

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б,
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

29.05.2025 № 01-23-3/2025-2

На № _____ от _____

Первому заместителю
Председателя Правительства
Ленинградской области -
председателю
комитета финансов

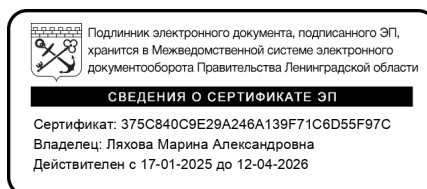
Р.И. Маркову

Уважаемый Роман Иванович!

Контрольно-счетная палата Ленинградской области направляет для сведения копию заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год с приложениями, подготовленного в соответствии с пунктом 5 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 4 статьи 35 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области», а также пунктом 3 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области».

Приложение: на 166 листах (с оборотом) в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

 - М.А. Ляхова

29 мая 2025 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на годовой отчет об исполнении областного бюджета

Ленинградской области за 2024 год

**(с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности
главных администраторов средств областного бюджета)**

Наименование раздела	Стр.
Общие положения	4
1. Основные итоги социально-экономического развития Ленинградской области за 2024 год и оценка результатов достижения целей социально-экономического развития Ленинградской области, предусмотренных документами стратегического планирования Ленинградской области, в 2024 году	6
2. Анализ исполнения основных характеристик областного бюджета Ленинградской области в 2024 году	21
3. Анализ исполнения доходной части областного бюджета Ленинградской области в 2024 году	24
3.1. Анализ исполнения налоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в 2024 году	39
3.2. Анализ исполнения неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в 2024 году	60
3.3. Анализ безвозмездных поступлений в областной бюджет Ленинградской области в 2024 году	92
4. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2024 году	95
4.1. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2024 году	126
4.2. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации национальных проектов в Ленинградской области в 2024 году	149
4.3. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в 2024 году	156
4.4. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление межбюджетных трансфертов в 2024 году	163
4.5. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в 2024 году	201
4.6. Анализ исполнения в 2024 году расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям; некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний); юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг; государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям	217
4.7. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Ленинградской области в 2024 году и незавершенного строительства в Ленинградской области по состоянию на 1 января 2025 года	229

Наименование раздела	Стр.
5. Анализ исполнения источников финансирования дефицита областного бюджета, государственного долга Ленинградской области в 2024 году	258
6. Анализ состояния внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств областного бюджета в 2024 году	274
7. Нарушения и недостатки, выявленные КСП ЛО по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2024 год	278
Предложения	285
Приложения:	
1. Доходы, фактически поступившие в 2024 году в областной бюджет Ленинградской области, неучтенные в прогнозе поступлений, утвержденном областным законом от 19.12.2023 №145-оз (с изменениями)	
2. Сведения об исполнении расходной части областного бюджета по разделам классификации расходов бюджета в 2024 году	
3. Сведения об исполнении ГРБС расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2024 году	
4. Сведения об исполнении расходной части областного бюджета в 2024 году в разрезе видов расходов	
5. Информация об исполнении бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области (и непрограммных направлений) в 2024 году	
6. Информация об исполнении областного бюджета Ленинградской области по расходам на реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов по состоянию на 01.01.2025	
7. Детальные расчеты проведенного анализа эффективности предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)	
8. Причины срыва (переноса) установленных сроков завершения работ по объектам АИП ЛО, плановый срок ввода в эксплуатацию которых установлен на 2024 год	
9. Сведения об основных нарушениях и недостатках, выявленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2024 год	

Общие положения

Заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год подготовлено на основании пункта 5 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (далее – КСП ЛО) от 20.12.2024 №01-09-55, в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьей 35 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее – областной закон №36-оз) с учетом положений Стандарта внешнего государственного финансового контроля КСП ЛО «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области»¹, а также с учетом материалов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год и по запросам КСП ЛО, результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2024 год главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета (далее - ГАБС).

В соответствии с пунктом 2 статьи 264.5 БК РФ, частью 3 статьи 35 областного закона №36-оз Правительство Ленинградской области направляет не позднее 15 апреля текущего финансового года в КСП ЛО годовой отчет об исполнении областного бюджета для подготовки заключения на него и иные документы, подлежащие представлению в Законодательное собрание Ленинградской области одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета, в том числе²:

- проект областного закона об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный финансовый год;
- баланс исполнения областного бюджета;
- отчет о финансовых результатах деятельности;
- отчет о движении денежных средств;
- пояснительная записка, содержащая анализ исполнения областного бюджета и бюджетной отчетности и сведения о выполнении государственного задания и(или) иных результатах использования бюджетных ассигнований;
- отчет об использовании ассигнований резервных фондов, о предоставлении и погашении бюджетных кредитов, о состоянии государственного внешнего и внутреннего долга Ленинградской области на начало и конец отчетного финансового года, об исполнении приложений к областному закону об областном бюджете за отчетный финансовый год;

¹ Утвержден приказом КСП ЛО от 24.02.2022 №01-09-9

² В соответствии с частью 2 статьи 36 областного закона №36-оз

- отчетность об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за отчетный финансовый год; иная отчетность, предусмотренная бюджетными законодательствами Российской Федерации и Ленинградской области.

Годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год направлен в КСП ЛО 11.04.2025 (исх. №08-52/170 от 11.04.2025). При этом документы, подлежащие согласно части 2 статьи 36 областного закона №36-оз представлению в Законодательное собрание Ленинградской области одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета, в полном объеме до 15.04.2025 в КСП ЛО не представлены³.

Согласно Пояснительной записке (ф.0503160) годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год составлен на основании данных Главной книги и показателей форм бюджетной отчетности финансового органа и 44 ГАБС, представлен одновременно с формами бюджетной отчетности, предусмотренными пунктом 3 статьи 264.1 БК РФ и пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации⁴ (далее - Инструкция №191н).

В целом показатели годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности ГАБС.

В соответствии с частью 2 статьи 35 областного закона №36-оз ГАБС не позднее 1 апреля текущего финансового года представляют годовую бюджетную отчетность в КСП ЛО для внешней проверки. Проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС выявила наличие отдельных нарушений и недостатков, которые изложены в соответствующих разделах настоящего Заключение.

Представленные показатели годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области по состоянию на 01.01.2025 в целом составлены с учетом нормативных правовых актов, регулирующих ведение бюджетного учета и составление бюджетной отчетности.

Вместе с тем отдельные недостатки, выявленные в ходе проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, также имеют место в сводных (консолидированных) формах, представленных в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год. Следует отметить, что КСП ЛО 31.03.2025 направлена в Законодательное собрание Ленинградской области и Губернатору Ленинградской области оперативная информация об итогах исполнения областного бюджета Ленинградской области

³ Предусмотренные частью 2 статьи 36 областного закона №36-оз документы в полном объеме представлены одновременно с проектом областного закона об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год (21.05.2025)

⁴ Утверждена приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н

в 2024 году⁵, подготовленная в соответствии с Планом работы КСП ЛО на 2024 год (пункт 2 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность»), утвержденным приказом КСП ЛО от 20.12.2024 №01-09-55, на основании данных отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 1 января 2025 года, приложений, справок и расшифровок к нему, информации комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – КЭРИДЛО) о социально-экономическом развитии Ленинградской области в январе-декабре 2024 года, в январе 2025 года, экономических докладов Петростата «Социально-экономическое положение Санкт-Петербурга и Ленинградской области» в январе-декабре 2024 года, в январе 2025 года, информации Минэкономразвития России «О текущей ситуации в российской экономике. Итоги 2024 года», «О динамике промышленного производства. Итоги 2024 года», информации Росстата о социально-экономическом положении России и субъектов в 2024 году, материалов некоторых экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП ЛО, информации, представленной комитетом финансов Ленинградской области и КЭРИДЛО по запросу.

1. Основные итоги социально-экономического развития Ленинградской области за 2024 год и оценка результатов достижения целей социально-экономического развития Ленинградской области, предусмотренных документами стратегического планирования Ленинградской области, в 2024 году

Внешние условия функционирования российской экономики в 2024 году определялись нарастающим санкционным давлением, которое препятствовало расширению внешней торговли.

Ключевыми вызовами 2024 года для российской экономики стали высокая инфляция, жесткая денежно-кредитная политика, а также ограничения на рынке труда.

При этом достижением в экономике Ленинградской области в 2024 году является формирование стабильной позитивной динамики экономического роста. Устойчивый экономический рост в Ленинградской области обеспечен, прежде всего, динамикой реального сектора экономики и развитием инвестиционного потенциала региона.

Вместе с тем отмечавшиеся ранее системные проблемы при прогнозировании, как на краткосрочные периоды, так и при определении тренда развития отдельных отраслей экономики Ленинградской области в целом на среднесрочную перспективу, сохраняют актуальность.

Детальный анализ показателей социально-экономического развития Ленинградской области за 2024 год отражен КСП ЛО в оперативной информации об итогах исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2024 году.

⁵ Письма от 31.03.2025 исх.№01-23-1/2025, исх.№01-23-1/2025-1

В таблице №1 представлена информация о ряде показателей социально-экономического развития Ленинградской области, их прогнозе, оценке и фактическом достижении в 2024 году, а также прогнозе на плановый период 2025-2026 годов:

Таблица №1

Показатели	Единица измерения	Прогноз	2024 год*	2025 год	2026 год
Темп роста объема валового регионального продукта	% к предыдущему году	Прогноз СЭР на 2024-2026 год ⁶	102,5	103,0	103,0
		Фактически в 2024 году	х	х	х
		Прогноз СЭР на 2025-2027 годы ⁷	103,6	103,0	102,5
Объем отгруженной продукции (работ, услуг)	млрд руб.	Прогноз СЭР на 2024-2026 годы	2130,2	2263,4	2406,6
		Фактически в 2024 году	2395,2	х	х
		Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	2280,8	2449,2	2595,1
Индекс промышленного производства	% к предыдущему году	Прогноз СЭР на 2024-2026 годы	102,6	102,3	102,4
		Фактически в 2024 году	108,2	х	х
		Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	107,5	102,5	102,1
Индекс производства продукции сельского хозяйства	% к предыдущему году	Прогноз СЭР на 2024-2026 годы	100,9	101,3	101,4
		Фактически в 2024 году	102,4	х	х
		Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	103,2	101,0	101,4
Индекс производства по виду деятельности «Строительство»	% к предыдущему году	Прогноз СЭР на 2024-2026 годы	102,3	102,1	102,7
		Фактически в 2024 году	137,6	х	х
		Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	115,0	102,1	102,3
Индекс потребительских цен в среднем за год	% к предыдущему году	Прогноз СЭР на 2024-2026 годы	104,6	104,0	104,0
		Фактически в 2024 году	107,3	х	х
		Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	106,3	104,9	104,0
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	% к предыдущему году	Прогноз СЭР на 2024-2026 годы	116,7	111,4	109,7
		Фактически в 2024 году	138,4	х	х
		Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	108,1	108,0	108,6
Реальные располагаемые денежные доходы населения	% к предыдущему году	Прогноз СЭР на 2024-2026 годы	103,0	103,0	103,0
		Фактически в 2024 году	108,4	х	х
		Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	103,0	102,5	103,0
Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности	%	Прогноз СЭР на 2024-2026 годы	7,3	6,9	6,5
		Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	7,0	6,9	6,5
Темпы роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций	% к предыдущему году	Прогноз СЭР на 2024-2026 годы	107,0	106,6	106,9
		Фактически в 2024 году	120,1	х	х
		Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	117,0	108,6	106,9

⁶ Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2024-2026 годы (далее – Прогноз СЭР на 2024-2026 годы), одобренный распоряжением Правительства Ленинградской области от 09.10.2023 №624-р

⁷ Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2025-2027 годы (далее – Прогноз СЭР на 2025-2027 годы), одобренный распоряжением Правительства Ленинградской области от 04.10.2024 №646-р

Показатели	Единица измерения	Прогноз	2024 год*	2025 год	2026 год
Реальная заработная плата работников организаций	% к предыдущему году	Прогноз СЭР на 2024-2026 годы	102,3	102,5	102,8
		Фактически в 2024 году	112,0	х	х
		Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	110,1	103,5	102,8
Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года)	тыс. чел.	Прогноз СЭР на 2024-2026 годы	3,9	3,8	3,7
		Фактически в 2024 году	1,7	х	х
		Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	3,4	3,4	3,4
Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года)	% к раб. силе	Прогноз СЭР на 2024-2026 годы	0,4	0,4	0,3
		Фактически в 2024 году	0,1	х	х
		Прогноз СЭР на 2025-2027 годы	0,3	0,3	0,3

В заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»⁸ КСП ЛО отмечено, что в приложении «Показатели прогноза социально-экономического развития Ленинградской области» к распоряжению Правительства Ленинградской области от 09.10.2023 №624-р и в пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует ряд показателей, на что КСП ЛО в течение ряда лет обращала внимание в своих заключениях: индекс производительности труда (в Ленинградской области в рамках достижения стратегических целей по направлению «Экспорт» реализуются мероприятия по повышению производительности труда); фонд заработной платы работников организаций, темп роста фонда заработной платы работников организаций; темп роста прибыли прибыльных организаций, темп роста амортизационных отчислений (указанные показатели являются основой для расчета поступлений налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций); уровень бедности.

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР на 2024-2026 годы к возможным рискам, сдерживающим экономический рост, отнесены замедление мировой экономики и возможное ужесточение санкционного давления, которые частично реализовались в предыдущем периоде. Вместе с тем в пояснительной записке к Прогнозу СЭР на 2024-2026 годы не отражены дополнительные риски для достижения ряда показателей в рассматриваемом периоде в сфере сельского хозяйства, транспорта, внешнеэкономической деятельности, малого и среднего предпринимательства, розничной торговли, денежных доходов населения, труда и занятости населения, демографии, что уже ранее отмечала в своих заключениях КСП ЛО.

В заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за 9 месяцев 2024 года⁹ КСП ЛО отмечала, что в

⁸ Направлено в Законодательное собрание Ленинградской области письмом (исх. №01-07-54/2023-1 от 01.11.2023)

⁹ Направлено в Законодательное собрание Ленинградской области письмом (исх. №01-23-14/2024 от 25.12.2024)

Прогнозе СЭР на 2024-2026 годы прогноз, последующая оценка, осуществляемые КЭРиИДЛО, и фактически достигнутые значения показателей социально-экономического развития Ленинградской области в ряде отраслей промышленного производства имеют значительную вариативность и разноректорную направленность. При этом пояснения и обоснования причин существенных колебаний прогнозируемых тенденций и наблюдаемой динамики отсутствуют.

С учетом расчетного значения среднего отклонения отчетных значений от прогнозных значений ключевых показателей (15,8%) КЭРиИДЛО признает качество прогнозирования социально-экономического развития Ленинградской области на 2024 год «удовлетворительным» (при этом в 2023 году расчетное значение среднего отклонения отчетных значений от прогнозных значений ключевых показателей составляло 13,4%, качество прогнозирования социально-экономического развития Ленинградской области на 2023 год было признано КЭРиИДЛО также «удовлетворительным»; в 2022 году – 9,7%). КСП ЛО обращает внимание, что вышеуказанные значения среднего отклонения отчетных значений от прогнозных значений ключевых показателей могут свидетельствовать об ухудшении качества прогнозирования.

При этом прогноз социально-экономического развития Ленинградской области, даже с учетом не всегда высокой точности, необходим для понимания возможных контуров будущего. При условии адекватного отражения имеющегося потенциала экономики региона, а также внутренней согласованности и обоснованности показателей он является главным инструментом при определении экономической и бюджетной политики Ленинградской области.

Надежность базы макроэкономических показателей имеет особо важное значение как для объективной оценки возможных экономических потерь, так и для актуализации Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года¹⁰ (необходимость фокусирования в первую очередь на основных ближайших целях и задачах с учетом целей, сформулированных в национальных проектах).

Повысить обоснованность прогноза социально-экономического развития региона возможно за счет своевременной актуализации методических документов, тщательной проработки гипотез, рисков и согласованности показателей, а также многовариантности прогноза.

В соответствии с федеральным законом Российской Федерации от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Закон от 28.06.2014 №172-ФЗ) стратегическое планирование в Российской Федерации (далее - стратегическое планирование) осуществляется на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации.

¹⁰ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 №388

Согласно Закону от 28.06.2014 №172-ФЗ организация и функционирование системы стратегического планирования основываются на принципах единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, результативности и эффективности стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям и программно-целевом принципе. Программно-целевой принцип означает определение приоритетов и целей социально-экономического развития, разработку взаимоувязанных по целям, срокам реализации государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, определение объемов и источников их финансирования.

Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации является основой для разработки государственных программ субъекта Российской Федерации, схемы территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

На основе положений стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации разрабатывается План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на период реализации стратегии с учетом основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации.

В План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации включаются комплексы мероприятий по реализации основных положений стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и перечень государственных программ, реализуемых в субъекте.

В соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития субъекта Российской Федерации с учетом отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации, разрабатываются государственные программы субъекта Российской Федерации на период, определяемый высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В государственных программах субъекта Российской Федерации положения стратегии социально-экономического развития субъекта детализируются с учетом необходимости ресурсного обеспечения, в том числе определенного в соответствии с бюджетным прогнозом субъекта Российской Федерации на долгосрочный период.

В целях повышения эффективности функционирования системы стратегического планирования, осуществляемого на основе комплексной оценки основных социально-экономических и финансовых показателей, содержащихся в документах стратегического планирования, а также повышения эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации осуществляется мониторинг реализации документов стратегического планирования.

В соответствии с БК РФ составление проектов бюджетов основывается в том числе на:

- прогнозе социально-экономического развития,
- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период. Бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации на долгосрочный период разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать и более лет на основе прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на соответствующий период,
- государственных программах (проектах государственных программ, проектах изменений указанных программ).

Областной бюджет Ленинградской области на 2024-2026 годы был разработан в соответствии с задачами, определенными Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2024-2026 годы¹¹, и сформирован на основе показателей базового варианта Прогноза СЭР на 2024-2026 годы.

Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года утверждена областным законом от 08.08.2016 №76-оз (далее - Стратегия СЭР до 2030 года). Постановлением Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 №388 был утвержден План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года (далее - План мероприятий).

В соответствии с Порядком разработки (корректировки), мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области¹² КЭРиИДЛО ежегодно готовит сводный отчет о ходе исполнения Плана мероприятий.

Ключевым приоритетом для Ленинградской области по направлению «Демография» является стимулирование рождаемости с целью обеспечения естественного прироста населения Ленинградской области, повышение продолжительности и качества жизни населения старшего возраста.

¹¹ Представлены в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

¹² Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 26.10.2015 №407

В целях народосбережения в 2024 году в Ленинградской области продолжается реализация региональной программы по повышению рождаемости¹³.

Демографическая ситуация в 2024 году характеризовалась ростом численности населения Ленинградской области на фоне восстановления миграционного прироста населения.

Согласно Прогнозу СЭР на 2024-2026 годы в 2024 году численность населения в Ленинградской области должна составить 2039,1 тыс. чел. и согласно Прогнозу СЭР на 2025-2027 годы оценивается в 2024 году в количестве 2040,3 тыс. чел.

По предварительной оценке, на 01.01.2025 численность постоянного населения Ленинградской области составила 2059,5 тыс. чел. и с начала года увеличилась на 23,7 тыс. чел. (или на 1,2%).

Стратегической целью в рамках стратегической карты целей по направлению «Демография» Плана мероприятий является стимулирование рождаемости с целью обеспечения естественного прироста населения Ленинградской области, повышение продолжительности и качества жизни населения старшего возраста. Показателем реализации является увеличение суммарного коэффициента рождаемости (родивших на 1000 женщин соответствующего возраста) в возрастной группе:

- 25-29 лет в 2024 году - 82,3.

- 30-34 лет в 2024 году - 77,5.

В соответствии с Информацией КЭРиИДЛО о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2024 год и степени достижения к целевому значению 2024 года по всем стратегическим картам целей (далее – Информация о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2024 год)¹⁴ предварительное фактическое значение данных показателей в 2024 году составило 51,8 (62,94% к целевому значению 2024 года) и 42,6 (54,97% к целевому значению 2024 года) соответственно.

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год¹⁵ КСП ЛО отмечала, что с учетом фактических значений данных показателей за 2023 год (52,9 и 42,1 соответственно) имеются риски недостижения их целевого значения на 2024 год, что подтвердилось по итогам отчетного года.

Согласно стратегической карте целей по направлению «Демография» суммарный коэффициент рождаемости на 1 женщину составит в 2024 году - 1,296. В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2024 год фактическое значение данного показателя в 2024 году составило 0,88 (67,9% к целевому значению 2024 года).

¹³ Утверждена распоряжением Губернатора Ленинградской области от 28.06.2023 №451-р

¹⁴ Направлен КЭРиИДЛО в КСП ЛО письмом (исх. ИСХ-3042/2025 от 15.04.2025)

¹⁵ Направлено в Законодательное собрание Ленинградской области письмом (исх. №01-23-4/2024 от 31.05.2024)

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год КСП ЛО отмечала, что с учетом фактического значения данного показателя за 2023 год (0,88) имеются риски недостижения его целевого значения на 2024 год, что также подтвердилось по итогам отчетного года.

В целом коэффициент рождаемости в Ленинградской области в 2024 году составил 5,8 родившихся на 1000 чел. населения (в аналогичном периоде 2023 и 2022 годов составлял 6,0 родившихся на 1000 чел. населения). По данным Прогноза СЭР на 2025-2027 годы коэффициент рождаемости в Ленинградской области в 2024 году ожидается на уровне 5,6 родившихся на 1000 человек населения при первоначальном прогнозе 6,5.

Согласно государственной программе Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» к 2030 году значение показателя (индикатора) «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» должно составить 77,75 лет.

В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2024 год плановое значение данного показателя на 2024 год – 73,8 лет; на 2030 год – 75 лет (согласно указанной государственной программе Ленинградской области на 2024 год – 73,63 лет), фактически степень достижения показателя к целевому значению 2024 года составила 102,47% (75,62 лет).

Стратегической целью стратегической карты целей по направлению «Здоровье населения» является сокращение к 2024 году числа умерших в трудоспособном возрасте мужчин в 1,3 раза, женщин в 1,1 раза, в том числе от болезней системы кровообращения на 17%, новообразований – на 2% к 2024 году. Показателем реализации является: «Снижение смертности населения от новообразований (на 100 тыс. населения)», (случаев): в 2024 году - до 215,6; в 2030 году – до 204,4; «Снижение смертности населения от сердечно-сосудистых заболеваний (на 100 тыс. населения)», (случаев): в 2024 году - до 480,4; в 2030 году – до 396.

Реализация стратегического приоритета направлена на построение системы мониторинга здоровья населения по направлениям «онкология» и «система кровообращения». Достижение цели включает мероприятия по обеспечению доступности медицинской помощи, обеспечению качества организации предоставления медицинской помощи и формированию здорового образа жизни.

Фактическое значение показателя «Снижение смертности населения от новообразований (на 100 тыс. населения)» в 2024 году составило 185,4 случаев (степень достижения к целевому значению на 2024 год – 114,47% (215,6 случаев). Фактическое значение показателя «Снижение смертности населения от сердечно-сосудистых заболеваний (на 100 тыс. населения)» в 2024 году составило 361,8 случаев (степень достижения показателя к целевому значению на 2024 год – 124,68% (480,4 случаев).

В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2024 год фактическое значение показателя «Общая смертность населения» в 2024 году составило 11 промилле (степень достижения показателя к целевому значению на 2024 год составила 118,51% (13,5 промилле).

Коэффициент смертности в Ленинградской области в январе-декабре 2024 года снизился на 0,4 п.п. к 2023 году и составил в расчете на 1000 жителей 11 умерших (в 2023 году – 11,4 умерших в расчете на 1000 жителей; в 2022 году – 13,0; в 2021 году - 17,1; в 2020 году – 15; в 2019 году - 12,7; в 2018 году - 13).

По данным Прогноза СЭР на 2025-2027 годы коэффициент смертности в Ленинградской области в 2024 году оценивается на уровне 11,7 умерших на 1000 человек населения.

Стратегической целью реализации стратегической карты целей по направлению «Физкультура и спорт» является увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Показатель реализации: «Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения»: в 2024 году – 55,7%; в 2030 году – 70%.

С целью достижения поставленной задачи, а также реализации ключевого приоритета Ленинградской области в сфере физической культуры и спорта - укрепления здоровья и увеличения ожидаемой продолжительности здоровой жизни, в регионе основные действия направлены на создание разнообразных возможностей и стимулирование жителей вести здоровый образ жизни, повышение физической активности, расширение профилактических мероприятий.

В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2024 год фактическое значение данного целевого показателя в 2024 году составило 58,8% (105,57% - к целевому значению на 2024 год (55,7%).

Формирование устойчивого присутствия Ленинградской области на международных рынках путем повышения конкурентоспособности предприятий Ленинградской области является целью *стратегической карты целей по направлению «Экспорт»*. Увеличение объема экспорта несырьевой неэнергетической промышленной продукции к 2024 году до 4,4 млрд. долл. США и к 2030 году – до 6,0 млрд. долл. США; увеличение количества организаций-экспортеров из числа субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в 2 раза к 2024 году и в 2,5 раза к 2030 году являются показателями реализации стратегической цели по направлению «Экспорт».

Ключевым приоритетом Ленинградской области до 2030 года в сфере промышленности определена активизация региональных предприятий по выходу на внешние рынки и встраиванию в глобальные цепочки производства.

Промышленность Ленинградской области традиционно остается одной из ведущих отраслей хозяйствования, создающих базу для стабильного экономического развития региона. Доля промышленности в валовом региональном продукте Ленинградской области составляет 36%. Индекс промышленного производства в Ленинградской области стабильно показывает положительную динамику: по итогам 2023 года составил 108%, по итогам 2024 года – 108,2%.

Для достижения заявленных целей в 2024 году в Ленинградской области в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» реализовывался комплекс мероприятий по выводу и продвижению производственных компаний Ленинградской области, продукция которых имеет потенциальные преимущества (уникальность, качество, масштаб и др.), на внешние рынки.

Основными направлениями экспорта продукции, произведенной предприятиями Ленинградской области, стали дружественные страны Азии, Африки и Латинской Америки, а также государства ЕАЭС; 98 стран являются партнерами в экспорте Ленинградской области. Основными странами-импортерами являются Китай, Турция, Бразилия, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Объединенные Арабские Эмираты.

Ведущие позиции в экспорте в 2024 году занимают минеральные продукты (59,3%), продукция химической промышленности (9,8%), продовольственные товары (16%). За счет увеличения экспорта продукции химической промышленности (в основном удобрений) произошли существенные сдвиги в товарной структуре экспорта.

При этом приоритетные рынки дружественных стран (за исключением стран СНГ) расположены на значительной территориальной удаленности от Ленинградской области. Для региональных экспортеров – это экспорт в условиях длительной логистики, ограниченности способов доставки.

Учитывая складывающуюся динамику по ряду целевых показателей, а также внешнеполитические и экономические факторы, влияющие на экспорт продукции российских производителей, риски недостижения заявленных целей по стратегическому направлению «Экспорт» весьма существенны.

Поддержка традиционных отраслей экспортной специализации в переориентации потока на новые рынки сбыта является целью при реализации мероприятий государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области». Механизмом достижения указанной цели станет приоритизация мер поддержки экспортно-ориентированных компаний при выходе на новые дружественные рынки сбыта, в том числе географически удаленные, в условиях длительного экспортного цикла. Данные мероприятия призваны сделать продукцию региональных промышленных предприятий востребованной на российском рынке и обеспечить расширение присутствия на мировых рынках. При этом ожидается возникновение в регионе дополнительных стимулов для развития сферы научных исследований и коммерциализации новых технологий для

осуществления проектов, в том числе в ключевых отраслях промышленности, а также для развития системы образования. В 2024 году в рамках развития системы подготовки кадров в сфере внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД) на базе вузов реализовывался образовательный проект по повышению компетенций в сфере ВЭД, целью которого является вовлечение как можно большего количества студентов и предприятий к участию в образовательном проекте в сфере ВЭД с целью повышения компетенций в области ВЭД. В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2024 год количество обученных компетенциям ВЭД сотрудников предприятий и студентов составило в 2024 году 577 чел., что составило 115,4% относительно целевого значения на 2024 год (500 чел.).

Одним из показателей реализации по стратегической карте целей по направлению «Экспорт» является прирост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики. В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2024 год величина данного показателя в 2024 году составила 4,5% или 107,14% относительно целевого значения на 2024 год (4,2%); количество обученных инструментам бережливого производства сотрудников предприятий и студентов среднего профессионального образования составило 13092 чел. или 108,38% относительно целевого значения на 2024 год (12080 чел.).

В сельском хозяйстве Ленинградской области, по итогам 2024 года сохраняется положительная динамика, но темпы роста замедлились: по итогам I квартала объем производства продукции сельского хозяйства увеличился на 1,5%, по итогам I полугодия - на 2%, по итогам девяти месяцев – на 1,2% относительно января-сентября 2023 года, в целом по итогам года – на 2,4%.

Согласно Стратегии СЭР до 2030 года продовольственная безопасность является одним из приоритетных направлений развития агропромышленного комплекса Ленинградской области и направлена на обеспечение замещения импортной сельскохозяйственной продукции на потребительском рынке Ленинградской области, Санкт-Петербурга и других регионов страны.

В соответствии со стратегической картой целей по направлению «Продовольственная безопасность» Плана мероприятий показателем реализации стратегической цели «Стабилизация темпов роста производства продукции АПК не ниже 2% в год и наращивание экспорта продуктов питания в два раза к 2024 году» является достижение индекса производства продукции сельского хозяйства (за период) в 2024 году – 108,6%, в 2030 году – 109,5%.

Достижение этих целей обусловлено решением нескольких задач: создание условий для роста объемов производства основных видов сельскохозяйственной продукции; повышение экспортного потенциала; повышение инвестиционной активности; развитие малого предпринимательства; предотвращение выбытия земель из сельскохозяйственного оборота и вовлечение в оборот выбывших угодий;

комплексное развитие сельских территорий; обеспечение АПК квалифицированными кадрами. С целью развития малых форм хозяйствования в регионе разработан комплекс мер государственной поддержки. Фермерские хозяйства имеют доступ ко всем видам поддержки, предусмотренным для сельхозтоваропроизводителей Ленинградской области. Кроме субсидий, для малых форм хозяйствования разработан комплекс мер грантовой поддержки на создание и развитие хозяйств.

В соответствии с Информацией о фактических значениях за 2024 год показателей Плана мероприятий фактическое значение данного показателя в 2024 году составило 109,6%, степень достижения к 2024 году – 100,92%.

В государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» плановое значение объема валовой продукции АПК на 2024 год было установлено в количестве 303,7 млрд. руб. (фактически – 481,5 млрд. руб.), на 2030 год – 305,0 млрд. руб. Согласно Информации о фактических значениях показателей Плана мероприятий в 2024 году значение данного показателя составляет 348,0 млрд. руб. при плановом его значении на 2024 год 342,2 млрд. руб.

В государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» плановое значение показателя «Вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ сельскохозяйственными товаропроизводителями» на 2024 год было установлено в количестве 3796,45 гектара (фактически – 3796,45 гектара). Согласно Информации о фактических значениях показателей Плана мероприятий в 2024 году значение данного показателя составляет 3389 гектар при плановом его значении на 2024 год 2536,2 гектара.

В государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» плановое значение показателя «Объем инвестиций в основной капитал АПК по проектам, получившим государственную поддержку» на 2024 год было установлено в количестве 1,2 млрд. руб. (фактически – 8,5 млрд. руб.). Согласно Информации о фактических значениях показателей Плана мероприятий в 2024 году значение показателя «Объем инвестиций в основной капитал АПК по проектам, получившим государственную поддержку (в среднем за период)» составляет 1,26 млрд. руб. при плановом его значении на 2024 год - 1,14 млрд. руб.

Значительные отклонения плановых значений указанных целевых показателей в различных документах стратегического планирования могут повлечь за собой риски их недостижения в будущих периодах.

Повышение качества транспортного обслуживания населения Ленинградской области является *стратегической целью стратегической карты целей по направлению «Современный транспортный комплекс»*. «Уровень удовлетворенности существующим состоянием транспортной инфраструктуры и качеством транспортного обслуживания населения

Ленинградской области» является показателем его реализации с плановым значением в 2024 году – 80%, в 2030 году – 85%. Ключевым приоритетом для Ленинградской области в сфере транспорта и организации транспортного обслуживания является комплексное развитие инфраструктуры пассажирского транспорта и повышение качества оказания транспортных услуг населению.

Состояние транспортной инфраструктуры и качество транспортного обслуживания в регионе обеспечивается за счет реализации мероприятий по развитию системы общественного транспорта, транспортно-логистической инфраструктуры и ее эксплуатационного состояния. В рамках проведения транспортной реформы в Ленинградской области в целях улучшения доступности и качества транспортного обслуживания населения в 2024 году проведены мероприятия по оптимизации параметров работы маршрутов Ленинградской области, осуществляющих работу по регулируемому тарифу с учетом потребности населения региона. В рамках реформы параметры маршрутной сети определялись с учетом пассажиропотока.

По данным 2024 года уровень удовлетворенности населения Ленинградской области существующим состоянием транспортной инфраструктуры и качеством транспортного обслуживания по итогам 2024 года составил 79,2% (99% к значению целевого показателя, установленному на 2024 год – 80%).

Стратегической целью стратегической карты целей по направлению «Комфортные поселения» является повышение качества среды проживания в городских и сельских поселениях Ленинградской области и рост инвестиционной привлекательности отдельных территорий Ленинградской области. Место Ленинградской области в рейтинге по качеству жизни является показателем ее реализации (в 2024 году – 6 место, в 2030 году – 5 место), фактическое значение по итогам 2024 года – 6 место.

В соответствии со Стратегией СЭР до 2030 года повышение уровня благоустройства и инфраструктурной обеспеченности городских и сельских поселений, создание привлекательных и безопасных условий проживания населения вне зависимости от интенсивности градостроительного развития территории является ключевым приоритетом Ленинградской области в сфере формирования комфортных условий проживания населения.

Достижение указанного приоритета сочетает в себе мероприятия по созданию комфортного жилья, повышению качества жилищно-коммунальных услуг, формирование благоустроенных и безопасных общественных пространств, качественных объектов социальной инфраструктуры, сбалансированной градостроительной политики.

В соответствии с Планом мероприятий одним из показателей достижения стратегических целей по направлению «Комфортные поселения» является «Удовлетворенность населения жилищно-коммунальными услугами». В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2024 год фактическое значение данного показателя в 2024 году

составило 50,1% (плановое значение на конец 2024 года составляет 68%; степень достижения к 2024 году – 73,68%). При сохранении сложившихся темпов достижения фактических значений данного показателя существует риск недостижения его планового значения к 2030 году (80%).

В 2024 году завершилась реализация федерального проекта «Формирование комфортной городской среды». Благодаря продолжающейся системной работе по повышению индекса качества городской среды в городах Ленинградской области регион сохранил свое место в реестре лучших практик благоустройства Министерства строительства Российской Федерации. По итогам оценки, проведенной Министерством строительства Российской Федерации, индекс качества городской среды в Ленинградской области составил 237 баллов (106,76% от целевого значения на 2024 год).

По итогам 2024 года Ленинградская область остается в пятерке лидеров по вводу жилья среди субъектов Российской Федерации с общим объемом 4,065 млн. кв. м.; ввод жилья на человека в Ленинградской области является самым высоким в Российской Федерации (1,997 кв. м/чел.).

Одним из стратегических направлений повышения качества среды проживания является комплексное развитие инфраструктуры микрорайонов, что помимо мероприятий по благоустройству дворовых территорий предполагает решение задач по снижению потерь и оптимизации энергопотребления, в том числе за счет реконструкции фасадов жилых и общественных зданий, замены и ремонта оборудования котельных, тепловых пунктов, теплотрасс, модернизации объектов водоснабжения и водоотведения.

Стратегической целью стратегической карты целей по направлению «Туризм» является увеличение туристского потока в Ленинградскую область, развитие въездного и внутреннего туризма, показателем ее реализации является «Общий туристский поток Ленинградской области» (в 2024 году – 6530 тыс. чел.; в 2030 году – 7895 тыс. чел.).

Развитие внутреннего и въездного туризма на основе развития инфраструктуры, формирования и продвижения конкурентоспособного туристского продукта, повышения доступности туристских услуг для населения является одним из приоритетных направлений для Ленинградской области.

По итогам 2024 года фактически достигнуто значение вышеуказанного показателя - 6530 тыс. чел. (100% от целевого значения на 2024 год (6530 тыс. чел.).

Рост туристического потока в Ленинградскую область обусловлен реализацией мероприятий, которые были направлены на формирование и развитие инфраструктуры на территории Ленинградской области. Ленинградская область сохраняет лидерство в проекте «Серебряное ожерелье России». В рамках проекта разработан муниципальный туристский стандарт, который является базовым набором требований к состоянию сферы туризма муниципальных образований.

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год КСП ЛО отмечала, что фактические значения за 2023 год некоторых показателей значительно превышают плановые значения на 2024 год, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их планирования и требует их корректировки. Указанный вывод сохраняет свою актуальность по итогам 2024 года:

- «Объем платных услуг, оказанных населению в сфере внутреннего и въездного туризма» - 4512,0 млн. руб. (145,83% от целевого значения на 2024 год – 3094,0 млн. руб.);
- «Объем налоговых поступлений в бюджет Ленинградской области от туристической отрасли по отношению к предыдущему году» - 29,8% (438,24% от целевого значения на 2024 год – 6,8%);
- «Количество проектов, получивших государственную поддержку (ежегодно)» - 28 ед. (164,71% от целевого значения на 2024 год – 17 ед.).

Стратегической целью стратегической карты целей по направлению «Малый бизнес» является повышение конкурентоспособности и диверсификации экономики, обеспечение социальной устойчивости и роста занятости населения за счет развития МСП в Ленинградской области, показателем ее реализации является «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей (на конец периода)» (в 2024 году – 278,5 тыс. чел.; в 2030 году – 291,7 тыс. чел.).

По итогам 2024 года фактически достигнуто значение указанного показателя – 332,9 тыс. чел. (119,53% от целевого значения на 2024 год (278,5 тыс. чел.).

Следует отметить, что в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год КСП ЛО отмечала, что фактические значения за 2023 год некоторых показателей значительно превышают целевые значения на 2024 год, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их планирования и требует их корректировки. Указанный вывод сохраняет свою актуальность в 2024 году:

- «Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус, с учетом введения налогового режима для самозанятых» - 133,5 тыс. чел. (529,76% от целевого значения на 2024 год – 25,2 тыс. чел.);
- «Количество уникальных граждан, желающих вести бизнес, начинающих и действующих предпринимателей, получивших услуги Центра «Мой бизнес» - 5589 чел. (168,75% от целевого значения на 2024 год – 3312 чел.);
- «Доля закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых у субъектов МСП, в совокупном объеме закупок» - 52% (140,54% от целевого значения на 2024 год – 37%).

Стратегической целью стратегической карты целей по направлению «Жилищно-коммунальный и топливно-энергетический комплекс» является обеспечение надежности и эффективности функционирования жилищно-коммунального комплекса Ленинградской области, показателем ее реализации является «Удовлетворенность граждан качеством предоставляемых ЖКУ» (в 2024 году – 68%; в 2030 году – 80%). По итогам 2024 года фактически достигнуто значение указанного показателя - 50,1% (73,68% от целевого значения на 2024 год).

Стратегической целью стратегической карты целей по направлению «Экологическая безопасность и обращение с отходами» является обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды региона, в том числе за счет предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, показателем ее реализации является «Качество окружающей среды» (в 2024 году – 104,18%; в 2030 году – 108,33%). При этом постановлением Правительства Ленинградской области от 28.12.2024 №997 плановое значение на 2024 год данного показателя уменьшено с 108,33% до 104,18%, что позволило достичь его по итогам отчетного года - в соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2024 год фактически достигнуто значение указанного показателя - 107,23% или 102,93% от целевого значения на 2024 год – 104,18%.

