

ПРОТОКОЛ
заседания Общественного совета
при Комитете финансов Ленинградской области

Санкт-Петербург,
Суворовский пр., д. 67, к. 509

29 марта 2021 года
16:00

Присутствовали:

Члены Общественного совета:

А.А. Бондарь – исполнительный директор ассоциации «Совет муниципальных образований Ленинградской области»

Н.Г. Иванова – заведующая кафедрой финансов Санкт-Петербургского государственного экономического университета

А.Ф. Габитов – президент Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области»

Приглашенные:

И.Г. Нюнин – первый заместитель председателя комитета финансов Ленинградской области

Е.А. Михайлова – заместитель председателя комитета финансов Ленинградской области

Т.Ю. Мигда – заместитель председателя комитета финансов Ленинградской области

И.С. Олейник – начальник департамента информационных технологий в сфере управления государственными финансами комитета финансов Ленинградской области

С.С. Козлов – заместитель начальника департамента бюджетной политики комитета финансов Ленинградской области – начальник отдела анализа и прогнозирования доходов

С.Н. Бельтюкова – начальник отдела межбюджетных отношений департамента бюджетной политики комитета финансов Ленинградской области

ПОВЕСТКА

1. Приветственное слово первого заместителя Председателя Правительства Ленинградской области – председателя комитета финансов **Маркова Романа Ивановича.**

2. Вступительное слово председателя Общественной палаты Ленинградской области **Трусова Юрия Васильевича.**

3. О проекте областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год»

Нюнин Илья Геннадьевич – первый заместитель председателя комитета финансов.

4. О внесении изменений в областной закон от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество организаций» в части установления с 1 января 2022 года порядка взимания налога на имущество организаций с жилых помещений, принадлежащих на

праве собственности юридическим лицам, от кадастровой стоимости данных объектов налогообложения в рамках реализации подпункта 4 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 29.09.2019 № 325-ФЗ)

Козлов Сергей Сергеевич – заместитель начальника департамента бюджетной политики комитета финансов Ленинградской области – начальник отдела анализа и прогнозирования доходов.

5. Актуальные вопросы по организации планирования местных бюджетов Ленинградской области

Бельтюкова Светлана Николаевна – начальник отдела межбюджетных отношений департамента бюджетной политики комитета финансов Ленинградской области.

6. Обсуждение формата и условий конкурса «Бюджет для граждан» в Ленинградской области

Олейник Инна Сергеевна – начальник департамента информационных технологий в сфере управления государственными финансами комитета финансов Ленинградской области.

7. О форматах проведения публичных слушаний

Олейник Инна Сергеевна – начальник департамента информационных технологий в сфере управления государственными финансами комитета финансов Ленинградской области.

8. Обсуждение.

9. Заключительное слово

Трусов Юрий Васильевич – председатель Общественной палаты Ленинградской области.

ВЫСТУПИЛИ

Александра Афанасьевна Бондарь открыла заседание, выступила со вступительным словом, в котором сообщила об отсутствующих участниках заседания и предложила утвердить повестку заседания Общественного совета с учетом изменений.

Повестка одобрена и утверждена.

Илья Геннадьевич Нюнин выступил с докладом «О проекте областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год», в котором сообщил следующее.

Областной бюджет Ленинградской области за 2020 год исполнен по доходам на 158 млрд. рублей, по расходам на 170 млрд. рублей, дефицит составил 11,9 млрд. рублей.

Рост исполнения по налоговым и неналоговым доходам по сравнению с 2019 годом составил 105%. Положительная динамика присутствует практически по всем налоговым доходам. Рост налога на прибыль по сравнению с 2019 годом составил 11% , что обусловлено увеличением в 1,6 раза сумм платежей от организаций – участников консолидированной группы налогоплательщиков. Рост налога на

доходы физических лиц по сравнению с 2019 годом составил 7,4%. Рост безвозмездных поступлений составил 172%, что прежде всего обусловлено поступлением из федерального бюджета субсидий и дотаций на оснащение коечного фонда для оказания помощи больным коронавирусной инфекцией COVID-19.

Исполнение по налогу на имущество организаций снизилось на 5% в связи с предоставленной в соответствии с областным законодательством налоговой льготе организациям – участникам консолидированной группы налогоплательщиков, а также в связи с отсрочкой по уплате в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики».

Исполнение расходов областного бюджета в 2020 году составило 170 млрд. рублей, рост к 2019 году составил 20,7%. В 2020 году были произведены существенные расходы в связи с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19 – они составили 10,1 млрд. рублей или 6% от общего объема расходов областного бюджета. В целом расходы на социально-культурную сферу составили 107,5 млрд. рублей (97% плановых назначений). Традиционно бюджет Ленинградской области формируется в программном формате, утверждено и действует 18 государственных программ.

Наибольший рост расходов – на 45% по сравнению с 2019 годом – пришелся на капитальные вложения. Несмотря на выраженную социальную направленность областного бюджета, на капитальные вложения было направлено почти 11% расходов (18,2 млрд. рублей).

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» на финансовое обеспечение национальных проектов Ленинградской области направлено 14,5 млрд. рублей или 8,5% от общего объема расходов областного бюджета.

