероприятий по сокращению имеющейся задолженности по налоговым и неналоговым доходам в рамках работы комиссий по неплатежам в бюджет.

Особое внимание при проведении комиссий необходимо уделять вопросам погашения задолженности по налогу на доходы физических лиц с учетом изменений, внесенных в Налоговый кодекс Российской Федерации с 1 января 2016 года в части введения ежеквартальной налоговой отчетности по данному налогу.

3.3. Принятие мер по повышению налогового потенциала бюджетов:

- работа по легализации заработной платы, повышению её уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области;

- установление новых критериев отбора объектов, в отношении которых налог на имущество организаций исчисляется от кадастровой стоимости в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации и областного закона от 25.11.2003 № 98-оз "О налоге на имущество организаций" (торговые комплексы площадью свыше 500 кв.м.);

- увеличение коэффициента К₂, устанавливаемого на местном уровне при введении единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

- увеличение установленных налоговых ставок по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;

- повышение результативности мероприятий, проводимых в рамках муниципального земельного контроля;

- уточнение недостающих характеристик земельных участков с целью расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу в рамках деятельности межведомственных рабочих групп;

- выявление земельных участков и объектов капитального строительства, отсутствующих в базе данных налоговых органов для привлечения их к налогообложению с использованием современных методов взаимодействия и синхронизации цифровых баз данных различных государственных органов власти;

3.4. Повышение эффективности использования государственного и муниципального имущества, в том числе в рамках внедрения федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, предусматривающих обеспечение достоверности отражения фактов хозяйственной деятельности.

4. Повышение эффективности управления бюджетными расходами

Для обеспечения роста результатов при управлении бюджетным процессом в Ленинградской области распоряжением Правительства Ленинградской области от 08.08.2018 № 438-р утверждена Программа оптимизации расходов областного бюджета Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в рамках которой будут решаться задачи по:

- оптимизации расходов областного бюджета, в том числе на государственное управление;

- повышению эффективности деятельности органов исполнительной власти и государственных учреждений Ленинградской области;

- оптимизации и повышению эффективности расходов местных бюджетов Ленинградской области.

Кроме того, мероприятия по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов содержатся в Плане, утвержденном распоряжением Правительства Ленинградской области от 13.10.2017 № 524-р.

Оптимизация расходов областного бюджета, в том числе на государственное управление

Основными направлениями решения данной задачи являются:

- реализация отдельных мероприятий административной реформы в Ленинградской области, направленных на оптимизацию структуры органов государственной власти и государственных учреждений Ленинградской области;
- создание Единой информационной системы ведения бюджетного (бухгалтерского) учета по отраслевым направлениям в органах государственной власти Ленинградской области на базе облачных технологий автоматизации и централизация бюджетного (бухгалтерского) учета в государственных учреждениях Ленинградской области в рамках функционирования данной Единой системы.

Повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти и государственных учреждений Ленинградской области

Основными направлениями решения данной задачи являются:

1) Обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов:

- внедрение и применение в Ленинградской области и муниципальных образованиях Ленинградской области федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора в целях повышения качества и прозрачности информации, раскрываемой в бюджетной отчетности;

- внедрение и применение единых стандартов внутреннего государственного финансового контроля, устанавливающего единые принципы, определения и основания поведения проверок, ревизий и обследований, права и обязанности должностных лиц органов контроля и объектов контроля, закрепляющих риск-ориентированные подходы к планированию контрольной деятельности, а также обеспечивающих исключение дублирования контрольных мероприятий органов внешнего государственного финансового контроля;

- обеспечение взаимосвязи внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с системой оценки качества финансового менеджмента главных администраторов (администраторов) бюджетных средств.

2) Совершенствование порядка оплаты труда работников государственных бюджетных учреждений Ленинградской области и государственных казенных учреждений Ленинградской области, включающего систему материального стимулирования руководителей государственных бюджетных учреждений Ленинградской области и государственных казенных учреждений Ленинградской области к инновационной деятельности, а также порядка стимулирования участников проектной деятельности.

3) Совершенствование системы закупок для государственных нужд Ленинградской области

- организация единой электронной площадки для осуществления закупок малого объема;

- расширение практики применения совместных закупок для нужд органов государственной власти и государственных учреждений Ленинградской области

- централизация функций по осуществлению закупок отдельных товаров, работ, услуг для нужд муниципальных образований.

4) Направление средств областного бюджета Ленинградской области на мероприятия, реализуемые в рамках концессионных соглашений (объекты здравоохранения, физической культуры и спорта, теплоэнергетики, водоснабжения и водоотведения).