Кроме того, следует отметить, что фактическое значение за 2024 год показателя «Доля территории, занятой особо охраняемыми природными территориями регионального значения» (7,1%) значительно превышает плановое значение на 2024 год (5,8%), что может свидетельствовать о недостаточном качестве его планирования и требует его корректировки.

2. Анализ исполнения основных характеристик областного бюджета Ленинградской области в 2024 году

Согласно статье 1 областного закона от 19.12.2023 №145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – областной закон от 19.12.2023 №145-оз) (с изменениями, внесенными областными законами от 10.04.2024 №36-оз, от 02.11.2024 №135-оз) утверждены следующие уточненные основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на 2024 год:

- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета Ленинградской области в сумме 261498,8 млн. руб.;
- общий объем расходов областного бюджета Ленинградской области в сумме 270973,1 млн. руб.;
- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области в сумме 9474,3 млн. руб.

В таблице №2 приведена информация об изменениях основных плановых и прогнозных показателей областного бюджета Ленинградской области в 2024 году:

Таблица №2

Млн. руб.

Наименование	Утверждено областным законом от 19.12.2023 №145-оз	Утверждено областным законом 19.12.2023 №145-оз (с изменениями)	Исполнено согласно годовому отчету об исполнении бюджета на 01.01.2025	Отклонение показателей	
1	2	3	4	5=3-2	6=4-3
Доходы, в том числе:	215 723,8	261 498,8	271 149,1	45 775,0	9 650,3
Налоговые и неналоговые доходы	200 008,5	241 836,9	250 944,5	41 828,4	9 107,6
Безвозмездные поступления	15 715,3	19 661,9	20 204,6	3 946,6	542,7
Расходы	222 591,9	270 973,1	256 089,6	48 381,2	-14 883,5
Дефицит (-), профицит (+)	-6 868,1	-9 474,3	15 059,5	-2 606,2	24 533,8

В результате внесенных в течение 2024 года изменений в областной бюджет Ленинградской области (2 уточнения):

– доходы областного бюджета Ленинградской области увеличены на 45775,0 млн. руб. (или на 21,2%), в том числе в части налоговых и неналоговых доходов на 41828,4 млн. руб. (или на 20,9%);

– расходы увеличены на 48381,2 млн. руб. (или на 21,7%);

– при первоначально утвержденном дефиците в сумме 6868,1 млн. руб. дефицит увеличен на 2606,2 млн. руб. (в 1,4 раза) и утвержден в сумме 9474,3 млн. руб.

Причины внесенных изменений отражены в следующих разделах настоящего Заключения.

Результаты исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2024 году согласно Отчету об исполнении бюджета на 01.01.2025 (ф. 0503117) представлены в таблице №3:

Таблица №3

Млн. руб.

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% исполнения	Неисполненные назначения
1	2	3	4=3/2*100%	5=2-3
Доходы	261 498,8	271 149,1	103,7	-
% к ВРП*	13,2	13,6 (в 2023 году – 14,6)	-	-
Расходы согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз	270 973,1	256 089,6	94,5	-
% к ВРП*	13,6	12,9 (в 2023 году – 12,4)	-	-
Расходы согласно сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.01.2025	270 926,8	256 089,6	94,5	14 837,2
% к ВРП*	13,6	12,9	-	-
Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)	-9 474,3	15 059,5	-	-

*По оценке на 2024 год согласно Прогнозу СЭР на 2025-2027 годы – 1988,1 млрд. руб.

Фактическое исполнение в 2024 году доходной и расходной частей областного бюджета Ленинградской области, как и в прошлые годы, имеет ряд отклонений от утвержденных параметров, основные причины которых отражены в следующих разделах настоящего Заключения. В 2024 году расходы в сравнении с 2023 годом выросли на 18,9%, тогда как доходы выросли в сравнении с 2023 годом на 7,4%, в том числе налоговые и неналоговые доходы – на 9,2%.

При прогнозируемом дефиците в сумме 9474,3 млн. руб. областной бюджет Ленинградской области в 2024 году исполнен с профицитом в сумме 15059,5 млн. руб. (в 2023 году сложился профицит в сумме 37165,4 млн. руб.).

Требования и ограничения статьи 8 «Государственный внутренний долг Ленинградской области. Государственные внутренние заимствования Ленинградской области» областного закона от 19.12.2023 №145-оз (с изменениями) в 2024 году соблюдены, в том числе:

- общий объем государственного внутреннего долга Ленинградской области на 01.01.2025 составил 11172,1 млн. руб. и не превысил верхний предел государственного долга на 01.01.2025 в сумме 11272,1 млн. руб. (в ред. от 02.11.2024);

- объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области составил 223,0 млн. руб. (исполнено на 99,8% от объемов, утвержденных в областном законе от 19.12.2023 №145-оз).

Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в отчетном году исполнена не в полном объеме в части привлечения и возврата бюджетного кредита на пополнение остатков средств на едином счете бюджета (в том числе на опережающее финансовое обеспечение расходных обязательств) в связи с отсутствием потребности: план привлечения бюджетных кредитов – 8037,7 млн. руб., факт – 2989,8 млн. руб.; план погашения бюджетных кредитов – 6266,4 млн. руб., факт – 1218,5 млн. руб. Государственные гарантии Ленинградской области в 2024 году не предоставлялись.

В соответствии со статьей 170.1 БК РФ в субъекте Российской Федерации долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза на долгосрочный период. Под бюджетным прогнозом на долгосрочный период понимается документ, содержащий прогноз основных характеристик соответствующих бюджетов (консолидированных бюджетов) бюджетной системы Российской Федерации, показатели финансового обеспечения национальных проектов и государственных (муниципальных) программ на период их действия, иные показатели, характеризующие бюджеты (консолидированные бюджеты) бюджетной системы Российской Федерации, а также содержащий основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период.

Основные характеристики областного бюджета Ленинградской области до 2034 года, отраженные в бюджетном прогнозе Ленинградской области на период до 2034 года (базовый вариант по состоянию на 01.01.2025)¹⁶, имели расхождения с утвержденными областным законом от 19.12.2023 №145-оз (с изменениями) характеристиками областного бюджета Ленинградской области на период с 2024 по 2026 годы:

Таблица №4

Млрд. руб.

Показатель	Доходы	Расходы	Дефицит/профицит
2024 год			
ОЗ от 19.12.2023 №145-оз*	261,5	271,0	-9,5
БП до 2034**	215,7	222,6	-6,9
Отклонение, %	45,8	48,4	в 1,4 раза
2025 год			
ОЗ от 19.12.2023 №145-оз*	218,8	222,7	-3,9
БП до 2034**	218,7	220,1	-1,4
Отклонение, %	0,1	2,6	в 2,8 раза
2026 год			
ОЗ от 19.12.2023 №145-оз*	214,4	215,2	-0,8
БП до 2034**	214,4	215,2	-0,8
Отклонение, %	-	-	-

* По данным областного закона от 19.12.2023 №145-оз

** По данным бюджетного прогноза Ленинградской области на период до 2034 года

3. Анализ исполнения доходной части областного бюджета Ленинградской области в 2024 году

Первоначально областным законом от 19.12.2023 №145-оз общий объем доходов бюджета Ленинградской области на 2024 год был утвержден в сумме 215723,8 млн. руб.

В результате изменений, внесенных областными законами от 10.04.2024 №36-оз и от 02.11.2024 №135-оз, прогнозируемые доходы областного бюджета Ленинградской области на 2023 год увеличены на 45775,0 млн. руб. (или на 21,2%), в том числе за счет налоговых и неналоговых доходов на 41828,4 млн. руб. (или на 20,9%) и за счет безвозмездных поступлений – на 3946,6 млн. руб. (на 25,1%), и составили 261498,8 млн. руб.

Согласно пояснительным запискам к проектам указанных областных законов внесенные изменения в основном обусловлены увеличением:

- налога на прибыль организаций по оценке, рассчитанной УФНС по Ленинградской области с учетом информации Федеральной налоговой службы и Межрегиональных инспекций Федеральной налоговой службы по крупнейшим налогоплательщикам;
- НДФЛ по оценке, рассчитанной УФНС по Ленинградской области;
- акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, с учетом оценки поступления акцизов по конкретным подакцизным товарам, рассчитанной УФНС по Ленинградской

¹⁶ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2023 №104 (в ред. от 07.02.2024)

области, а также прогноза по поступлению доходов от уплаты акцизов, распределяемых между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

- налога на профессиональный доход с учетом прогноза поступления по данному доходному источнику в целом за 2024 год (главный администратор доходов – УФНС по Ленинградской области);

- транспортного налога с учетом прогноза поступления по данному доходному источнику в целом за 2024 год (главный администратор доходов – УФНС по Ленинградской области);

- налога на добычу полезных ископаемых и сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов исходя из оценки поступления платежей по данным доходным источникам в целом за 2024 год с учетом результатов проведенных контрольных мероприятий (главный администратор доходов – УФНС по Ленинградской области);

- государственной пошлины согласно предложениям главных администраторов данного доходного источника;

- доходов от использования имущества, находящегося в собственности Ленинградской области, в том числе за счет увеличения прогноза поступлений от размещения временно свободных средств областного бюджета и доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете;

- платежей при пользовании природными ресурсами в основном за счет увеличения плановых показателей поступления разовых платежей за пользование недрами (главный администратор доходов – Комитет по природным ресурсам Ленинградской области);

- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, в том числе доходов от компенсации затрат государства с учетом фактических поступлений по данному доходному источнику;

- доходов от продажи материальных и нематериальных активов исходя из прогноза главных администраторов данного доходного источника;

- штрафов, санкций, возмещения ущерба с учетом фактических поступлений по данному доходному источнику и предложениям главных администраторов доходов.

- прочих неналоговых доходов согласно предложениям главных администраторов данного доходного источника;

- безвозмездных поступлений из федерального бюджета, бюджета Санкт-Петербурга, бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» и ПАО «Газпром».

КСП ЛО в заключениях по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первый квартал, первое полугодие 2024 года отмечала случаи отсутствия прогноза при фактических поступлениях или превышения фактических поступлений относительно значений, учтенных в прогнозе при формировании основных параметров областного закона от 19.12.2023 №145-оз, по отдельным видам налоговых,

неналоговых доходов и безвозмездных поступлений. Данные замечания были частично учтены при внесении изменений в областной закон от 19.12.2023 №145-оз вышеуказанными областными законами.

Сведения о внесенных изменениях в прогноз доходов областного бюджета Ленинградской области в 2024 году представлены в таблице №5:

Таблица №5

Млн. руб.

Показатели	Прогноз доходов областного бюджета на 2024 год в соответствии с областным законом от 19.12.2023 №145-оз			Отклонение	
	Первоначальный	с учетом изменений		(гр.5-гр.2)	(гр.5/гр.2*100)
		10.04.2024	02.11.2024		
1	2	3	5	6	7
Доходы	215 723,8	215 998,7	261 498,8	45 775,0	121,2
Налоговые и неналоговые доходы	200 008,5	200 008,5	241 836,9	41 828,4	120,9
Безвозмездные поступления	15 715,3	15 990,2	19 661,9	3 946,6	125,2

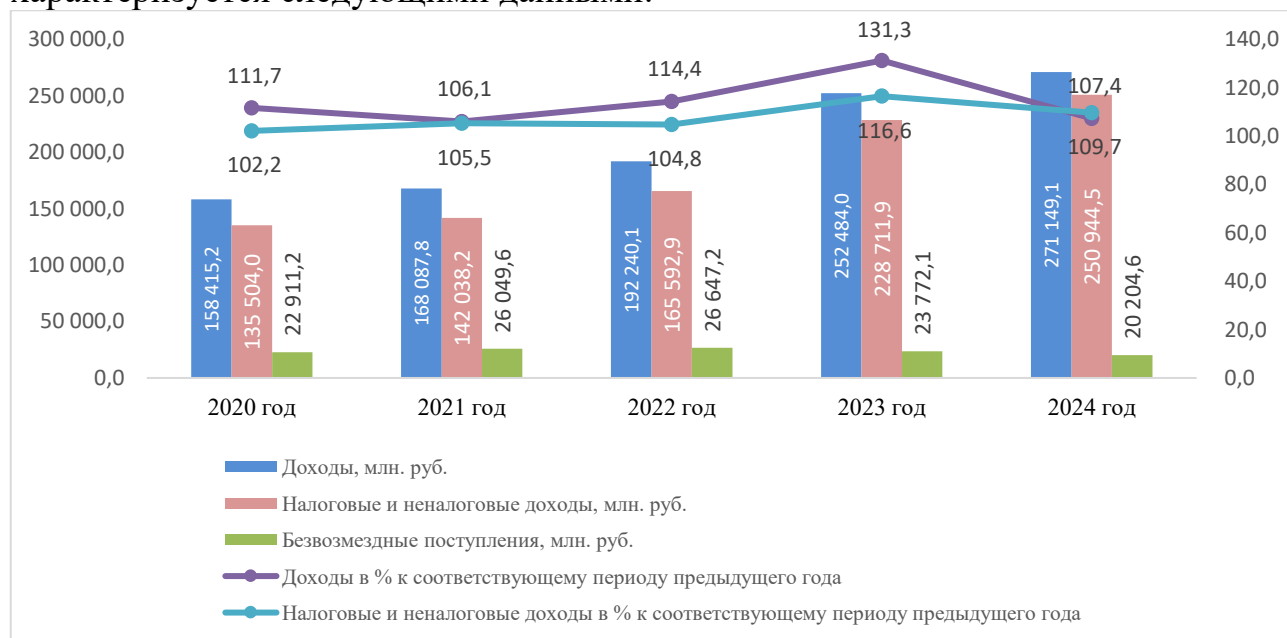
Сведения об исполнении доходной части областного бюджета Ленинградской области за 2024 год приведены в таблице №6:

Таблица №6

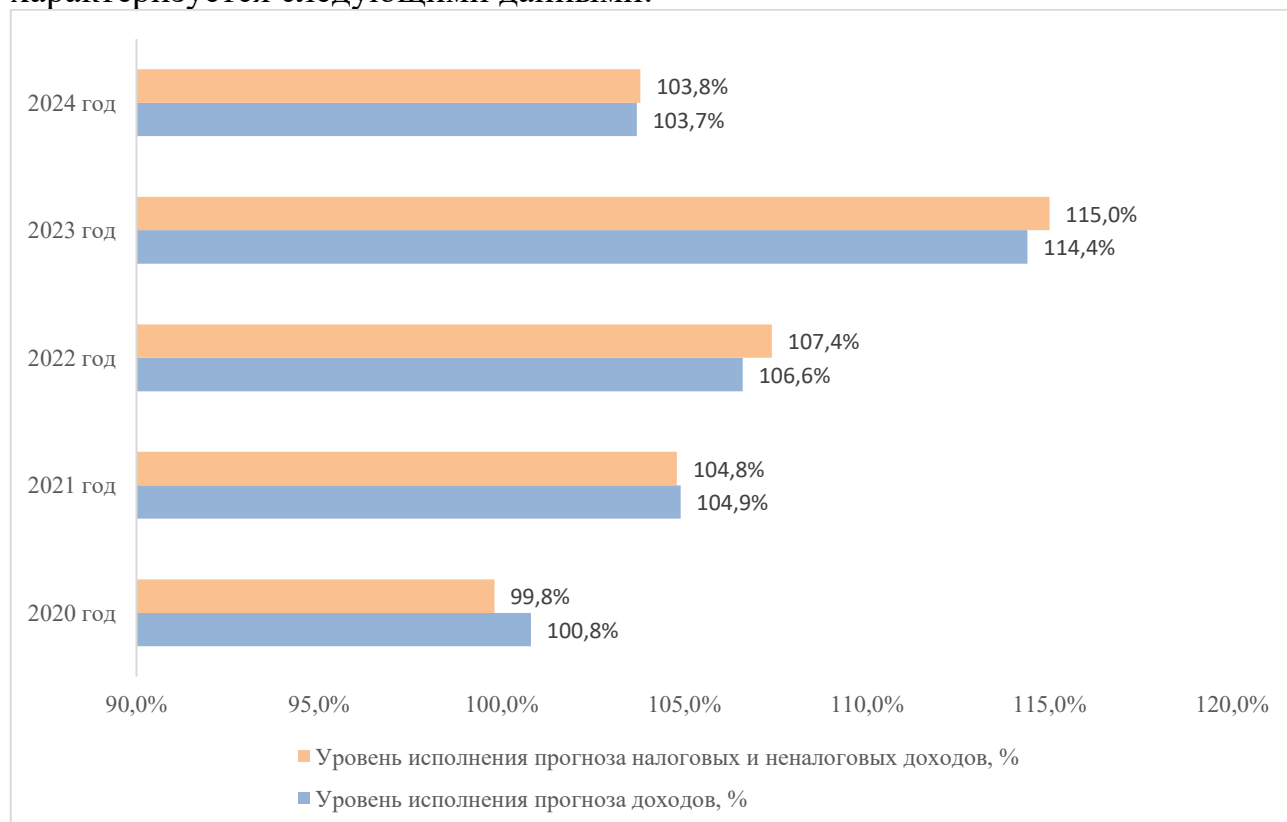
Показатели	Прогноз доходов областного бюджета на 2024 год в соответствии с областным законом от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 02.11.2024), млн. руб.	Исполнение				Отклонение исполнения по доходам за 2024 год от исполнения за 2023 год	
		2023 года		2024 года		гр. 5 - гр.3 (млн. руб.)	гр.5/гр.3*100 (%)
		млн. руб.	в % к прогнозу на 2023 год	млн. руб.	в % к прогнозу на 2024 год		
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	261 498,8	252 484,0	114,4	271 149,1	103,7	18 665,1	107,4
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	<i>241 836,9</i>	<i>228 711,9</i>	<i>115,0</i>	<i>250 944,5</i>	<i>103,8</i>	<i>22 232,6</i>	<i>109,7</i>
Налоговые доходы	227 607,0	221 364,0	114,8	231 178,2	101,6	9 814,2	104,4
Неналоговые доходы*	14 229,9	7 347,9	120,4	19 766,3	138,9	12 418,4	269,0
<i>Безвозмездные поступления</i>	<i>19 661,9</i>	<i>23 772,1</i>	<i>109,2</i>	<i>20 204,6</i>	<i>102,8</i>	<i>-3 567,5</i>	<i>85,0</i>
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	16 707,4	17 842,7	98,8	16 576,7	99,2	-1 266,0	92,9
Безвозмездные поступления от государственных и негосударственных организаций	2 361,6	5 495,7	170,4	2 709,0	114,7	-2 786,7	49,3
Прочие безвозмездные поступления	25,4	5,0	100,0	248,9	979,9	243,9	4 978,0
Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации	619,3	565,7	113,0	781,8	126,2	216,1	138,2
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации	-51,8	-137,0	354,0	-111,8	215,8	25,2	81,6

В целом в 2024 году доходы областного бюджета Ленинградской области исполнены в сумме 271149,1 млн. руб., что составило 103,7% от уточненного годового прогноза (в 2023 году – 114,4%) и на 18665,1 млн. руб. (или на 7,4%) превысило поступление в 2023 году.

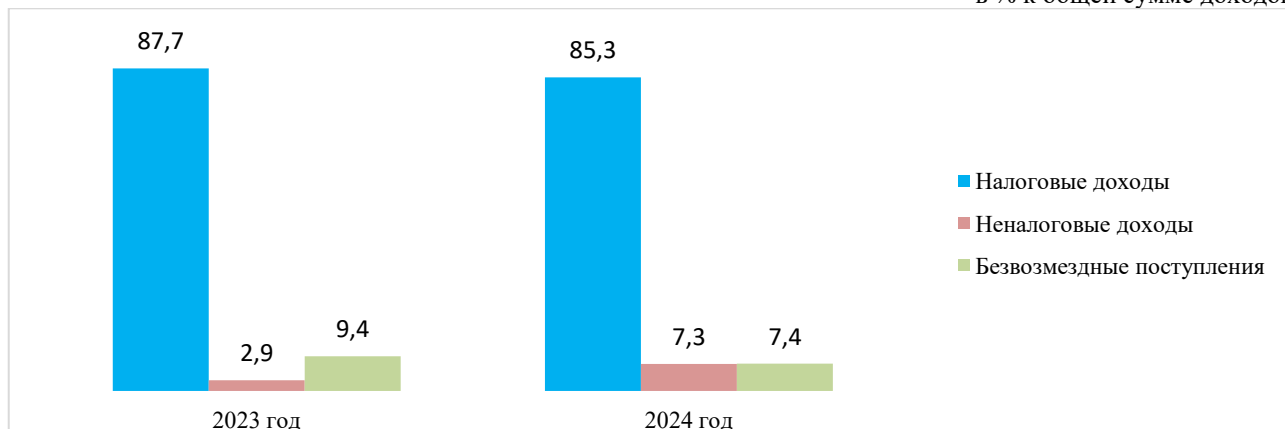
Динамика поступления доходов областного бюджета в 2020-2024 годах характеризуется следующими данными:



Исполнение прогнозов доходов областного бюджета в 2020-2024 годах характеризуется следующими данными:



Структура доходов областного бюджета Ленинградской области в 2023-2024 годах в разрезе источников доходов характеризуется следующим образом:



Как следует из вышеуказанного рисунка, налоговые доходы в 2024 году составляют основную долю доходной части областного бюджета, их удельный вес по сравнению с 2023 годом сократился на 2,4 п.п. Доля неналоговых доходов областного бюджета увеличилась в 2024 году на 4,4 п.п. Доля безвозмездных поступлений сократилась в 2024 году на 2 п.п.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в областной бюджет в 2024 году в общей сумме 250944,5 млн. руб., что составляет 103,8% от уточненного годового прогноза. Темпы роста налоговых и неналоговых доходов в 2024 году снизились и составили 109,7% против 138,1% в 2023 году.

В 2024 году сохраняется тенденция роста удельного веса налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в структуре доходов областного бюджета: их удельный вес увеличился на 1,9 п.п. относительно 2023 года и составил 92,5% доходов областного бюджета (в 2023 году их удельный вес увеличился на 4,5 п.п. относительно 2022 года и составил 90,6%).

Основными источниками налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2024 году, как и в прошлые годы, являлись налог на прибыль организаций, НДС, акцизы и налоги на имущество организаций. Указанные налоги в 2024 году сформировали 89,7% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (в 2023 году – 94,4%, в 2022 году – 94,6% в 2021 году – 97,7%, в 2020 году – 96,1%, в 2019 году – 94,4%, в 2018 году – 96,2%).

При этом по итогам 2024 года сохранилась тенденция увеличения доли доходов от имущества, находящегося в государственной собственности, которая значительно увеличилась и составила 5,7% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, что на 3,5 п.п. больше, чем в 2023 году (в 2023 году их доля составила 2,2%; в 2022 году – 1,9%; в 2021 году – 0,7%; в 2020 году – 1,5%; в 2019 году – 2,2%).

На основании анализа динамики одного из индикаторов качества бюджетного планирования в субъектах Российской Федерации «Исполнение бюджета субъекта Российской Федерации по доходам без учета безвозмездных

поступлений к первоначально утвержденному уровню»¹⁷ (снижение значения которого свидетельствует о повышении качества управления финансами) КСП ЛО отмечает незначительное повышение качества планирования доходной части областного бюджета (значение указанного индикатора по итогам исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2024 год составило 0,26; за 2023 год – 0,49; за 2022 год – 0,15; за 2021 год составляло 0,05; за 2020 год – 0,01).

КСП ЛО ранее отмечала, что в областной бюджет в 2023 году поступило доходов, неучтенных в прогнозе поступления, на общую сумму 396,2 млн. руб. По итогам исполнения областного бюджета в 2024 году сумма неучтенных в прогнозе поступлений увеличилась на 362,0 млн. руб. (в 1,9 раза) и составила 758,2 млн. руб. Доходы, фактически поступившие в 2024 году в областной бюджет Ленинградской области, но неучтенные в прогнозе поступлений, утвержденном областным законом от 19.12.2023 №145-оз (с изменениями), приведены в приложении №1 к настоящему Заклучению.

Одним из факторов, приведших к превышению фактически поступивших в областной бюджет средств по сравнению с прогнозными показателями, является то, что главные администраторы доходов областного бюджета не формировали прогноз поступлений по отдельным видам доходов. Также на уровень исполнения оказывает влияние недостаточно точный прогноз поступления доходов.

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за 9 месяцев 2024 года и в заключениях по результатам экспертизы проектов областных законов «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» КСП ЛО отмечала возможность перевыполнения прогноза по отдельным видам доходов областного бюджета с учетом вносимых уточнений, которые реализовались по итогам исполнения бюджета в 2024 году.

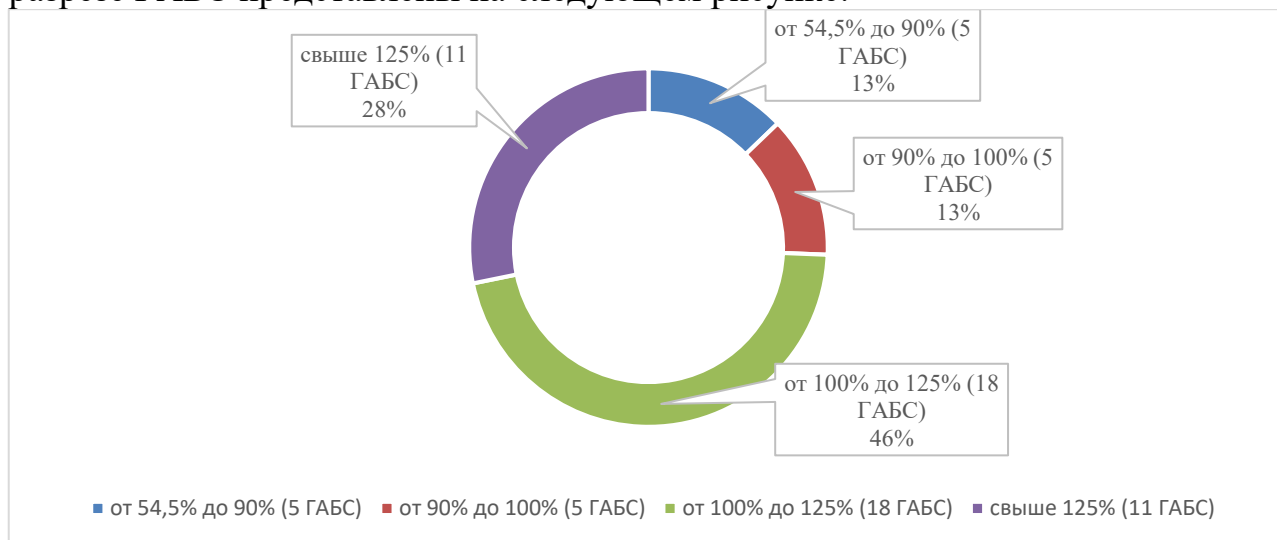
Согласно результатам оценки качества финансового менеджмента ГАБС за 2024 год, проведенной комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с порядком проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области¹⁸, установлены значительные отклонения фактических поступлений доходов областного бюджета от первоначального прогноза поступлений доходов областного бюджета – по показателю «Процент выполнения первоначального плана по поступлению доходов областного бюджета» 20 ГАБС (в 2023 году – 22 ГАБС) имеют значения, соответствующие ненадлежащему качеству финансового менеджмента.

¹⁷ Порядок осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами, утвержденный приказом Минфина России от 03.12.2010 №552

¹⁸ Утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12

Исполнение областного бюджета по доходам в 2024 году осуществлено 50 ГАБС. Основную долю поступлений в областной бюджет администрируют Федеральная налоговая служба (85,4%) и комитет финансов Ленинградской области (5,4%).

В части 11 ГАБС при отсутствии прогноза доходов фактические поступления составили 191,7 млн. руб. Уровни исполнения прогноза доходов в разрезе ГАБС представлены на следующем рисунке:



Наиболее низкий уровень исполнения прогноза доходов областного бюджета в 2024 году сложился в части комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (54,5%), комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (89,6%), комитета по культуре и туризму Ленинградской области (77,5%), комитета по труду и занятости населения Ленинградской области (70,2%) и КЭРиИДЛО (88,9%).

В рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ соблюдения бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета согласно статье 160.1 БК РФ, в том числе в части утверждения методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации, по итогам которого выявлено следующее:

- не утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Представительством Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации (включен в перечень главных администраторов доходов областного бюджета Ленинградской области¹⁹);

¹⁹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 23.11.2021 №736

- методика прогнозирования доходов в областной бюджет 4 ГАБС²⁰ не предусматривает по всем кодам классификации доходов, в отношении которых они осуществляют полномочия главного администратора доходов, алгоритм использования данных о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы текущего года для расчета прогнозного объема поступлений, с учетом их фактических значений, что не соответствует пункту 2(1) Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации²¹;

- методика прогнозирования доходов в областной бюджет 4 ГАБС²² не содержит описание фактического алгоритма (и (или) формулу) расчета прогнозируемого объема поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по каждому коду классификации доходов, в отношении которых они осуществляют полномочия главного администратора доходов, что не соответствует пункту 3 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

- методика прогнозирования доходов в областной бюджет 21 ГАБС²³ разработана не по всем кодам классификации доходов, в отношении которых они осуществляют полномочия главного администратора доходов (в том числе фактически поступили в 2024 году), что не соответствует пункту 2 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

КСП ЛО обращает внимание на необходимость продолжения работы по приведению методик прогнозирования доходов ГАБС в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

²⁰ комитет государственного заказа Ленинградской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области, Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области

²¹ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574

²² комитет государственного заказа Ленинградской области, комитет общественных коммуникаций Ленинградской области, Управление делами Правительства Ленинградской области, комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области

²³ Архивное управление Ленинградской области, управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю, комитет финансов Ленинградской области, комитет по природным ресурсам Ленинградской области, комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области, комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, КЭРиИДЛО, комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области, комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, комитет по строительству Ленинградской области, комитет градостроительной политики Ленинградской области, комитет по здравоохранению Ленинградской области, комитет по молодежной политике Ленинградской области, комитет по социальной защите населения Ленинградской области, комитет по печати Ленинградской области, Управление делами Правительства Ленинградской области, комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, комитет по культуре и туризму Ленинградской области, комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области

Следует отметить, что рядом ГАБС (Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области и Избирательная комиссия Ленинградской области) не соблюдены требования утвержденных методик в части отсутствия корректировки прогноза доходов с учетом фактических поступлений в отчетном периоде, а также Управлением Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю, комитетом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области не учитывался уровень собираемости соответствующего вида доходов с учетом динамики показателя собираемости соответствующего вида доходов в предшествующие периоды (не менее чем за 3 года).

Также комитетом по культуре и туризму Ленинградской области не представлены (отсутствуют, не утверждены) правовые акты о порядке осуществления полномочий администраторов доходов бюджетов, что не соответствует подпунктам «г» и «д» пункта 1 Порядка осуществления органами государственной власти (государственными органами) Ленинградской области, находящимися в их ведении казенными учреждениями, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ленинградской области бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации²⁴ (далее - Порядок от 13.03.2020 №116). Данные порядки, утвержденные 7 ГАБС²⁵ (в том числе для подведомственных учреждений), не в полной мере соответствуют положениям Порядка от 13.03.2020 №116, в связи с чем требуется их актуализация.

Порядки принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Ленинградской области, утвержденные 4 ГАБС²⁶, не в полной мере соответствуют положениям пункта 1 статьи 47.2 БК РФ.

Кроме того, порядки принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Ленинградской области, утвержденные 28 ГАБС, не в полной мере соответствуют положениям Общих требований к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации²⁷, в связи с чем не обеспечено выполнение требований пункта 4 статьи 47.2 БК РФ.

²⁴ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 13.03.2020 №116

²⁵ Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области, комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области, комитет по социальной защите населения Ленинградской области, КЭРиИДЛО, комитет цифрового развития Ленинградской области, комитет по труду и занятости населения Ленинградской области

²⁶ управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области, Управление ветеринарии Ленинградской области, Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области, Управление делами Правительства Ленинградской области

²⁷ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2016 №393 (в ред. от 10.10.2024)

По данным Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и Пояснительной записки (ф.0503160) в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год дебиторская задолженность по доходам на 01.01.2025 увеличилась на 8064,1 млн. руб. (или на 9,3%) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2024²⁸ и составила 95127,7 млн. руб. (37,9% от поступивших налоговых и неналоговых доходов) (43,9% составляет долгосрочная задолженность).

В том числе просроченная задолженность составила 2910,5 млн. руб. (снижение на 574,1 млн. руб. или на 16,5%) - в основном по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов» - 71,6% от общей суммы просроченной дебиторской задолженности (сокращение на 604,6 млн. руб. или на 22,5%); по счету 20545000 «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия» - 10,2% (увеличение на 51,9 млн. руб. или на 21,2%)²⁹; по счету 20941000 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» - 8,9% (сокращение на 145,5 млн. руб. или на 36%); по счету 20934000 «Расчеты по доходам от компенсации затрат» - 3,8% (увеличение на 78,9 млн. руб. или в 3,6 раза)³⁰ и по счету 20936000 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет» - 3,6% (увеличение на 57,6 млн. руб. или в 2,2 раза)³¹.

Основная доля дебиторской задолженности по доходам (97,3% или 92525,4 млн. руб. с ростом на 9,1% относительно 01.01.2024) сложилась по счету 20500000 «Расчеты по доходам», в том числе:

- в сумме 56581,7 млн. руб. (или 61,2%) по счету 20551000 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и 20561000 «Расчеты по поступлениям капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»

²⁸ Согласно Сведениям об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173) задолженность на 01.01.2024 увеличена относительно показателей, отраженных в бюджетной отчетности за 2023 год, на сумму 60,9 млн. руб. в основном в связи с исправлением ошибок прошлых лет

²⁹ В основном за счет увеличения задолженности перед комитетом по природным ресурсам Ленинградской области и подведомственными казенными учреждениями (просроченная задолженность по начисленным суммам пени за нарушение сроков оплаты по платежам в областной бюджет за использование лесных ресурсов, пеням за нарушение сроков оплаты за пользование водными ресурсами и штрафам за нарушение водного законодательства), а также перед комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области и подведомственным казенным учреждением (неоплаченные административные штрафы в сроки, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях)

³⁰ В основном за счет увеличения задолженности перед комитетом Ленинградской области по обращению с отходами (возмещение ущерба Ленинградской области в размере расходов, произведенных в 2020 году на локализацию и устранение последствий чрезвычайной ситуации, возникшей вследствие ненадлежащего использования земельного участка, принадлежащего на праве собственности вышеуказанным лицам, и причинения значительного ущерба окружающей среде)

³¹ В основном за счет увеличения задолженности перед комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (просроченная задолженность по возврату субсидий прошлых лет, образованная по результатам проверки целевого использования средств), а также перед комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (задолженность, образованная в результате проводимой исковой работы по возврату средств субсидий получателями, не достигшими целевых показателей или нарушившими условия их получения, а также по результатам проведенной правоохранительными органами работы в рамках уголовных дел, возбужденных в отношении получателей субсидий)

отражены доходы будущих периодов по заключенным с главными распорядителями средств федерального бюджета соглашениями на предоставление межбюджетных трансфертов в 2025-2027 годах (увеличение относительно 01.01.2024 на 27,7%);

- в сумме 16174,5 млн. руб. (или 17,5%) по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов» (сокращение относительно 01.01.2024 на 14,3%);

- в сумме 11954,2 млн. руб. (или 12,9%) по счету 20523000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» числится задолженность за физическими и юридическими лицами по арендной плате за земельные участки, собственность на которые не разграничена, за использование лесных ресурсов в части, превышающей минимальный размер арендной платы (в соответствии с СГС «Аренда» произведены начисления сумм арендных платежей по справедливой стоимости по договорам аренды, заключенным до 01.01.2018 года, с 01.01.2018 до даты завершения срока аренды, а по договорам с неопределенным сроком – за период формирования прогнозов по доходам (3 года) (сокращение относительно 01.01.2024 на 3,4%).

Согласно справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503120) сомнительная задолженность увеличилась на 240,1 млн. руб. (или на 12,8%) и на 01.01.2025³² составила 2121,2 млн. руб.

Кредиторская задолженность по доходам на 01.01.2025 сократилась на 696,2 млн. руб. (или на 24,1%) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2024³³ и составила 2193,1 млн. руб. Просроченная задолженность отсутствует. Основная доля кредиторской задолженности по доходам (98,9% или 2168,0 млн. руб. со снижением на 24,8% относительно 01.01.2024) сложилась по счету 20500000 «Расчеты по доходам», из них в сумме 2106,6 млн. руб. (или 96,1%) по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов» числится переплата по налоговым платежам, полученная в 2024 году УФНС по Ленинградской области.

Следует отметить, что приказом Минфина России от 26.09.2024 №139н утверждены общие требования к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним (далее – Общие требования от 26.09.2024 №139н)³⁴.

³² Согласно Сведениям об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173) сомнительная задолженность на 01.01.2024 сокращена относительно показателей, отраженных в бюджетной отчетности за 2023 год, на сумму 0,2 млн. руб. в связи с реорганизацией (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование), ликвидацией субъекта бюджетной отчетности, изменением типов государственных учреждений на начало финансового года, изменением подведомственности государственных учреждений

³³ Согласно Сведениям об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173) задолженность на 01.01.2024 сокращена относительно показателей, отраженных в бюджетной отчетности за 2023 год, на сумму 3,8 млн. руб. в связи с исправлением ошибок прошлых лет

³⁴ До 04.11.2024 действовали общие требования к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденные приказом Минфина России от 18.11.2022 №172н (далее – Общие требования от 18.11.2022 №172н)

В целях реализации единой государственной политики по работе с дебиторской задолженностью по платежам в бюджет, пеням и штрафам постановлением Правительства Ленинградской области от 28.08.2023 №597 внесены изменения в Порядок от 13.03.2020 №116, согласно которым правовые акты об осуществлении полномочий администратора доходов бюджетов и о порядке осуществления полномочий администраторов доходов бюджетов, а также правовые акты о наделении находящихся в их ведении казенных учреждений Ленинградской области полномочиями администраторов доходов бюджетов, о порядке осуществления полномочий администраторов доходов бюджетов должны содержать требование об установлении администраторами доходов бюджетов регламента реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, разработанного в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

Не представлен (отсутствует) регламент реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним в комитете градостроительной политики Ленинградской области.

По результатам анализа представленных регламентов реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним установлены случаи несоответствия указанных регламентов 14 ГАБС³⁵ Общим требованиям от 26.09.2024 №139н, например:

- не предусмотрены мероприятия по наблюдению (в том числе за возможностью взыскания дебиторской задолженности по доходам в случае изменения имущественного положения должника) за платежеспособностью должника в целях обеспечения исполнения дебиторской задолженности по доходам;

- не установлены сроки реализации каждого мероприятия по реализации администратором доходов бюджета полномочий, направленных на взыскание дебиторской задолженности по доходам;

- не предусмотрены мероприятия по урегулированию дебиторской задолженности по доходам в досудебном порядке, неполный перечень мероприятий по урегулированию дебиторской задолженности по доходам в досудебном порядке;

³⁵ Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области, Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области, Управление ветеринарии Ленинградской области, комитет цифрового развития Ленинградской области, комитет Ленинградской области по транспорту, комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитет по социальной защите населения Ленинградской области, комитет по культуре и туризму Ленинградской области, комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области, Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации, Управление делами Правительства Ленинградской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, комитет государственного заказа Ленинградской области, Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области

- не установлен порядок обмена информацией (первичными учетными документами) между структурными подразделениями (сотрудниками) администратора доходов бюджета, а также структурными подразделениями (сотрудниками) администратора доходов бюджета с подразделениями (сотрудниками), осуществляющими полномочия по ведению бюджетного учета, либо с уполномоченной организацией, осуществляющей переданные полномочия по ведению бюджетного учета, и (или) со структурными подразделениями (сотрудниками) главного администратора доходов бюджета;

- не предусмотрено положение об обеспечении принятия исчерпывающих мер по обжалованию актов государственных органов и должностных лиц, судебных актов о полном (частичном) отказе в удовлетворении заявленных требований при наличии к тому оснований;

- не предусмотрены мероприятия по предоставлению отсрочки (рассрочки) платежа, реструктуризации дебиторской задолженности по доходам в порядке и случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

КСП ЛО также обращает внимание на необходимость продолжения работы по приведению вышеуказанных регламентов в соответствие с Общими требованиями от 26.09.2024 №139н.

В ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия на основании представленной комитетом финансов Ленинградской области по запросу КСП ЛО информации проведен анализ реализации ГАБС мероприятий по урегулированию дебиторской задолженности по доходам в досудебном порядке и по принудительному взысканию дебиторской задолженности по доходам.

Так, в 2024 году в рамках реализации мероприятий по урегулированию дебиторской задолженности по доходам в досудебном порядке ГАБС (с учетом подведомственных учреждений) направлено документов в количестве 5593 ед.³⁶, положительные решения приняты по 4482 направленным документам (80,1%), взыскано денежных средств в общей сумме 754,5 млн. руб. (основная доля обеспечена за счет комитета по природным ресурсам Ленинградской области, комитета по строительству Ленинградской области, комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области и комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области).

В 2024 году в рамках реализации мероприятий по принудительному взысканию дебиторской задолженности по доходам ГАБС (с учетом подведомственных учреждений) направлено документов в количестве 835 ед.³⁷, положительные решения приняты по 570 направленным документам (68,3%),

³⁶ Основная доля обеспечена за счет комитета по социальной защите населения Ленинградской области, комитета по природным ресурсам Ленинградской области

³⁷ Основная доля обеспечена за счет комитета по труду и занятости населения Ленинградской области, комитета по природным ресурсам Ленинградской области, комитета по социальной защите населения Ленинградской области, комитета по здравоохранению Ленинградской области и комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области

взыскано денежных средств в общей сумме 197,8 млн. руб. (основная доля обеспечена за счет комитета по строительству Ленинградской области, комитета по социальной защите населения Ленинградской области, комитета по природным ресурсам Ленинградской области, Контрольного комитета Губернатора Ленинградской области).

Также в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия на основании представленной по запросу КСП ЛО информации проведен анализ сокращения в 2024 году просроченной дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым доходам, администрируемым государственными органами Ленинградской области (подведомственными учреждениями), по результатам которого следует отметить, что только 27% суммы уменьшения просроченной дебиторской задолженности по указанным доходам обусловлена ее поступлением в областной бюджет, тогда как уменьшение суммы просроченной задолженности по указанным доходам в связи с ее списанием с балансового учета на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность» или признанием безнадежной к взысканию (без отнесения на забалансовые счета) составляет около 45%³⁸, что может свидетельствовать о недостатках в процессе работы с просроченной дебиторской задолженностью по доходам и рисках образования недополученных поступлений в областной бюджет.

Следует отметить, что сокращение сомнительной задолженности по доходам (списание с забалансового счета) в течение 2024 года в основном сложилось в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (в связи с признанием задолженности безнадежной к взысканию по результатам инвентаризации), комитета по здравоохранению Ленинградской области (в связи с изменением типа учреждения); комитета по природным ресурсам Ленинградской области (в основном в связи с признанием безнадежной к взысканию задолженности в соответствии с решениями комиссии по поступлению и выбытию активов); комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (в основном в связи с ликвидацией соответствующих юридических лиц).

Кроме того, значительная часть уменьшения просроченной задолженности по доходам обусловлена переносом задолженности, отраженной на счете 120934000 «Расчеты по доходам от компенсации затрат» и неисполненной на конец отчетного периода, последним рабочим днем отчетного периода на счет 120936000 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет» в составе просроченной задолженности.

КСП ЛО рекомендует принять меры, направленные на совершенствование работы по взысканию просроченной дебиторской задолженности по доходам в областной бюджет соответствующими ГАБС.

³⁸ В основном в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитета по природным ресурсам Ленинградской области, комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, комитета государственного экологического надзора Ленинградской области

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год КСП ЛО отмечена целесообразность включения в перечень показателей оценки качества финансового менеджмента ГАБС, проводимой комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с Порядком проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области³⁹, показателя, характеризующего объем взысканной (уплаченной) просроченной дебиторской задолженности по доходам к общему объему просроченной дебиторской задолженности по доходам. Кроме того, в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год КСП ЛО отмечена целесообразность включения в вышеуказанный порядок следующих показателей Порядка проведения Министерством финансов Российской Федерации мониторинга качества финансового менеджмента⁴⁰: «Эффективность управления дебиторской задолженностью по доходам», «Качество управления просроченной дебиторской задолженностью по платежам в бюджет», «Качество администрирования дебиторской задолженности по доходам», «Доля сомнительной дебиторской задолженности по доходам».

Так, приказом комитета финансов Ленинградской области от 27.02.2025 №18-02/02-09 в Порядок проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области включены следующие показатели: «Процент снижения просроченной дебиторской задолженности по доходам» и «Отношение просроченной дебиторской задолженности по администрируемым доходам ГАДБ к фактическому поступлению администрируемых доходов».

Согласно представленной комитетом финансов Ленинградской области информации:

- отсутствует снижение просроченной дебиторской задолженности по доходам на 01.01.2025 относительно 01.01.2024 в Избирательной комиссии Ленинградской области, комитете Ленинградской области по обращению с отходами, комитете по физической культуре и спорту Ленинградской области и Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области;

- объем просроченной дебиторской задолженности по администрируемым доходам на конец отчетного периода превышает фактическое поступление администрируемых доходов в отчетном периоде в Избирательной комиссии Ленинградской области, комитете Ленинградской области по обращению с отходами, комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области, комитете по печати Ленинградской области, комитете государственного экологического надзора Ленинградской области, Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области.

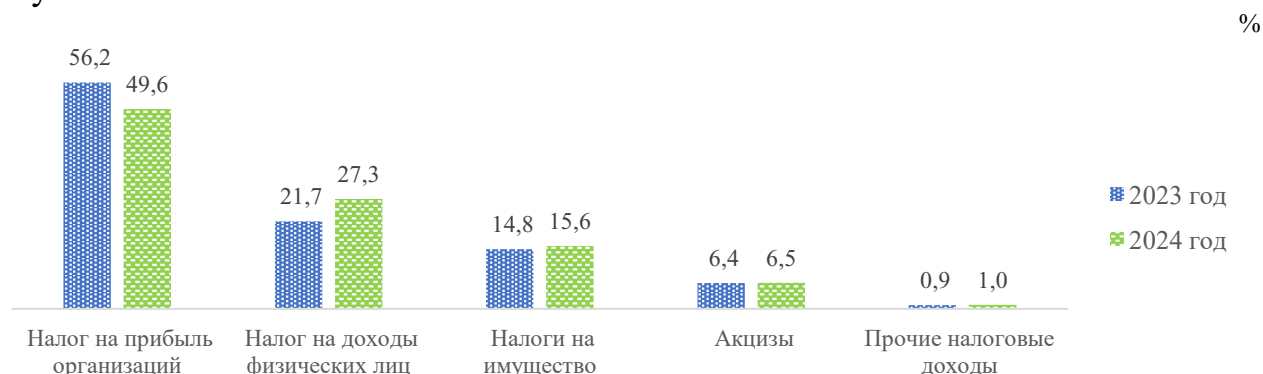
³⁹ Утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12

⁴⁰ Утвержден приказом Минфина России от 18.06.2020 №112н

3.1. Анализ исполнения налоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в 2024 году

Налоговые доходы поступили в 2024 году в областной бюджет в сумме 231178,2 млн. руб., что составило 101,6% от уточненного годового прогноза и на 9814,2 млн. руб. (или на 4,4%) больше, чем в 2023 году.

Долевая структура налоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в 2023 и 2024 годах представлена на следующем рисунке:



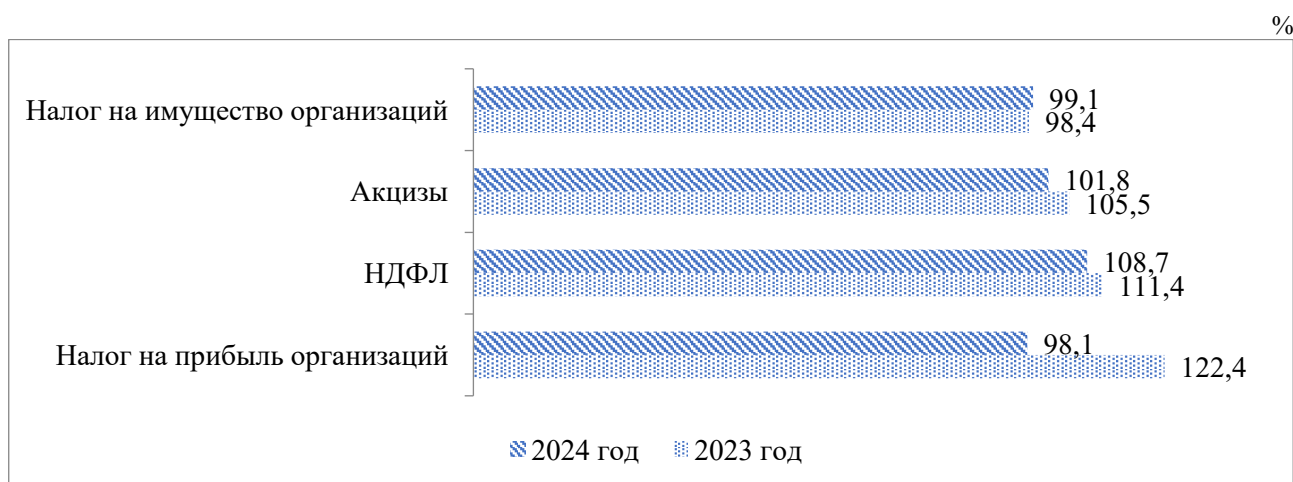
Как следует из вышеуказанного рисунка, по всем отраженным видам налоговых доходов, за исключением доходов от налога на прибыль организаций, доля в общих объемах поступлений в 2024 году увеличилась относительно 2023 года.

Доля налога на прибыль организаций в общих объемах налоговых поступлений в 2024 году снизилась на 6,6 п.п. относительно 2023 года, тогда как доля иных видов налоговых доходов увеличилась относительно 2023 года: удельный вес НДФЛ – на 5,6 п.п., налогов на имущество – на 0,8 п.п. и акцизов на 0,2 п.п., прочих налогов – на 0,1 п.п.

Как и в прошлые годы, основными доходными источниками областного бюджета являются налог на прибыль организаций, НДФЛ, акцизы по подакцизным товарам и налог на имущество организаций, которые сформировали в 2024 году 97,3% налоговых доходов, что на 0,2 п.п. меньше, чем в 2023 году (в 2023 году их доля составила 97,5%).

По итогам 2024 года по всем видам налоговых доходов сложилась положительная динамика поступления относительно 2023 года, за исключением налога на прибыль организаций, налога на добычу полезных ископаемых и налога на игорный бизнес.

Уровень исполнения прогноза поступления основных видов налоговых доходов в 2023 и 2024 годах представлен на следующем рисунке:



Согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 19.01.2024 №35 «О мерах по реализации в 2024 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – ПП ЛО от 19.01.2024 №35) главным администраторам доходов областного бюджета необходимо было принять меры по обеспечению поступления администрируемых налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в запланированных объемах, по сокращению задолженности по их уплате, а также осуществлению мероприятий, препятствующих ее возникновению.

Кроме того, согласно Плану мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов⁴¹ предусмотрены следующие мероприятия по увеличению поступлений налоговых доходов в областной бюджет Ленинградской области:

- организация работы с налогоплательщиками по вопросам погашения задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему Ленинградской области в рамках заседаний комиссии, образованной распоряжением Губернатора Ленинградской области от 24.02.2014 №151-рг (финансовый эффект в 2024 году планировался в сумме 65,0 млн. руб., согласно отчету за 2024 год – 36,4 млн. руб.);

- проведение мониторинга результативности деятельности комиссий по неплатежам, образованных при администрациях муниципальных образований Ленинградской области, по погашению задолженности в бюджетную систему Ленинградской области (финансовый эффект в 2024 году планировался в сумме 590,0 млн. руб., согласно отчету за 2024 год – 818,1 млн. руб.).

Также необходимо отметить, что согласно Пояснительной записке (ф.0503160) и Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.01.2025 к годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год сложилась дебиторская задолженность по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» в общей сумме 16174,5 млн. руб. (основную долю составила

⁴¹ Утвержден распоряжением Правительства Ленинградской области от 20.02.2023 №109-р

задолженность по налогу на прибыль организаций – 80,9%; транспортному налогу – 10,2%), что на 14,3% меньше объема задолженности на 01.01.2024, в том числе просроченная задолженность в сумме 2083,7 млн. руб. (сократилась на 22,5%). Кроме того, сложилась кредиторская задолженность по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» в общей сумме 2106,6 млн. руб. (основную долю составила задолженность по налогу на прибыль организаций – 89,6%, налогу на имущество организаций – 4,7%), обусловленная превышением сумм уплаченных авансовых платежей над исчисленными размерами соответствующих налогов, что на 22,8% меньше объема задолженности на 01.01.2024.

В соответствии с перечнем налоговых расходов Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов⁴² в Ленинградской области было предусмотрено 64 налоговых расходов (без учета налоговых расходов в части упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения) (на 2023-2025 годы – 66 налоговых расходов): 14 налоговых расходов по налогу на прибыль организаций (на 2023-2025 годы – 15), 34 налоговых расходов по налогу на имущество организаций, 16 налоговых расходов по транспортному налогу (на 2023-2025 годы – 17).

Согласно материалам в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» объем налоговых расходов в Ленинградской области в 2024 году, обусловленных налоговыми льготами и преференциями, составит 6988,7 млн. руб. (в 2023 году – 9048,0 млн. руб.): в части налога на прибыль организаций – 1881,4 млн. руб. (в 2023 году – 1791,8 млн. руб.); налога на имущество организаций – 4814,0 млн. руб. (в 2023 году – 6966,0 млн. руб.); транспортного налога – 293,4 млн. руб. (в 2023 году – 290,3 млн. руб.).

Вместе с тем согласно информации КЭРиИДЛО⁴³ по результатам оценки налоговых расходов за 2023 год, проведенной кураторами налоговых расходов Ленинградской области:

1) Налоговые расходы Ленинградской области (без учета упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения) в 2023 году составили 9047,0 млн. руб. (в 2022 году – 15694,0 млн. руб.), из них: в части налога на прибыль организаций – 1791,8 млн. руб. (в 2022 году – 11540,2 млн. руб.), в части налога на имущество организаций – 6966,0 млн. руб. (в 2022 году – 4064,6 млн. руб.), в части транспортного налога – 289,3 млн. руб. (в 2022 году – 89,2 млн. руб.).

2) Налоговые расходы, включенные в перечень налоговых расходов Ленинградской области на 2023 год, признаны целесообразными, соответствующими целям государственных программ Ленинградской области и критерию востребованности налогоплательщиками.

⁴² Утвержден приказом КЭРиИДЛО от 03.07.2024 №10

⁴³ Письмо КЭРиИДЛО от 10.03.2025 №ИСХ-1803/2025

3) Налоговые расходы, включенные в перечень налоговых расходов Ленинградской области на 2023 год, признаны результативными, соответствующими принципам самокупаемости и долговой устойчивости.

4) В соответствии с абзацем пятым пункта 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, установленные законами субъектов Российской Федерации, принятыми до дня вступления в силу Федерального закона от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», подлежат применению налогоплательщиками до даты окончания срока их действия, но не позднее 1 января 2025 года (за исключением случаев, предусмотренных главой 25 НК РФ), в связи с чем с 1 января 2025 года прекращают действие пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, не предусмотренные главой 25 НК РФ, которые установлены:

- областным законом от 03.02.2012 №1-оз «О ставке налога на прибыль организаций для организаций, состоящих на учете в налоговых органах на территории Лодейнопольского и Подпорожского муниципальных районов»;
- областным законом от 08.04.1996 №7-оз «О налогообложении организаций потребительской кооперации Ленинградской области»;
- областным законом от 08.04.2002 №10-оз «О мерах государственной поддержки трейдерской деятельности на территории Ленинградской области»;
- областным законом от 29.06.1995 №14-оз «О льготном налогообложении организаций, расположенных в Ленинградской области и использующих труд лиц, отбывающих наказание»;
- областным законом от 20.11.2000 №35-оз «О льготном налогообложении общественных организаций инвалидов, а также организаций, находящихся в собственности общественных организаций инвалидов»;
- областным законом от 28.07.2014 №52-оз «О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области».

КСП ЛО обращает внимание, что в соответствии со статьей 174.3 БК РФ результаты оценки налоговых расходов субъекта Российской Федерации учитываются при проведении оценки эффективности реализации государственных программ субъектов Российской Федерации. КСП ЛО ранее рекомендовала учесть вышеуказанное положение статьи 174.3 БК РФ при разработке порядка оценки эффективности государственных программ Ленинградской области согласно пункту 36 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области⁴⁴.

Согласно представленным КЭРиИДЛО данным в 2023 году выявлено 18 не востребуемых налоговых расходов (за 2022 год – 11), из которых 10 налоговых льгот и преференций являлись не востребуемыми и в 2022 году:

⁴⁴ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 №679

- пониженная (до 13,5%) ставка налога на прибыль для организаций, использующих на договорной основе труд лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, а также для организаций, предоставляющих рабочие места и использующих труд лиц, отбывающих наказание в виде исправительных работ, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, расположенных на территории Ленинградской области;

- пониженная (до 13,5%) ставка налога на прибыль организациям, находящимся в собственности общественных организаций инвалидов;

- пониженная (до 13,5%) ставка налога на прибыль организаций для экспортеров информационных технологий (утратила силу с 01.01.2024);

- пониженная ставка налога на имущество организаций для организаций, получивших статус резидента ТОСЭР;

- освобождение от уплаты налога на имущество организаций государственных унитарных производственно-эксплуатационных коммунальных предприятий Российской академии наук в отношении государственного жилого фонда, находящегося на их балансе, и объектов обеспечивающей его инфраструктуру;

- освобождение от уплаты налога на имущество организаций частных дошкольных образовательных организаций - в отношении имущества, используемого для осуществления образовательного процесса; частных образовательных организаций дополнительного образования детей - в отношении имущества, используемого для осуществления образовательного процесса; частных общеобразовательных организаций - в отношении имущества, используемого для осуществления образовательного процесса;

- пониженная (на 50%) ставка налога на имущество организаций для организаций - в отношении имущества, используемого для ремонта и обслуживания сельскохозяйственной техники и животноводческого оборудования.

Кроме того, в части 8 налоговых расходов (стимулирующих) за 2023 год выявлен только один пользователь (за 2022 год – 6 налоговых расходов).

КСП ЛО ранее отмечала, что в целях повышения качества оценки эффективности налоговых расходов Ленинградской области необходимо внести в Порядок формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области⁴⁵ изменения в соответствии с пунктом 10 Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований⁴⁶ в части определения минимального значения соотношения численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за пятилетний период, при котором льгота признается

⁴⁵ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 №526

⁴⁶ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796

востребованной. Согласно Порядку формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области включает, в том числе оценку результативности налоговых расходов Ленинградской области. В качестве критерия результативности налогового расхода Ленинградской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственной программы Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ленинградской области. Таким образом, требует отдельного детального анализа обоснованность выбора показателей (индикаторов), на которые влияют налоговые расходы.

Соотношение недополученных доходов по региональным налогам (налог на имущество организаций и транспортный налог) и по налогу на прибыль организаций в результате действия налоговых льгот (преференций) к общему объему поступивших указанных региональных налогов и налога на прибыль организаций в 2024 году, по предварительной оценке, может составить 4,6%. При этом по сравнению с периодом с 2018 по 2022 годы в 2023 году значение данного соотношения существенно снизилось: в 2023 году – 5,8%; в 2022 году – 15,5%; в 2021 году – 15,1%; в 2020 году – 13,57%, в 2019 году – 9,46%; в 2018 году – 11,2%.

Также по данным Минфина России⁴⁷ в 2023 году доля стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами (преференциями) по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций, имеющих положительный совокупный бюджетный эффект, в общем объеме таких налоговых расходов в Ленинградской области увеличилась относительно 2022 и 2021 годов: в 2023 году – 67,5%; в 2022 году – 35,4%; в 2021 году – 56,4%.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» КСП ЛО указано на целесообразность осуществления мероприятий, направленных на интеграцию результатов оценки эффективности налоговых расходов Ленинградской области и оценки инвестиционных налоговых льгот и преференций в бюджетный процесс, а также необходимость формирования в Ленинградской области сплошной и преемственной системы мониторинга и оценки эффективности налоговых расходов: от этапа законопроекта о введении льготы (преференции) до ежегодной оценки на основе формализованной методики для формирования предложений по «донастройке» льготных режимов для повышения их эффективности.

⁴⁷ https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/monitoring_results/monitoring_finance

Согласно направленным Минфином России рекомендациям субъектам Российской Федерации по повышению качества оценки эффективности налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями⁴⁸ (далее – Рекомендации по оценке эффективности налоговых расходов) среди основных направлений повышения качества системы учета, анализа и оценки эффективности налоговых расходов на региональном уровне можно выделить:

- практическое внедрение результатов оценки налоговых расходов в бюджетный процесс субъекта Российской Федерации (контроль и учет результатов оценки эффективности налоговых расходов при принятии решений о пересмотре параметров налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период в рамках бюджетного цикла);
- оценку фактических ресурсов, которые направлены на цели государственной политики и на оказание государственной поддержки с учетом налоговых расходов;
- принятие на основании оценки эффективности налоговых расходов решений по сохранению (уточнению, отмене) налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы, и обеспечение соответствия всех налоговых расходов субъекта Российской Федерации целям социально-экономической политики, критериям востребованности и целесообразности.

Согласно Рекомендациям по оценке эффективности налоговых расходов работа по оценке эффективности исключительно действующих налоговых расходов не позволяет формировать комплексное представление о целесообразности и ожидаемой результативности планируемых налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование.

Проведение предварительной оценки на стадии разработки проекта нормативного правового акта даже в упрощенном формате обеспечит преемственность оценки и возможность сопоставления плановых и фактических показателей, что будет отражать эффективность и результативность мер налогового стимулирования и свидетельствовать о необходимости их «донастройки» / пролонгации / пересмотра.

Так, с 2023 года в связи с внесением изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12.04.2019 №439 «Об утверждении правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации» установлены правовые основы проведения предварительной оценки налоговых расходов Российской Федерации при подготовке проектов нормативных правовых актов в

⁴⁸ https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=305061-rekomendatsii_subektam_rossiiskoi_federatsii_po_povysheniyu_kachestva_otsenki_effektivnosti_nalogovykh_raskhodov_obuslovlennykh_nalogovymi_lgotami_osvobozhdeniyami_i_inymi_preferentsiyami

упрощенном формате⁴⁹. В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» КСП ЛО отмечена необходимость принятия следующих мер:

- нормативное закрепление порядка признания налоговых расходов Ленинградской области эффективными (неэффективными) и подготовки предложений об отмене («донастройке») налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы, не соответствующие критериям эффективности;
- осуществление формирования Перечня налоговых расходов Ленинградской области в разрезе структурных элементов государственных программ Ленинградской области;
- создание системы предварительной оценки налоговых расходов Ленинградской области на стадии разработки проекта нормативного правового акта⁵⁰.

3.1.1. Налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет в 2024 году в сумме 114578,6 млн. руб. или 98,1% от уточненного годового прогноза, что меньше поступлений в 2023 году на 7,9%, тогда как в 2020-2023 годах динамика по данному виду налога была положительная: в 2023 году – 167,4%; в 2022 году – 107,7%, в 2021 году – 105,7%, в 2020 году – 111,3%.

В 2024 году доля налога на прибыль организаций в общей сумме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета значительно сократилась и составила 45,7% против 54,4% в 2023 году (в 2022 году налог на прибыль организаций сформировал 44,9%, в 2021 году - 48,6%, в 2020 году -

⁴⁹ Указанными изменениями предусмотрена обязанность включения в состав пояснительной записки к проектам нормативных правовых актов, об установлении (изменении) налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусматриваемых в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями государственных программ Российской Федерации и (или) целями социально-экономической политики Российской Федерации, не относящимися к государственным программам Российской Федерации, информации: 1) о соответствии налоговых расходов целям государственных программ Российской Федерации; 2) о потенциальном уровне востребованности плательщиками предоставленных льгот; 3) о показателе, на динамику которого будет оказывать влияние вводимая налоговая льгота вместе с оценкой потенциального вклада; 4) об оценке совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по единой для всех налоговых расходов формуле

⁵⁰ Создание вышеуказанной системы возможно путем внесения изменения в статью 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 №186, предполагающего, что при внесении законопроектов, предусматривающих введение налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам и сборам, обладающих признаками налоговых расходов, предусмотренных статьей 6 БК РФ, в пояснительной записке или финансово-экономическом обосновании к законопроекту должны отражаться сведения о целях введения налоговой льготы (преференции), показателях социально-экономического развития Ленинградской области (государственных программ Ленинградской области), достижению которых должна способствовать налоговая льгота (преференция), возможной (планируемой) востребованности предлагаемой налоговой льготы (преференции), а также характеристике влияния предлагаемой налоговой льготы (преференции) на достижение целей и задач (показателей) государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области (при наличии такого влияния)

48,2%, в 2019 году - 45,6% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета). Значительное влияние на поступления налога на прибыль организаций продолжает оказывать изменение федерального налогового законодательства в части прекращения с 01.01.2023 деятельности консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН).

По итогам 2024 года был осуществлен возврат налога на прибыль организаций (в том числе перерасчеты, недоимка и задолженность), уплаченного за налоговые периоды до 01.01.2023 ответственными участниками КГН, в сумме 303,5 млн. руб.

В рамках действия компенсационного механизма, установленного в связи с отменой деятельности КГН Федеральным законом от 21.11.2022 №448-ФЗ⁵¹, налог на прибыль организаций, уплаченный налогоплательщиками, которые до 01.01.2023 являлись участниками КГН, поступил на 01.01.2025 в областной бюджет в сумме 19482,8 млн. руб., что составило 88,1% от годового прогноза.

Таким образом, в 2024 году налог на прибыль организаций – бывших участников КГН поступил в областной бюджет в общей сумме 19179,3 млн. руб., что в 1,7 раза меньше, чем в 2023 году, что обусловлено снижением с 01.01.2024 с 80% до 60% норматива отчислений от налога на прибыль организаций в рамках действия компенсационного механизма, предусматривающего централизацию с 01.01.2023 на федеральном уровне большей части налога на прибыль организаций, уплачиваемого бывшими участниками КГН, и последующее распределение указанных сумм между бюджетами субъектов Российской Федерации по установленным нормативам, а также отсутствием платежей от организаций, которые до 01.01.2023 являлись участниками КГН.

Налог на прибыль организаций, не являющихся участниками КГН, поступил в областной бюджет на 01.01.2025 в сумме 95399,4 млн. руб. (или 100,8% от годового прогноза), что на 4,7% больше, чем в 2023 году.

⁵¹ Устанавливается временный трехлетний механизм распределения между регионами доходов по налогу на прибыль организаций от КГН, согласно которому субъекты будут получать налоги на основании средних долей фактических поступлений за четыре отчетных периода. Федеральное казначейство будет распределять их по установленным нормативам между регионами аналогично механизму, действующему при распределении акцизов на нефтепродукты и акцизов на крепкую алкогольную продукцию. Данный механизм разработан во избежание рисков снижения поступления доходов на переходный период для адаптации регионов к изменению налогового законодательства. Указанным временным порядком предусмотрено, что в 2023 году 80%, в 2024 году – 60%, в 2025 году - 40% поступлений налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании КГН (за исключением налогоплательщиков, у которых уплаченная сумма налога на прибыль организаций в бюджет одного субъекта Российской Федерации в период с 2019 года по 30 июня 2022 года составляла более 99% от совокупной суммы налога на прибыль организаций, уплаченной в бюджеты всех субъектов Российской Федерации), зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете. Согласно приложению 5 к Федеральному закону от 05.12.2022 №466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» для Ленинградской области данный норматив составляет на 2023-2025 годы 3,1498% ежегодно; согласно приложению 5 к Федеральному закону от 27.11.2023 №540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» для Ленинградской области данный норматив составляет на 2024-2025 годы 3,1498% ежегодно.

При расчете прогноза налога на прибыль организаций на 2024 год были учтены оценка ожидаемого поступления налога в 2023 году, а также изменение индекса промышленного производства; изменение темпа роста прибыли прибыльных организаций; динамика налоговой базы по налогу; динамика поступлений налога в предшествующие годы; налоговые льготы, преференции; сложившаяся финансово-экономическая ситуация в регионе.

Согласно Прогнозу СЭР на 2024-2026 годы рост индекса промышленного производства в 2024 году прогнозировался на уровне 102,6%; согласно Прогнозу СЭР на 2025-2027 годы в 2024 году, по оценке, индекс промышленного производства составит 107,5%.

По данным Петростата индекс промышленного производства по итогам 2024 года в Ленинградской области составил 108,2%; прибыль прибыльных организаций выросла на 31,4% относительно 2023 года; доля прибыльных организаций увеличилась на 2,2 п.п. до 77,2%, в то же время количество убыточных организаций увеличилось на 5,8%, сумма убытка выросла в 1,9 раза.

КСП ЛО ранее отмечала, что с учетом значительных рисков, обусловленных санкционным давлением, зависимостью объема поступлений налога на прибыль организаций от платежей крупнейших налогоплательщиков, а также введения с 01.01.2023 единого налогового счета и единого налогового платежа, осуществление мониторинга (анализа) финансового состояния крупнейших налогоплательщиков и результатов их деятельности в течение финансового года приобретает особую значимость.

Областным законом от 19.12.2023 №145-оз прогноз поступлений налога на прибыль организаций на 2024 год утвержден в сумме 98508,9 млн. руб. Областным законом от 02.11.2024 №135-оз прогноз по данному виду доходов был увеличен на 18277,7 млн. руб. (или на 18,6%) и составил 116786,6 млн. руб. по оценке, рассчитанной УФНС по Ленинградской области. Согласно материалам в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» в 2024 году ожидалось выполнение прогноза поступлений налога на прибыль организаций в полном объеме.

КСП ЛО систематически отмечает, что резервами дополнительных поступлений по указанному виду доходов продолжают оставаться: повышение эффективности работы с реальной ко взысканию задолженностью и сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций.

Согласно материалам в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций, в 2024 году оценивается в сумме 1881,4 млн. руб. (1,6% от поступления налога на прибыль

организаций в 2024 году). По данным Минфина России на 26.08.2024⁵² объем стимулирующих налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций, за 2022 год составил 9592,9 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 6388,7 млн. руб. (66,6%); за 2023 год составил 1791,8 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 991,5 млн. руб. (55,3%).

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.01.2025 дебиторская задолженность в части налога на прибыль организаций по сравнению с 01.01.2024 сократилась на 2450,9 млн. руб. (или на 15,8%) и составила 13080,7 млн. руб. (11,4% от фактических поступлений в 2024 году), в том числе просроченная задолженность сократилась на 257,5 млн. руб. (или в 1,7 раза) и составила 377,2 млн. руб. Кредиторская задолженность сократилась на 596,5 млн. руб. (или на 24%) и составила 1887,1 млн. руб., просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

3.1.2. *НДФЛ* сформировал в 2024 году 25,1% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (21% в 2023 году) и поступил в областной бюджет в сумме 63054,7 млн. руб. или 108,7% к уточненному годовому прогнозу, что на 31,4% больше суммы поступлений *НДФЛ* в 2023 году, что обусловлено увеличением налогооблагаемой базы, в том числе за счет доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов.

Основное влияние на динамику *НДФЛ* в 2024 году оказало поступление *НДФЛ* в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов, в общей сумме 8587,0 млн. руб. (на 28,4% больше уточненного годового прогноза на 2024 год и в 1,4 раза (на 2394,1 млн. руб.) больше поступлений в 2023 году) и *НДФЛ* с доходов, источником которых является налоговый агент (рост относительно 2023 года на 11617,4 млн. руб. или на 31,8%).

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» КСП ЛО отмечено, что расчет прогноза поступлений *НДФЛ* на 2024-2026 годы осуществлен исходя из показателей Прогноза СЭР на 2024-2026 годы (темп роста фонд заработной платы, индекс потребительских цен), динамики налоговой базы по налогу, сложившейся за предыдущие периоды, динамики фактических поступлений по налогу, динамики налоговых вычетов по налогу, налоговых ставок, льгот и преференций, установленных главой 23 НК РФ.

⁵² https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=308275-iskhodnye_dannye_po_obemam_stimuliruyushchikh_nalogovykh_lgot_s_pozhitelnym_sovokupnym_byudzhetyim_effektom

По данным Петростата средняя номинальная заработная плата, начисленная за январь-декабрь 2024 года, составила 120,1% к уровню января-декабря 2023 года, тогда как согласно Прогнозу СЭР на 2024-2026 годы в базовом варианте на 2024 год – 107%; реальная заработная плата работников организаций составила 112% к аналогичному периоду 2023 года, тогда как согласно Прогнозу СЭР на 2024-2026 годы в базовом варианте на 2024 год – 102,3%. Согласно Прогнозу СЭР на 2025-2027 годы темп роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций оценивается в 2024 году – 117%, реальной заработной платы – 110,1%.

По данным Петростата количество официально зарегистрированных безработных на конец декабря 2024 года составляло 1,7 тыс. чел., уровень зарегистрированной безработицы – 0,1% от численности рабочей силы, на конец декабря 2023 года – 0,3%. Согласно Прогнозу СЭР на 2025-2027 годы по итогам 2024 года ожидается, что уровень регистрируемой безработицы составит 0,3%.

По данным Петростата в январе-декабре 2024 года средняя численность работников организаций увеличилась на 3,5% относительно аналогичного периода 2023 года.

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2024 года КСП ЛО обращала внимание, что при сложившихся темпах роста соответствующих показателей социально-экономического развития Ленинградской области, положительной динамике поступления НДСЛ может возникнуть необходимость внесения соответствующих изменений в областной закон от 19.12.2023 №145-оз в части корректировки прогноза поступлений НДСЛ на 2024 год. Областным законом от 02.11.2024 №135-оз первоначальный прогноз поступления НДСЛ был увеличен на сумму 10300,9 млн. руб. (или на 21,6%) и составил 58015,7 млн. руб. по оценке, рассчитанной УФНС по Ленинградской области. При этом прогноз НДСЛ утвержден на 2024 год с ростом на 20,9% относительно суммы, фактически поступившей в 2023 году.

При этом КСП ЛО также отмечено, что при сохранении сложившихся в 2024 году темпов роста вышеуказанных показателей социально-экономического развития Ленинградской области и положительной динамики поступления НДСЛ по итогам отчетного года доходы областного бюджета в части данного вида доходов могут превысить уточненный прогноз.

Так, на 01.01.2025 НДСЛ поступил в областной бюджет с превышением показателя уточненного годового прогноза на 31,4%, что может свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании по данному виду доходов.

По данным Росстата просроченная задолженность по заработной плате в Ленинградской области на 01.01.2025 составила 23,6 млн. руб. и выросла в 3,5 раза с января 2024 года.

3.1.3. Акцизы по подакцизным товарам (продукции) поступили в областной бюджет в 2024 году в сумме 15044,4 млн. руб., что составило 101,8% от уточненного годового прогноза и на 7,1% больше суммы поступлений в 2023 году, в том числе:

- поступление акцизов на нефтепродукты в 2024 году составило 9434,9 млн. руб. или 102% от уточненного годового прогноза с ростом относительно 2023 года на 9,9%;

- поступление акцизов на алкогольную продукцию в 2024 году составило 5609,5 млн. руб. или 101,6% от уточненного годового прогноза с ростом относительно 2023 года на 2,7%.

КСП ЛО в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2024 года отмечала возможную необходимость изменения прогноза поступлений по данному виду доходов.

Областным законом от 02.11.2024 №135-оз прогноз поступления акцизов был увеличен на сумму 806,4 млн. руб. (или на 5,8%) до 14774,4 млн. руб.

По состоянию на 01.11.2024 акцизы поступили в сумме 12344,6 млн. руб., что составило 88,4% от годового прогноза (83,6% от уточненного годового прогноза) и на 8,9% больше поступлений в аналогичном периоде 2023 года при прогнозируемом на 2024 год темпе поступлений акцизов относительно фактических поступлений в 2023 году – 105,2%.

Объем поступлений по акцизам на нефтепродукты зависит от объемов реализации нефтепродуктов всеми производителями на территории Российской Федерации, а также от норматива отчислений, установленного законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и БК РФ.

В 2024 году на объемы поступлений акцизов на нефтепродукты в областной бюджет существенное влияние оказывают следующие факторы:

- рост ставок акцизов на нефтепродукты в соответствии с НК РФ в среднем на 4%;

- увеличение норматива отчислений от акцизов, установленного на федеральном уровне в целях формирования дорожного фонда Ленинградской области, с 1,5109% в 2023 году до 1,5254% в 2024 году;

- сохранение норматива отчислений от акцизов, установленного на федеральном уровне в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги», на уровне 2023 года в размере 0,4201%;

- объемы реализации нефтепродуктов по результатам деятельности всех производителей подакцизной продукции в целом по Российской Федерации.

Рост объемов поступлений акцизов на нефтепродукты в областной бюджет в основном обеспечен за счет уплаты акцизов на автомобильный бензин (рост относительно поступлений за 2023 год на 463,8 млн. руб. или на 10,1%) и за счет уплаты акцизов на дизельное топливо (рост относительно поступлений за 2023 год на 424,7 млн. руб. или на 9,5%).

За 11 месяцев 2024 года в секции «Нефтепродукты» Санкт-Петербургской Международной Товарно-сырьевой Биржи реализовано свыше 33,4 млн тонн нефтепродуктов (на 20,9% больше к аналогичному периоду 2023 года); продажи бензинов выросли на 12,9% к аналогичному периоду 2023 года, дизельного топлива – на 28,9% к 11 месяцам 2023 года⁵³.

На объемы поступлений акцизов на алкогольную продукцию в областной бюджет основное влияние оказывают следующие факторы:

- рост ставок акцизов на алкогольную продукцию в соответствии с НК РФ, в том числе на вина и игристые вина (увеличение в 2,5-3 раза);

- сохранение установленного порядка распределения акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, в том числе с учетом объемов розничных продаж крепкой алкогольной продукции, отраженных в Единой государственной автоматизированной информационной системе (ЕГАИС)⁵⁴;

- сохранение установленного с 2020 года порядка распределения акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья и на спиртосодержащую продукцию: норматив распределения 50% доходов от акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья, акцизов на спиртосодержащую продукцию, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации установлен на 2024-2026 годы для Ленинградской области на уровне 7,443;

- сохранение норматива отчислений в бюджет Ленинградской области по всем другим алкогольным напиткам и пиву в размере 100%.

На долю поступлений от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% по итогам 2024 года приходится 72,3% - сумма, поступившая в областной бюджет в 2024 году, составила 4054,2 млн. руб., что на 4,5% больше прогноза и на 2,5% больше объема поступлений в 2023 году.

По данным Росалькогольрегулирования⁵⁵ объем продаж крепкой алкогольной продукции в Ленинградской области в январе-декабре 2024 года

⁵³ https://spimex.com/press_centre/news/45932/

⁵⁴ 16% доходов от уплаты акцизов зачисляется в доход федерального бюджета, а 84% - в бюджеты субъектов Российской Федерации. На следующем этапе доля региональных бюджетов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию, распределяется по нормативам 59,5%, 35,7% и 4,8%. При этом часть доходов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию (соответствующая нормативу в размере 59,5%) распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации пропорционально объемам розничных продаж крепкой алкогольной продукции, отраженных в Единой государственной автоматизированной информационной системе (ЕГАИС). Остальная часть доходов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию (соответствующая нормативу в размере 35,7%) распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации по установленным в законе о федеральном бюджете нормативам, рассчитанным в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций (для Ленинградской области норматив отчисления установлен на 2024-2026 годы в размере 1,5740%. Сумма, соответствующая нормативу в размере 4,8%, распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации по установленным в законе о федеральном бюджете нормативам, рассчитанным в целях компенсации передачи 50% доходов от акцизов на средние дистилляты в федеральный бюджет (для Ленинградской области норматив отчисления установлен на 2024-2026 годы в размере 0,0974% (на уровне 2023 года)

⁵⁵ http://fsrar.ru/statisticheskaja_informacija/svedia_ob_obyme_i_dole_roznuchnuh_prodag_po_egais

увеличился на 4,9% относительно аналогичного периода 2023 года (в 2024 году – 2677204,89 декалитров, в 2023 году - 2553229,18 декалитров).