За 2020 год областной бюджет исполнен с дефицитом 11,8 млрд. рублей. Дефицит в полном объеме профинансирован за счет остатков бюджета, сложившихся на 01.01.2020. Государственный долг увеличился по сравнению с 2019 годом на 141 млн рублей и составил 2,9 млрд. рублей. Увеличение связано с предоставлением государственных гарантий Ленинградской области на достройку жилых комплексов. Согласно мониторинга государственного долга субъектов Российской Федерации, проводимого Министерством финансов Российской Федерации, Ленинградская область входит в десятку субъектов с наименьшей долговой нагрузкой.

Информация обсуждена и принята к сведению.

Козлов Сергей Сергеевич выступил с докладом «О внесении изменений в областной закон от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество организаций» в части установления с 1 января 2022 года порядка взимания налога на имущество организаций с жилых помещений, принадлежащих на праве собственности юридическим лицам, от кадастровой стоимости данных объектов налогообложения в рамках реализации подпункта 4 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса

Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 29.09.2019 № 325-ФЗ)», в котором проинформировал собравшихся о следующем:

На настоящий момент сложилась достаточно сложная ситуация с поступлением налога на имущество организаций (далее – Налог) – не были выполнены плановые показатели на 2020 год по уплате Налога, прогноз по выполнению плановых показателей по налогу на 2021 год неблагоприятен. Отмена в соответствии с федеральным законодательством взимания налога на движимое имущество лишила бюджет Ленинградской области ежегодных доходов на сумму 3 млрд. рублей.

Комитетом финансов Ленинградской области (далее – Комитет) предпринимаются меры по увеличению поступлений Налога в областной бюджет. В качестве источника поступлений можно рассматривать изменение в рамках реализации подпункта 4 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации схемы расчета Налога – замену исчисления Налога от балансовой среднегодовой стоимости объектов недвижимости на исчисление Налога от кадастровой стоимости данных объектов.

В перечне объектов недвижимости, формируемом Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом, на 2017 год числилось 159 объектов, подпадающих под соответствующие критерии оценки, на 2021 год это количество увеличилось до 680 объектов. Каждый год по итогам сверки, проводимой с Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) выявляются и привлекаются к налогообложению ранее не учтенные объекты.

С 2019 года в Налоговый кодекс Российской Федерации были внесены изменения, в соответствии с которыми в перечень объектов, исчисление Налога по которым ведется от кадастровой стоимости, были включены в том числе: жилые помещения, гаражи, объекты незавершенного строительства, садовые дома.

На сегодняшний день имеется предложение исчислять Налог от кадастровой стоимости только жилых помещений, к которым в соответствии с Жилищным кодексом относятся квартиры, части квартир, комнаты, жилые дома и части жилых домов. В случае внесения изменений в областной закон Ленинградской области от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество организаций» в части дополнения жилыми помещениями перечня объектов, по которым Налог исчисляется от кадастровой стоимости, а также с учетом поступающей в настоящее время от жилых помещений уплаты Налога от среднегодовой стоимости, годовые доходы областного бюджета составят ориентировочно 200 млн рублей.

Информация обсуждена и принята к сведению.

Бельтюкова Светлана Николаевна в своем докладе на тему «Актуальные вопросы по организации планирования местных бюджетов Ленинградской области» сообщила следующее.

Планирование является ключевым направлением бюджетного процесса, от его своевременности и качества зависит конечный результат исполнения бюджета.

В своей деятельности Комитет обращает внимание на следующие моменты, касающиеся планирования местных бюджетов:

- своевременность принятия решений о местных бюджетах. Согласно требованию Бюджетного кодекса Российской Федерации решение о бюджете должно вступать в силу с 1 января финансового года. Накануне очередного финансового года Комитет проводит мониторинг процесса принятия решений о местных бюджетах. Последнее время имеет место нежелательная тенденция - отдельные поселения не принимают бюджеты в начале финансового года. В 2021 году Большеижорское городское поселение Ломоносовского района приняло бюджет только 10 марта 2021 года. Кроме того, Свердловское городское поселение Всеволожского района второй финансовый год не принимает решение о местном бюджете. Заложником данной ситуации становятся жители поселений – исполнение бюджета невозможно без утверждения его советом местных депутатов;

- принятие поселениями бюджетов на трехлетний период. С 2008 года областной бюджет, а также бюджеты муниципальных районов (обязательная норма установлена законом о бюджетном процессе в 2015 году) принимаются на трехлетний период. Поселения могут принимать бюджеты на однолетний либо трехлетний период. Комитет своими рекомендациями направляет муниципальные образования в единую бюджетную политику – к принятию бюджетов на трехлетний период, что позволит им принимать участие в государственных программах, осуществлять качественное планирование на среднесрочную перспективу. Вследствие проводимого Комитетом мониторинга в настоящее время в данном направлении складывается положительная тенденция – на 2019 год 41 поселение имело однолетний бюджет, а на 2021 год таких поселений осталось только 2, остальные поселения перешли на принятие бюджетов на трехлетний период.