5) Создание устойчивой модели развития систем водоснабжения и водоотведения в Ленинградской области в результате реализации регионального проекта "Единый водоканал Ленинградской области".

6) Повышение операционной эффективности:

- совершенствование механизмов организации исполнения областного бюджета. Применение новых инструментов кассового планирования. В установленных случаях применение механизма доведения до главных распорядителей бюджетных средств предельных объемов финансирования. Применение механизма автоматизации процесса сбора и формирования бюджетной (бухгалтерской) отчетности на муниципальном уровне.

- совершенствование процедуры учета бюджетных обязательств получателей средств областного бюджета Ленинградской области.

7) Повышение уровня автоматизации процессов бюджетно-финансовой системы Ленинградской области:

- развитие информационной системы "Управление бюджетным процессом Ленинградской области", в том числе по расширению функционала юридически значимого документооборота при организации информационного взаимодействия с муниципальными образованиями Ленинградской области;

- интеграция региональных информационных систем, используемых в бюджетном процессе Ленинградской области, с федеральными государственными информационными системами, в том числе с государственной интегрированной информационной системой управления общественными финансами "Электронный бюджет", государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП) и государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ);

- обеспечение возможности автоматической выгрузки из программ по ведению бюджетного учета в ГИС ГМП информации, необходимой для уплаты денежных средств за государственные услуги, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- обеспечение возможности осуществлять контрольные функции, перечисленные в ч.5 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в информационной системе "Централизованное управление бюджетной финансовой системой Ленинградской области"

- сопровождение и развитие автоматизированной системы управления

деятельностью многофункциональных центров Ленинградской области, а также проведение мероприятий по переводу государственных и муниципальных услуг в электронный вид.

Оптимизация и повышение эффективности расходов местных бюджетов Ленинградской области

Важной задачей при формировании областного бюджета на 2019-2020 годы также является продолжение и закрепление положительных результатов, достигнутых в рамках повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов, по следующим направлениям:

- создание условий, обеспечивающих предсказуемость, прозрачность и стабильность предоставления межбюджетных трансфертов, что предполагает распределение законом об областном бюджете на очередной финансовый год всех субсидий и максимального количества иных межбюджетных трансфертов, обеспечение роста количества распределенных субсидий и иных межбюджетных трансфертов на плановый период;

- расширение полномочий муниципальных образований по определению направлений софинансирования расходных обязательств муниципальных образований за счет консолидированных субсидий;

- повышение финансовой дисциплины не только муниципальных образований, но и главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета. С 2019 года планируется ввести казначейское сопровождение перечисления субсидий в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам муниципального образования, источником финансового обеспечения которого является субсидия из областного бюджета, в доле, соответствующей уровню софинансирования, установленной в соглашении о предоставлении субсидии;

- сохранение действующих принципов распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Будет продолжено совершенствование подходов к организации межбюджетных отношений в части уточнения форм, порядков и условий предоставления межбюджетных трансфертов, уточнения положений, связанных с ограничениями по организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, контроля за их исполнением и применения мер к нарушающим такие ограничения муниципалитетам.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) осуществляется на 3 года; при этом на очередной 2019 финансовый год объем дотаций распределяется в полном объеме, а на плановый период - с формированием нераспределенного резерва в размере 20% с целью ежегодного учета изменений в налоговом потенциале региона.

При этом соблюдается принцип сохранения распределенного объема дотаций, даже если по расчету в очередном финансовом году дотация должна будет снижаться, тем самым муниципальным образованиям предоставляются определенные "гарантии" в части финансовой помощи на 3 года.

Расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) - уровня расчетной бюджетной обеспеченности, равного среднему уровню расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), увеличенному не менее чем на 40,0%. Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) утверждается областным законом об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в размере 1,492 на 2018-2020 годы в соответствии с требованием бюджетного законодательства о не снижении утверждаемого уровня по сравнению с уровнем, утвержденным областным законом об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (1,492).

Расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) предусмотрен на 2019 год с ростом на 19,0% к 2018 году, на 2020-2021 годы - с ростом на 4% соответственно к уровню предыдущего года.

Часть расчетной суммы дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), заменяемая дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц (10,0% налоговых доходов от налога на доходы физических лиц, поступающих в консолидированный бюджет Ленинградской области), на 2019 год увеличивается на 15,0% к предусмотренному уровню 2018 года, на 2020-2021 годы – на 5,6% и 5,2% соответственно по сравнению с предыдущим годом. В результате дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа), утверждаемые в приложении к областному закону об областном бюджете на 2019-2021 годы, на 2019 год увеличиваются на 47% по сравнению с 2018 годом.