3.1.4. Налог на профессиональный доход поступил в 2024 году в областной бюджет в сумме 726,6 млн. руб. или 145,8% от уточненного годового прогноза, и в 1,6 раза превысил сумму, поступившую в 2023 году.

Прогноз поступления налога на профессиональный доход был рассчитан УФНС России по Ленинградской области исходя из количества физических лиц и индивидуальных предпринимателей, изъявивших желание перейти на специальный налоговый режим и поставленных на налоговый учет.

В 2021-2024 годах количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», стабильно растет; поступления по данному виду доходов также сохраняют стабильную положительную динамику: по итогам 2022 года налог на профессиональный доход поступил в областной бюджет на уровне 155,9% от уточненного годового прогноза и в 1,8 раза превысил сумму, поступившую в 2021 году; по итогам 2023 года налог на профессиональный доход поступил в областной бюджет на уровне 146,7% от уточненного годового прогноза и в 1,6 раза превысил сумму, поступившую в 2022 году.

КСП ЛО обращала внимание, что, учитывая складывающееся исполнение по данному виду доходов, необходимо внесение соответствующих изменений в областной закон от 19.12.2023 №145-оз в части увеличения прогноза поступлений от уплаты налога на профессиональный доход.

Областным законом от 02.11.2024 №135-оз первоначальный прогноз поступления налога на профессиональный доход был увеличен на сумму 217,8 млн. руб. (или в 1,8 раза) и составил 498,3 млн. руб. По состоянию на 01.01.2025 данный налог поступил в областной бюджет с превышением уточненного годового прогноза в 1,5 раза, что может свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании по данному виду доходов.

В 2024 году в результате проводимой комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области работы по оказанию помощи безработным гражданам в определении приоритетных направлений организации собственного дела, важных для развития социально-экономической инфраструктуры муниципальных образований, и в направлении безработных граждан на обучение основам предпринимательства зарегистрировались в качестве плательщиков налога на профессиональный доход 233 человека.

Динамика количества самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в 2021-2024 годах, приведена в таблице №7:

Таблица №7

Чел.

На 30.09.2021	На 31.12.2021	На 30.09.2022	На 31.12.2022	На 30.09.2023	На 31.12.2023	На 31.12.2024
38 498	45 793	64 792	72 266	92 328	100 754	133 530

В 2021-2024 годах количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», стабильно растет.

3.1.5. Налог на имущество организаций поступил в областной бюджет в 2024 году в сумме 32308,5 млн. руб. (99,1% от уточненного годового прогноза), что на 10% больше суммы поступлений в 2023 году.

Согласно информации комитета финансов Ленинградской области рост поступлений по данному виду доходов в основном обусловлен постановкой на учёт новых объектов налогообложения, уплатой задолженности по результатам выездных налоговых проверок, а также сокращением объема налоговых расходов регионального бюджета по отдельным налогоплательщикам.

В 2024 году крупнейшими плательщиками налога на имущество организаций являлись организации, осуществляющие следующие виды экономической деятельности: прочая специализированная оптовая торговля, удельный вес в общей сумме поступлений налога; производство, передача и распределение электроэнергии; деятельность железнодорожного транспорта; вспомогательная транспортная деятельность; аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом; общее образование; производство основных химических веществ, удобрений и азотных соединений, пластмасс и синтетического каучука в первичных формах.

Согласно материалам к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» поступления по данному виду доходов прогнозировались на 2024 год с ростом к прогнозу поступлений за 2023 год на 10,1%. Прогнозируемый в 2024 году объем поступлений налога на имущество организаций был рассчитан УФНС по Ленинградской области с учетом среднегодовой стоимости амортизируемого имущества, амортизации; динамики налоговой базы по налогу на имущество организаций, в том числе налоговой базы в виде среднегодовой стоимости и налоговой базы в виде кадастровой стоимости, сложившейся в предыдущие периоды; динамики сумм налога, исчисленного к уплате в бюджет исходя из среднегодовой и кадастровой стоимости, за предыдущие периоды; информации о налоговых ставках и налоговых льготах, установленных главой 30 НК РФ и нормативными правовыми актами Ленинградской области; информации о суммах налога, исчисленного в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой частью, ставки по которому устанавливаются в соответствии со статьей 380 НК РФ; коэффициента собираемости и коэффициента переходящих платежей по налогу. Темпы роста амортизационных отчислений (% к предыдущему году): в 2024 году – 109,8%, в 2025 году – 109,8%, в 2026 году – 109,7%).

При этом областным законом от 02.11.2024 первоначальный прогноз поступления налога на имущество организаций уменьшен на сумму 246,8 млн. руб. (или на 0,8%) и утвержден в сумме 32588,6 млн. руб.

На снижение доходов областного бюджета от налога на имущество организаций в 2024 году могли повлиять:

- областной закон от 20.02.2024 №16-оз «О внесении изменения в статью 3-1 областного закона «О налоге на имущество организаций», согласно которому освобождаются от уплаты данного налога организации, осуществившие не ранее 1 января 2013 года вложения в приобретение, создание, реконструкцию объектов основных средств, расположенных (полностью или частично) на территории земельных участков, включенных в туристско-рекреационные зоны регионального значения, предусмотренные нормативным правовым актом Ленинградской области о территориальном планировании, и(или) объектов основных средств, расположенных одновременно в составе туристско-рекреационной зоны регионального значения и на участке акватории, и(или) объектов основных средств, находящихся в акватории и связанных с объектами основных средств, расположенных одновременно в составе туристско-рекреационной зоны регионального значения и на участке акватории, в размере не менее 300,0 млн. руб. - в отношении имущества, предназначенного для оказания услуг в сфере туризма, спорта, отдыха и развлечений, занятий физической культурой и спортом, на пять налоговых периодов;

- областной закон от 17.10.2024 №128-оз «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О налоге на имущество организаций», согласно которому в 2024 году снижается налоговая ставка по налогу на имущество организаций с 2% до 1,5% в отношении торговых центров (комплексов) общей площадью свыше 1000 квадратных метров и помещений в них, включенных в перечень объектов недвижимого имущества, формирование и размещение которого осуществляется в соответствии со статьей 378.2 НК РФ, а также в отношении жилых помещений, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость;

- областной закон от 25.11.2024 №159-оз «О внесении изменения в статью 3-1 областного закона «О налоге на имущество организаций», согласно которому статья 3-1 областного закона от 25.11.2003 №98-оз «О налоге на имущество организаций» (далее - областной закон от 25.11.2003 №98-оз) дополняется частью 2-2, применяющейся с 01.01.2024 по 31.12.2024, в соответствии с которой организации, осуществляющие деятельность по коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) (далее – ОКВЭД) 19.2, уплачивают налог в размере 47,5% от суммы налога, исчисленной по ставке, установленной частью 1 статьи 1 областного закона от 25.11.2003 №98-оз в размере 2,2%.

Потенциальным резервом дополнительных поступлений по налогу на имущество организаций продолжает оставаться сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных льготами по налогу на имущество организаций, и взыскание дебиторской задолженности по доходам.

Согласно материалам в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных налоговыми льготами по налогу на имущество организаций, оценивается в 2024 году в сумме 4814,0 млн. руб. (14,9% от поступления по налогу на имущество организаций в 2024 году).

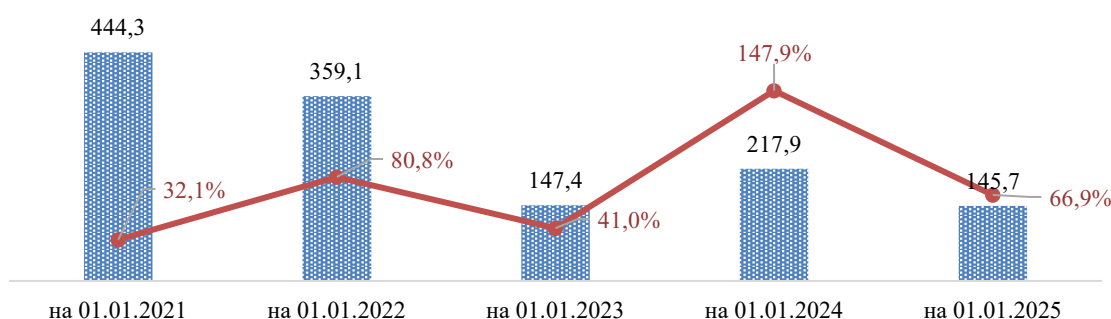
По данным Минфина России на 26.08.2024⁵⁶ объем стимулирующих налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами по налогу на имущество организаций, за 2022 год составил 3679,0 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 2563,4 млн. руб. (69,7%); за 2023 год составил 3929,9 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 2641,3 млн. руб. (67,2%).

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.01.2025 дебиторская задолженность в части налога на имущество организаций по сравнению с 01.01.2024 сократилась на 72,2 млн. руб. (или 1,5 раза) и составила 145,7 млн. руб., при этом просроченная задолженность увеличилась на 3,0 млн. руб. (или на 6%) и составила 52,9 млн. руб.

Кредиторская задолженность сократилась на 18,9 млн. руб. (или на 16,1%) и составила 98,3 млн. руб., при этом просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Сведения о размере и динамике задолженности по налогу на имущество организаций в областной бюджет за 2020-2024 годы представлены на следующем рисунке:

Млн. руб.



3.1.6. *Транспортный налог* поступил в сумме 3815,6 млн. руб. или 108,7% от уточненного годового прогноза (обусловлено ростом налогооблагаемой базы), что на 13,9% больше суммы поступлений в 2023 году, в том числе:

- транспортный налог с организаций поступил в сумме 517,9 млн. руб. или 104,7% от уточненного годового прогноза и увеличился на 33,5% относительно 2023 года, его доля в 2023 году увеличилась на 2 п.п. относительно 2023 года (11,6%) и составляет 13,6% в общей сумме поступившего транспортного налога;

⁵⁶ https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=308275-iskhodnye_dannye_po_obemam_stimuliruyushchikh_nalogovykh_lgot_s_polozhitelnym_sovokupnym_byudzhetyim_effektom

- транспортный налог с физических лиц поступил в сумме 3297,7 млн. руб. или 109,3% от уточненного годового прогноза с ростом на 11,4% относительно 2023 года, его доля снизилась на 2 п.п. относительно 2023 года (88,4%) и составляет 86,4% в общей сумме поступившего транспортного налога.

Согласно пояснительной записке к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» транспортный налог на 2024-2026 годы рассчитан УФНС по Ленинградской области исходя из оценки поступления налога в 2023 году с учетом коэффициента собираемости по транспортному налогу с организаций и физических лиц и коэффициента переходящих платежей по транспортному налогу с организаций, а также сложившейся динамики поступлений по налогу.

Областным законом от 02.11.2024 №135-оз прогноз поступления транспортного налога в целом был увеличен на сумму 251,8 млн. руб. (или на 7,7%) и составил 3510,9 млн. руб.

При этом КСП ЛО обращала внимание, что при сохранении сложившейся положительной динамики поступления транспортного налога по итогам 2024 года доходы областного бюджета в части данного вида доходов могут превысить утвержденный прогноз, что в целом подтвердилось и может свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании по данному виду доходов.

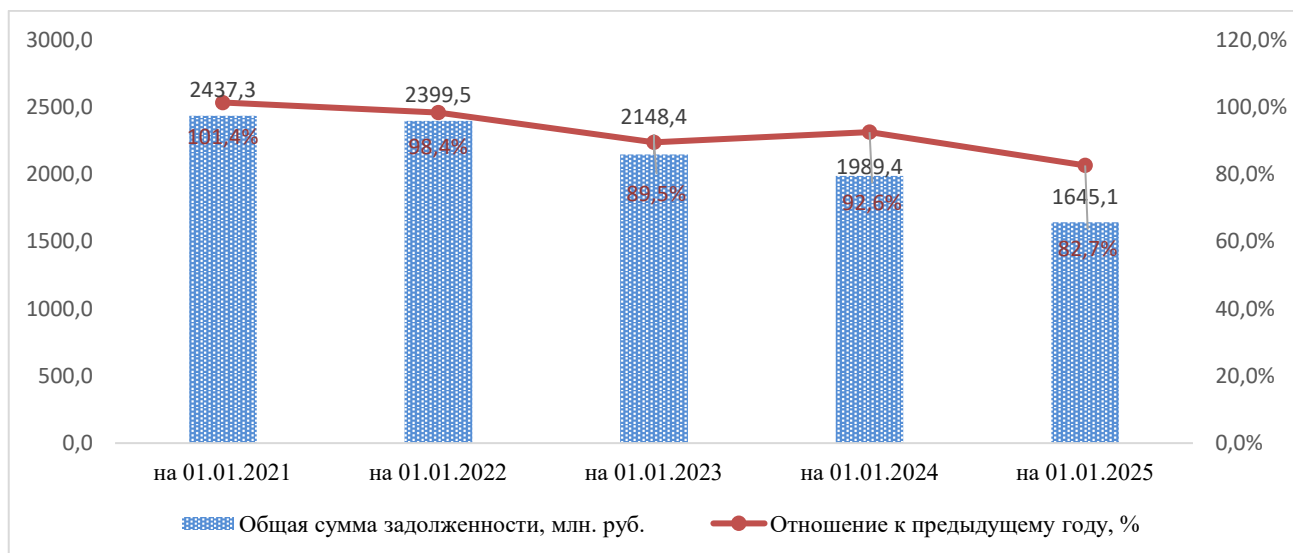
Согласно материалам в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных налоговыми льготами по транспортному налогу, оценивается в 2024 году в сумме 293,4 млн. руб. (7,7% от поступления транспортного налога в 2024 году).

КСП ЛО в своих материалах отмечалось, что устранение условий, способствующих росту дебиторской задолженности по данному виду доходов, повышение эффективности мер по ее сокращению (взысканию) и продолжают оставаться потенциальным резервом дополнительных поступлений по транспортному налогу.

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.01.2025 дебиторская задолженность в части транспортного налога по сравнению с 01.01.2024 сократилась на 344,3 млн. руб. (или на 17,3%) и составила 1645,1 млн. руб., в том числе просроченная задолженность сократилась на 342,9 млн. руб. (или на 17,4%) и составила 1632,8 млн. руб. Основная доля задолженности приходится на задолженность по транспортному налогу с физических лиц (98,5%).

Кредиторская задолженность сократилась на 5,3 млн. руб. (или на 7,7%) и составила 63,5 млн. руб., при этом просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Сведения о размере и динамике задолженности по транспортному налогу в областной бюджет за 2020-2024 годы представлены на следующем рисунке:



3.1.7. Налог на игорный бизнес поступил в областной бюджет в 2024 году в сумме 33,0 млн. руб., что составило 100,1% от годового прогноза и соответствует сумме поступлений в 2023 году.

Расчет налога на игорный бизнес на 2024-2026 годы осуществлен УФНС по Ленинградской области по ставкам, установленным областным законом от 13.07.2004 №37-оз «О ставках налога на игорный бизнес в Ленинградской области» (с изменениями) с учетом сохранения размера налоговых ставок и количества объектов налогообложения (17 пунктов приема ставок букмекерской конторы; за один пункт приема ставок букмекерской конторы – 10 тыс. руб.).

3.1.8. Налоги, сборы и платежи за пользование природными ресурсами поступили в 2024 году в сумме 1158,8 млн. руб., что на 12,4% превысило уточненный годовой прогноз (обусловлено применением нового способа оценки стоимости добытого полезного ископаемого в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 340 НК РФ) и на 9,7% меньше суммы поступлений в 2023 году.

Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых (далее – НДПИ) сформировал 99,8% поступлений налогов, сборов и платежей за пользование природными ресурсами и поступил в 2024 году в сумме 1121,2 млн. руб., что на 11,7% больше годового прогноза со снижением на 10,2% к уровню 2023 года.

Согласно пояснительной записке к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» расчет поступлений НДПИ осуществлен УФНС по Ленинградской области исходя из оценки поступлений за 2023 год и с учетом данных о динамике макроэкономических показателей по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых». Снижение прогнозируемых поступлений НДПИ в 2024 году к оценке 2023 года обусловлено поступлением в 2023 году платежей в счет погашения задолженности по результатам камеральных проверок, проведенных налоговыми органами.

В соответствии с Прогнозом СЭР на 2024-2026 годы по итогам 2023 года индекс промышленного производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» оценивался на уровне 110% с последующим снижением в 2024 году до 102,7%, в 2025 году – до 101,9%, в 2026 году – до 102,8%. Согласно Прогнозу СЭР на 2025-2027 годы ожидается, что в 2024 году индекс промышленного производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» составит 100,5%.

По данным Петростата и Информации о социально-экономическом развитии Ленинградской области в январе-декабре 2024 года оборот организаций по добыче полезных ископаемых увеличился в 2,9 раза к январю-декабрю 2023 года, индекс промышленного производства в данной сфере экономической деятельности составил 111,5%.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по добыче полезных ископаемых в январе-декабре 2024 года увеличился в 2 раза относительно аналогичного периода 2023 года, сохранив положительную динамику, имевшую место в 2023-2024 годах. В январе-декабре 2024 года объем добычи песка природного увеличился на 15,7% к январю-декабрю 2023 года; гранул, крошки и порошка; гальки и гравия составил 96,5% к январю-декабрю 2023 года.

Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов поступили в 2024 году в сумме 2,7 млн. руб., превысив в 1,6 раза годовой прогноз и в 1,6 раза – сумму поступлений в 2023 году.

Областным законом от 02.11.2024 №135-оз прогноз поступления налогов, сборов и платежей за пользование природными ресурсами был увеличен на сумму 450,8 млн. руб. (или в 1,8 раза) и составил 1031,2 млн. руб.

Итоги поступления налогов, сборов и платежей за пользование природными ресурсами в 2024 году могут свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании по данному виду доходов.

3.1.9. Государственная пошлина поступила в 2024 году в областной бюджет в сумме 458,1 млн. руб., что составило 124,4% от уточненного годового прогноза и на 20,4% больше поступлений за 2023 год.

Расчет прогнозируемых поступлений государственной пошлины произведен главными администраторами данного доходного источника.

В областной бюджет зачисляется государственная пошлина по нормативу 100 процентов в соответствии с перечнем, установленным статьей 56 БК РФ. Кроме того, в областной бюджет зачисляется государственная пошлина за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг - по нормативу 50%, либо 25 процентов.

КСП ЛО ранее обращала внимание, что по оценке Минфина России к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2024-2026 годы проектируемое увеличение размера платы за предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, введение новых видов государственных пошлин должно обеспечить дополнительные поступления в региональные бюджеты.

Областным законом от 02.11.2024 №135-оз прогноз поступления по данному виду доходов был увеличен на сумму 62,5 млн. руб. (или на 20,4%) до 368,4 млн. руб. согласно предложениям главных администраторов данного доходного источника.

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за январь-сентябрь 2024 года⁵⁷ КСП ЛО отмечала недостаточно качественное прогнозирование по данному виду доходов - на 01.11.2024 поступления по данному виду доходов составили 373,8 млн. руб. или 101,5% от уточненного годового прогноза (в ред. от 02.11.2024).

3.2. Анализ исполнения неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в 2024 году

Прогноз по неналоговым доходам был утвержден областным законом от 19.12.2023 №145-оз в сумме 2522,6 млн. руб. Областным законом от 02.11.2024 №135-оз прогноз поступлений неналоговых доходов увеличен на 11707,4 млн. руб. (или в 5,6 раза) и утвержден в сумме 14230,0 млн. руб.

Неналоговые доходы в целом в 2024 году поступили в областной бюджет в сумме 19766,3 млн. руб. (19766,1 млн. руб. без учета невыясненных поступлений), что составило 138,9% от уточненного годового прогноза и в 2,7 раза больше поступлений в 2023 году.

Основное влияние на рост поступлений неналоговых доходов оказали доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, которые сформировали 72% неналоговых доходов областного бюджета, в том числе за счет роста в 2,9 раза доходов от размещения средств областного бюджета.

Удельный вес неналоговых доходов в составе налоговых и неналоговых доходов областного бюджета составил в 2024 году 7,9%, тогда как в 2023 году составлял 3,2%, в 2022 году составлял 4,4%.

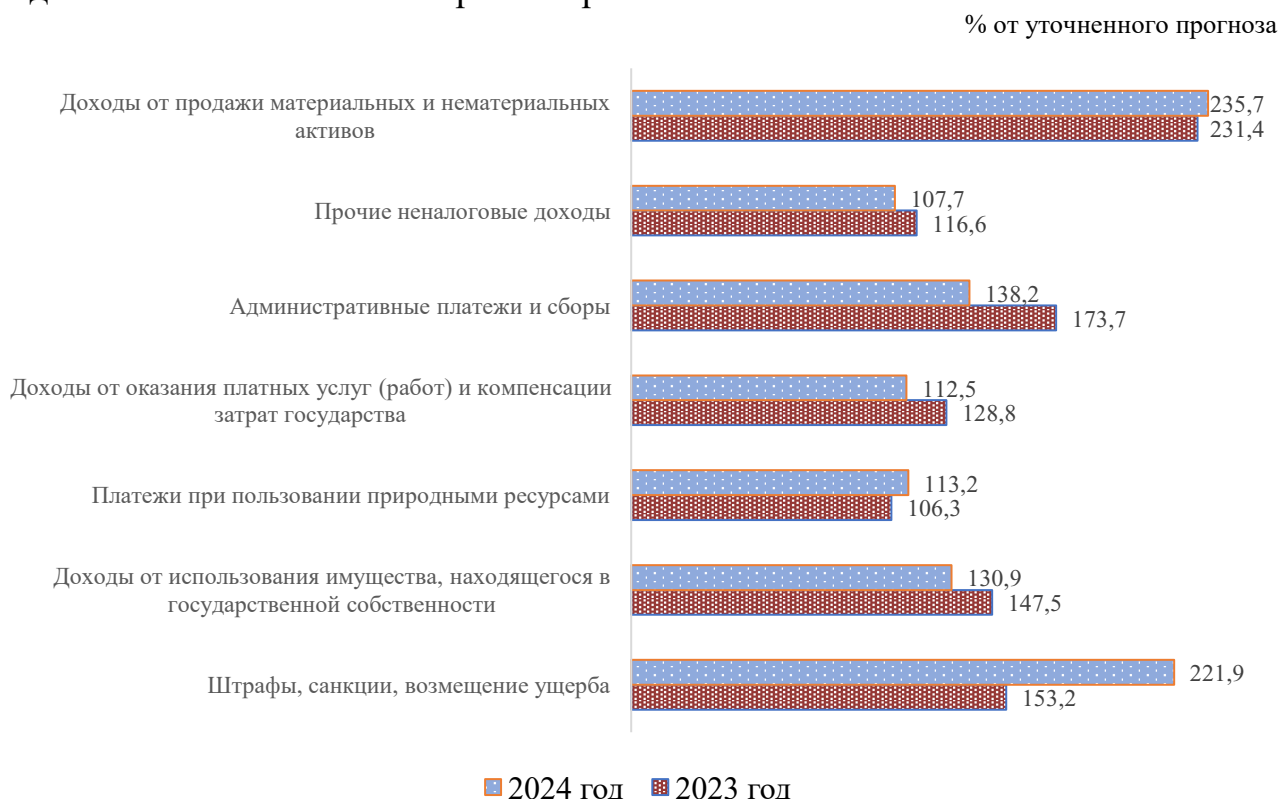
Долевая структура неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области (без учета невыясненных поступлений) в январе-декабре 2023 и 2024 годов представлена на следующем рисунке:

⁵⁷ Направлено в Законодательное собрание Ленинградской области письмом (исх. №01-23-18/2024 от 24.12.2024)



Как следует из вышеуказанного рисунка, увеличили свою долю в общих объемах поступлений неналоговых доходов в 2024 году относительно 2023 года только доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности.

Уровень исполнения прогноза неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области (без учета невыясненных поступлений) в 2023 и 2024 годах представлен на следующем рисунке и свидетельствует о недостаточном качестве их прогнозирования:



3.2.1. *Доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности*, по итогам 2024 года поступили в областной бюджет в сумме 14244,1 млн. руб., что в 1,3 раза больше уточненного годового прогноза и в 2,8 раза больше суммы, поступившей в областной бюджет в 2023 году, что обусловлено значительным ростом доходов от размещения средств бюджета.

3.2.1.1. *Доходы от размещения средств бюджетов* поступили в областной бюджет в 2024 году в сумме 14045,3 млн. руб., что составило 131% от уточненного годового прогноза и в 2,9 раза больше поступлений в 2023 году в том числе в связи с ростом ключевой ставки ЦБ РФ, что может свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов:

- доходы от размещения временно свободных средств бюджета Ленинградской области поступили в 2024 году в сумме 13744,9 млн. руб. или 130,2% от уточненного годового прогноза с ростом в 2,9 раза относительно 2023 года;

- доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации, поступили в сумме 300,4 млн. руб. или 182,1% от уточненного годового прогноза и увеличились в 2,9 раза относительно поступления в 2023 году.

Приказом комитета финансов Ленинградской области от 19.07.2022 №18-02/03-26 утверждена актуализированная версия методики прогнозирования поступления доходов в областной бюджет, бюджетные полномочия главного администратора по которым осуществляет комитет финансов Ленинградской области (далее – Методика прогнозирования доходов комитета финансов Ленинградской области). Вместе с тем Методика прогнозирования доходов комитета финансов Ленинградской области не предполагает необходимость прогнозирования поступлений по данному виду доходов на этапе формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и предусматривает, что плановые показатели устанавливаются при формировании проекта областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период с учетом фактически поступивших и ожидаемых к поступлению доходов в текущем финансовом году.

КСП ЛО отмечала, что вышеуказанный доходный источник необходимо рассматривать в качестве резерва увеличения доходной части областного бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита бюджета при внесении изменений в областной закон от 19.12.2023 №145-оз. Областным законом от 02.11.2024 №135-оз в доходную часть областного бюджета на 2024 год были внесены соответствующие изменения - включен прогноз поступлений от размещения средств бюджета Ленинградской области на сумму 10723,2 млн. руб., в том числе в части поступлений от размещения временно свободных средств областного бюджета на сумму 10558,3 млн. руб. и доходов от операций

по управлению остатками средств на едином казначейском счете на сумму 164,9 млн. руб. При этом по состоянию на 01.11.2024 доходы от размещения средств областного бюджета поступили в областной бюджет в сумме 9806,3 млн. руб., в том числе в сумме 9578,8 млн. руб. поступили доходы от размещения временно свободных средств областного бюджета или 90,7% от уточненного годового прогноза (в ред. от 02.11.2024); в сумме 227,6 млн. руб. поступили доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации, что составило 138% от уточненного годового прогноза (в ред. от 02.11.2024), что может свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании по данному виду доходов.

Согласно пункту 1.3 Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов⁵⁸ комитетом финансов Ленинградской области за счет обеспечения эффективного управления остатками бюджетных средств на едином счете областного бюджета Ленинградской области финансовый эффект в 2024 году предусмотрен в сумме 628,3 млн. руб. (фактически – 13744,9 млн. руб.).

Согласно государственной программе Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» размещение временно свободных средств областного бюджета на банковские депозиты при оптимальном соотношении доходности и риска, покупка (продажа) ценных бумаг по договорам репо является одним из способов достижения целей государственной программы в сфере формирования долговой политики Ленинградской области и выполнения обязательств, связанных с привлечением государственных заимствований и управлением государственными активами.

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами реализуются мероприятия в сфере управления ликвидностью единого счета областного бюджета Ленинградской области:

- на регулярной основе осуществляются операции по привлечению на единый счет областного бюджета Ленинградской области остатков (части остатков) средств за счет средств, поступающих во временное распоряжение органов государственной власти Ленинградской области и государственных казенных учреждений Ленинградской области, средств бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области, средств участников казначейского сопровождения, источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета Ленинградской области, средств получателей средств из бюджета Ленинградской области, средств государственных внебюджетных фондов Ленинградской области, а также

⁵⁸ Утвержден распоряжением Правительства Ленинградской области от 20.02.2023 №109-р

процедура возврата указанных средств, что повысило эффективность управления остатками средств на едином счете областного бюджета Ленинградской области;

- применяется новый инструмент управления временно свободными денежными средствами на едином счете областного бюджета Ленинградской области – операции покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо;

- под управлением Федерального казначейства осуществляется размещение временно свободных средств единого казначейского счета, сформированных за счет остатков средств областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Ленинградской области.

По состоянию на 01.01.2024 сумма средств областного бюджета Ленинградской области, размещенных на банковских депозитах в 2023 году и подлежащих возврату в 2024 году, составила 49200,0 млн. руб., сумма начисленных и подлежащих уплате в 2024 году процентов по данным средствам составляла 1061,3 млн. руб. По состоянию на 01.04.2024 средства областного бюджета были возвращены в полном объеме, проценты поступили в доход областного бюджета в полном объеме.

В период с января по декабрь 2024 года были размещены на депозитах в рамках 188 аукционов (депозитных торгов) (в 2023 году – 120 аукционов (депозитных сделок) средства областного бюджета в сумме 433200,0 млн. руб. (в 2023 году – 290700,0 млн. руб.), средний срок размещения составил 63,5 дня⁵⁹ (в 2023 году – 51,9 дня), средняя процентная ставка – 19% (в течение 2024 года процентная ставка, по которой размещались средства областного бюджета, варьировалась от 15,7% до 23,82%) (в 2023 году – 11,48%); начислены проценты в сумме 14075,1 млн. руб. (в 2023 году – 4810,7 млн. руб.), поступили в доход областного бюджета проценты в сумме 11701,0 млн. руб. (в 2023 году – 3749,4 млн. руб.).

Таким образом, по состоянию на 01.01.2025 в доход областного бюджета поступили средства в общей сумме 12762,3 млн. руб. Кроме того, начислены и должны поступить в областной бюджет доходы от размещения временно свободных средств областного бюджета в сумме 2374,1 млн. руб.

В соответствии с Порядком осуществления операций покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо в целях эффективного управления остатками средств на едином счете областного бюджета Ленинградской области и открытия счетов для осуществления данных операций⁶⁰ и Положением об использовании временно свободных средств областного бюджета Ленинградской области для покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо⁶¹ в целях эффективного управления остатками средств на едином счете областного бюджета Ленинградской области осуществляются операции покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо.

⁵⁹ На срок от 31 до 158 дней

⁶⁰ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 07.02.2020 №56

⁶¹ Утверждено приказом комитета финансов Ленинградской области от 06.07.2020 №18-02/10-14

По состоянию на 01.01.2024 не была завершена сделка репо на сумму 8000,0 млн. руб., сумма подлежащих уплате процентов составляла 60,2 млн. руб. По состоянию на 01.01.2025 сделка закрыта и проценты поступили в доходы областного бюджета в полном объеме.

В соответствии с предоставленной комитетом финансов Ленинградской области информацией в 2024 году были совершены сделки репо в рамках 226 аукционов на общую сумму 375450,0 млн. руб. (1 часть договора репо – размещение) (в 2023 году – 537060,0 млн. руб.), возвращено 375450,0 млн. руб. (2 часть договора репо - возврат) (в 2023 году – 529060,0 млн. руб.). Сумма начисленных процентов по указанным сделкам репо составила 922,5 млн. руб. со средней ставкой 16,34% (в 2024 году ставка по сделкам репо варьировалась от 14,5% до 20,37%) (в 2023 году сумма начисленных процентов по указанным сделкам репо составила 985,9 млн. руб.), уплачено процентов по состоянию на 01.01.2025 в сумме 922,4 млн. руб. (в 2023 году – 925,7 млн. руб.).

Таким образом, по состоянию на 01.01.2025 в областной бюджет поступили средства от проведенных операций по заключенным договорам репо на сумму 982,6 млн. руб.

Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации, поступили в сумме 300,4 млн. руб., в 1,8 раза превысив уточненный годовой прогноз, что в 2,9 раза больше поступлений в 2023 году. Итоги исполнения областного бюджета в 2024 году также могут свидетельствовать о недостаточно качественном процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

Методика прогнозирования доходов комитета финансов Ленинградской области также не предполагает необходимость прогнозирования данного вида доходов на этапе формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и предусматривает, что плановые показатели устанавливаются при формировании проекта областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период с учетом фактически поступивших доходов в текущем финансовом году.

По состоянию на 01.01.2025 остатки средств бюджета составили 85960,5 млн. руб. (в том числе остатки целевых средств федерального бюджета) – 17,0 млн. руб. и средства, размещенные на банковских депозитах – 72000,0 млн. руб.), и увеличились в 1,4 раза относительно 01.01.2024.

Информация об остатках средств областного бюджета, размещенных на депозитах и по договорам репо в кредитных организациях, и суммах процентов, начисленных, уплаченных и подлежащих уплате по данным средствам, представлена в таблице №8:

Таблица №8
Млн. руб.

Наименование	На 01.01.2021	На 01.01.2022	На 01.01.2023	На 01.01.2024	На 01.01.2025
Остатки средств областного бюджета,	12 600,0	9 900,0	7 800,0	49 200,0	72 000,0

Наименование	На 01.01.2021	На 01.01.2022	На 01.01.2023	На 01.01.2024	На 01.01.2025
размещенных на депозитах					
Сумма процентов, начисленных по этим средствам и подлежащих уплате в следующем году	115,5	153,3	74,3	1 061,3	2 374,1
Остатки средств областного бюджета, размещенных по договорам репо	х	5 000,0	9 400,0	8 000,0	0,0
Сумма процентов, начисленных по этим средствам и подлежащих уплате в следующем году	х	23,7	28,0	60,2	0,0
х	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Всего размещено на депозитах и по договорам репо в течение года*	132 300,0	146 800,0	386 500,0	827 760,0	808 650,0
Всего поступило в областной бюджет процентов	1 898,3	713,5	2 608,9	4 777,4	13 744,9
х	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
средняя процентная ставка по депозитам, %**	4,88	5,97	12,0	11,48	19,0
средний фактический срок размещения, дней**	80,3	52,6	34,9	51,9	63,5
средняя процентная ставка по договорам репо, %**	х	6,1	8,1	9,4	16,34
средний фактический срок размещения по договорам репо, дней**	х	7,7	9,1	6,97	5,62***

* арифметическая сумма по договорам размещения

** получено путем арифметического подсчета

*** на срок от 1 до 16 дней

3.2.1.2. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, поступили в 2024 году в областной бюджет в сумме 103,9 млн. руб., в 1,6 раза превысив уточненный прогноз, и увеличились относительно поступления в 2023 году в 3,1 раза за счет платежей от 6 организаций⁶² (в 2023 году – от 5 организаций).

Основную долю поступлений обеспечили АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» (доля – 52,3%) и АО «Ленинградское областное агентство ипотечного жилищного кредитования» (доля – 36%).

Прогноз доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, осуществлен в соответствии с расчетами главного администратора – Леноблкомимущества. При этом первоначально в 2024 году прогнозируемый объем поступлений доходов составлял 61,1% к оценке 2023 года в основном за счет ожидаемого снижения платежей от АО «Ленинградское областное агентство ипотечного жилищного кредитования».

⁶² АО «Газпром газораспределение Ленинградская область», АО «Ленинградские областные коммунальные системы», АО «Единый информационно-расчетный центр Ленинградской области», АО «Ленинградское областное агентство ипотечного жилищного кредитования», АО «Ленинградская областная телекомпания», ООО «Учебно-курсовой комбинат» Ленинградской области

Прогнозные показатели составлены исходя из:

- представленных акционерными обществами с долей участия Ленинградской области в уставных капиталах более 50% плановых показателей прибыли на 2024-2026 годы и 25% отчислений от прибыли на дивиденды с учетом ограничений, установленных статьей 43 Федерального закона от 26.12.1995 №208-ФЗ «Об акционерных обществах»: согласно данным Леноблкомимущества из 6 хозяйственных обществ, с долей участия Ленинградской области более 50% и ведущих финансово-хозяйственную деятельность, планируется получение доходов в областной бюджет от 4 обществ, из них от АО «Управляющая компания по обращению с отходами в Ленинградской области» в сумме 12,5 млн. руб. каждый год⁶³ (не планируется поступление доходов от АО «Леноблинновации» и АО «Тосненское ДРСУ»);

- среднего значения поступивших за 3 года дивидендов от акционерных обществ, доля участия в которых Ленинградской области менее 50%: на 2024 год в сумме 7,6 млн. руб., на 2025 год – 5,2 млн. руб., на 2026 год – 6,9 млн. руб.

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2024 года КСП ЛО отмечала, что потребуются внесение соответствующих изменений в областной закон от 19.12.2023 №145-оз. Так, областным законом от 02.11.2024 №135-оз прогноз по данному виду доходов увеличен на сумму 45,8 млн. руб. (или в 3,2 раза) и утвержден в сумме 66,5 млн. руб.

При этом уже на 01.11.2024 поступления по данному виду доходов составили 103,9 млн. руб., что в 1,6 раза больше уточненного годового прогноза на 2024 год (в ред. от 02.11.2024) и может свидетельствовать о недостаточном качестве его формирования.

В таблице №9 приведена динамика прогнозирования и фактического поступления доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, в 2019-2024 годах:

Таблица №9

Млн. руб.

		2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
2019 год	проект	20,4	21,8	23,6	х	х	х
	уточненный прогноз	208,6	х	х	х	х	х
	факт	208,6	х	х	х	х	х
2020 год	проект	х	14,2	14,2	14,2	х	х
	уточненный прогноз	х	43	х	х	х	х
	факт	х	57,6	х	х	х	х

⁶³ В 2024 году поступления в областной бюджет от АО «Управляющая компания по обращению с отходами в Ленинградской области» отсутствуют при наличии чистой прибыли по итогам 2023 года в сумме 729,9 млн. руб.

		2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
2021 год	проект	х	х	26,4	33,6	34,0	х
	уточненный прогноз	х	х	14,86	33,6	34,0	х
	факт	х	х	14,8	х	х	х
2022 год	проект	х	х	х	34,8	х	30,9
	уточненный прогноз	х	х	х	13,4	35,7	30,9
	факт	х	х	х	13,4	х	х
2023 год	проект	х	х	х	х	32,4	25,1
	уточненный прогноз	х	х	х	х	34,0	25,1
	факт	х	х	х	х	34,0	х
2024 год	проект	х	х	х	х	х	20,7
	уточненный прогноз	х	х	х	х	х	66,5
	факт	х	х	х	х	х	103,9

Как следует из таблицы №10, сложившееся в 2024 году значение отношения доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или по дивидендам по акциям, принадлежащим Ленинградской области, и балансовой стоимости акций, находящихся в собственности Ленинградской области, несмотря на рост относительно 2020-2023 годов в целом свидетельствует о сохраняющейся тенденции снижения качества и эффективности управления указанными финансовыми вложениями:

Таблица №10
Тыс. руб.

Период	Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или по дивидендам по акциям, принадлежащим Ленинградской области*	Балансовая стоимость акций, находящихся в собственности Ленинградской области на начало отчетного года	Отношение, %
1	2	3	4 (гр.2/гр.3*100)
2016 год	198 629,6	5 791 746,6	3,4
2017 год	335 764,2	6 468 381,4	5,2
2018 год	163 192,7	7 324 098,6	2,2
2019 год	208 602,3	7 737 992,0	2,7
2020 год	57 583,6	8 790 102,1	0,66
2021 год	14 769,9	8 789 593,5	0,17
2022 год	13 413,6	10 911 924,6	0,12
2023 год	33 974,5	10 904 173,1	0,31
2024 год	103 870,5	10 376 057,4	1,0

* в 2018 году дивиденды от 11 организаций, в 2019 году дивиденды от 8 организаций, в 2020 году дивиденды от 5 организаций, в 2021 году дивиденды от 5 организаций; в 2022 году дивиденды от 3 организаций; в 2023 году дивиденды от 5 организаций; в 2024 году дивиденды от 6 организаций

По итогам анализа результатов оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области за 2023 год в части акций (долей) хозяйственных обществ, находящихся в собственности Ленинградской

области, проведенной Леноблкомимуществом в соответствии с Порядком оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области⁶⁴, установлено следующее.