- источники финансирования дефицита местных бюджетов (далее – Источники). Проведя мониторинг, Комитет рекомендует прогнозировать собственные Источники, не предусматривая в бюджете привлеченные (кредитные) средства. При формировании бюджетов на 2021-2023 годы 30 муниципальных образований при наличии собственных Источников запланировали привлечение кредитов кредитных организаций. Данные муниципальные образования были проинформированы о необходимости внести коррективы в соответствии с данными Комитетом рекомендациями;

- распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в соответствии с утвержденной методикой;

- внесение изменений в решение о местном бюджете не более четырех раз в год. Планирование должно быть качественным, количество внесенных изменений должно ограничиваться и этот показатель учитывается при оценке качества управления муниципальными финансами;

- отклонение фактически поступивших налоговых и неналоговых доходов от первоначально запланированных объемов более чем на 10%;

- исполнение местного бюджета с профицитом при прогнозируемом дефиците бюджета.

Информация обсуждена и принята к сведению.

Олейник Инна Сергеевна в докладе на тему «Обсуждение формата и условий конкурса «Бюджет для граждан» в Ленинградской области» сообщила следующее:

В настоящее время Комитет находится в процессе подготовки очередного конкурса проектов по представлению бюджета для граждан в 2021 году (далее – Конкурс). В марте 2021 года Финансовым университетом при Правительстве Российской Федерации были опубликованы требования и порядок проведения Конкурса на федеральном уровне, в соответствии с которыми Комитетом был подготовлен проект приказа. В настоящее время проект находится на антикоррупционной экспертизе. После подписания приказа в средствах массовой информации будет опубликовано объявление о проведении Конкурса и начат прием заявок.

Формат проведения Конкурса достаточно традиционен и по сравнению с 2020 годом не претерпел существенных изменений. Обновление коснулось номинаций Конкурса. Кроме того, в 2021 году добавлена необходимость дополнительно представить отдельный документ, содержащий конкретные предложения по реализации конкурсного проекта и по практическому применению результатов его реализации (далее – Предложения по реализации). На региональном этапе Ленинградской области Предложения по реализации требоваться не будут, однако в случае направления проекта на федеральный уровень предоставление Предложений по реализации будет обязательным.

Информация обсуждена и одобрена.

Олейник Инна Сергеевна в докладе на тему «О форматах проведения публичных слушаний» сообщила следующее:

Подготовка к проведению публичных слушаний по годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный 2020 финансовый год началась.

В 2020 году пандемией коронавирусной инфекции COVID-19 были внесены корректировки в формат проведения публичных слушаний – вместо традиционного проведения публичных слушаний с выездом в муниципальное образование публичные слушания проводились в заочно-дистанционном формате. Публичные слушания прошли успешно, была организована онлайн-трансляция, горячая телефонная линия, по которой в прямом эфире можно было задать вопросы, также во время выступлений докладчиков в социальных сетях собирались вопросы и оперативно подготавливались на них ответы.

Комитетом подготовлено обращение в Законодательное собрание Ленинградской области о рассмотрении возможности инициирования внесения изменений в областной закон от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» в части его дополнения возможностью проведения общественных обсуждений проекта областного закона об областном бюджете и годового отчета об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год.

Информация обсуждена и одобрена. Членами Общественного совета были внесены предложения по месту проведения очередных публичных слушаний.

Габитов Александр Фирович выступил со следующими предложениями:

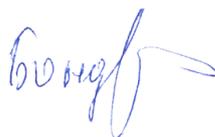
- создать рабочую группу под эгидой Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области» с участием Комитета, а также представителей крупнейших налогоплательщиков Ленинградской области по вопросу «О порядке взимания налога на имущество организаций с жилых помещений, принадлежащих на праве собственности юридическим лицам, от кадастровой стоимости данных объектов налогообложения».
- рассмотреть возможность учреждения награды Ленинградской области «Почетный экономист-финансист».

Бондарь Александра Афанасьевна выступила с заключительным словом, в котором одобрила выступления докладчиков и поблагодарила Комитет за обеспечение работы Общественного совета.

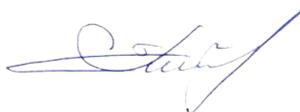
РЕШИЛИ

1. Информацию, представленную в докладах, принять к сведению.
2. Рекомендовать Региональному объединению работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области» создать рабочую группу с участием Комитета, а также представителей крупнейших налогоплательщиков Ленинградской области по вопросу «О порядке взимания налога на имущество организаций с жилых помещений, принадлежащих на праве собственности юридическим лицам, от кадастровой стоимости данных объектов налогообложения».
3. Рекомендовать Комитету финансов Ленинградской области обратиться в Законодательное собрание Ленинградской области с предложением включить в план очередного проводимого Законодательным собранием Ленинградской области занятия «Муниципальной школы» выступление С.Н. Бельтюковой с докладом на тему «Актуальные вопросы по организации планирования местных бюджетов Ленинградской области».
4. Рекомендовать Комитету финансов Ленинградской области рассмотреть возможность учреждения награды Ленинградской области «Почетный экономист-финансист».

Члены Общественного совета



А.А. Бондарь



А.Ф. Габитов



Н.Г. Иванова