Для исключения рисков несбалансированности бюджетов муниципальных образований, которые могут возникнуть в ходе исполнения местных бюджетов, предусматриваются дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований. Для решения указанных задач в областном бюджете на 2018 год предусмотрено более 547,4 млн. рублей и на 2019-2020 годы 500,0 млн. рублей ежегодно.

Для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ленинградской области в областном бюджете предусматриваются субвенции местным бюджетам, общий объем которых на 2019-2021 годы предусмотрены на уровне 2018 года.

На очередной финансовый год и плановый период сохраняется осуществление муниципальными районами отдельных государственных полномочий Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета, переданных в 2012 году областным законом Ленинградской области от 10 декабря 2012 года № 92-оз. В соответствии с указанным законом муниципальные районы самостоятельно рассчитывают дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений по утвержденной методике. Предоставление дотаций поселениям в течение финансового года осуществляется муниципальными районами в пределах сумм субвенций, предусмотренных для исполнения указанных отдельных государственных полномочий в областном бюджете и предоставляемых бюджетам муниципальных районов. Данная мера по передаче полномочий, ответственности и ресурсного обеспечения направлена на расширение самостоятельности муниципальных районов, создание условий для эффективного и ответственного управления их территориями.

Все вышеперечисленные меры нацелены на создание условий для формирования финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Ленинградской области. В тоже время для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, в областном бюджете ежегодно предусматриваются бюджетные ассигнования в размере 250 млн. рублей для предоставления бюджетам муниципальных районов и городского округа бюджетных кредитов на указанные цели.

Будет продолжена работа по внедрению инициативного бюджетирования, обеспечивающего повышение гражданской и социальной активности при взаимодействии с органами государственной власти и местного самоуправления Ленинградской области, разработка брошюр "Бюджет для граждан", позволяющих в наглядной форме ознакомиться с планами и результатами работы Ленинградской области.

IV. Прогноз основных параметров проекта бюджета Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основные подходы к формированию прогноза доходов консолидированного и областного бюджета Ленинградской области

Прогноз собственных доходов консолидированного и областного бюджетов Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов рассчитан исходя из основных показателей базового варианта прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2019-2021 годы и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2018 году.

Прогноз поступлений по основным доходным источникам бюджета произведен на основании расчетов главных администраторов доходов областного и местных бюджетов в соответствии с методиками прогнозирования администрируемых доходов, разработанных в рамках реализации положений пункта 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 "Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации".

При формировании проекта бюджета области на 2019 год и на плановый период до 2021 года учитывались положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормы налогового законодательства, действующие на момент составления проекта бюджета, а также планируемые изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации и законодательство Ленинградской области в налоговой и бюджетной сферах, вступающие в действие с 1 января 2019 года.

Оценка поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет в 2018 году составляет 150 209,7 млн. руб., прогнозируемые поступления в 2019 году 139 262,6 млн. руб. с ожидаемым снижением на 7,3%.

По налоговым доходам прогноз поступлений на 2019 год рассчитан в объеме 132 258,6 млн. руб., снижение к оценке поступлений за 2018 год составляет 6,8%.

На динамику прогнозируемых поступлений 2019 года основное влияние оказывает наиболее значимый доходный источник консолидированного бюджета Ленинградской области – налог на прибыль организаций (удельный вес в объеме ожидаемых поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет в 2018 году составляет 43,0%).

На 2019 год поступления налога на прибыль организаций рассчитаны в сумме 46 499,4 млн. руб. со снижением к оценке 2018 года на 23,0%.

При оценке поступлений по налогу на прибыль за 2018 год и составлении прогноза на 2019 год учитывались такие факторы, как наличие разовых платежей от консолидированных групп налогоплательщиков в 2018 году в объеме около 15 млрд. руб., а также переплаты по указанному налогу, обусловленной представлением налогоплательщиками соответствующих налоговых деклараций "к уменьшению".

Указанная переплата может быть возмещена налоговыми органами из бюджета на расчетные счета плательщиков либо в уплату других налогов при наличии соответствующих заявлений.

За семь месяцев 2018 года уже возмещено из бюджета 989,0 млн. руб., по состоянию на 1 августа 2018 года переплата составляет около 5 500,0 млн. руб.

Поступления в консолидированный бюджет налога на доходы физических лиц на 2019 год рассчитывались исходя из оценки поступлений налога в 2018 году и прогнозируемого темпа роста фонда заработной платы в размере 105,4%.