Для определения критериев оптимальности нахождения в собственности публично-правового образования акций (долей) хозяйственных обществ используются следующие показатели: уровень рентабельности активов; уровень рентабельности проданных товаров (продукции, работ, услуг); доля чистой прибыли, направляемой на выплату дивидендов; выполнение ключевых показателей эффективности. Критерием оптимальности нахождения в собственности публично-правового образования акций (долей) хозяйственных обществ является достижение последними значения показателя эффективности 80 баллов и более.

В 2023 году ни одно из 15 действовавших хозяйственных обществ с долей участия Ленинградской области⁶⁵, не достигло установленного критерия (80 и более баллов) оптимальности нахождения в собственности публично-правового образования акций (долей) хозяйственных обществ, что обусловлено следующими факторами: размер получаемой прибыли не обеспечивает рентабельность активов и продаж на уровне отраслевых значений; получение по результатам отчетного периода убытков от продаж (7 хозяйственных обществ или 46,7%) и убытков до налогообложения (7 хозяйственных обществ или 46,7%). Кроме того, значение показателя «Доля чистой прибыли, направляемой на выплату дивидендов, подлежащая распределению между участниками общества», оценивается в «0» баллов.

В 2023 году на запрос Леноблкомимущества в отраслевые органы исполнительной власти о целесообразности прекращения участия в хозяйственных обществах путем продажи, внесения в уставный капитал иного общества или ликвидации, отраслевые органы сообщили об отсутствии у них соответствующих предложений, за исключением продажи акций АО «Компания Усть-Луга».

За период с 2018 по 2024 годы получали государственную поддержку из областного бюджета следующее количество хозяйственных обществ с участием Ленинградской области: в 2018 году – 7 ед. (20,6% от общего количества), в 2019 году – 8 ед. (22,9% от общего количества), в 2020 году – 10 ед. (22,3% от общего количества), в 2021 году – 7 ед. (на общую сумму 1876,7 млн. руб.), в 2022 году – 4 ед. (14,3% от общего количества на общую сумму 555,3 млн. руб.); в 2023 году – 5 ед. (20,8% от общего количества на общую сумму 608,9 млн. руб.); в 2024 году – 6 ед. (33,3% от общего количества на общую сумму 1001,0 млн. руб.).

⁶⁴ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 01.04.2021 №172

⁶⁵ Без учета 3 обществ, находящихся в банкротстве; 2 обществ, в отношении которых процедура банкротства прекращена в связи с недостаточностью имеющегося у должника имущества для осуществления расходов по делу о банкротстве (подлежат исключению из ЕГРЮЛ по решению уполномоченного органа); 2 обществ, не ведущих финансово-хозяйственную деятельность, и 2 обществ, находящихся в процедуре добровольной ликвидации

По данным Леноблкомимущества⁶⁶ количество хозяйственных обществ с государственным участием Ленинградской области сократилось на 2 ед. в сравнении с началом 2024 года в связи с продажей акций или ликвидацией и по состоянию на 01.01.2025 составило 21 ед.

Количество хозяйственных обществ по доле участия в них Ленинградской области на 01.01.2025: 100% - 9 ед.; от 50% до 100% - 1 ед.; от 25% до 50% - 8 ед.; менее 25% - 3 ед.

При этом из 10 хозяйственных обществ с долей участия в них Ленинградской области свыше 50% (или 47,6%): 3 ед. не ведут свою финансово-хозяйственную деятельность; 2 ед. находятся в стадии ликвидации (исключения из ЕГРЮЛ).

Количество прибыльных акционерных обществ с государственным участием Ленинградской области в 2023 году составило 9 ед. (в 2024 году – 11 ед.), из них обеспечили поступления в областной бюджет в 2024 году 6 хозяйственных обществ. При этом чистую прибыль в 2023 году получили только 4 хозяйственных общества с долей участия в них Ленинградской области свыше 50%⁶⁷, из них обеспечили поступления в областной бюджет в 2024 году АО «Ленинградская областная телекомпания», АО «Ленинградское областное агентство ипотечного жилищного кредитования», ООО «Учебно-курсовой комбинат» Ленинградской области; в 2024 году чистую прибыль получили 5 хозяйственных обществ с долей участия в них Ленинградской области свыше 50%.

Следует отметить, что в отношении всех осуществляющих финансово-хозяйствующую деятельность хозяйственных обществ, в уставных капиталах которых доля участия Ленинградской области превышает 50%, установлены ключевые показатели эффективности их деятельности.

КСП ЛО отмечает необходимость проведения анализа финансово-хозяйственной деятельности хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Ленинградской области в совокупности превышает пятьдесят процентов, убыточных на протяжении нескольких периодов (в части действующих обществ), с целью формирования предложений по увеличению их рентабельности, прибыли и, следовательно, обеспечению ими соответствующих выплат в областной бюджет.

3.2.1.3. Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны, поступили в областной бюджет в 2024 году в сумме 18,3 тыс. руб. (проценты по бюджетным кредитам, предоставленным муниципальным образованиям) (104,7% от годового прогноза) и снизились в 12,7 раза относительно объема поступлений по итогам 2023 года.

Задолженность по начисленной плате за пользование бюджетными кредитами, предоставленными бюджетам муниципальных образований

⁶⁶ Письмо Леноблкомимущества от 24.04.2025 исх. №01-07-6001/2025

⁶⁷ АО «Ленинградская областная телекомпания», АО «Ленинградское областное агентство ипотечного жилищного кредитования», АО «Киришский», ООО «Учебно-курсовой комбинат» Ленинградской области

Ленинградской области, на 01.01.2025 сократилась в полном объеме (на 01.01.2024 – 6,9 тыс. руб.).

По кредитам, выданным юридическим лицам, уплаченные проценты в 2024 году отсутствуют (сумма неуплаченных процентов по кредитам, выданным юридическим лицам, на 01.01.2024 составляла 232,1 тыс. руб., на 01.01.2025 – 281,6 тыс. руб.: в течение 2024 года начислено 49,5 тыс. руб.).

3.2.1.4. Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступили в 2024 году в сумме 65,9 млн. руб. или 110,5% от уточненного годового прогноза (обусловлено в основном поступлением задолженности) и продолжили сокращаться: на 0,9% к 2023 году; на 10,2% к 2022 году; в 2022 году - на 4,3% относительно 2021 года.

Основными источниками данного вида доходов являются поступления от сдачи в аренду:

- земельных участков, в том числе средства от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, в сумме 45,6 млн. руб. или 111,3% от уточненного годового прогноза, что на 1,1% меньше относительно 2023 года (их доля составила 69,2% и снизилась на 0,1 п.п. относительно доли 2023 года);

- имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти Ленинградской области, в сумме 7,5 млн. руб. или 102,8% от уточненного годового прогноза, что в 1,5 раза больше относительно поступлений в 2023 году (их доля составила 11,4%, что на 3,7 п.п. больше, чем в 2023 году);

- имущества, составляющего государственную казну (за исключением земельных участков), в сумме 12,2 млн. руб. или 107,2% от уточненного годового прогноза, что на 20,9% меньше относительно поступлений в 2023 году (их доля составила 18,5%, что на 4,5 п.п. меньше уровня 2023 года).

Поступления по данному виду доходов на 2024 год прогнозировались Леноблкомимуществом со снижением на 7,4% к оценке поступлений за 2023 год.

В соответствии с изменениями, внесенными областным законом от 02.11.2024 №135-оз, прогноз по данному виду доходов на 2024 год был увеличен на 2,7 млн. руб. (или на 4,7%) и составил 59,6 млн. руб.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» КСП ЛО отмечено, что расчет прогноза поступлений по вышеуказанным видам доходов и методика прогнозирования доходов областного бюджета Ленинградской области, главным администратором которых является Леноблкомимущество, не содержат оценку ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, что

не соответствует пункту 4(1) Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. При этом принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, и вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов имущества Ленинградской области продолжают оставаться резервами дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов повышение эффективности использования государственного и муниципального имущества направлено на достижение цели по обеспечению стабильных экономических условий развития Ленинградской области.

По состоянию на 15.12.2024 количество неиспользуемых объектов недвижимости государственной собственности Ленинградской области, предлагаемых для вовлечения в хозяйственный оборот (аренда, безвозмездное пользование, продажа), составило 75 ед. (на 15.09.2023 – 90 ед.; на 15.06.2024 – 85 ед.; на 20.09.2024 – 82 ед.)⁶⁸. По состоянию на 17.02.2025 количество земельных участков для аренды и продажи крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельхозорганизациям составило 44 ед.⁶⁹

В Перечне государственного имущества, находящегося в собственности Ленинградской области и свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и(или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства⁷⁰, числится 11 объектов свободных объектов имущества Ленинградской области (на 06.02.2025).

Необходимо отметить, что актуальная общедоступная информация об объектах недвижимости, находящихся в собственности Ленинградской области, размещается в электронном публичном реестре объектов имущества (<https://reestr.lenobl.ru/>). Вместе с тем в указанном электронном публичном реестре объектов имущества отсутствует возможность фильтрации объектов по наименованию вещного права и видам ограничений (обременений), что затрудняет оперативный анализ наличия объектов государственной собственности Ленинградской области, в том числе возможных для вовлечения в хозяйственный оборот.

⁶⁸ <https://kugi.lenobl.ru/ru/deiatelnost/napravlenie-raboty-komiteta/imushestvennye-otnosheniya/arenda-gosudarstvennogo-imushestva/>

⁶⁹ <https://kugi.lenobl.ru/ru/deiatelnost/napravlenie-raboty-komiteta/zemelnye-otnosheniya/gosudarstvennye-uslugi/prodazha-i-arenda-zemelnyh-uchastkov-krestyanskim-fermerskim-hozyajstv/perechen-zemelnyh-uchastkov-dlya-arendy-i-prodazhi-krestyanskim-fermer/>

⁷⁰ <https://kugi.lenobl.ru/ru/deiatelnost/napravlenie-raboty-komiteta/imushestvennye-otnosheniya/gosudarstvennye-uslugi/peredacha-imushestva-leningsradskoj-oblasti-subektam-malogo-i-srednego/perechen-imushestva-dlya-biznesa/>

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) и текстовой части пояснительной записки (ф.0503160) на 01.01.2025 в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год дебиторская задолженность по данному виду доходов сократилась на 502,3 млн. руб. (или на 22,8%) относительно начала отчетного года и составляет 1704,9 млн. руб. (29,4% задолженности относится к долгосрочной), в том числе просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 3,0 млн. руб. (или на 21,6%) и составляет 17,3 млн. руб.

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) в составе бюджетной отчетности Леноблкомимущества за 2024 год причины возникновения просроченной дебиторской задолженности - нарушение сроков оплаты по договорам аренды имущества; нарушение сроков оплаты по договорам аренды за пользование земельными участками. Меры, принимаемые Леноблкомимуществом по взысканию задолженности с неплательщиков: расторжение договоров, проведение претензионно-исковой работы (направление писем и претензий; начисление пени за несоблюдение арендаторами условий своевременной оплаты арендных платежей), взыскание задолженности по решениям суда, направление исполнительных листов в районные отделы УФССП России, направление повторных запросов о ходе исполнительного производства.

В соответствии с пунктом 1.6 Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов Леноблкомимуществом предусмотрено проведение претензионно-исковой работы и взаимодействие со службой судебных приставов в части взыскания задолженности по платежам за аренду земельных участков с планируемым финансовым эффектом в 2024 году в сумме 2,0 млн. руб. (фактически – 1,2 млн. руб.).

В результате проведенного Леноблкомимуществом в 2024 году контроля за сохранностью и использованием по назначению государственного имущества Ленинградской области:

- проведена верификация данных в отношении 5 объектов недвижимости; заключены договоры (аренды, безвозмездного пользования) в отношении 2 объектов недвижимости;
- изысканы средства на незамедлительное проведение ремонтных работ, в одном из объектов недвижимости, закрепленном на праве оперативного управления за ГБУЗ ЛО «Кировская клиническая межрайонная больница»;
- направлено в суд исковое заявление о понуждении арендатора провести мероприятия по рекультивации арендованного земельного участка сельскохозяйственного назначения;
- продолжена работа по списанию объектов имущественной части казны: выполнены работы по демонтажу (сносу) одного объекта – Слесарная мастерская, расположенная по адресу: г. Санкт-Петербург, п. Ново-Ковалево,

1-я Поперечная ул., д. 8, лит. Б.; в отношении 4 объектов недвижимого имущества казны, находящихся в неудовлетворительном состоянии, принято решение о списании и ликвидации;

- в отношении объектов заключены договоры на коммунальные услуги, а также договоры на возмещение коммунальных услуг с арендаторами, в отношении должников по оплате за использование объектов недвижимости проведена претензионная работа;

- правообладателям имущества и органам исполнительной власти Ленинградской области, в ведении которых находятся предприятия и учреждения, направлены акты проверок и рекомендации рабочих групп по контролю за сохранностью и использованием по назначению государственного имущества Ленинградской области для исполнения.

Все рекомендации рабочих групп исполняются правообладателями, как правило, в текущем году, за исключением вопросов, решение которых носит долгосрочный характер и требует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

Информация о государственном имуществе Ленинградской области в соответствии с реестром государственного имущества Ленинградской области, представленная Леноблкомимуществом⁷¹ в адрес КСП ЛО, отражена в таблице №11:

Таблица №11

Наименование	На 01.01.2024 (ед.)	На 01.01.2025 (ед.)
1. Имущество, закрепленное за правообладателями на соответствующем вещном праве, по виду имущества	-	-
1.1. Движимое имущество*	114425	109888
1.2. Недвижимое имущество (без земельных участков)	18034	18158
1.3. Земельные участки (предоставленные на праве постоянного (бессрочного) пользования)	3930	4047
2. Имущество, закрепленное за правообладателями на соответствующем вещном праве, по виду правообладателей	-	-
2.1. Объекты, закрепленные на праве хозяйственного ведения за ГУП	13870	13113
2.2. Объекты, закрепленные на праве оперативного управления за государственными учреждениями Ленинградской области	118033	114630
2.3. Объекты, закрепленные на праве оперативного управления за государственным казенным предприятием	556	303
3. Имущество, составляющее государственную казну Ленинградской области	-	-
3.1. Движимое имущество*	94	182
3.2. Объекты недвижимого имущества (без земельных участков)**	178	145
3.3. Земельные участки	1982	2164

* В составе движимого имущества реестра государственного имущества Ленинградской области учитываются объекты движимого имущества Ленинградской области, закрепленные за государственными предприятиями (учреждениями) на праве хозяйственного ведения (оперативного управления), первоначальная стоимость которого превышает двести тысяч рублей, и особо ценное движимое имущество (независимо от его стоимости), без учета акций

** С учетом объектов недвижимого имущества, находящихся в концессии

⁷¹ Письмо Леноблкомимущества от 24.04.2025 исх. №01-07-6001/2025

Согласно отчету о составе, сохранности и соблюдении порядка использования государственного имущества Ленинградской области за 2024 год (доклад Леноблкомимущества об исполнении пункта 2 постановления Правительства Ленинградской области от 26.12.2017 №612 «О порядке организации и осуществления контроля за сохранностью и использованием по назначению государственного имущества Ленинградской области Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом» от 07.04.2025) по состоянию на 31 декабря 2024 года в реестре государственного имущества Ленинградской области учтено 24518 объектов недвижимого имущества (в 2023 году – 24125 ед.) и 110070 объектов движимого имущества, подлежащих по объектному учету (в 2023 году – 114519 ед.):

Таблица №12

Вид имущества			Количество, ед.	Первоначальная стоимость, млн. руб.	Остаточная стоимость, млн. руб.
Недвижимое имущество	Объекты недвижимости	Всего	18 303	141 142,56	67 758,33
		в том числе в казне	145	4 692,84	4 555,05
	Земельные участки	Всего	6 215	41 271,87	-
		в том числе в казне	2 164	8 824,16	-
Движимое имущество (учтенное по объектно)		Всего	110 070	51 326,11	16 843,6
		в том числе в казне	182	7,98	6,75

Необходимо отметить, что согласно отчету о составе, сохранности и соблюдении порядка использования государственного имущества Ленинградской области за 2024 год количество земельных участков в реестре государственного имущества Ленинградской области на 31.12.2024 составило 6215 ед., тогда как согласно информации о государственном имуществе Ленинградской области в соответствии с реестром государственного имущества Ленинградской области, представленной в адрес КСП ЛО Леноблкомимуществом⁷², количество земельных участков в реестре государственного имущества Ленинградской области на 01.01.2025 составило 6211 ед.

Также согласно отчету о составе, сохранности и соблюдении порядка использования государственного имущества Ленинградской области за 2024 год первоначальная стоимость недвижимого имущества в составе казны (без земельных участков, но с учетом недвижимого имущества концедента, составляющего казну) на 31.12.2024 составила 4692,84 млн. руб., тогда как согласно Сведениям о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за

⁷² Письмо Леноблкомимущества от 24.04.2025 исх. №01-07-6001/2025

2024 год первоначальная стоимость недвижимого имущества в составе казны (без земельных участков, но с учетом недвижимого имущества концедента, составляющего казну) на 01.01.2025 составила 4987,82 млн. руб. (отклонение обусловлено отсутствием отражения в реестре государственного имущества Ленинградской области на 31.12.2024 увеличения стоимости недвижимого имущества концедента, составляющего казну, на сумму 294,98 млн. руб.).

Таким образом, Леноблкомимуществу в целях соблюдения требований пунктов 143 и 145 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений⁷³, пункта 11 федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Государственная (муниципальная) казна»⁷⁴ необходимо обеспечить соответствие сведений об объектах государственного имущества, составляющих казну Ленинградской области, содержащихся в реестре государственного имущества Ленинградской области, данным бюджетного учета.

3.2.1.5. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, государственных унитарных предприятий Ленинградской области в 2024 году поступили в доход областного бюджета в сумме 28,6 млн. руб. или 100% от уточненного годового прогноза и снизились в 1,6 раза относительно поступлений в 2023 году. Главным администратором данного доходного источника областного бюджета является Леноблкомимущество.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» КСП ЛО отмечено, что согласно пояснительной записке к законопроекту в 2024 году по сравнению с оценкой поступления в 2023 году наблюдается снижение объема отчислений от чистой прибыли в основном за счет снижения показателей в части ЛО ГУП «Леноблинвентаризация», ЛО ГУП «Недвижимость» и ГУП ЛО «Каложицы»; по данным Леноблкомимуществва поступление доходов планируется от 9 предприятий.

КСП ЛО в своих материалах отмечала, что на протяжении ряда лет фактические поступления по данному доходному источнику превышают первоначально утвержденный областным законом об областном бюджете Ленинградской области на соответствующий период прогноз, что свидетельствует о недостаточно качественном процессе прогнозирования поступлений по указанному виду доходов:

⁷³ Утверждена приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н

⁷⁴ Утвержден приказом Минфина России от 15.06.2021 №84н

Таблица №13

Млн. руб.

		2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
2019	Первоначально утверждено	7,5	7,4	7,5	х	х	х
	Факт	8,4	х	х	х	х	х
2020	Первоначально утверждено	х	6,1	6,0	6,1	х	х
	Факт	х	17,8	х	х	х	х
2021	Первоначально утверждено	х	х	5,9	6,0	5,8	х
	Факт	х	х	10,8	х	х	х
2022	Первоначально утверждено	х	х	х	4,8	4,6	4,7
	Факт	х	х	х	9,0	х	х
2023	Первоначально утверждено	х	х	х	х	3,3	3,4
	Факт	х	х	х	х	45,1	х
2024	Первоначально утверждено	х	х	х	х	х	3,9
	Факт	х	х	х	х	х	28,6

Следует отметить, что областным законом от 02.11.2024 №135-оз прогноз поступления по данному виду доходов на 2024 год был увеличен на 24,7 млн. руб. (или в 7,3 раза) и утвержден в сумме 28,6 млн. руб.

Согласно бюджетной отчетности Леноблкомимущества за 2024 год обеспечили поступления в областной бюджет 3 ГУП ЛО: ЛО ГУП «Недвижимость» (24,8 млн. руб. или 86,7% от общего объема поступлений в областной бюджет), ГУП ЛО «Каложицы» (3,4 млн. руб. или 11,9%) и ЛО ГП «Киришское ДРСУ» (0,4 млн. руб. или 1,4%). При этом в 2023 году обеспечили поступления в областной бюджет 6 ГУП ЛО.

Ранее КСП ЛО обращала внимание на низкую эффективность использования ГУП ЛО средств областного бюджета. По результатам анализа итогов оценки качества региональных финансов, проведенной Минфином России за 2016-2023 годы, в части значений отношения объема доходов областного бюджета от перечисления части прибыли ГУП ЛО, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, к объему безвозмездных и безвозвратных перечислений из областного бюджета Ленинградской области ГУП ЛО отмечается в целом низкий бюджетный эффект от предоставляемых ГУП ЛО средств областного бюджета: в 2016 году – 1,42%; в 2017 году – 1,27%; в 2018 году – 0,34%; в 2019 году – 0,26%; в 2020 году – 1,17%; в 2021 году – 0,33%; в 2022 году – 0,26%; в 2023 год – 0,9%.

По данным комитета финансов Ленинградской области в 2024 году государственную поддержку из областного бюджета получило 5 ГУП ЛО на общую сумму 8109,5 млн. руб. (вышеуказанный показатель составил 0,4%) (в 2023 году – 7107,2 млн. руб. или 0,6%).

По итогам проведенного Минфином России анализа эффективности использования государственными унитарными предприятиями средств бюджета субъекта Российской Федерации в 2023 году рекомендуется осуществлять мероприятия по сокращению объема долговых обязательств государственных унитарных предприятий субъекта Российской Федерации с постепенным увеличением доходов бюджета от перечисления части прибыли

государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей, а также оптимизации трансфертов (взносов в уставные капиталы) из бюджетов государственным унитарным предприятиям.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 27.12.2019 №485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» государственные и муниципальные унитарные предприятия, которые созданы до дня вступления в силу указанного Федерального закона и осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года. В соответствии с частью 2.1 статьи 3 Федерального закона от 27.12.2019 №485-ФЗ если в отношении указанных государственных и муниципальных унитарных предприятий в установленном федеральным законом порядке учредителем приняты решения о ликвидации или реорганизации до 1 января 2025 года, но такие решения не исполнены до указанной даты, процедуры ликвидации или реорганизации в их отношении могут быть завершены не позднее 31 декабря 2025 года; государственные и муниципальные унитарные предприятия, в отношении которых учредителем не исполнены решения о ликвидации или реорганизации до 31 декабря 2025 года, подлежат ликвидации в судебном порядке по иску антимонопольного органа.

В соответствии с планом мероприятий Ленинградской области по реформированию унитарных предприятий на период до 2025 года, утвержденным Губернатором Ленинградской области 31.08.2020 (с изменениями)⁷⁵, продолжит свою деятельность в действующей организационно-правовой форме только ГУП «Леноблводоканал», иные ГУП ЛО подлежат ликвидации либо реорганизации (преобразованию в иную организационно-правовую форму).

Количество зарегистрированных ГУП ЛО в сравнении с началом 2024 года сократилось на 3 ед. и на 01.01.2025 составило 3 ед. (ГУП «Леноблводоканал», ЛО ГП «Киришское ДРСУ» (на основании распоряжения Правительства Ленинградской области от 30.09.2024 №635-р преобразовано в учреждение 06.03.2025) и ГУП ЛО «Каложицы» (планируется преобразовать в хозяйственное общество). Следует отметить, что по итогам 2024 году чистая прибыль ГУП «Леноблводоканал» составила 669,0 млн. руб., по итогам 2023 года - 467,9 млн. руб. (доходы областного бюджета от перечисления части прибыли ГУП «Леноблводоканал», остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, отсутствуют), тогда как по итогам 2022 года сложился убыток в сумме 169,5 млн. руб. По итогам 2024 года согласно представленным отчетным документам ключевые показатели эффективности ГУП «Леноблводоканал» достигнуты в полном объеме.

⁷⁵ <https://kugi.lenobl.ru/ru/deiatelnost/likvidaciya-reorganizaciya-gosudarstvennykh-municipalnykh-predpriyatij/>

3.2.2. *Платежи при пользовании природными ресурсами* поступили в областной бюджет в 2024 году в сумме 461,9 млн. руб. (или 113,2% от уточненного годового прогноза) и увеличились на 13,7% относительно 2023 года, тогда как в 2023 году снизились на 7,9% относительно 2022 года, в 2022 году - на 18,1% относительно поступлений 2021 года:

1) Плата за негативное воздействие на окружающую среду поступила в сумме 118,0 млн. руб. или 102,9% к годовому прогнозу со снижением на 16,3% к объему поступлений в 2023 году.

2) Платежи при пользовании недрами поступили в сумме 40,8 млн. руб. или 169,4% от годового прогноза и увеличились относительно 2023 года в 1,9 раза.

Прогноз поступлений по данному виду доходов был произведен главными администраторами доходов - комитетом по природным ресурсам Ленинградской области и УФНС по Ленинградской области исходя из действующих положений законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых.

Областным законом от 02.11.2024 №135-оз прогноз по данному виду доходов увеличен на 14,5 млн. руб. (или в 2,5 раза) и утвержден в сумме 24,1 млн. руб. На 01.11.2024 поступления по данному виду доходов составили 37,4 млн. руб., превысив в 1,6 раза уточненный прогноз (в ред. от 02.11.2024), что может свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании по данному виду доходов.

3) Плата за использование лесов поступила в сумме 303,1 млн. руб. или 112,6% от годового прогноза (обусловлено в основном поступлением задолженности), увеличившись на 24,2% относительно объема поступлений в 2023 году. Главный администратор доходов областного бюджета – комитет по природным ресурсам Ленинградской области.

Областным законом от 02.11.2024 №135-оз прогноз поступления платы за использование лесов увеличен на 1,6 млн. руб. (или на 0,6%) и утвержден в сумме 269,2 млн. руб. По состоянию на 01.11.2024 плата за использование лесов поступила в областной бюджет в сумме 233,6 млн. руб. или 86,8% от уточненного годового прогноза (в ред. от 02.11.2024), что в 1,5 раза больше, чем в аналогичном периоде 2023 года.

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за январь-сентябрь 2024 года КСП ЛО отмечала, что при сохранении сложившейся положительной динамики поступления платы за использование лесов по итогам 2024 года доходы областного бюджета в части данного вида доходов могут превысить уточненный прогноз, что подтвердилось по итогам отчетного года и может свидетельствовать о недостатках прогнозирования поступлений по данному виду доходов. КСП ЛО в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» отмечала отсутствие в

представленных обоснованиях прогноза поступлений от платы за использование лесов детальных расчетов с использованием формул и алгоритмов, установленных в методике прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является комитет по природным ресурсам Ленинградской области⁷⁶, а также информации об оценке ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, также предусмотренной данной методикой.

Вместе с тем продолжение претензионно-исковой работы, проводимой комитетом по природным ресурсам Ленинградской области, а также принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и текстовой части пояснительной записки (ф.0503160) комитета по природным ресурсам Ленинградской области с учетом подведомственных казенных учреждений на 01.01.2025 в составе бюджетной отчетности за 2024 год дебиторская задолженность по платежам за использование лесов увеличилась на 920,4 млн. руб. (или на 9,7%) и составила 10367,5 млн. руб. (из них долгосрочная задолженность составила 96,1%), при этом просроченная задолженность сократилась на 9,6 млн. руб. (или на 28,5%) и составила 24,0 млн. руб.

По данным комитета по природным ресурсам Ленинградской области по данному виду доходов дебиторская задолженность образована по платежам за использование лесных ресурсов в части, превышающей минимальный размер арендной платы, по договорам аренды лесных участков со сроком до 49 лет. К долгосрочной дебиторской задолженности отнесены доходы, поступающие по договорам аренды лесных участков, начиная с 2025 года по конец срока действия договоров.

Причины образования просроченной дебиторской задолженности по данному виду доходов согласно информации комитета по природным ресурсам Ленинградской области:

- отсутствие обеспечения исполнения обязательств по дебиторской задолженности в части арендной платы за использование лесов;
- возможность установления обеспечения (залог, страхование, банковская гарантия и т.д.) не предусмотрена действующим законодательством;
- заключение договоров в целях заготовки древесины и осуществления рекреационной деятельности производится на основании аукционов и при определении победителя не может быть учтено финансовое состояние, наличие активов и опыт работы организации.

⁷⁶ Утверждена распоряжением комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 20.07.2022 №1853

Согласно данным бюджетной отчетности, в целях снижения дебиторской задолженности в 2024 году комитетом по природным ресурсам Ленинградской области была проведена следующая работа по взысканию просроченной задолженности:

- разработан план дополнительных мероприятий по снижению недоимки по платежам за использование лесов на 2024 год;
- направлено 14 уведомлений об одностороннем отказе от 24 договоров аренды в связи с неоплатой задолженности по 2 и более срокам; расторгнуты в одностороннем порядке 2 договора (ООО «Звезда», ООО «Выборгстрой»);
- совместно с лесничествами проводится претензионно-исковая работа по взысканию задолженности и расторжению договоров аренды; лесничествами направлено 2463 досудебных претензии на общую сумму 549,3 млн. руб., направлено 76 предложений-требований о расторжении договора аренды; в суды направлено 323 исковых заявления на взыскание задолженности в сумме 171,0 млн. руб., в том числе 13 исков – на расторжение договоров аренды; расторгнуты в судебном порядке 2 договора аренды (ЗАО «Лесник», ООО «Выборгстрой»); судами принято 206 решений о взыскании задолженности по платежам на сумму 78,3 млн. руб.; направлено 13 требований к плательщикам о досрочном внесении арендной платы за 2 предстоящих срока платежа;
- в УФССП России по Ленинградской области, УФССП России по г. Санкт-Петербургу на исполнении находятся 104 исполнительных производства по взысканию задолженности по платежам на общую сумму 53,3 млн. руб.; лесничествами проведено 90 ознакомлений с материалами исполнительных производств, по итогам ознакомлений направлено 9 жалоб на бездействие судебных приставов; всего за 2024 год судебными приставами взыскано платежей в сумме 9,6 млн. руб.; подано 14 ходатайств об установлении для должника ограничения права выезда за пределы Российской Федерации;
- подано 10 заявлений в банк должника для принудительного списания средств с расчетных счетов (инкассо) на основании исполнительных листов;
- лесничествами проведено 130 заседаний комиссий с арендаторами-недоимщиками;
- проведено 11 заседаний комиссии с арендаторами-недоимщиками, в том числе при участии Ленинградской межрайонной природоохранной прокуратуры - 3 заседания;
- проводится постоянная индивидуальная разъяснительная работа с арендаторами о предстоящих сроках платежей, необходимости оплатить причитающиеся платежи и погасить имеющуюся задолженность; лесничествами направлено в адрес арендаторов 3995 уведомлений о предстоящих платежах;

- в судах находятся на рассмотрении заявления о признании несостоятельными (банкротами) должников - юридических лиц по платежам в доход бюджета Ленинградской области по договорам аренды лесных участков (ООО «Аврора», ООО «Вип Консалт», ООО «Ясный путь», ООО «ТрансСтройМатериалы-Красный Сокол», ООО «Равань Снабжение», ООО «Основа», ООО «Ресурс-М», ООО «ЛенСтройкомпания»); в 2024 году судами приняты решения о признании ООО «Магистраль», ООО «Лес-Дом-Строй» несостоятельными (банкротами), конкурсные производства завершены;
- определением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 05.06.2023 по делу №А56-93417/2021 генеральный директор и учредитель ООО «Ресурс-М» привлечен к субсидиарной ответственности;
- лесничествами направлено 15 заявлений в УФНС России по Ленинградской области, УФНС России по Санкт-Петербургу с требованием инициировать или обеспечить их участие в делах о банкротстве в отношении арендаторов-должников;
- ежеквартально направляется в адрес Управления экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области реестр юридических лиц, имеющих задолженность по платежам за использование лесов по договорам аренды лесных участков, для рассмотрения на предмет наличия признаков неправомерных действий указанными юридическими лицами, принятия решений о привлечении арендаторов-должников к ответственности с учетом полномочий.

В соответствии с пунктом 1.5 Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов комитетом по природным ресурсам Ленинградской области предусмотрено проведение претензионно-исковой работы, взаимодействие со службой судебных приставов и налоговыми органами в части взыскания задолженности по платежам за использование лесов с планируемым финансовым эффектом в 2024 году в сумме 1,3 млн. руб. (фактически взыскано 1,9 млн. руб.).

3.2.3. Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства поступили в 2024 году на сумму 711,6 млн. руб. или 112,7% от уточненного годового прогноза и снизились на 0,4% относительно поступлений в 2023 году, в том числе:

1) Доходы от оказания платных услуг (работ) поступили в сумме 199,1 млн. руб. или 140,1% от уточненного годового прогноза, что на 0,7% меньше объема поступлений в 2023 году.

В областной бюджет подлежат зачислению доходы от платных услуг, оказанных казенными учреждениями Ленинградской области, а также платы за предоставление федеральными государственными органами сведений,

документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), ведение которых осуществляется данными государственными органами, в случае, когда предоставление указанных документов осуществляется через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Наибольшие суммы поступлений доходов от оказания платных услуг (работ) сложились в отношении доходов, администрируемых комитетом по природным ресурсам Ленинградской области – 168,3 млн. руб. (84,5% от общей суммы указанных доходов) и комитетом по здравоохранению Ленинградской области – 20,9 млн. руб. (10,5%).

Объем доходов от оказания платных услуг на 2024 год прогнозировался со снижением на 13% к оценке исполнения за 2023 год в связи с отсутствием прогнозируемых поступлений от платных услуг ГКУЗ ЛО «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями», а также ГКУЗ «Ленинградский областной психоневрологический диспансер», которые планируется реорганизовать путем изменения их типа на бюджетные учреждения.

Областным законом от 02.11.2024 №135-оз прогноз по данному виду доходов уменьшен на 12,6 млн. руб. (или на 8,1%) и утвержден в сумме 142,2 млн. руб. По состоянию на 01.11.2024 поступления в областной бюджет составили 173,2 млн. руб., что на 21,8% больше уточненного прогноза (в ред. от 02.11.2024), что может свидетельствовать о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

Так, в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» отмечено, что методика прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является комитет по природным ресурсам Ленинградской области⁷⁷, предусматривает расчет поступлений по указанному виду доходов (в части прочих доходов от оказания платных услуг) методом усреднения, тогда как в соответствии с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в части доходов от оказания платных услуг применяется только метод прямого расчета.

Кроме того, в обоснованиях прогноза по данному виду доходов, представленных комитетом по здравоохранению Ленинградской области и комитетом по природным ресурсам Ленинградской области, отсутствуют детальные расчеты с использованием соответствующих формул и алгоритмов, установленных в методиках прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, главными администраторами которых является комитет по природным ресурсам Ленинградской области и

⁷⁷ Утверждена распоряжением комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 20.07.2022 №1853

комитет по здравоохранению Ленинградской области. Вместе с тем принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из основных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Так, согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) к годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год на 01.01.2025 дебиторская задолженность по данному виду доходов сократилась относительно задолженности на 01.01.2024 на 18,1 млн. руб. (или в 1,6 раза) и составила 31,3 млн. руб.

На 01.01.2025 дебиторская задолженность комитета по природным ресурсам Ленинградской области с учетом подведомственных казенных учреждений по данному виду доходов сократилась относительно задолженности на 01.01.2024 на 17,2 млн. руб. (или в 1,8 раза) и составила 20,5 млн. руб. Дебиторская задолженность на 01.01.2025 в основном возникла по причине получения с начала 2024 года заказчиками услуг, оказанных ЛОГКУ «Ленобллес», и задержкой оплаты данных услуг; задолженность является текущей и будет погашена в 2025 году по мере исполнения обязательств; большая часть дебиторской задолженности приходится на договоры «Возмездного оказания услуг по выращиванию посадочного материала».

На 01.01.2025 дебиторская задолженность комитета по здравоохранению Ленинградской области с учетом подведомственных казенных учреждений по данному виду доходов сократилась относительно задолженности на 01.01.2024 на 0,9 млн. руб. (или на 7,4%) и составила 10,8 млн. руб. (отражена непогашенная задолженность за оказанные платные услуги подведомственными учреждениями).

2) Доходы от компенсации затрат государства поступили в сумме 512,4 млн. руб. или 104,7% от уточненного годового прогноза и сократились на 0,5% относительно объема поступлений в 2023 году. Наибольшую сумму поступлений доходов от компенсации затрат государства в 2024 году администрируют комитет по строительству Ленинградской области – 246,1 млн. руб. (48% от общей суммы указанных доходов), комитет по здравоохранению Ленинградской области – 95,4 млн. руб. (18,6% от общей суммы указанных доходов) и комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области – 56,9 млн. руб. (11,1% от общей суммы указанных доходов).

КСП ЛО в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» отмечено, что результаты анализа методик прогнозирования доходов главными администраторами доходов областного бюджета свидетельствуют о том, что по данному виду доходов в значительной части методик отсутствуют методы расчетов прогноза в связи с отсутствием системного характера его поступления (корректируется в течение исполнения бюджета в текущем году), что не в полной мере соответствует

пункту 3 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Областным законом от 02.11.2024 №135-оз прогноз поступления доходов от компенсации затрат государства увеличен на сумму 468,9 млн. руб. (или в 24,1 раза) и утвержден в сумме 489,2 млн. руб. КСП ЛО отмечала, что на 01.11.2024 доходы от компенсации затрат государства поступили в областной бюджет в сумме 488,9 млн. руб. или 99,9% от уточненного прогноза на 2024 год, в связи с чем по итогам 2024 года доходы областного бюджета в части данного вида доходов могут превысить уточненный прогноз. Результаты исполнения областного бюджета в 2024 году свидетельствуют о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

Принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из основных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Так, согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) к годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год на 01.01.2025 дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась относительно задолженности на 01.01.2024 на 85,6 млн. руб. (или на 25%) и составила 428,7 млн. руб., в том числе просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 136,5 млн. руб. (или в 2,7 раза) и составила 215,2 млн. руб.⁷⁸.

3.2.4. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2024 году поступили в сумме 150,0 млн. руб., в 2,4 раза превысив уточненный годовой прогноз, и увеличились относительно поступлений в 2023 году в 1,5 раза:

- доходы от реализации имущества, находящегося в государственной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступили в сумме 50,1 млн. руб., что в 1,5 раза больше уточненного годового прогноза⁷⁹ и на 14,4% меньше

⁷⁸ Наибольшие суммы просроченной задолженности по данному виду доходов сложились в части комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (24,3% - задолженность, образованная по результатам проверки целевого использования получателями субсидий); комитета Ленинградской области по обращению с отходами (45,7% - задолженность, образованная на основании вступившего в силу 09.08.2022 решения Выборгского районного суда Санкт-Петербурга по делу №2-110/2022 о возмещении ущерба Ленинградской области в размере расходов, произведённых в 2020 году на локализацию и устранение последствий чрезвычайной ситуации, возникшей вследствие ненадлежащего использования земельного участка); комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (15,1% - задолженность, образованная по результатам проводимой исковой работы по возврату средств субсидий получателями, не достигшими целевых показателей или нарушивших условия их получения, которые были установлены соглашениями)

⁷⁹ В основном обусловлено поступлением незапланированных доходов от реализации имущества (материалы, переданные подрядчикам для проведения работ на автомобильных дорогах), а также возмещением ущерба ООО «СКА» элементам обустройства автомобильных дорог общего пользования регионального значения, причиненного в результате ДТП

поступлений в 2023 году (основную долю поступлений обеспечили Леноблкомимущество в сумме 15,1 млн. руб. (на 4,5% больше годового прогноза) и комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области в сумме 33,7 млн. руб. (в 1,8 больше годового прогноза);

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности, поступили в сумме 99,9 млн. руб., что в 3,4 раза больше уточненного годового прогноза (обусловлено в основном поступлением задолженности) и в 2,4 раза больше поступлений в 2023 году.

Согласно пояснительной записке к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов прогнозные показатели поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов составлены исходя из расчетов Леноблкомимущества и комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области.

Прогнозный расчет произведен Леноблкомимуществом на основе заключенных договоров купли-продажи имущества в рассрочку с субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с требованиями Федерального закона от 22.07.2008 №159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Прогнозный расчет комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области учитывает оплату подрядчиками стоимости возвратных материалов, полученных при проведении работ на автомобильных дорогах в соответствии с условиями государственных контрактов.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» КСП ЛО отмечено, что согласно Методике прогнозирования доходов областного бюджета Ленинградской области, главным администратором которых является Леноблкомимущество, фактически в отношении следующих видов доходов поступления на очередной год не прогнозируются (прогнозные показатели устанавливаются в текущем финансовом году в ходе внесения изменений в областной закон об областном бюджете с учетом фактически поступивших сумм платежей), несмотря на то, что установлен прямой метод расчета:

- доходы от продажи квартир;
- доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), в части реализации основных средств по указанному имуществу.

Областным законом от 02.11.2024 №135-оз прогноз доходов от продажи материальных и нематериальных активов увеличен на сумму 43,9 млн. руб. (или в 3,2 раза) и утвержден в сумме 63,7 млн. руб. исходя из прогноза

Леноблкомимущества, в том числе: доходы от реализации имущества, находящегося в государственной собственности, увеличены на сумму 15,1 млн. руб. (или в 1,8 раза) до 33,8 млн. руб.; доходы от реализации земельных участков - на сумму 28,7 млн. руб. (или в 27,1 раза) до 29,8 млн. руб.

По состоянию на 01.11.2024 доходы от реализации имущества, находящегося в государственной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступили в сумме 29,3 млн. руб., что 86,7% от уточненного годового прогноза (в ред. от 02.11.2024); доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности, поступили в сумме 82,3 млн. руб., что в 2,8 раза больше уточненного годового прогноза (в ред. от 02.11.2024), что может свидетельствовать о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

Итоги исполнения областного бюджета за отчетный год также могут свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов, что также отмечено по итогам 2021-2023 годов.

В Программу приватизации государственного имущества Ленинградской области на плановый период 2023-2025 годов (в ред. от 23.05.2024) включены 33 здания и сооружения с земельными участками, на которых они расположены (11 комплексов объектов). В 2023 году приватизировано 2 объекта недвижимого имущества, предусмотренных Программой приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2023-2025 годы. Постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2024 №795 перечень иного имущества, планируемого к приватизации в плановом периоде 2023-2025 годов, дополнен 3 комплексами объектов (5 зданий и сооружений).

Согласно отчету об итогах исполнения прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Ленинградской области за 2024 год в соответствии с программой приватизации в отчетном году проводились торги по продаже 33 объектов недвижимого и движимого имущества, по результатам которых реализован 1 объект с суммой цен продажи 348,3 тыс. руб.; в 2024 году поступили средства от приватизации имущества в общей сумме 29,3 млн. руб., в том числе от имущества, приватизированного в году, предшествующем отчетному, в сумме 28,96 млн. руб.

В январе-декабре 2024 года осуществлены торги по продаже в электронной форме 8 комплексов объектов недвижимого имущества⁸⁰, из которых продано 2 комплекса⁸¹, по остальным 6 комплексам объектов недвижимого имущества процедуры признаны несостоявшимися в связи с

⁸⁰ <https://kugi.lenobl.ru/ru/deiatelnost/napravlenie-raboty-komiteta/imushestvennye-otnosheniya/privatizaciya-gosudarstvennogo-imushestva/itogi-prodazhi-gosudarstvennogo-imushestva/2024-god/>

⁸¹ Здание и земельный участок, расположенные по адресу: Ленинградская область, Бокситогорский район, Большедворское сельское поселение д. Большой Двор, д. 29, цена продажи - 348310,0 руб.; здание и земельный участок, расположенные по адресу: Ленинградская область, Бокситогорский район, Большедворское сельское поселение, д. Великий Двор, д. б/н, цена продажи – 50100,0 руб.

отсутствием заявок претендентов на участие в продаже, а также в связи с тем, что ни один из претендентов не признан участником торгов. Как ранее отмечено Леноблкомимуществом включенное в Программу приватизации государственное имущество Ленинградской области является неликвидным и инвестиционно-непривлекательным. Торги по продаже такого имущества на протяжении длительных периодов объявляются несостоявшимися, работа по подготовке и проведению торгов проводится многократно.

Ранее КСП ЛО также отмечалось, что Методика прогнозирования доходов областного бюджета Ленинградской области, главным администратором которых является Леноблкомимущество, не содержит оценку ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам.

При этом принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, также необходимо рассматривать в качестве резерва дополнительных поступлений по данному виду доходов: согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) к годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год на 01.01.2025 дебиторская задолженность по данному виду доходов сократилась относительно задолженности на 01.01.2024 на 21,2 млн. руб. (или на 13,3%) и составила 137,4 млн. руб., из них просроченная задолженность сократилась на 2,2 млн. руб. (или на 16,8%) и составила 11,1 млн. руб.

В соответствии с пояснительной запиской (ф. 0503160) в составе бюджетной отчетности Леноблкомимущества за 2024 год изменение задолженности в сторону уменьшения связано с окончанием сроков заключенных договоров купли-продажи имущества с рассрочкой платежа; причины возникновения задолженности – отражение в бухгалтерском учете сумм долгосрочной задолженности по договорам купли-продажи имущества с рассрочкой платежа на весь срок заключенного договора с субъектами МСП; изменение просроченной задолженности в сторону уменьшения связано с погашением задолженности и проведением претензионной исковой работы; причины возникновения просроченной дебиторской задолженности – нарушение сроков оплаты по договорам купли-продажи имущества с рассрочкой платежа, заключенным между ГБУ ЛО «Фонд имущества Ленинградской области» и субъектами МСП.

3.2.5. Доходы от административных платежей и сборов поступили в сумме 12,6 млн. руб. (138,2% от годового прогноза), что на 9,1% больше объема поступлений в 2023 году.

При этом уже по состоянию на 01.11.2024 поступления по данному виду доходов составили 10,6 млн. руб. или 115,6% от годового прогноза, что может свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

Платежи, взимаемые государственными и муниципальными органами (организациями) за выполнение определенных функций, формируют 96,7% поступлений по данному виду доходов и по итогам 2024 года поступили в сумме 12,2 млн. руб. или 140,1% от годового прогноза, что на 8,9% больше поступлений в прошлом году (главный администратор - Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю).

Сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы, по итогам 2024 года поступили в сумме 0,4 млн. руб., что составило 100% от годового прогноза и сохранились на уровне поступлений в 2023 году (0,4 млн. руб.).

3.2.6. Штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в областной бюджет в 2024 году в сумме 3447,9 млн. руб. и в 2,2 раза превысили уточненный годовой прогноз и в 2 раза - объем поступлений в 2023 году.

Согласно пояснительной записке к проекту областного закона об областном бюджете на 2024-2026 годы прогноз составлен главными администраторами доходов – федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти Ленинградской области с учетом положений статьи 46 БК РФ.

В структуре поступлений по штрафам, санкциям, возмещению ущерба основной удельный вес (72,4%) занимают поступления административных штрафов, установленных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения.

По состоянию на 01.01.2025 административные штрафы за нарушения в области дорожного движения поступили в областной бюджет в сумме 2495,0 млн. руб., что в 1,8 раза больше годового прогноза и в 2 раза больше поступлений в 2023 году. Основными причинами роста поступлений штрафов за нарушения в области дорожного движения являются:

- введение с 1 мая 2024 года ряда новых видов правонарушений и новых правил настройки камер автоматической фиксации нарушений, ориентированных не только на автотранспортные средства, но и на пешеходов;
- установка дополнительных 500 камер автоматической фиксации нарушений на дорогах Ленинградской области.

Кроме того, на рост в 2024 году поступлений по данному виду доходов оказали влияние неучтенные в прогнозе доходов на 2024 год поступления доходов от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному БК РФ, распределяемые Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации.

Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете, которые составили в 2024 году в сумме 717,8 млн. руб. (в 2,3 раза больше поступлений в 2023 году), их доля составила 20,8% в общей сумме поступлений от штрафов, санкций, возмещения ущерба.

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2024 года КСП ЛО отмечала, что итоги исполнения областного бюджета за первое полугодие 2024 года могут свидетельствовать о необходимости внесения соответствующих изменений в прогноз поступлений по данному виду доходов, утвержденный областным законом от 19.12.2023 №145-оз.

Областным законом от 02.11.2024 №135-оз прогноз по данному виду доходов увеличен на 386,0 млн. руб. (или на 33,1%) и утвержден в сумме 1553,9 млн. руб. с учетом фактических поступлений по данному доходному источнику и предложений главных администраторов доходов. При этом в прогнозе не учтены поступившие доходы от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному БК РФ, распределяемые Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете.

Итоги исполнения областного бюджета за 2024 год могут свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по данному виду доходов. Так, в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» КСП ЛО отмечала недостатки методик прогнозирования доходов ряда главных администраторов средств областного бюджета (комитет по социальной защите населения Ленинградской области; комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области; Леноблкомимущество) в части данного вида доходов.

В соответствии с пунктом 1.4 Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области предусмотрено устройство автоматических пунктов весогабаритного контроля (АПВК) на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения Ленинградской области с планируемым финансовым эффектом в 2024 году в сумме 48,2 млн. руб. (фактически – 157,3 млн. руб.).

По состоянию на 01.01.2025 дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась на 322,1 млн. руб. (или на 13,3%) относительно

задолженности 01.01.2024 и составила 2745,4 млн. руб.⁸², просроченная дебиторская задолженность сократилась на 97,4 млн. руб. (или на 14,8%) и составила 558,7 млн. руб.⁸³

Таким образом, принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

3.2.7. Прочие неналоговые доходы без учета невыясненных поступлений поступили в областной бюджет в 2024 году в сумме 738,1 млн. руб. или 107,7% от годового прогноза с ростом на 11,9% относительно 2023 года.

Согласно пояснительной записке к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» объем поступлений в областной бюджет прочих неналоговых включает, в основном, доходы от продажи проездных билетов на перевозку пассажирским автомобильным транспортом общего пользования льготных категорий граждан на основе прогноза главного администратора указанных доходов - комитета по социальной защите населения Ленинградской области.

Темпы поступлений по данному виду доходов на 2024 год относительно фактических поступлений в 2023 году прогнозировались на уровне 102,7%, в связи с чем с учетом уровня исполнения в I полугодии 2024 года требовалось внесение изменений в прогноз доходов, утвержденный областным законом от 19.12.2023 №145-оз.

⁸² 53,3% в части денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств; 23,9% в части платежей в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации) государственного контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда субъекта Российской Федерации, а также иных денежных средств, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; 6,9% в части административных штрафов, установленных главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав

⁸³ 45,7% в части платежей в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации) государственного контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда субъекта Российской Федерации, а также иных денежных средств, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (например, на сумму 164,1 млн. руб. имеет задолженность ООО «ТЕХНОСФЕРА»); 29,6% в части административных штрафов, установленных главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (например, на сумму 54,0 млн. руб. имеет задолженность ООО «СК «ДАЛЬПИТЕРСТРОЙ»); 11,5% в части штрафов, неустоек, пеней, уплачиваемых в соответствии с договором водопользования в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, казенным учреждением (например, на сумму 58,8 млн. руб. имеет задолженность ООО «ВЛК»)

Областным законом от 02.11.2024 №135-оз прогноз по данному виду доходов был увеличен на 8,7 млн руб. (или на 1,3%) и утвержден в сумме 685,7 млн. руб. Результаты исполнения областного бюджета в 2024 году могут свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

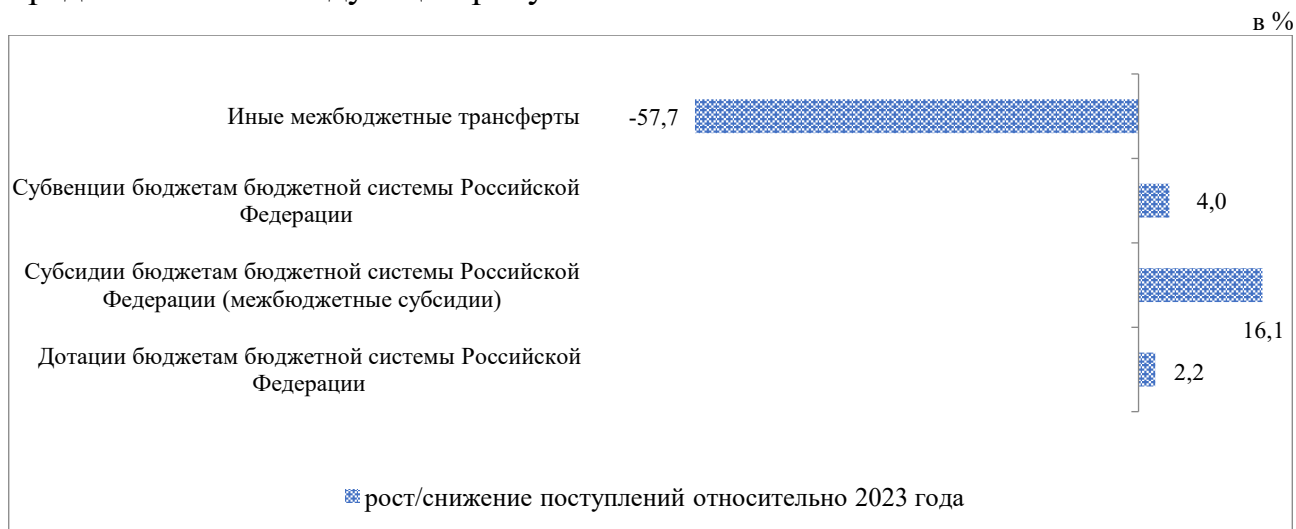
В соответствии со Сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) в составе материалов годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год дебиторская задолженность на 01.01.2025 по данному виду доходов сократилась относительно 01.01.2024 на 62,1 млн. руб. (в 5 раз) и составила 15,5 млн. руб., в том числе просроченная дебиторская задолженность не изменилась и составила 0,3 млн. руб.

3.3. Анализ безвозмездных поступлений в областной бюджет Ленинградской области в 2024 году

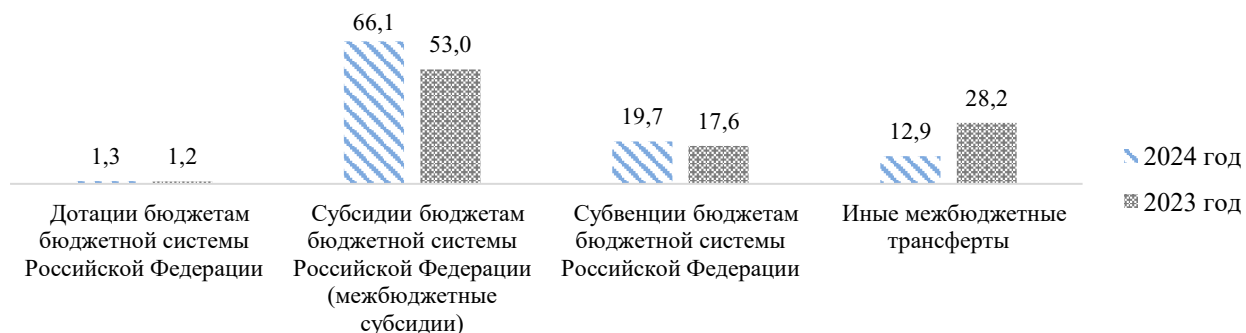
Безвозмездные поступления в областной бюджет составили в 2024 году 20204,6 млн. руб. или 102,8% от годового прогноза и уменьшились на 15% относительно 2023 года, что в основном обусловлено уменьшением в 2 раза поступлений от публично-правовой компании «Фонд развития территорий».

3.3.1. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 16576,7 млн. руб. или 99,2% от годового прогноза и снизились на 7,1% к 2023 году.

Динамика безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году относительно 2023 года представлена на следующем рисунке:



Долевая структура безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации представлена на следующем рисунке:



Наибольший удельный вес в безвозмездных поступлениях, поступивших от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, приходится на субсидии (66,1%; в 2023 году – 53% (рост доли на 12,1 п.п.) и субвенции (19,7%; в 2023 году – 17,6% (рост доли на 2,1 п.п.), тогда как иные межбюджетные трансферты составили 12,9% (в 2023 году – 28,2% (снижение доли на 15,3 п.п.) и дотации составили 1,3% (в 2023 году – 1,2% (рост доли на 0,1 п.п.).

Необходимо отметить, что в 2024 году доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, перечисленных в областной бюджет в IV квартале, снизилась (на 0,8 п.п.) и составила 24% (в 2023 году – 24,8%, 2022 году – 34,6%, в 2021 году – 36%). В декабре 2024 года доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, перечисленных в областной бюджет, составила 54,2% от общей суммы поступлений в IV квартале 2024 года, что на 22,7 п.п. больше, чем в декабре 2023 года (31,5% от общей суммы поступлений в IV квартале 2023 года).

3.3.2. Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в 2024 году составили 2653,2 млн. руб., что на 15,1% больше уточненного годового прогноза и снизились в 2 раза относительно 2023 года:

- безвозмездные поступления от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, составили 1669,9 млн. руб. (129,8% от уточненного годового прогноза) и в 2,1 раза превысили поступления в 2023 году;

- прочие безвозмездные поступления от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» составили 983,3 млн. руб. (96,5% от годового прогноза), что в 4,7 раза меньше поступления в 2023 году.

Областным законом от 02.11.2024 №135-оз прогноз безвозмездных поступлений от государственных организаций увеличен на 1598,0 млн. руб. (или в 3,3 раза) до 2305,8 млн. руб., что может свидетельствовать о недостаточно качественном процессе прогнозирования по данному виду доходов.

3.3.3. Безвозмездные поступления от негосударственных организаций составили в сумме 55,8 млн. руб., что на 20,4% больше поступлений в 2023

году. Первоначальный прогноз по данному виду доходов отсутствовал, областным законом от 02.11.2024 №135-оз был включен в прогноз доходов областного бюджета в сумме 55,9 млн. руб.

3.3.4. Прочие безвозмездные поступления составили 248,9 млн. руб., что в 9,8 раза больше годового прогноза и в 49,8 раза больше относительно поступлений в 2023 году.

Областным законом от 02.11.2024 №135-оз прогноз по данному виду доходов был увеличен только на 5,0 млн. руб. и составил 25,4 млн. руб., что может свидетельствовать о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

3.3.5. Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 781,8 млн. руб., что на 26,2% больше уточненного прогноза и на 38,2% больше объема поступлений в 2023 году, в том числе:

- возврат организациями остатков субсидий прошлых лет в сумме 305,3 млн. руб., что в 1,5 раза больше годового прогноза и в 1,6 раза больше, чем в 2023 году, в том числе:

- возврат бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумме 147,8 млн. руб. (в 2023 году – 60,5 млн. руб.),

- возврат автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумме 12,1 млн. руб. (в 2023 году – 7,0 млн. руб.),

- возврат иными организациями остатков субсидий прошлых лет в сумме 145,4 млн. руб. (в 2023 году – 128,3 млн. руб.);

- возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований в сумме 476,5 млн. руб. (в 1,3 раза больше, чем в 2023 году).

Прогноз по указанному виду доходов на 2024 год отсутствовал, областным законом от 02.11.2024 №135-оз прогноз утвержден в сумме 619,3 млн. руб., что может свидетельствовать о недостаточно качественном процессе прогнозирования по данному виду доходов.

3.3.6. Возвраты остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в 2024 году составили (-) 111,8 млн. руб. (в 2023 году (-) 137,0 млн. руб.).

4. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2024 году

Статьей 1 областного закона от 19.12.2023 №145-оз общий объем расходов областного бюджета на 2024 год утвержден в сумме 222591,9 млн. руб. В результате изменений, внесенных областными законами от 10.04.2024 №36-оз и от 02.11.2024 №135-оз, общий объем расходов областного бюджета на 2024 год увеличен на 48381,2 млн. руб. (или на 21,7%) и утвержден в сумме 270973,1 млн. руб., в том числе:

1) областным законом от 10.04.2024 №36-оз общий объем расходов областного бюджета на 2024 год увеличен на 32920,8 млн. руб. (на 14,8%) за счет увеличения безвозмездных поступлений, сокращения расходов, а также за счет увеличения дефицита областного бюджета Ленинградской области и утвержден в сумме 255512,7 млн. руб., в том числе:

- ряду главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС) увеличены бюджетные ассигнования в общей сумме 34016,3 млн. руб.;

- ряду ГРБС уменьшены бюджетные ассигнования в общей сумме 2785,2 млн. руб.;

- ряду ГРБС увеличены бюджетные ассигнования в общей сумме 1414,8 млн. руб. на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2023 году, и на предоставление межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2023 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты;

- увеличены бюджетные ассигнования на общую сумму 274,9 млн. руб. за счет целевых средств из федерального бюджета, бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, публично-правовой компании «Фонд развития территорий» и бюджета Санкт-Петербурга.

2) областным законом от 02.11.2024 №135-оз увеличены расходы областного бюджета на 2024 год в общей сумме 15460,4 млн. руб. (на 6,1%) за счет налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений, в том числе:

- ряду ГРБС увеличены бюджетные ассигнования в общей сумме 18160,4 млн. руб.;

- ряду ГРБС сокращены бюджетные ассигнования в общей сумме 5773,6 млн. руб.;

- увеличены бюджетные ассигнования на общую сумму 3073,6 млн. руб. за счет средств федерального бюджета, публично-правовой компании «Фонд развития территорий», бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации и прочих безвозмездных поступлений.

Следует отметить, что в соответствии с Порядком осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами⁸⁴ одним из индикаторов качества бюджетного планирования в субъектах Российской Федерации является индикатор «Соответствие количества внесенных изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации предельно допустимому значению». При этом предельно допустимым является значение, принимаемое равным четырем разам в год.

По состоянию на 01.01.2025 общий объем бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 2024 год с учетом изменений составил 270926,8 млн. руб., что:

- на 46,3 млн. руб. или на 0,02% меньше объема бюджетных ассигнований на 2024 год, утвержденного областным законом от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 02.11.2024), в основном за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации,

- на 48334,9 млн. руб. (или на 21,7%) превышает объем бюджетных ассигнований, утвержденный первоначальной редакцией областного закона от 19.12.2023 №145-оз на 2024 год,

- на 46557,5 млн. руб. (или на 20,8%) превышает объем бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024.

Результаты анализа отклонения утвержденных областными законами об областном бюджете (в первоначальных редакциях) объемов расходов бюджета Ленинградской области на соответствующие очередные финансовые годы от объемов расходов, утвержденных на первый год планового периода (без учета межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), свидетельствуют о снижении качества бюджетного планирования расходов:

Таблица №14

Млн. руб.

№ строки	2021 год		2022 год		2023 год		2024 год	
1	Утверждено на очередной 2021 год областным законом от 22.12.2020 №143-оз	149460,3	Утверждено на очередной 2022 год областным законом от 21.12.2021 №148-оз	148289,7	Утверждено на очередной 2023 год областным законом от 19.12.2022 №151-оз	165644,9	Утверждено на очередной 2024 год областным законом от 19.12.2023 №145-оз	207350,1
2	Утверждено на плановый период 2021 года областным законом от 04.12.2019 №94-оз	152181,2	Утверждено на плановый период 2022 года областным законом от 22.12.2020 №143-оз	147694,9	Утверждено на плановый период 2023 года областным законом от 21.12.2021 №148-оз	143392,3	Утверждено на плановый период 2024 года областным законом от 19.12.2022 №151-оз	161258,2
	Отклонения*, %	-1,8	Отклонения*, %	0,4	Отклонения*, %	15,5	Отклонения*, %	28,6

* (строка 1- строка 2)/строка 2

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с объемом бюджетных ассигнований на 01.01.2024 по сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 сложилось в части следующих разделов классификации расходов:

⁸⁴ Утвержден приказом Минфина России от 03.12.2010 №552

- «Образование» в сумме 12481,8 млн. руб. (или на 27,6%);
- «Социальная политика» в сумме 9365,7 млн. руб. (или на 18,4%);
- «Общегосударственные вопросы» в сумме 8920,2 млн. руб. (или в 1,8 раза);
- «Национальная экономика» в сумме 6297,8 млн. руб. (или на 12,8%);
- «Здравоохранение» в сумме 4384,8 млн. руб. (или на 18,4%).

В разрезе видов расходов наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с объемом бюджетных ассигнований на 01.01.2024 по сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 сложилось в части вида расходов «Межбюджетные трансферты» в сумме 18608,2 млн. руб. (или на 23,9%).

В разрезе ГРБС наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с объемом бюджетных ассигнований на 01.01.2024 по сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 сложилось в части:

- комитета по социальной защите населения Ленинградской области в сумме 9867,8 млн. руб. (или на 33,5%);
- комитета финансов Ленинградской области в сумме 8333,5 млн. руб. (или в 2 раза);
- комитета общего и профессионального образования Ленинградской области в сумме 7585,0 млн. руб. (или на 17,6%).

Значительное сокращение бюджетных ассигнований в сравнении с объемом бюджетных ассигнований на 01.01.2024 по сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 сложилось в части комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области в сумме 871,5 млн. руб. (или в 2,1 раза).

В течение 2024 года основные изменения в сводную бюджетную роспись областного бюджета вносились в соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ, частью 12 статьи 6 Федерального закона от 02.11.2023 №520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96.6 и 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году», а также пунктом 18 статьи 4 областного закона от 19.12.2023 №145-оз: внесено 120 изменений, из них:

Таблица №15

№ п/п	Основание для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета по расходам в 2024 году	Количество изменений, ед.
1	В случае образования, переименования, реорганизации, ликвидации органов государственной власти и иных государственных органов Ленинградской области, перераспределения их полномочий, а также проведения иных мероприятий по совершенствованию структуры органов исполнительной власти Ленинградской области и государственных органов Ленинградской области в пределах общего объема средств, предусмотренных областным законом от 19.12.2023 №145-оз на обеспечение их деятельности	2
2	В случае создания (реорганизации) государственного учреждения в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных областным законом от 19.12.2023 №145-оз главному распорядителю бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области	1

№ п/п	Основание для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета по расходам в 2024 году	Количество изменений, ед.
3	В случае распределения средств целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, государственных корпораций и публично-правовых компаний на осуществление отдельных целевых расходов на основании федеральных законов и(или) правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также заключенных соглашений	34
4	В случае получения уведомлений о предоставлении целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, заключения соглашений, в том числе о предоставлении бюджетных кредитов, получения решения президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации об одобрении Ленинградской области инфраструктурного проекта, а также получения безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, приводящих к изменению бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области	3
5	В случае увеличения бюджетных ассигнований 2024 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2023 году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на 1 января 2024 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов, приводящего к изменению бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области	1
6	В случае перераспределения бюджетных ассигнований на сумму, необходимую для выполнения условий софинансирования, установленных для получения субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых областному бюджету Ленинградской области из федерального бюджета	12
7	В случае перераспределения бюджетных ассигнований в целях выполнения условий соглашений по предоставлению субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета	8
8	В случае уменьшения бюджетных ассигнований в целях выполнения условий софинансирования субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, государственных корпораций и публично-правовых компаний и последующего направления на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области	34
9	В случае внесения Министерством финансов Российской Федерации изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, а также приведения сводной бюджетной росписи областного бюджета Ленинградской области в соответствие с разъяснениями Министерства финансов Российской Федерации по применению бюджетной классификации Российской Федерации	3
10	В случае исполнения актов уполномоченных органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях, предусматривающих уплату штрафов (в том числе административных), пеней (в том числе за несвоевременную уплату налогов и сборов), в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных областным законом от 19.12.2023 №145-оз главному распорядителю бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области	3
11	В случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами расходов классификации расходов бюджетов при возмещении недополученных доходов (возмещения части затрат) ресурсоснабжающим организациям, возникающих в результате установления льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению на территории Ленинградской области, газоснабжающим организациям, возникающих в связи с реализацией сжиженных углеводородных газов населению, автотранспортным организациям, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с предоставлением льготного (бесплатного) проезда отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области, в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных областным законом от 19.12.2023 №145-оз главному распорядителю бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области на указанные цели	3

№ п/п	Основание для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета по расходам в 2024 году	Количество изменений, ед.
12	В случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах и сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	4
13	В случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области за счет соответствующего уменьшения иных бюджетных ассигнований в соответствии с решениями Правительства Ленинградской области	1
14	В случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами расходов классификации расходов бюджетов для выплаты пособий, компенсаций и иных социальных выплат уволенным работникам в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных областным законом от 19.12.2023 №145-оз главному распорядителю бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области	8
15	В случае перераспределения бюджетных ассигнований между разделами, подразделами, видами расходов классификации расходов бюджетов и(или) главными распорядителями бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных областным законом от 19.12.2023 №145-оз на обеспечение мероприятий в рамках реализации специального инфраструктурного проекта	3
ИТОГО		120

В соответствии с частью 21 областного закона от 19.12.2023 №145-оз остатки средств областного бюджета Ленинградской области на начало 2024 года в объеме, не превышающем разницы между остатками, образовавшимися в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований в ходе исполнения в 2023 году областного бюджета Ленинградской области, и суммой увеличения бюджетных ассигнований, предусмотренных абзацем вторым пункта 3 статьи 95 БК РФ, направлены в 2024 году на увеличение объемов бюджетных ассигнований, не превышающих сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели, в следующих случаях:

- неисполнения бюджетных обязательств по заключенным государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащим в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2023 году (увеличены бюджетные ассигнования на сумму 832,3 млн. руб.);

- непредоставления из областного бюджета Ленинградской области местным бюджетам межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2023 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств, по заключенным муниципальным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащим в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в 2023 году (увеличены бюджетные ассигнования на сумму 582,5 млн. руб.);

- неисполнения бюджетных обязательств по заключенным концессионным соглашениям, подлежащим в соответствии с условиями этих концессионных соглашений оплате в 2023 году (увеличены бюджетные ассигнования на сумму 922,5 млн. руб.);

- неполного исполнения бюджетных ассигнований в 2023 году на предоставление субсидии публично-правовой компании «Фонд развития

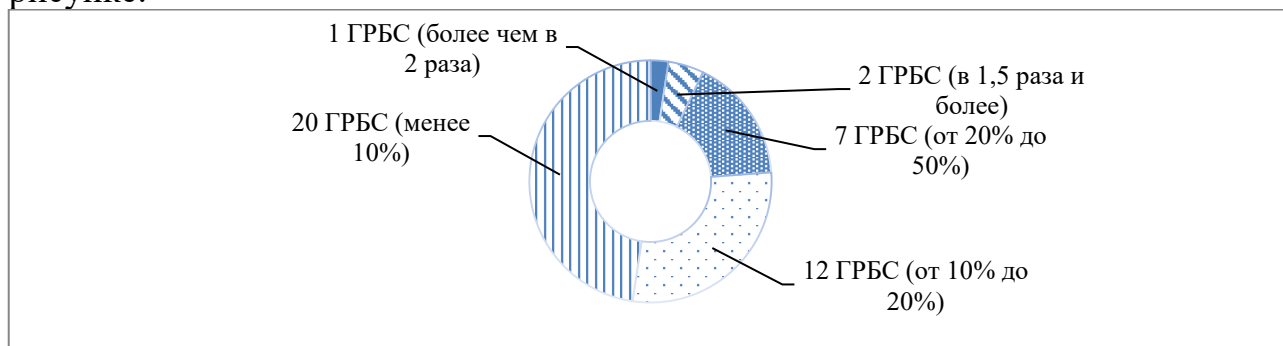
территорий» для финансового обеспечения восстановления прав граждан - участников долевого строительства (увеличены бюджетные ассигнования на сумму 4217,0 млн. руб.);

- неполного исполнения бюджетных ассигнований в 2023 году на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (увеличены бюджетные ассигнования на сумму 425,9 млн. руб.).

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с областным законом от 19.12.2023 №145-оз (первоначальная редакция) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 сложилось в части следующих разделов классификации расходов: «Национальная экономика» в сумме 13152,3 млн. руб. (или на 31,1%); «Социальная политика» в сумме 15939,5 млн. руб. (или на 35,9%); «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 7931,4 млн. руб. (или в 1,5 раза); «Образование» в сумме 7716,6 млн. руб. (или на 15,4%) и «Здравоохранение» в сумме 5221,5 млн. руб. (или на 22,8%). Сокращение бюджетных ассигнований в сравнении с областным законом от 19.12.2023 №145-оз (первоначальная редакция) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 сложилось по разделам «Обслуживание государственного и муниципального долга» в сумме 1307,5 млн. руб. (или в 6,9 раза) и «Общегосударственные вопросы» в сумме 4914,7 млн. руб. (или на 20,1%).

В разрезе видов расходов наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с областным законом от 19.12.2023 №145-оз (первоначальная редакция) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 сложилось в части видов расходов «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» на 10960,5 млн. руб. (или в 1,4 раза), «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 8632,9 млн. руб. (или на 37,8%) и «Межбюджетные трансферты» на 18198,7 млн. руб. (или на 23,3%). Сокращение бюджетных ассигнований в сравнении с областным законом от 19.12.2023 №145-оз (первоначальная редакция) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 сложилось в части вида расходов «Обслуживание государственного (муниципального) долга» на 1307,5 млн. руб. (или в 6,9 раза).

В разрезе ГРБС изменение бюджетных ассигнований в сравнении с областным законом от 19.12.2023 №145-оз (первоначальная редакция) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 представлено на следующем рисунке:



Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с областным законом от 19.12.2023 №145-оз (первоначальная редакция) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 сложилось в части:

- комитета по строительству Ленинградской области в сумме 19341,8 млн. руб. (или в 2,4 раза) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда; субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования; субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования в связи с необходимостью использования неизрасходованных остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2024 в целях исполнения принятых обязательств, в том числе муниципальных образований; в предоставлении средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на восстановление прав граждан - участников долевого строительства, а также в связи с получением средств от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на предоставление субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда и единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям города Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на иные территории на постоянное место жительства;

- комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области в сумме 3949,2 млн. руб. (или в 1,5 раза) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении различных субсидий ресурсоснабжающим организациям, в том числе в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области; государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на техническое обследование централизованных систем водоснабжения и водоотведения, а также субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов; в предоставлении субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения; необходимостью предоставления субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на приобретение и монтаж модульных очистных сооружений ввиду наличия судебных решений; в связи с получением

средств федерального бюджета на софинансирование мероприятий по объекту капитального вложения «Реконструкция водоочистных сооружений в г. Волхов Волховского района Ленинградской области»;

- комитета по социальной защите населения Ленинградской области в сумме 11457,9 млн. руб. (или в 1,4 раза) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении мер социальной поддержки различных категорий граждан, а также субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка; в связи с увеличением количества граждан получающих денежную компенсацию части расходов по оплате жилья и коммунальных услуг специалистам, работающим и проживающим в сельской местности и поселках городского типа; увеличением размера выплаты и численности граждан, награжденных знаком отличия Ленинградской области «За заслуги перед Ленинградской областью»; обеспечением выплаты медицинским работникам; дополнительной потребностью в предоставлении социальных выплат и мер стимулирующего характера, связанных с профессиональной деятельностью;

- комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области в сумме 4529,0 тыс. руб. (или на 21,6%) в основном в связи с уточнением плана финансового обеспечения работ на объектах, необходимостью использования неизрасходованных остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2024 в целях исполнения принятых обязательств, в том числе муниципальных образований;

- комитета по здравоохранению Ленинградской области в сумме 4354,5 млн. руб. (или на 14,9%) в основном в связи с дополнительной потребностью в обеспечении лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации отпускаются по рецептам врачей бесплатно; обеспечении деятельности (услуги, работы) государственных учреждений; обеспечении расходов государственных медицинских организаций, работающих в системе обязательного медицинского страхования, в целях достижения целевых показателей по заработной плате, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»; в предоставлении межбюджетных трансфертов бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Значительное сокращение бюджетных ассигнований в сравнении с областным законом от 19.12.2023 №145-оз (первоначальная редакция) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 сложилось в части комитета финансов Ленинградской области в сумме 6596,9 млн. руб. (или на 28,4%) в

основном в связи с перераспределением зарезервированных средств. В заключениях на законопроекты «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» КСП ЛО отмечала, что изменения бюджетных ассигнований в ряде случаев связаны с недостатками бюджетного планирования.

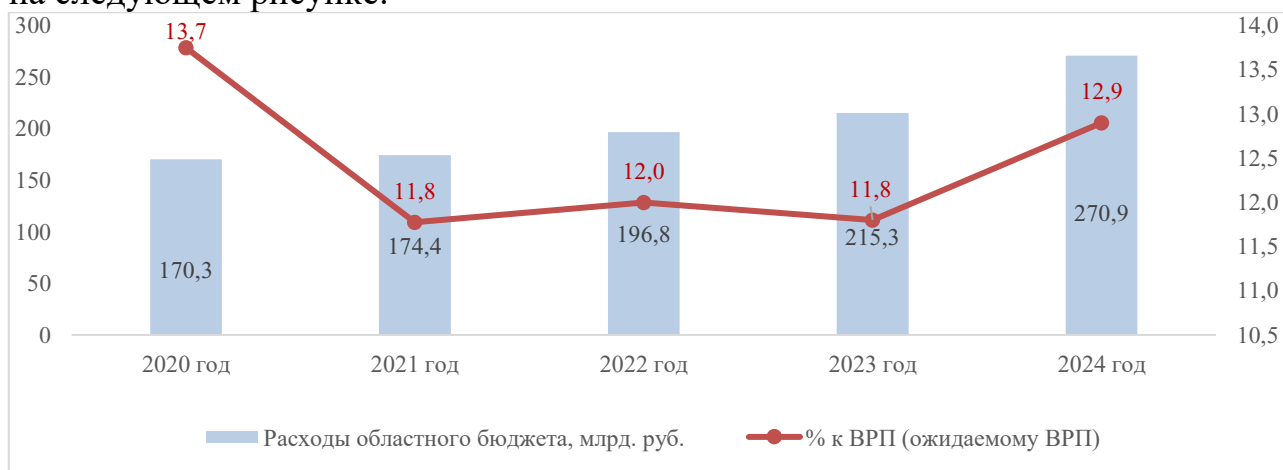
Расходная часть областного бюджета Ленинградской области в 2024 году исполнена в сумме 256089,6 млн. руб., что составило 94,5% от объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2025, темпы роста к 2023 году составили 118,9% (на 40771,0 млн. руб.). Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2024 году снизился на 1,5 п.п. относительно 2023 года. В части средств областного бюджета без учета безвозмездных поступлений расходы составили 238078,2 млн. руб. или 94,2% от бюджетных ассигнований на 2024 год.

В 2024 году объем неисполненных бюджетных ассигнований увеличился по сравнению с 2023 годом на 5786,5 млн. руб. или в 1,6 раза и составил 14837,2 млн. руб.

В 2024 году удельный вес расходов областного бюджета предварительно составит 12,9% от ВРП и по сравнению с 2023 годом (11,8%) увеличится на 1,1 п.п. Коэффициент покрытия расходов областного бюджета собственными средствами без привлечения заемных средств⁸⁵ в 2024 году составил 1,06 (в 2023 году – 1,19; в 2022 году – 0,98), что может свидетельствовать о сохранении устойчивости регионального бюджета.