При расчете прогноза поступлений по налогу на доходы физических лиц на 2019 год учитывались имеющие место в 2018 году платежи в счет погашения недоимки за предыдущие годы, а также разовые платежи с территорий отдельных муниципальных образований.

Прогнозируемые поступления налога на доходы физических лиц на 2020 и 2021 годы рассчитаны с учетом запланированных ежегодных темпов роста фонда заработной платы.

В расчетах также учтен ежегодный рост социальных и имущественных налоговых вычетов, предоставляемых физическим лицам в рамках ежегодной декларационной кампании по налогу на доходы физических лиц.

По акцизам на нефтепродукты и алкогольную продукцию расчет поступлений на 2019-2021 годы осуществлен исходя из ожидаемого поступления в 2018 году с учетом установленных федеральным законодательством налоговых ставок, а также порядка распределения акцизов между бюджетами разных уровней.

При расчете поступлений акцизов на нефтепродукты учтено, что федеральным налоговым законодательством на период с 1 июня 2018 года до 31 декабря 2018 года снижены размеры ставок акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо и средние дистилляты на 23,0% - 26,0%.

В 2019 году сохраняется ранее установленный размер ставок.

В целях компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в результате снижения ставок акцизов на период с 1 июля 2018 года до 31 декабря 2018 года установлены нормативы распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации в размере соответственно 15,59% и 84,41% (ранее - 42,9% и 57,1%).

В 2019 году в период с 1 января по 31 января включительно нормативы распределения акцизов на нефтепродукты между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации составят 13,35% и 86,65%, а с 1 февраля по 31 декабря включительно – соответственно 41,9% и 58,1%.

Прогнозируемый объем поступлений налога на имущество организаций рассчитан в соответствии с главой 30 Налогового кодекса Российской Федерации.

При расчете учтены:

- сроки окончания действия льготного периода по уплате налога на имущества отдельными инвесторами – в соответствии с договорами, заключенными с Правительством Ленинградской области;

- повышение налоговой ставки по налогу на имущество организаций в 2019 и последующем годах до 2,2 процентов в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий электропередачи, а также сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью в соответствии с пунктом 3 статьи 381 Налогового кодекса Российской Федерации;

- исключение с 01.01.2019 движимого имущества из объекта налогообложения налогом на имущество организаций

- расширение налоговой базы за счет привлечения к налогообложению имущества государственных и муниципальных учреждений Ленинградской области в результате отмены с 01.01.2019 налоговой льготы.

Рассмотренные выше четыре налоговых дохода составляют в структуре налоговых поступлений в консолидированный бюджет Ленинградской области около 90,0%.

По остальным налоговым доходам прогнозируемые суммы поступлений на 2019-2021 годы отражены в соответствии с расчетами главных администраторов соответствующих доходов, в первую очередь Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области.

По неналоговым доходам прогноз поступлений на 2019-2021 годы составлен исходя из данных, представленных главными администраторами доходов областного и местных бюджетов.

На 2019 год указанный прогноз составляет 7 004,0 млн. руб., что ниже оценки 2018 года на 16,2%.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) на 2019 и на плановый период 2020 года запланированы в соответствии с Федеральным законом от 05.12.2017 № 362-ФЗ "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" и утвержденных областным законом Ленинградской области от 21 декабря 2017 года № 82-оз (с изменениями) "Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

Основные подходы к формированию расходов областного бюджета Ленинградской области

Общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственных программ Ленинградской области и непрограммных направлений деятельности на 2019 год сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве "базовых" объемов бюджетных ассигнований на 2019 год приняты бюджетные ассигнования, утвержденные областным законом Ленинградской области от 21 декабря 2017 года № 82-оз (в ред. 17.07.2018 № 73-оз) "Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

2. Уточнение "базового" объема бюджетных ассигнований с учетом:

2.1. индексации должностных окладов работников государственных бюджетных учреждений Ленинградской области и государственных казенных учреждений Ленинградской области с 01.01.2019 года на прогнозный уровень инфляции (4%);

2.2. индексации ежемесячного денежного вознаграждения Губернатора Ленинградской области, лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, окладов месячных денежных содержаний гражданских служащих Ленинградской области, а также месячных должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы, с 01.01.2019 года на прогнозный уровень инфляции (4%);

2.3. повышения оплаты труда работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" с учетом сохранения в 2019-2021 годах целевых показателей, достигнутых в 2018 году.

2.4. индексации расходов на закупки товаров, работ и услуг не более 4%;

2.5. индексации расходов на публичные нормативные обязательства на 4%;

3. Ограничение объема межбюджетных трансфертов и субсидий юридическим лицам не выше уровня 2018 года.