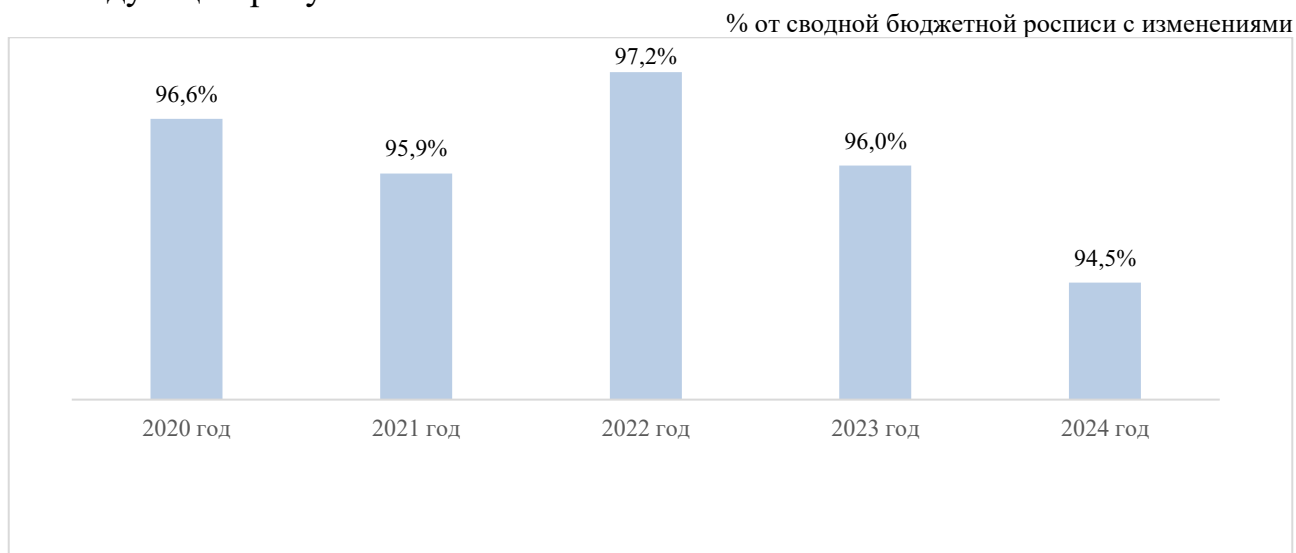
Бюджетные обязательства в 2024 году приняты на общую сумму 260751,2 млн. руб. или на 96,2% от бюджетных ассигнований, что на 17,2% превышает объем принятых бюджетных обязательств в 2023 году (222510,3 млн. руб. или 99,2% от бюджетных ассигнований).

Динамика расходов областного бюджета за 2020-2024 годы представлена на следующем рисунке:



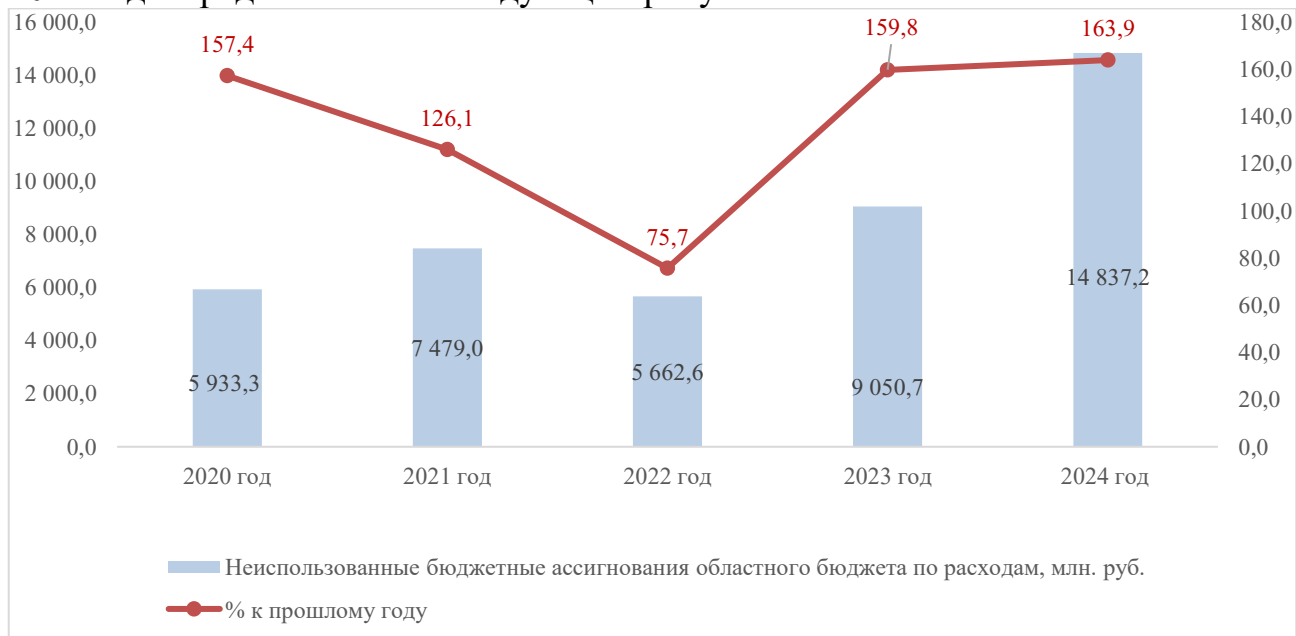
⁸⁵ Отношение суммы объема доходов областного бюджета в отчетном финансовом году и объема поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в отчетном финансовом году к объему расходов областного бюджета в отчетном финансовом году

Уровень исполнения расходов областного бюджета за 5 лет представлен на следующем рисунке:



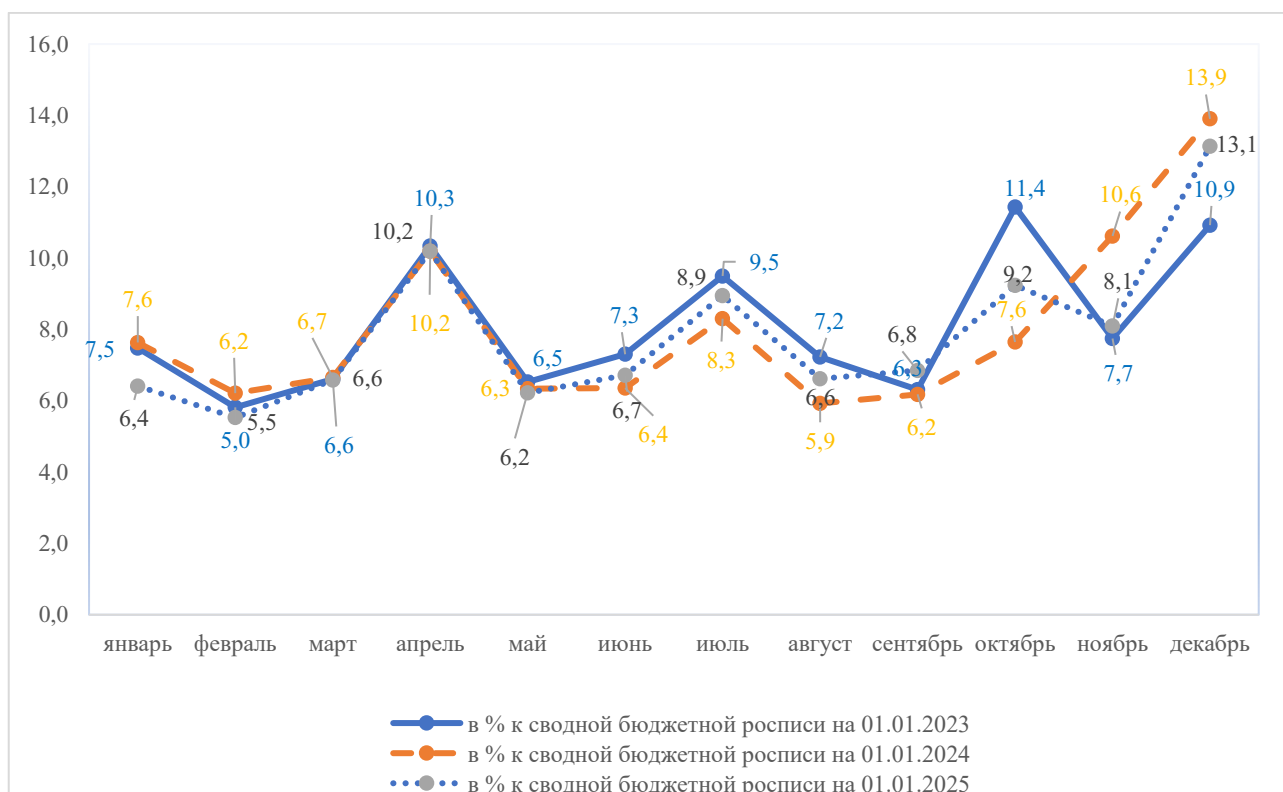
Как следует из вышеуказанного рисунка, в 2024 году процент исполнения расходной части областного бюджета находится на самом низком уровне за последние пять лет. Более того, неиспользованные объемы бюджетных ассигнований по итогам 2024 года являются наиболее значительными за последние пять лет.

Динамика неиспользованных объемов бюджетных ассигнований за 2020-2024 годы представлена на следующем рисунке:



Согласно Справочной таблице к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (ф. 0503387) на 01.01.2025 в части областного бюджета просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Анализ ежемесячного исполнения расходов областного бюджета в январе-декабре 2022 - 2024 годов представлен на следующем рисунке:



Как следует из представленного рисунка, уровень исполнения расходов только в сентябре 2024 года сложился выше уровня исполнения за аналогичный период 2022 и 2023 годов.

Анализ поквартального исполнения расходов областного бюджета в 2023-2024 годах представлен на следующем рисунке:



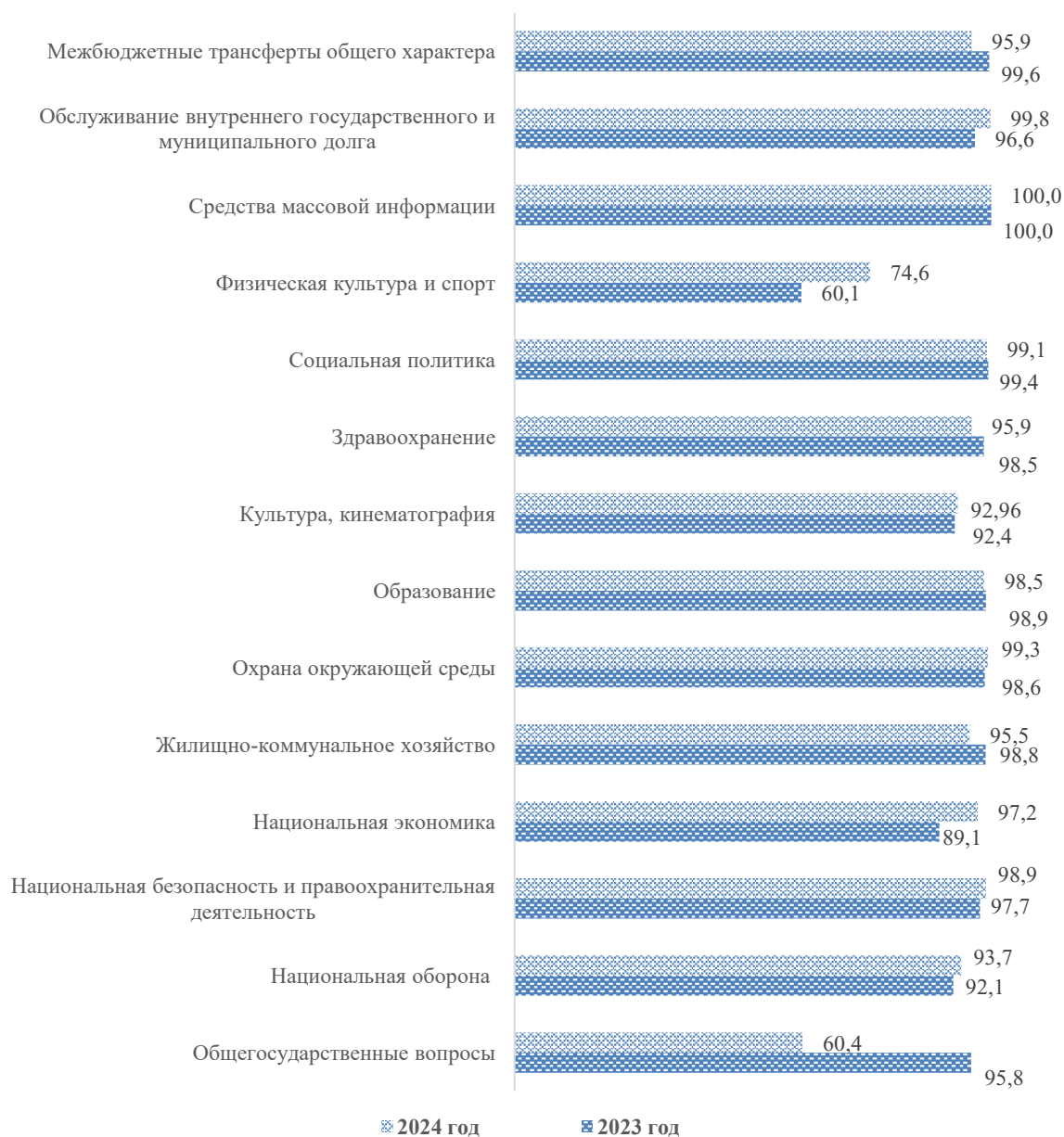
Анализ поквартального исполнения областного бюджета в 2024 году свидетельствует о незначительном снижении уровня неравномерности его исполнения относительно итогов 2023 года. Вместе с тем, как и в предыдущие годы, наибольший уровень исполнения областного бюджета сложился в IV квартале 2024 года – 30,5% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями.

При этом в декабре 2024 года уровень исполнения областного бюджета составил 13,1% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями (наибольший уровень помесечного исполнения бюджетных назначений по расходам; 43,1% от осуществленных расходов в 4 квартале).

Доля произведенных расходов областного бюджета на социально-культурную сферу в 2024 году составила 59,6% (или 152687,7 млн. руб., что на 27002,4 млн. руб. (или на 21,5%) превышает объем произведенных расходов на социально-культурную сферу в 2023 году (125685,3 млн. руб. с удельной долей – 58,4%). В целом бюджетные назначения по расходам на социально-культурную сферу на 2024 год исполнены на 97,5% (в 2023 году – 97,8%).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета по разделам классификации расходов бюджетов в 2023-2024 годах представлен на следующем рисунке:

% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2024, 01.01.2025



Выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам в 2024 году исполнены бюджетные назначения по 10 разделам классификации расходов (от 95,5% до 100%), и, соответственно, ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам – по 4 разделам классификации расходов (от 60,4% до 93,7% (в аналогичном периоде прошлого года нижний уровень исполнения составлял 60,1%). Наиболее высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2024 году сложился по разделу «Средства массовой информации» - 100% (100% в 2023 году).

На уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам в 2024 году по разделам: «Физическая культура и спорт» (74,6%; в 2023 году – 60,1%); «Общегосударственные вопросы» (60,4%; в 2023 году – 95,8%); «Национальная оборона» (93,7%; в 2023 году – 92,1%) и «Культура, кинематография» (93%; в 2023 году – 92,4%).

Необходимо отметить, что исполнение расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2020 - 2023 годах по разделу «Физическая культура и спорт» также сложилось на низком уровне исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета.

В сравнении с 2023 годом в 2024 году по 7 разделам уровень исполнения бюджетных назначений по расходам увеличился, наиболее значительный рост сложился по разделам «Физическая культура и спорт» – на 14,5 п.п. и «Национальная экономика» – на 8 п.п. По 6 разделам уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сократился, наиболее значительное сокращение сложилось по разделу «Общегосударственные вопросы» – на 35,4 п.п. В сравнении с 2023 годом в 2024 году рост осуществленных расходов зафиксирован по 13 разделам (наибольший рост в абсолютном выражении сложился по разделам «Социальная политика» - на 9136,0 млн. руб., «Образование» - на 12142,2 млн. руб., «Национальная экономика» - на 10069,5 млн. руб.; в относительном выражении – по разделу «Национальная оборона» - в 5,6 раза). Снижение объемов осуществленных расходов сложилось только по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 554,3 млн. руб. (или на 2,4%).

Основная доля общего объема неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2024 году сформировалась по разделам: «Национальная экономика» - 10,6%; «Общегосударственные вопросы» - 52,2%; «Физическая культура и спорт» - 6,7%; «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 7,1%; «Здравоохранение» - 7,8%. В сравнении с 2023 годом в 2024 году рост неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета зафиксирован по 8 разделам, из них наибольший рост сложился по разделам «Общегосударственные вопросы» - на 7302,4 млн. руб. (или в 17,3 раза), «Здравоохранение» - на 795,3 млн. руб. (или в 3,2 раза), «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 779,5 млн. руб. (или в 3,8 раза); по 5 разделам зафиксировано снижение объемов осуществленных расходов, из них наибольшее - по разделу «Национальная экономика» - на 3771,7 млн. руб. (или в 3,4 раза), «Физическая культура и спорт» - на 286,5 млн. руб. (или на 22,3%).

Сведения об исполнении расходной части областного бюджета по разделам классификации расходов бюджета в 2024 году представлены в приложении №2 к настоящему Заключению.

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (Приложение №6 к областному закону от 19.12.2023 №145-оз) расходная часть областного бюджета в 2024 году исполняется 43 ГРБС.

В 2024 году основная доля произведенных расходов средств областного бюджета осуществлена комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (19,7%; в 2023 году – 20%), комитетом по здравоохранению Ленинградской области (13%; в 2023 году – 13,6%), комитетом по социальной защите населения Ленинградской области (15,2%; в 2023 году – 13,6%), комитетом по строительству Ленинградской области (11,8%; в 2023 году – 11%).

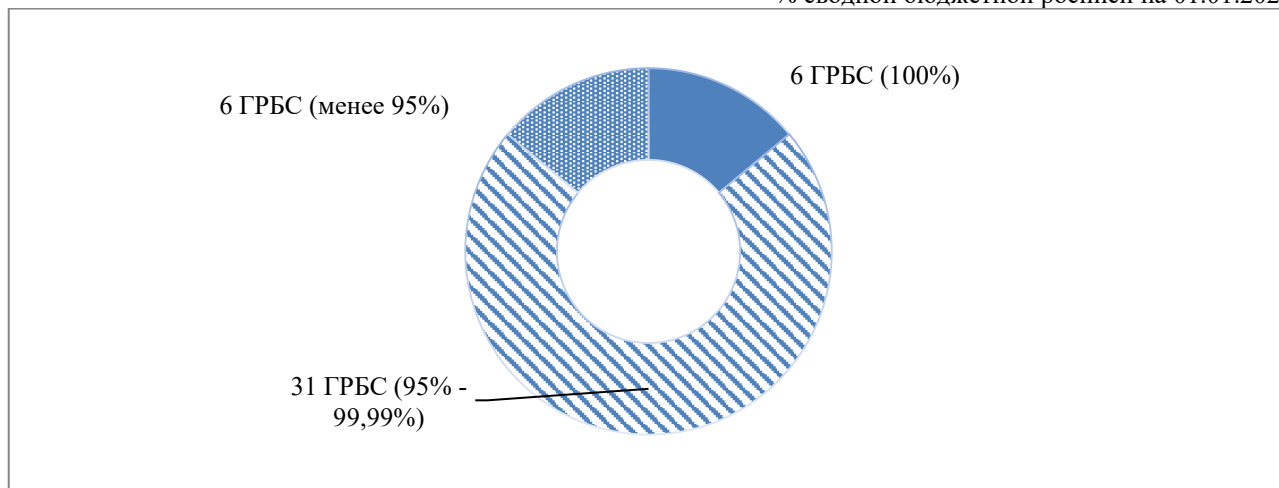
В сравнении с 2023 годом в 2024 году рост объемов произведенных расходов зафиксирован по 39 ГРБС. Наибольший рост объемов произведенных расходов в абсолютном выражении сложился в части:

- комитета общего и профессионального образования Ленинградской области – на 7584,0 млн. руб. (на 17,7%),
- комитета по строительству Ленинградской области – на 6738,3 млн. руб. (на 28,6%),
- комитета по социальной защите населения Ленинградской области – на 9491,6 млн. руб. (на 32,3%).

В отношении 4 ГРБС зафиксировано снижение объемов произведенных расходов. Наибольшее сокращение объемов произведенных расходов в абсолютном выражении сложилось в части: комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области в сумме 871,1 млн. руб. (или в 2 раза); комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области в сумме 156,4 млн. руб. (или на 1,9%).

Уровень исполнения расходов ГРБС в 2024 году в процентах к сводной бюджетной росписи с изменениями на 01.01.2025 представлен на следующем рисунке:

% сводной бюджетной росписи на 01.01.2025



Выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам в 2024 году исполнены бюджетные назначения 38 ГРБС (от 94,9% до 100%) и, соответственно, ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам – 5 ГРБС (от 51,7% до 90,8%).

Наиболее высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2024 году на уровне 100% сложился в части: Управления записи актов гражданского состояния Ленинградской области; комитета по печати Ленинградской области; комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области; Управления Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю; Управления ветеринарии Ленинградской области; комитета государственного заказа Ленинградской области.

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2024 году составил менее 95% от сводной бюджетной росписи в части:

- комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – 68,5% (в 2020 году – 77,5%; в 2021 году – 70,3%; в 2022 году – 76,8%; в 2023 году – 53,8%) (бюджетные обязательства приняты на низком уровне – 76,5% от бюджетных ассигнований);

- комитета по строительству Ленинградской области – 90,8% (в 2020 году – 95%; в 2021 году – 88,9%; в 2022 году – 91%; в 2023 году – 80,5%);

- комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – 94,9% (в 2023 году – 95,6%);

- комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области – 88% (в 2023 году – 93,3%);

- комитета финансов Ленинградской области – 51,7% (в 2023 году – 95,3%);

- Леноблкомимущества – 90% (в 2023 году – 98,6%).

Кроме того, среди ГРБС, которым предусмотрены значительные объемы бюджетных ассигнований на 2024 год (более 1,0 млрд. руб.), на уровне менее 98% исполнены бюджетные назначения по расходам комитетом по природным ресурсам Ленинградской области (97,4%) и комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (96,8%).

Необходимо отметить, что в части 3 ГРБС исполнение бюджетных назначений по расходам на уровне 95% и более в том числе обусловлено сокращением бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 относительно объемов бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 19.12.2023 №145-оз (с изменениями), из них: комитетом градостроительной политики Ленинградской области улучшен уровень исполнения на 16,9 п.п., комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области - на 7,6 п.п., комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области - на 6,7 п.п.

Наибольшие объемы неисполненных бюджетных назначений по расходам сложились в 2024 году в части: комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – 1293,9 млн. руб. (в 2023 году – 959,8 млн. руб.),

комитета финансов Ленинградской области – 8028,3 млн. руб. (в 2023 году – 388,6 млн. руб.), комитета по строительству Ленинградской области – 3052,8 млн. руб. (в 2023 году – 5725,3 млн. руб.).

Рост объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2024 году относительно 2023 года сложился в части 26 ГРБС, из них наибольший - в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (на 334,1 млн. руб. или на 34,8%), комитета финансов Ленинградской области (на 7639,7 млн. руб. или в 20,7 раза) и комитета по социальной защите населения Ленинградской области (на 376,2 млн. руб. или в 6,8 раза). Сокращение объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2024 году относительно 2023 года сложилось в части 16 ГРБС, из них наиболее значительное - в части комитета по строительству Ленинградской области (на 2672,5 млн. руб. или в 2 раза), комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (на 243,0 млн. руб. или на 21,9%) и комитета Ленинградской области по транспорту (на 161,2 млн. руб. или в 17 раз).

В сравнении с 2023 годом в 2024 году 20 ГРБС обеспечили рост уровня исполнения бюджетных назначений по расходам (в 2023 году – 24 ГРБС). Наиболее значительный рост сложился в части комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – на 14,6 п.п., комитета по строительству Ленинградской области – на 10,4 п.п.

В части 22 ГРБС сложилось снижение уровня исполнения бюджетных назначений по расходам (в 2023 году – 17 ГРБС). Наиболее значительное снижение сложилось в части: комитета финансов Ленинградской области (на 43,7 п.п.); Леноблкомимущества (на 8,5 п.п.); комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области (на 5,3 п.п.).

Основными причинами неисполнения бюджетных назначений по расходам указанными ГРБС согласно их бюджетной отчетности являются:

- оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ, в том числе в связи с корректировкой проектно-сметной документации и устранением замечаний к ней (комитет по строительству Ленинградской области);

- нарушение исполнителями сроков исполнения и иных условий контрактов (Леноблкомимущество; комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области; комитет по строительству Ленинградской области);

- непредоставление концессионером банковской гарантии (комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области);

- позднее доведение (перераспределение) денежных средств (комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области);

- нарушение публично-правовым образованием сроков исполнения и иных условий соглашений (комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области);

- сложившаяся экономия (комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области; комитет по строительству Ленинградской области);

- отсутствие заявок муниципальных образований, в том числе с подтверждающими возникновение денежных обязательств документами, в целях получения межбюджетных трансфертов (Леноблкомимущество - в связи с нарушением исполнителями условий муниципальных контрактов; комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области - в связи с корректировкой проектно-сметной документации и отсутствием устранения подрядчиками выявленных дефектов в рамках исполнения муниципальных контрактов; комитет по строительству Ленинградской области - в связи с оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ, некачественным исполнением муниципальных контрактов, корректировкой проектно-сметной документации, наличием непредвиденных обстоятельств при обеспечении устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда; комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области - в связи с экономией, образовавшейся в процессе приемки администрациями муниципальных образований выполненных работ по муниципальным контрактам, отсутствием реализации муниципальными образованиями предусмотренных мероприятий, длительностью проведения конкурсных процедур, необходимостью корректировки проектно-сметной документации);

- фактическая потребность в средствах резервных фондов Правительства Ленинградской области и зарезервированных средствах для финансового обеспечения различных направлений деятельности (комитет финансов Ленинградской области).

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за девять месяцев 2029 года КСП ЛО отмечала, что с учетом областного закона от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 02.11.2024) в 2024 году осуществление значительной доли расходов 10 ГРБС⁸⁶ планируется в 4 квартале 2024 года (более 40%).

Так, 9 ГРБС⁸⁷ осуществлены расходы областного бюджета в IV квартале 2024 года на уровне более 35% от общей суммы бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи с изменениями, из них значительная доля расходов, осуществленных в декабре 2024 года, сложилась в части: комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (36,1%, в декабре – 21,4%); КЭРиИДЛО (37,2%, в декабре – 22,2%); комитета по дорожному

⁸⁶ Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области; ГКУ ЛО «Государственный экспертный институт регионального законодательства»; комитет Ленинградской области по обращению с отходами; комитет Ленинградской области по транспорту; комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области; комитет градостроительной политики Ленинградской области; комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области; комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области; комитет по строительству Ленинградской области; комитет финансов Ленинградской области

⁸⁷ Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области; ГКУ ЛО «Государственный экспертный институт регионального законодательства»; комитет Ленинградской области по обращению с отходами; комитет Ленинградской области по транспорту; КЭРиИДЛО; комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области; комитет по строительству Ленинградской области; комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области; Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области

хозяйству Ленинградской области (49,2%, в декабре – 22,7%); комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (35,2%, в декабре – 19%); комитета по строительству Ленинградской области (35,3%, в декабре – 20,8%).

При этом из указанных 9 ГРБС бюджетные назначения по расходам исполнены комитетом по строительству Ленинградской области на уровне 90,8%, комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области – на уровне 94,9%.

Согласно результатам оценки качества финансового менеджмента ГАБС за 2024 год, проведенной комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с порядком проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области, наибольший среднемесячный процент отклонения планируемых и фактических перечислений сложился в части Избирательной комиссии Ленинградской области (24%), Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области (20,5%), комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (15,8%) и Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области (17,3%).

В результате низких темпов и неравномерности исполнения расходной части областного бюджета создаются риски неисполнения бюджетных назначений по расходам, риски недостижения запланированных значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (федеральных (региональных) проектов), риски недостижения результатов предоставления целевых межбюджетных трансфертов, субсидий организациям, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, а также отвлечения бюджетных средств в дебиторскую задолженность, что, в свою очередь, может привести к их неэффективному использованию.

Вместе с тем в 2024 году в целях равномерности исполнения областного бюджета ПП ЛО от 19.01.2024 №35 установлены следующие положения: включение в соглашения о предоставлении субсидий муниципальным образованиям на софинансирование расходных обязательств условия об обязательстве муниципального образования обеспечить заключение муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется полностью либо частично за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из областного бюджета, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, не позднее 1 июля 2024 года; необходимость заключения государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг не позднее 1 июля 2024 года.

Правительство Ленинградской области постановлениями от 23.05.2024 №323 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первый квартал 2024 года», от 19.08.2024 №564 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2024 года» и от 13.11.2024 №790 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за девять месяцев

2024 года» поручило органам исполнительной власти Ленинградской области принять меры по своевременному и эффективному использованию средств, предусмотренных областным законом от 19.12.2023 №145-оз.

Результаты исполнения областного бюджета за 2024 год могут свидетельствовать о том, что некоторые из ГРБС не приняли достаточных мер по выполнению вышеприведенных постановлений Правительства Ленинградской области в 2024 году. На своевременность и эффективность исполнения областного бюджета влияют такие факторы как недостаточно качественная работа органов местного самоуправления в рамках соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета на софинансирование соответствующих расходных обязательств, а также проблемы при реализации государственных и муниципальных контрактов, в том числе ввиду нарушений их условий соответствующими исполнителями.

Неисполнение бюджетных назначений по расходам также может быть связано с недостатками бюджетного планирования отдельными ГРБС, что отмечала КСП ЛО в заключениях на законопроекты «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

В то же время невыполнение плановых бюджетных назначений по расходам некоторыми ГРБС означает, что предусмотренные бюджетные ассигнования в ряде случаев не используются для достижения целей социально-экономического развития, в том числе отраженных в соответствующих государственных программах Ленинградской области, и может свидетельствовать о рисках несоблюдения требований статьи 34 БК РФ.

Таким образом, результаты исполнения областного бюджета за 2024 год частично подтверждают отмеченные КСП ЛО в заключениях по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2024 году риски несвоевременного и неэффективного использования средств, предусмотренных областным законом от 19.12.2023 №145-оз, некоторыми ГРБС.

Так, согласно результатам оценки качества финансового менеджмента ГАБС за 2024 год, проведенной комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с порядком проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области, 11 ГАБС (в 2023 году – 14 ГАБС) допущено 82 случая нарушения бюджетного законодательства, выявленных при осуществлении внешнего и внутреннего государственного финансового контроля (наибольшее количество случаев нарушений допущено в части комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области и комитета по строительству Ленинградской области).

КСП ЛО отмечает необходимость повышения уровня кассового исполнения расходов областного бюджета и, соответственно, сокращения «переходящих» остатков средств областного бюджета, например, путем

установления нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области (например, постановлением Правительства Ленинградской области о мерах по реализации областного закона об областном бюджете Ленинградской области на очередной год и на плановый период) сроков для завершения расчетов за счет указанных остатков, при нарушении которых бюджетные ассигнования, предусмотренные на указанные цели, направляются в резервный фонд Правительства Ленинградской области.

В целях повышения эффективности расходования средств областного бюджета Ленинградской области необходимо продолжить работу по повышению эффективности расходования средств областного бюджета, в том числе за счет расширения практики осуществления обзоров расходов областного бюджета по различным направлениям с последующим применением рекомендаций по повышению их эффективности, качества планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств Ленинградской области с учетом необходимости соотнесения финансового обеспечения с результатами реализации государственных программ Ленинградской области, а также обеспечению равномерности исполнения расходной части областного бюджета.

КСП ЛО считает актуальным ранее отмеченное предложение о необходимости разработки типового графика бюджетных и закупочных процедур при исполнении областного бюджета, направленного на повышение равномерности исполнения расходной части областного бюджета, в том числе регламентирующего сроки бюджетных процедур (например, в части предоставления субсидий юридическим лицам и некоммерческим организациям). Также данный график может содержать рекомендуемый уровень принятия бюджетных обязательств и кассовых расходов по состоянию на 01 апреля, 01 июля, 01 октября финансового года.

Сведения об исполнении ГРБС расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2024 году представлены в приложении №3 к настоящему Заклучению.

Согласно результатам оценки качества финансового менеджмента ГАБС за 2024 год, проведенной комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с порядком проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области:

- 20 ГАБС была присвоена I степень качества финансового менеджмента (45,5% от общего числа); по сравнению с 2023 годом число ГАБС с высоким качеством финансового менеджмента сократилось на 2 ед. или на 9,1%;

- 13 ГАБС была присвоена II степень качества финансового менеджмента; по сравнению с 2023 годом число ГАБС с надлежащим качеством финансового менеджмента увеличилось на 5 ед. или в 1,6 раза;

- 11 ГАБС⁸⁸ была присвоена III степень качества финансового менеджмента; по сравнению с 2023 годом число ГАБС с ненадлежащим качеством финансового менеджмента сократилось на 3 ед. или на 21,4%.

В 2024 году уровень финансового менеджмента повысился, средняя оценка качества финансового менеджмента составила по всем ГАБС 79,2 балла, что на 1% больше, в сравнении с 2023 годом. Следует отметить, что средний балл за последние 9 лет (2016 – 2024 годы) составляет 81,7.

В наибольшей степени повысили уровень финансового менеджмента в: Управлении делами Ленинградской области на 43,5%, комитете по физической культуре и спорту Ленинградской области на 40,3%, комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области на 32,3%. Повышение уровня финансового менеджмента свидетельствует о реализации ГАБС мер, направленных на минимизацию (устранение) бюджетных рисков. Высокий уровень финансового менеджмента на протяжении последних пяти лет установлен в отношении: комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области – средняя оценка 97,4 балла; Архивного управления Ленинградской области – средняя оценка 92,2 балла; комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области – 92,1 балла.

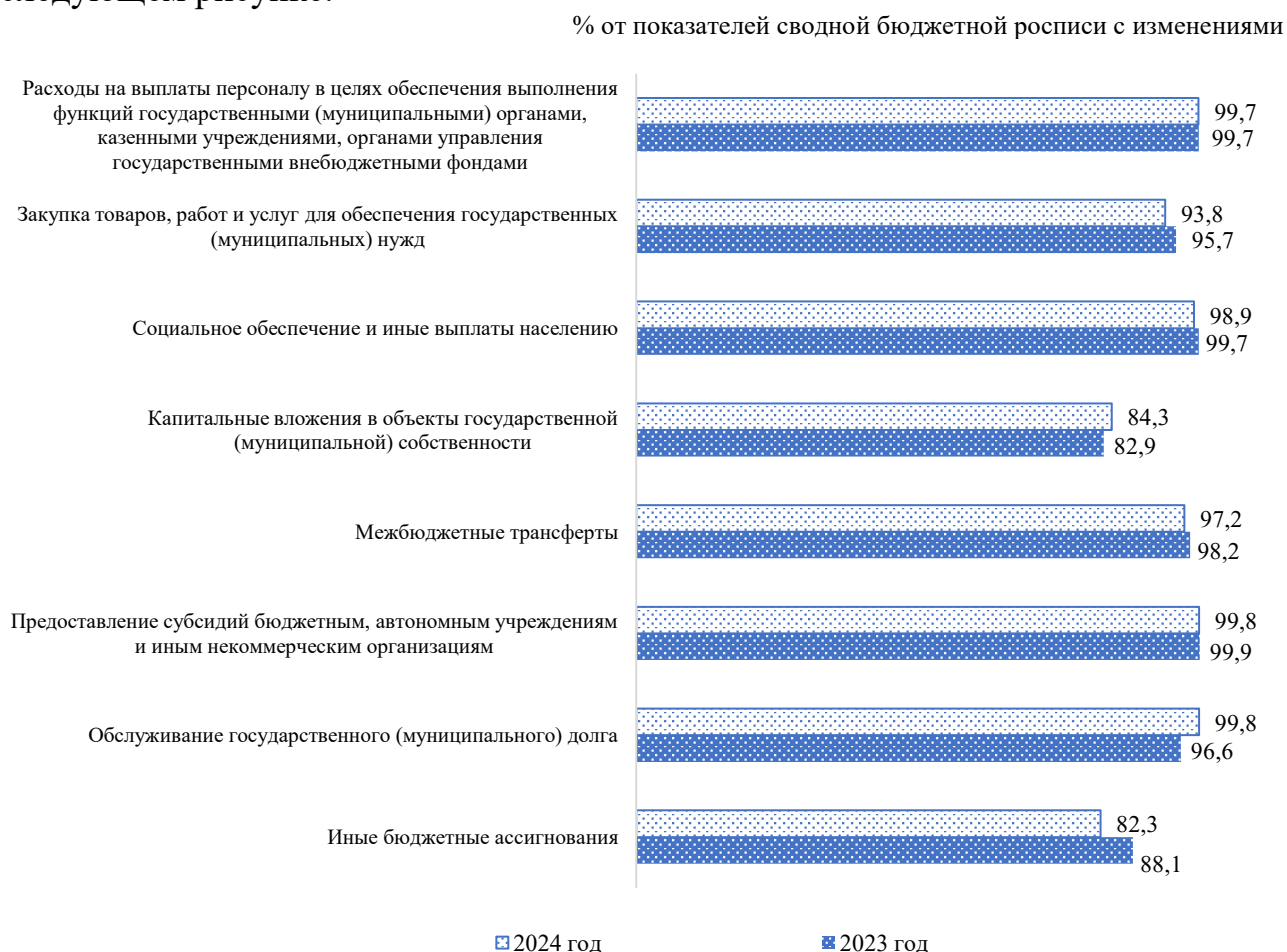
Значительное снижение качества финансового менеджмента по сравнению с предыдущим годом произошло в отношении следующих ГАБС⁸⁹: комитет по социальной защите населения Ленинградской области на 28,3%; комитет градостроительной политики Ленинградской области на 19,2%; комитет государственного заказа Ленинградской области на 16,6%. На протяжении последних пяти лет ненадлежащее качество финансового менеджмента установлено в отношении: комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – средняя оценка 62,4 балла; комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – средняя оценка 57,9 балла; комитета по строительству Ленинградской области – средняя оценка 52,7 балла.

⁸⁸ Комитет по социальной защите населения Ленинградской области; комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области; комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области; комитет общего и профессионального образования Ленинградской области; комитет по природным ресурсам Ленинградской области; КЭРиИДЛО; комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области; комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области; комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области; комитет по строительству Ленинградской области; комитет по здравоохранению Ленинградской области

⁸⁹ Снижение уровня финансового менеджмента обусловлено увеличением фактов нарушений в сфере финансово-хозяйственной деятельности ГАБС, устанавливаемых КСП ЛО и Управлением Федерального казначейства по Ленинградской области в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, существенными недостатками в части соблюдения исполнительской дисциплины, выражающиеся в несвоевременном исполнении ГАБС положений утвержденного «Плана-графика подготовки и рассмотрения проектов решений, документов и материалов для формирования проекта областного бюджета Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период», а также нарушением сроков представления бюджетной отчетности.

Проведённый анализ показателей качества финансового менеджмента ГАБС за 2024 год позволил определить проблемные зоны по четырём ключевым направлениям: подготовка отчетности, организация закупочной деятельности, управление дебиторской задолженностью и соблюдение требований бюджетного законодательства. Общая динамика свидетельствует о разнонаправленных изменениях, требующих адресного управленческого реагирования.

Анализ исполнения расходной части областного бюджета в 2023 и 2024 годах по группам видов расходов классификации расходов представлен на следующем рисунке:



В разрезе видов расходов областного бюджета в 2024 году бюджетные назначения по расходам исполнены выше среднего уровня исполнения по 5 видам расходов (от 97,2% до 99,8%) и, соответственно, по 3 видам расходов - ниже среднего уровня исполнения (от 82,3% до 93,8%).

Наиболее высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сложился по видам расходов «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» и «Обслуживание государственного (муниципального) долга» - 99,8%.

На уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по следующим видам расходов: «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения

государственных (муниципальных) нужд» (93,8%); «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (84,3%) и «Иные бюджетные ассигнования» (82,3%).

В сравнении с 2023 годом в 2024 году по 2 видам расходов уровень исполнения бюджетных назначений по расходам увеличился - по видам расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (на 1,4 п.п.) и «Обслуживание государственного (муниципального) долга» (на 3,3 п.п.), тогда как по 6 видам расходов уровень исполнения бюджетных назначений по расходам снизился, из них наиболее значительное снижение сложилось по виду расходов «Иные бюджетные ассигнования» – на 5,8 п.п.

В сравнении с 2023 годом в 2024 году рост объемов произведенных расходов зафиксирован по всем видам расходов, наибольший рост объемов произведенных расходов сложился в части вида расходов «Межбюджетные трансферты» - на 17262,8 млн. руб. (или на 22,6%).