4. Обеспечение доли инвестиционных расходов в размере не менее 9,4% от общего объема расходов.

5. Формирование дорожного фонда Ленинградской области на основе законодательно установленного объема бюджетных ассигнований, зависящего от объема поступления доходов.

Бюджетные ассигнования областного бюджета на плановый период 2020 и 2021 годов, распределенные по кодам бюджетной классификации, запланированы на уровне 2019 года. Условно утвержденные расходы, не распределенные в плановом периоде по кодам бюджетной классификации, запланированы в 2020 году в объеме 3,9% от общего объема расходов, в 2021 году – 5,5%.

Прогноз основных параметров консолидированного и областного бюджетов Ленинградской области

Основные параметры консолидированного и областного бюджетов Ленинградской области сформированы с учетом вышеперечисленных подходов и будут обеспечивать сохранение дефицита на безопасном уровне. Планируется сохранение в 2019-2021 годах предельного размера дефицита областного бюджета Ленинградской области, установленного Соглашениями о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области.

Основные параметры консолидированного бюджета Ленинградской области
млн. руб.

Показатели	Оценка 2018 года	Прогноз на 2019 год	Рост, %	Прогноз на 2020 год	Рост, %	Прогноз на 2021 год	Рост, %
ВРП	1 055 700,0	1 118 800,0	106,0	1 171 500,0	104,7	1 239 900,0	105,8
ДОХОДЫ (всего), в том числе:	158 678,4	144 594,6	91,1	151 547,9	104,8	153 528,1	101,3
% от ВРП	15,0	12,9		12,9		12,4	
налоговые и неналоговые	150 209,7	139 262,6	92,7	146 454,3	105,2	153 528,1	104,8
% от ВРП	14,2	12,4		12,5		12,4	
безвозмездные	8 468,7	5 332,0	63,0	5 093,6	95,5	0,0	0,0
РАСХОДЫ (всего)	155 813,3	153 050,6	98,2	158 938,1	103,8	157 468,4	99,1
% от ВРП	14,8	13,7		13,6		12,7	
ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+)	2 865,1	-8 456,0		-7 390,2		-3 940,3	
% дефицита от ВРП		0,8		0,6		0,3	
% дефицита от налоговых и неналоговых доходов		6,1		5,0		2,6	
Государственный и муниципальный долг	6 538,8	6 132,7		8 215,5		10 446,8	
% от ВРП	0,6	0,5		0,7		0,8	

Основные параметры областного бюджета Ленинградской области

млн. руб.

Показатели	Оценка 2018 года	Проект на 2019 год	Рост, %	Проект на 2020 год	Рост, %	Проект на 2021 год	Рост, %
ВРП	1 055 700,0	1 118 800,0	106,0	1 171 500,0	104,7	1 239 900,0	105,8
ДОХОДЫ (всего), в том числе:	128 501,3	113 845,8	88,6	119 706,9	105,1	120 577,1	100,7
% от ВРП	12,2	10,2		10,2		9,7	
налоговые и неналоговые	120 032,6	108 513,8	90,4	114 613,3	105,6	120 577,1	105,2
% от ВРП	11,4	9,7		9,8		9,7	
безвозмездные	8 468,7	5 332,0	63,0	5 093,6	95,5	0,0	0,0
РАСХОДЫ (всего)	124 636,3	120 356,6	96,6	125 156,4	104,0	122 518,0	97,9
% от ВРП	11,8	10,8		10,7		9,9	
ДЕФИЦИТ	3 865,0	-6 510,8		-5 449,5		-1 940,9	
% дефицита от ВРП		0,6		0,5		0,2	
% дефицита от налоговых и неналоговых доходов		6,0		4,8		1,6	
Государственный долг	5 134,2	4 983,2		7 238,9		9 619,5	
% от ВРП	0,5	0,4		0,6		0,8	

Динамика основных параметров консолидированного и областного бюджетов Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов характеризуется: приростом доходов в 2020 году к 2019 году более 5,0% и в 2021 году к 2020 году около 1,0%; приростом расходов в 2020 году к 2019 году около 4,0% и снижением в 2021 году к 2020 году по консолидированному бюджету около 1,0%, по областному бюджету – 2%.

В то же время ожидается сокращение доходов консолидированного и областного бюджетов Ленинградской области в процентах к ВРП на фоне аналогичного снижения расходной части по отношению к ВРП.

Наблюдается снижение дефицита консолидированного и областного бюджетов Ленинградской области в процентах к ВРП. Вместе с тем ожидается рост государственного и муниципального долга Ленинградской области по отношению к ВРП.