Наибольшую долю в структуре произведенных расходов областного бюджета по итогам 2024 года составили межбюджетные трансферты (36,6%, что на 1,1 п.п. больше, чем в 2023 году); социальное обеспечение и иные выплаты населению (14,1%, что на 0,1 п.п. меньше, чем в 2023 году); иные бюджетные ассигнования (13,9%, что на 2,5 п.п. меньше, чем в 2023 году); предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (13,8%, что на 1 п.п. больше, чем в 2023 году).

Рост объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2024 году относительно 2023 года сложился по 7 видам расходов, из них наибольший рост сложился по видам расходов «Межбюджетные трансферты» в сумме 1345,4 млн. руб. (или в 2 раза) и «Иные бюджетные ассигнования» в сумме 2904,7 млн. руб. (или в 1,6 раза). Сокращение неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2024 году относительно 2023 года сложилось в общей сумме 4,7 млн. руб. по виду расходов «Обслуживание государственного (муниципального) долга».

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений по расходам сложился в 2024 году по видам расходов: «Иные бюджетные ассигнования» – 7681,1 млн. руб. (в 2023 году – 4776,4 млн. руб.); «Межбюджетные трансферты» – 2727,8 млн. руб. (в 2023 году – 1382,4 млн. руб.); «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 1945,8 млн. руб. (в 2023 году – 1061,8 млн. руб.); «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 1973,7 млн. руб. (в 2023 году – 1678,1 млн. руб.).

Сведения об исполнении расходной части областного бюджета в 2024 году в разрезе видов расходов представлены в приложении №4 к настоящему Заклучению.

Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств 19 ГРБС в 2024 году осуществлены на общую сумму 21117,6 млн. руб. или 98,3% от бюджетных назначений по расходам, что на 35,9% больше расходов на указанные цели в 2023 году. Основную долю расходов на исполнение публичных нормативных обязательств осуществили комитет по социальной защите населения Ленинградской области – 96,3% (20333,3 млн. руб.), объем расходов увеличился относительно 2023 года на 37,3%, что обусловлено увеличением количества получателей мер социальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей.

В сравнении с 2023 годом в 2024 году рост объемов произведенных расходов на указанные цели зафиксирован по 14 ГРБС в основном в связи с увеличением количества получателей мер социальной поддержки (выплаты молодым специалистам). При этом сокращение объемов произведенных расходов на указанные цели сложилось в части комитета по природным ресурсам Ленинградской области и комитета по строительству Ленинградской области в связи с уменьшением количества получателей меры социальной поддержки за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (единовременные выплаты на обзаведение имуществом жителям г. Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на территорию Ленинградской области на постоянное место жительства).

В 2024 году 11 ГРБС обеспечили исполнение бюджетных назначений по расходам на указанные цели на уровне 100% (в 2023 году – 10 ГРБС); на уровне от 95% до 99,99% - 6 ГРБС; на уровне менее 95% - 2 ГРБС (комитет общего и профессионального образования Ленинградской области и комитет по строительству Ленинградской области). Увеличился уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели 8 ГРБС (наибольшее увеличение обеспечил комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – на 22,2 п.п. и комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области – на 15,8 п.п.), снизился уровень исполнения 3 ГРБС (Управление делами Правительства Ленинградской области; комитет по строительству Ленинградской области и комитет по социальной защите населения Ленинградской области). Неисполненные бюджетные назначения по расходам на указанные цели увеличились относительно 2023 года на 311,5 млн. руб. (или в 7,5 раза) и составили 359,1 млн. руб., основная доля которых сложилась в части комитета по социальной защите населения Ленинградской области (344,6 млн. руб. или 95,9%) и комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (13,5 млн. руб. или 3,8%).

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Ленинградской области первоначально предусмотрены областным законом от 19.12.2023 №145-оз в сумме 20701,8 млн. руб., в результате внесенных изменений бюджетные ассигнования увеличены на 1950,2 млн. руб. (на 9,4%) (в основном за счет остатков неиспользованных бюджетных ассигнований на 01.01.2024 и

положительной разницы между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов, учитываемых при формировании дорожного фонда Ленинградской области в 2023 году) и составили 22652,0 млн. руб. (в 2023 году – 20921,4 млн. руб.), сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 24965,9 млн. руб. (в 2023 году – 20927,5 млн. руб.), в том числе за счет средств областного бюджета – 20372,5 млн. руб. (81,6%), за счет средств федерального бюджета – 1883,8 млн. руб. (7,5%), за счет бюджетных кредитов в сумме 2363,5 млн. руб. (9,5%), за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в сумме 346,1 млн. руб. (1,4%).

Принято бюджетных обязательств на 2024 год за счет средств дорожного фонда Ленинградской области на сумму 24350,0 млн. руб. (97,5% от бюджетных назначений), в том числе за счет средств областного бюджета – 19756,6 млн. руб. (97% от бюджетных назначений); за счет средств федерального бюджета – 1883,8 млн. руб. (100% от бюджетных назначений); за счет бюджетных кредитов – 2363,5 млн. руб. (100% от бюджетных назначений); за счет средств бюджета Санкт-Петербурга – 346,1 млн. руб. (100% от бюджетных назначений).

Расходы за счет средств дорожного фонда Ленинградской области осуществлены на сумму 23757,5 млн. руб. (в 2023 году – 19971,2 млн. руб.) (95,2% от бюджетных назначений, в 2023 году – 95,4%), в том числе за счет средств областного бюджета – 19174,3 млн. руб. (94,1% от бюджетных назначений); за счет средств федерального бюджета – 1883,8 млн. руб. (100% от бюджетных назначений); за счет бюджетных кредитов – 2363,5 млн. руб. (100% от бюджетных назначений); за счет средств бюджета Санкт-Петербурга – 335,9 млн. руб. (97% от бюджетных назначений). Выполнено работ на сумму 23146,0 млн. руб. (92,7% от бюджетных назначений).

Расходы за счет средств дорожного фонда Ленинградской области осуществлены в рамках государственных программ Ленинградской области:

- «Развитие транспортной системы Ленинградской области» в сумме 23628,4 млн. руб. (95,1% от бюджетных назначений), работы выполнены на сумму 23024,6 млн. руб. (92,7% от бюджетных назначений);

- «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» в сумме 53,5 млн. руб. (100% от бюджетных назначений), работы выполнены на сумму 53,5 млн. руб. (100% от бюджетных назначений);

- «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в сумме 75,6 млн. руб. (98,3% от бюджетных назначений), работы выполнены на сумму 67,9 млн. руб. (88,3% от бюджетных назначений).

Сведения о расходовании средств дорожного фонда Ленинградской области в 2024 году в форме межбюджетных трансфертов представлены в таблице №16:

Таблица №16

Направление расходования	Объем бюджетных назначений, тыс. руб.	Осуществленные расходы, тыс. руб.	% от бюджетных назначений
Строительство (реконструкция), включая проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения	341 626,3	240 593,6	70,4
Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	376 425,1	363 653,7	96,6
Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально-значимый характер	932 006,8	869 488,9	93,3
Итого	1 650 058,2	1 473 736,2	89,3

Неисполнение бюджетных назначений по расходам за счет средств дорожного фонда Ленинградской области по данным комитета финансов Ленинградской области в основном обусловлено следующими факторами: экономия при осуществлении работ и по итогам конкурсных процедур; неисполнение подрядчиками договорных обязательств в соответствии с заключенными государственными и муниципальными контрактами; позднее предоставление бюджетных средств и проведение конкурсных процедур; необходимость внесения изменений в проектную документацию и длительность получения положительного заключения экспертизы; длительность подготовки документов на оплату выполненных работ; длительность передачи объектов имущества (светофорных объектов).

Резервный фонд Правительства Ленинградской области на 2024 год первоначально утвержден в сумме 693,9 млн. руб., в результате внесенных в областной закон от 19.12.2023 №145-оз изменений резервный фонд увеличен на 2338,8 млн. руб. (или в 4,4 раза) и составил 3032,7 млн. руб. (в 2023 году – 1314,9 млн. руб.; в 2022 году – 1414,3 млн. руб.). По данным комитета финансов Ленинградской области по состоянию на 01.01.2025 резервный фонд Правительства Ленинградской области в целом увеличен на сумму 221,2 млн. руб. (или на 7,3%) и составил 3253,9 млн. руб. (в 2023 году – 1235,3 млн. руб.).

По данным комитета финансов Ленинградской области в соответствии с распоряжениями Правительства Ленинградской области ГРБС распределены средства резервного фонда на сумму 1599,3 млн. руб. (в 2023 году – на сумму 988,5 млн. руб.; в 2022 году – на сумму 886,6 млн. руб.), нераспределенный остаток средств резервного фонда Правительства Ленинградской составил 1654,6 млн. руб. (в 2023 году – 246,8 млн. руб.; в 2022 году – 264,1 млн. руб.), что может свидетельствовать о том, что отдельными ГРБС (органами местного самоуправления) недостаточно качественно определялись объемы запрашиваемых средств резервного фонда Правительства Ленинградской области.

Фактически предоставлены средства в сумме 1471,7 млн. руб. (92% от суммы, предусмотренной распоряжениями Правительства Ленинградской области; 45% от общей суммы резервного фонда Правительства Ленинградской области на 2024 год) (в 2023 году – 966,8 млн. руб.; в 2022 году – 857,6 млн. руб.).

Неиспользованный остаток бюджетных ассигнований резервного фонда составил 127,6 млн. руб. (в 2023 году – 21,7 млн. руб.; в 2022 году – 29,0 млн. руб.) (наибольшая доля сложилась в части комитета по строительству Ленинградской области и комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области), что в основном обусловлено фактической потребностью, экономией по результатам конкурсных процедур и неисполнением подрядчиками условий заключенных контрактов.

Сведения о расходовании средств резервного фонда Правительства Ленинградской области в 2024 году представлены в таблице №17:

Таблица №17

Тыс. руб.

Наименование ГРБС	Предусмотрено распоряжениями Правительства Ленинградской области	Расходы, осуществленные ГРБС	Неиспользованные остатки	Причины образования неиспользованных остатков
1	2	3	4=2-3	5
Архивное управление Ленинградской области	1 801,0	1 801,0	0,0	-
Избирательная комиссия Ленинградской области	26 770,7	26 770,7	0,0	-
Комитет Ленинградской области по транспорту	40 934,4	38 553,8	2 380,6	Оплата по заключенным контрактам произведена в соответствии с фактической потребностью
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	15 872,5	15 872,5	0,0	-
Комитет общественных коммуникаций Ленинградской области	908,4	714,5	193,9	Замечания по товарному знаку
Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	7 370,0	7 370,0	0,0	-
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	92 030,7	19 869,6	72 161,1	Неисполнение работ подрядчиком, расторжение контракта в одностороннем порядке
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	42 996,2	42 996,2	0,0	-
Комитет по культуре и туризму Ленинградской области	98 422,4	98 422,4	0,0	-
Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	3 623,0	3 623,0	0,0	-
Комитет по молодежной политике Ленинградской области	14 376,0	14 376,0	0,0	-
Комитет по печати Ленинградской области	1 590,4	1 590,4	0,0	-
Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области	4 850,0	4 850,0	0,0	-
Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	352 915,3	352 915,3	0,0	-

Наименование ГРБС	Предусмотрено распоряжениями Правительства Ленинградской области	Расходы, осуществленные ГРБС	Неисполь- зованные остатки	Причины образования неиспользованных остатков
Комитет по строительству Ленинградской области	447 546,3	396 576,1	50 970,2	Нет данных
Комитет по топливно- энергетическому комплексу Ленинградской области	8 947,4	8 947,4	0,0	-
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	916,5	916,5	0,0	-
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	267 979,3	266 112,1	1 867,2	Экономия, сложившаяся по результатам конкурсных процедур
Комитет финансов Ленинградской области	19 750,0	19 750,0	0,0	-
Комитет цифрового развития Ленинградской области	970,6	970,6	0,0	-
Управление ветеринарии Ленинградской области	79 081,5	79 081,5	0,0	-
Управление делами Правительства Ленинградской области	69 191,0	69 191,0	0,0	-
Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области	462,0	462,0	0,0	-
Итого	1 599 305,7	1 471 732,7	127 573,0	-

С учетом вышеизложенного, КСП ЛО считает целесообразным продолжить работу по повышению качества планирования размера резервного фонда Правительства Ленинградской области и обоснования объемов предоставляемых средств резервного фонда Правительства Ленинградской области.

Резервный фонд Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов, на 2024 год утвержден в сумме 100,0 млн. руб. Расходование средства данного резервного фонда в 2024 году не осуществлялось.

Зарезервированные бюджетные ассигнования для финансового обеспечения мероприятий в рамках реализации специального инфраструктурного проекта в общей сумме 39,7 млн. руб. в 2024 году распределены в полном объеме.

Зарезервированные бюджетные ассигнования по следующим направлениям не распределены в полном объеме в связи с отсутствием решений Правительства Ленинградской области об использовании бюджетных ассигнований:

- для финансового обеспечения повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от

28.12.2012 №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» неисполненные бюджетные назначения по расходам составили 831,4 млн. руб.;

- для финансового обеспечения восстановления прав граждан - участников долевого строительства бюджетов неисполненные бюджетные назначения по расходам составили 4557,1 млн. руб.;

- для финансового обеспечения расходов по объектам Адресной инвестиционной программы Ленинградской области неисполненные бюджетные назначения по расходам составили 480,0 млн. руб.

По данным комитета финансов Ленинградской области в связи с усложнением внешнеполитических обстоятельств расходы на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, исполнены в сумме 1,3 млрд. руб. (95,1% от бюджетных ассигнований⁹⁰), что в 2,6 раза меньше размера расходов на указанные цели в 2023 году (3,4 млрд. руб.). Расходы на мероприятия по обеспечению жизнедеятельности и восстановления объектов инфраструктуры на территории г. Енакиево составили 0,8 млрд. руб. (72,4% от бюджетных ассигнований⁹¹), что в 2,8 раза меньше размера расходов на указанные цели в 2023 году (2,2 млрд. руб.).

Согласно Сведениям об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф.0503296) на 01.01.2024 не исполнены обязательства на сумму 0,3 млн. руб., в 2024 году приняты обязательства на сумму 45,7 млн. руб. и исполнены обязательства на сумму 45,9 млн. руб., не исполнены обязательства на 01.01.2025 на сумму 0,1 млн. руб.

По данным Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и Пояснительной записки (ф.0503160) в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год дебиторская задолженность по расходам (без учета выплат по источникам финансирования дефицита бюджета) на 01.01.2025 увеличилась на 7709,1 млн. руб. (или на 32,9%) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2024⁹² и составила 31169,3 млн. руб. (на 01.01.2024 – 23460,2 млн. руб.; на 01.01.2023 – 14648,0 млн. руб. с учетом корректировок). Просроченная задолженность отсутствует.

⁹⁰ На уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области; комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области; комитетом по социальной защите населения Ленинградской области

⁹¹ На уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам комитетом по строительству Ленинградской области и комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области

⁹² Согласно Сведениям об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173) задолженность на 01.01.2024 уменьшена относительно показателей, отраженных в бюджетной отчетности за 2023 год, на сумму 12,8 млн. руб. в связи с исправлением ошибок прошлых лет, а также реорганизацией, ликвидацией субъектов бюджетной отчетности, изменением типов государственных учреждений на начало финансового года, изменением подведомственности государственных учреждений

Основная доля дебиторской задолженности по расходам (99,9% или 31143,1 млн. руб. с увеличением на 34,1% относительно 01.01.2024; в 2,1 раза относительно 01.01.2023) сложилась по счету 20600000 «Расчеты по выданным авансам» (67,2% составляет долгосрочная задолженность), что составляет 12,2% от произведенных в 2024 году расходов, в том числе:

- в сумме 19934,6 млн. руб. (или 64%) по счету 20682000 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям капитального характера финансовым организациям государственного сектора» числится задолженность публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в части предоставленной субсидии - в соответствии с соглашением от 25.10.2019 №ФЗП-28/261-19 о предоставлении субсидии в размере 19934,6 млн. руб., достижение результата предоставления субсидии планируется 31.12.2025 (рост относительно 01.01.2024 на 39,6%);

- в сумме 6534,9 млн. руб. (или 21%) по счету 20631000 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств» числится задолженность за авансирование работ по объектам строительства и реконструкции автомобильных дорог (увеличение относительно 01.01.2024 на 9,1%);

- в сумме 1478,5 млн. руб. (или 4,7%) по счету 20626000 «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам» числится задолженность за авансирование в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов, связанных с организацией транспортного обслуживания (увеличение относительно 01.01.2024 в 8,2 раза);

- в сумме 1065,9 млн. руб. (или 3,4%) по счету 20625000 «Расчеты по авансам по работам, услугам по содержанию имущества» числится задолженность за авансирование работ на содержание автомобильных дорог, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования Ленинградской области (сокращение относительно 01.01.2024 на 12,4%);

- в сумме 1000,0 млн. руб. (или 3,2%) по счету 20625000 «Расчеты по авансам на приобретение акций и по иным формам участия в капитале» числится задолженность ГУП «Леноблводоканал» за предоставленную субсидию на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности в целях достижения результатов федерального проекта «Содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)» в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (на 01.01.2024 отсутствует).

Кредиторская задолженность по расходам (без учета выплат по источникам финансирования дефицита бюджета) на 01.01.2025 увеличилась на 75,4 млн. руб. (или на 18,5%) в сравнении с объемом задолженности на

01.01.2024⁹³ и составила 483,1 млн. руб. (на 01.01.2024 - 407,7 млн. руб.; на 01.01.2023 - 678,7 млн. руб. с учетом корректировок). Просроченная задолженность отсутствует.

Основная доля кредиторской задолженности по расходам сложилась:

- по счету 30312000 «Расчеты по налогу на имущество организаций» (42,8% или 207,0 млн. руб. с увеличением в 22,1 раза относительно 01.01.2024) - числится задолженность по налогу на имущество организаций за декабрь 2024 года;

- по счету 30200000 «Расчеты по принятым обязательствам» (55,5% или 268,2 млн. руб. с увеличением в 1,5 раза относительно 01.01.2024), в том числе в сумме 80,8 млн. руб. (сокращение в 1,5 раза относительно 01.01.2024) по счету 3024A000 «Расчеты по безвозмездным перечислениям текущего характера иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций государственного сектора) на продукцию»; в сумме 63,1 млн. руб. (увеличение в 3 раза относительно 01.01.2024) по счету 30231000 «Расчеты по приобретению основных средств» и в сумме 54,0 млн. руб. (увеличение в 35 раз относительно 01.01.2024) по счету 30225000 «Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества».

В ходе анализа выполнения в 2024 году Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2023-2025 годы установлено следующее:

- обеспечение закупок малого объема посредством электронной площадки «Электронный магазин Ленинградской области» (план – 70,0 млн. руб., факт – 147,4 млн. руб.);

- уменьшение расходов областного бюджета на администрирование переданных полномочий Российской Федерации (план – 7,0 млн. руб., факт – 5,0 млн. руб., что обусловлено дополнительной потребностью в выплатах с учетом фактически складывающейся численности получателей мер социальной поддержки);

- сокращение неэффективных расходов на содержание имущества государственных учреждений Ленинградской области (план – 3,6 млн. руб., факт – 0,0 млн. руб., что обусловлено отсутствием государственной историко-культурной экспертизы в целях последующего списания и демонтажа объектов культурного наследия);

- уменьшение расходов консолидированного бюджета Ленинградской области на оплату труда с начислениями отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597, от 01.06.2012 №761, от 28.12.2012 №1688 за счет доходов от внебюджетной деятельности государственных учреждений Ленинградской области (план – 170,0 млн. руб., факт – 220,9 млн. руб.).

⁹³ Согласно Сведениям об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173) задолженность на 01.01.2024 увеличена относительно показателей, отраженных в бюджетной отчетности за 2023 год, на сумму 3,9 млн. руб. в связи с исправлением ошибок прошлых лет

4.1. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2024 году

4.1.1. Областной закон от 19.12.2023 №145-оз и сводная бюджетная роспись с изменениями на 01.01.2025 сформированы в программной структуре расходов областного бюджета на основе 18 государственных программ Ленинградской области, что соответствует перечню, утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области от 24.10.2023 №731.

По состоянию на 01.01.2025 бюджетные ассигнования на их реализацию в 2024 году предусмотрены областным законом от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 02.11.2024) в сумме 245034,9 млн. руб., тогда как сводной бюджетной росписью на 01.01.2025 - в сумме 248091,6 млн. руб. или 91,6% от общего утвержденного объема бюджетных назначений по расходам на 2024 год, что на 19,4% больше объема бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Ленинградской области на 01.01.2024.

Относительно объемов финансового обеспечения реализации государственных программ Ленинградской области согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 02.11.2024) сводной бюджетной росписью на 01.01.2025 объем бюджетных ассигнований на 2024 год на реализацию государственных программ Ленинградской области увеличен на общую сумму 3056,7 млн. руб. (или на 1,2%) в основном за счет безвозмездных поступлений, в том числе:

- в рамках 7 государственных программ финансовое обеспечение увеличено на общую сумму 4506,9 млн. руб., из них на сумму 2241,6 млн. руб. в рамках программы «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (или на 9,3%); на сумму 1044,6 млн. руб. в рамках программы «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (или на 3%); на сумму 932,1 млн. руб. в рамках программы «Современное образование Ленинградской области» (или на 1,6%);

- в рамках 11 государственных программ финансовое обеспечение сокращено на общую сумму 1450,2 млн. руб., из них на сумму 742,4 млн. руб. в рамках программы «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (или на 3,5%); на сумму 250,4 млн. руб. в рамках программы «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (или на 1,5%); на сумму 171,0 млн. руб. в рамках программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (или на 26%) и на сумму 108,8 млн. руб. в рамках программы «Безопасность Ленинградской области» (или на 2,3%).

По сравнению с первоначальной редакцией областного закона от 19.12.2023 №145-оз объем увеличения бюджетных ассигнований в части государственных программ Ленинградской области составил 50041,9 млн. руб. (или на 25,3%), из них в рамках только двух государственных программ

Ленинградской области осуществлено сокращение объемов бюджетных ассигнований:



Так, с учетом внесенных в областной закон от 19.12.2023 №145-оз изменений и показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025:

- увеличены бюджетные ассигнования на реализацию 16 государственных программ Ленинградской области, из них наибольшее в рамках:

- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» на сумму 13614,3 млн. руб. (или на 44,6%), что в основном обусловлено увеличением количества граждан, получающих денежную компенсацию части расходов по оплате жилья и коммунальных услуг специалистам, работающим и проживающим в сельской местности и поселках городского типа; увеличением размера выплат и численности граждан, награжденных знаком отличия Ленинградской области «За заслуги перед Ленинградской областью»; обеспечением выплат медицинским работникам; дополнительной потребностью в предоставлении субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка; дополнительной потребностью в предоставлении социальных выплат и мер стимулирующего характера, связанных с профессиональной деятельностью;

- «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» на сумму 11694,2 млн. руб. (или в 2,3 раза), что в основном обусловлено необходимостью предоставления субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда; субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов; дополнительной потребностью в предоставлении средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на восстановления прав граждан - участников долевого строительства, а также на поддержку граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на основе принципов ипотечного кредитования в Ленинградской области (путем предоставления социальных выплат и компенсаций);

- «Современное образование Ленинградской области» на сумму 7489,7 млн. руб. (или на 14,5%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг); субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг); субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования; получением средств федерального бюджета на предоставление ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций;

- «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» на сумму 4270,3 млн. руб. (или на 34%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области; субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения и на приобретение и монтаж модульных очистных сооружений; получением средств из федерального бюджета на предоставление субсидии на софинансирование мероприятий по объекту капитального вложения «Реконструкция водоочистных сооружений в г. Волхов Волховского района Ленинградской области»;

- «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» на сумму 4752,9 млн. руб. (или на 15,3%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в обеспечении лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации отпускаются по рецептам врачей бесплатно; обеспечении деятельности (услуги, работы) государственных учреждений; обеспечении расходов государственных медицинских организаций, работающих в системе

обязательного медицинского страхования, в целях достижения целевых показателей по заработной плате, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»; в предоставлении межбюджетных трансфертов бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на сумму 4348,2 млн. руб. (или на 19,6%), что в основном связано с уточнением плана финансового обеспечения выполнения работ на объектах, необходимостью использования неизрасходованных остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2024 в целях исполнения принятых обязательств, в том числе муниципальных образований;

- сокращены бюджетные ассигнования на реализацию 2 государственных программ Ленинградской области: «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» (на сумму 1163,5 млн. руб. или на 12,5%) в основном в связи с распределением зарезервированных бюджетных ассигнований; «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (на сумму 172,3 млн. руб. или на 26,1%) в связи с сокращением безвозмездных поступлений.

Кроме того, в относительном выражении осуществлено значительное увеличение объема финансового обеспечения государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (в 1,7 раза) в основном в связи с необходимостью завершения в установленные сроки работ по объектам физической культуры и спорта, в том числе за счет неиспользованных остатков на 01.01.2024.

КСП ЛО в заключении на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» отмечала отсутствие информации о влиянии (взаимосвязи) запланированных изменений объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Ленинградской области, на достижение соответствующих значений их показателей (индикаторов), что препятствовало оценке эффективности планируемых корректировок бюджетных ассигнований и создавало риски отсутствия корреляции уточненных показателей бюджетных назначений по расходам с показателями государственных программ Ленинградской области.

По итогам 2024 года финансовое обеспечение ряда государственных программ Ленинградской области⁹⁴ не приведено в соответствие со сводной

⁹⁴ «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», «Современное образование Ленинградской области», «Развитие культуры в Ленинградской области»

бюджетной росписью на 31.12.2024, что не соответствует пункту 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области⁹⁵ (далее – Порядок №679).

Кроме того, согласно паспортам государственных программ Ленинградской области также предусмотрено финансовое обеспечение их реализации за счет:

- внебюджетных источников на общую сумму 9665,3 млн. руб. в рамках 11 программ (из них наибольшая доля предусмотрена в рамках программ «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (49,3%) и «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (33,2%);

- налоговых расходов Ленинградской области на общую сумму 20402,4 млн. руб. в рамках 12 программ (из них наибольшая доля предусмотрена в рамках программы «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (89,8%);

- бюджетов муниципальных образований на общую сумму 5152,7 млн. руб. в рамках 17 программ (из них наибольшая доля предусмотрена в рамках программ «Современное образование Ленинградской области» (28,8%), «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (26,9%) и «Развитие культуры в Ленинградской области» (24,9%).

По мнению КСП ЛО, в целях повышения объективности оценки налоговых расходов Ленинградской области в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области⁹⁶ необходима доработка подсистемы «Управление государственными программами субъектов Российской Федерации» ГИИС «Электронный бюджет», заключающаяся в установлении возможности соотношения налоговых расходов в рамках государственных программ Ленинградской области с их показателями (индикаторами).

4.1.2. Расходы областного бюджета на реализацию государственных программ Ленинградской области по состоянию на 01.01.2025 исполнены в сумме 241618,4 млн. руб. (94,3% от общей суммы произведенных расходов) или 97,4% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 (96% в 2023 году), что на 21,2% превышает объем исполненных бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2023 году.

Наибольший удельный вес в структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 01.01.2025 приходится на:

⁹⁵ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 №679

⁹⁶ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 №526

- государственную программу Ленинградской области «Современное образование в Ленинградской области» – 22,9% (58542,9 млн. руб., в 2023 году – 21,3%);

- государственную программу Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» – 13,6% (34804,3 млн. руб., в 2023 году – 14,1%);

- государственную программу Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» – 17% (43625,2 млн. руб., в 2023 году – 15,5%);

- государственную программу Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 9,9% (25257,4 млн. руб., в 2023 году – 9,5%).

Наибольшее увеличение удельной доли в структуре расходов в 2024 году в сравнении с 2023 годом сложилось по государственной программе Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (на 1,6 п.п.), «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (на 1,5 п.п.); снижение – по государственной программе Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (на 0,5 п.п.) и «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (на 0,5 п.п.).

Наибольший темп роста объемов осуществленных расходов за 2024 год в сравнении с 2023 годом в абсолютном выражении сложился по государственным программам Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» на 10197,5 млн. руб. (на 30,5%), «Современное образование Ленинградской области» на 12779,0 млн. руб. (на 27,9%). Также в относительном выражении – «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (в 1,5 раза).

Наибольшее снижение объема осуществленных расходов за 2024 год в сравнении с 2023 годом сложилось по государственным программам Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» на 123,7 млн. руб. (на 4,4%) и «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» на 109,3 млн. руб. (на 18,4%).

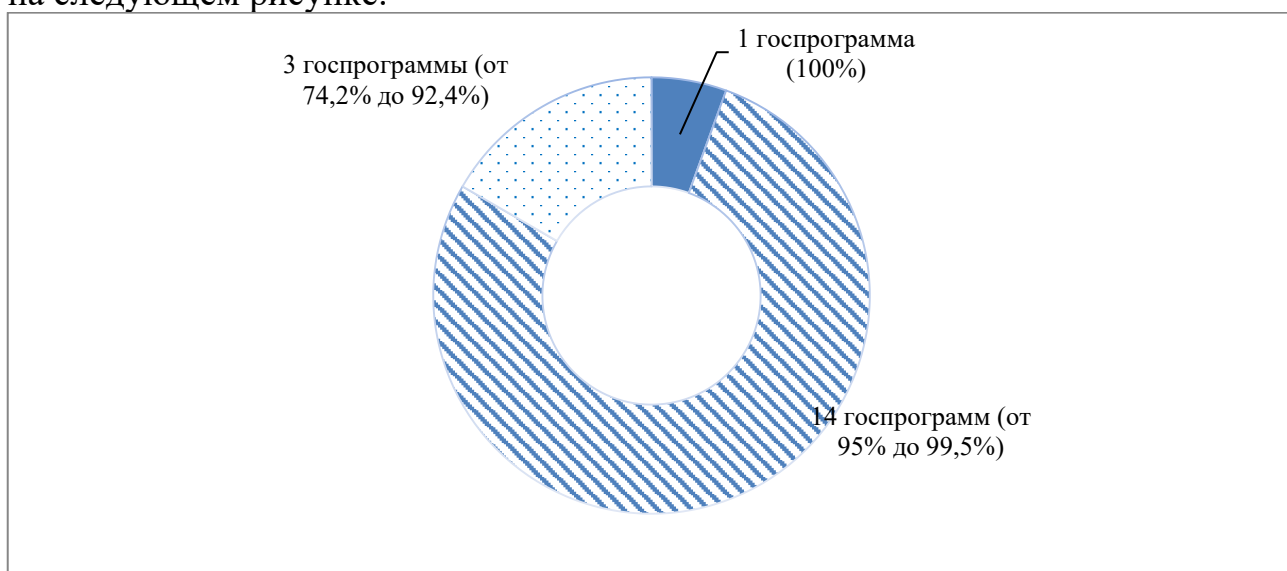
Выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области сложилось исполнение в рамках 11 государственных программ Ленинградской области и, соответственно, ниже среднего – в рамках 7 государственных программ Ленинградской области.

При этом на высокий уровень исполнения расходов по ряду государственных программ Ленинградской области оказало влияние внесение изменений в сводную бюджетную роспись в части уменьшения плановых бюджетных назначений в ноябре-декабре отчетного периода, например: «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (с учетом изменений в ноябре-декабре

– 96,4%; без учета – 93,1%); «Содействие занятости населения Ленинградской области» (с учетом изменений в ноябре-декабре – 99,4%; без учета – 92,1%); «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (с учетом изменений в ноябре-декабре – 99,1%; без учета – 73,4%).

Следует отметить, что показатели исполнения расходов по 2 государственным программам Ленинградской области оказались ниже первоначально утвержденных объемов бюджетных назначений по расходам: «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» и «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области».

Уровни исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2024 году представлены на следующем рисунке:



В 2024 году в сравнении с 2023 годом уровень исполнения бюджетных назначений по расходам вырос на реализацию 6 государственных программ Ленинградской области, наибольший рост сложился в части государственных программ Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» на 16,7 п.п., «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» на 14,1 п.п. и «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» на 7 п.п.; уровень исполнения бюджетных назначений по расходам снизился на реализацию 12 государственных программ Ленинградской области, из них наибольшее снижение сложилось в рамках государственных программ Ленинградской области:



Ранее КСП ЛО отмечено, что наибольший объем бюджетных ассигнований, который необходимо исполнить в IV квартале 2024 года (более 10,0 млрд. руб.), сложился по 6 государственным программам Ленинградской области⁹⁷.

С учетом указанного фактора неисполненные бюджетные назначения по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области на 01.01.2025 составили 6473,3 млн. руб., что на 1912,2 млн. руб. (или на 22,8%) меньше неисполненных бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2023 году.

Наибольший темп роста объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам в 2024 году относительно 2023 года сложился в рамках государственных программ Ленинградской области: «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» (в 12,7 раза), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (в 6,4 раза), «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (в 2,6 раза), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (на 26%), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (в 2,4 раза).

⁹⁷ «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», «Современное образование Ленинградской области», «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», «Развитие транспортной системы Ленинградской области»

Наибольший темп сокращения объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам в 2024 году относительно 2023 года сложился в рамках государственных программ Ленинградской области: «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (в 5,8 раза), «Безопасность Ленинградской области» (в 3,2 раза).

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений по расходам сложился в 2024 году в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 1207,9 млн. руб. (в 2023 году – 958,6 млн. руб.), «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» – 756,8 млн. руб. (в 2023 году – 4393,2 млн. руб.), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» – 922,1 млн. руб. (в 2023 году – 143,6 млн. руб.), «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» – 1000,6 млн. руб. (в 2023 году – 1287,1 млн. руб.).

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2024 году зафиксирован в рамках реализации следующих государственных программ Ленинградской области:

1) «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 74,2%, что согласно информации КЭРиИДЛО в основном обусловлено:

- отсутствием оснований для перечисления средств на строительство объектов спорта, реализуемых на условиях заключенных концессионных соглашений (многофункциональный спортивный комплекс в г. Мурино Всеволожского района – не получено разрешение на строительство);

- необходимостью разработки и корректировки проектной документации, длительным получением положительных заключений экспертизы (биатлонно-лыжный комплекс в пос. Шапки Тосненского района);

- низкими темпами проведения капитального ремонта объектов физической культуры и спорта в связи с расторжением муниципальных контрактов, корректировкой проектной документации и недобросовестным исполнением работ подрядными организациями (из 14 объектов, запланированных к вводу на 2024 год, по состоянию на отчетную дату завершены и оплачены работы по 9 объектам; в части капитального ремонта ФОК в п. Вознесенье Подпорожского муниципального района готовность – 100%, оплата не произведена ввиду отсутствия положительного заключения государственной экспертизы на измененную проектную документацию).

2) «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 86,1%, что согласно информации КЭРиИДЛО в основном обусловлено: расторжением муниципальных контрактов в связи с недобросовестным исполнением подрядными организациями работ по строительству фельдшерско-акушерского пункта в дер. Яльгелево и врачебной амбулатории в дер. Лаголово Ломоносовского района; проведением экспертно-технического аудита выполненных предыдущими организациями работ и длительными сроками проведения новых конкурсных процедур.

3) «Развитие культуры в Ленинградской области» - 92,4%, что согласно информации КЭРиИДЛО в основном обусловлено:

- недобросовестностью подрядчика по объектам строительства и реконструкции и необходимостью корректировки проектно-сметной документации: культурно-досуговый центр в пос. Тайцы Гатчинского муниципального округа, культурно-досугового центр в г. Приморск Выборгского района;

- изменением законодательства в сфере сохранения объектов культурного наследия, регламентирующего лицензируемые виды работ, включая технический надзор, осуществляемый сотрудниками ГКУ ЛО «Дирекция по сохранению объектов культурного наследия» (данные изменения привели к аннулированию разрешений на проведение всех работ по сохранению объектов культурного наследия и к приостановлению работ);

- нарушением исполнителями установленных в контрактах сроков выполнения работ (оказания услуг, поставки товаров).

Кроме того, исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» с финансовым обеспечением в сумме более 10,0 млрд. руб. на 01.01.2025 осуществлено на уровне - 95,4%.

Необходимо отметить, что по итогам 2023 года наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сложился также по указанным государственным программам Ленинградской области.

Ряд причин неисполнения бюджетных назначений по расходам свидетельствует о том, что некоторыми ответственными исполнителями, исполнителями и участниками государственных программ Ленинградской области не исполнялись в полной мере бюджетные полномочия в соответствии со статьей 158 БК РФ, что также отмечено КСП ЛО в заключениях на годовые отчеты об исполнении областного бюджета Ленинградской области за предыдущие периоды.

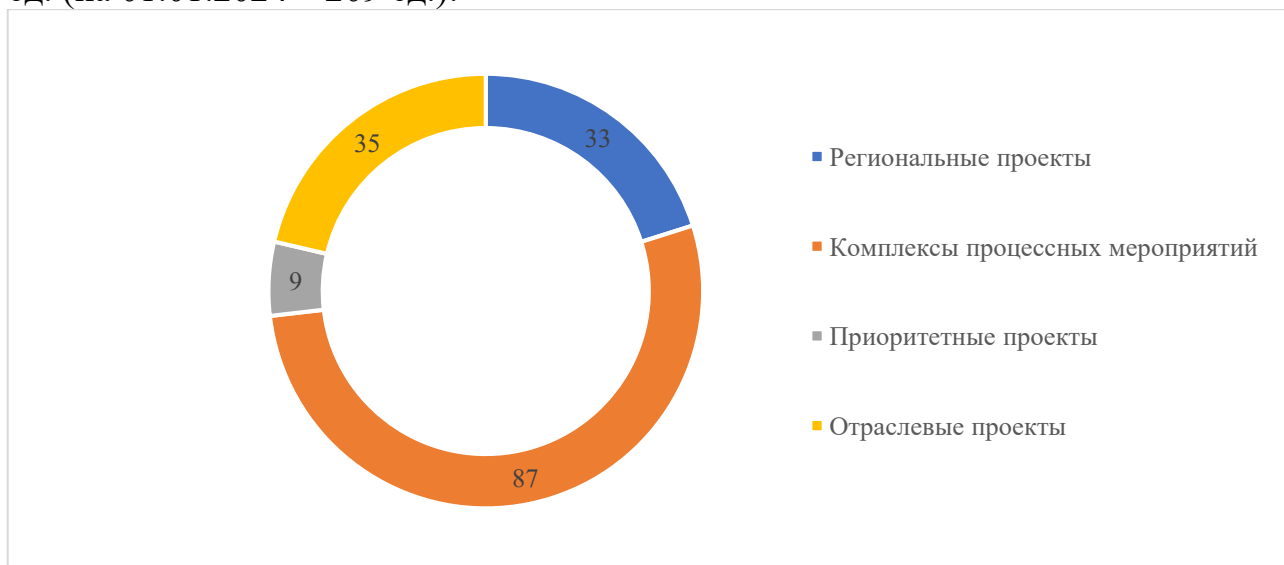
Низкие темпы и неравномерность исполнения бюджетных назначений по расходам в рамках реализации государственных программ Ленинградской области в течение финансового года создают риски недостижения их целей и плановых значений показателей (индикаторов) (мероприятий (результатов) и контрольных точек), снижения эффективности управления бюджетными расходами, в том числе путем ухудшения в декабре финансового года первоначально установленных плановых значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (в целях их достижения по итогам года (увеличению доли исполнения планового значения)).

Информация об исполнении бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области (и непрограммных направлений) в 2024 году представлена в приложении №5 к настоящему Заклучению.

4.1.3. В соответствии с Порядком №679 структурными элементами государственных программ Ленинградской области являются региональные

проекты, приоритетные проекты, отраслевые проекты, в совокупности составляющие проектную часть государственной программы (комплексной программы), а также комплексы процессных мероприятий.

Количество структурных элементов государственных программ Ленинградской области в соответствии со сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2025, по которым формируются паспорта, составляет 164 ед. (на 01.01.2024 – 209 ед.):



В соответствии со сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2025 наибольшее количество структурных элементов содержат государственные программы Ленинградской области: «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (18 ед.), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (20 ед.), «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (16 ед.), «Современное образование Ленинградской области» (20 ед.), «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (13 ед.), «Развитие культуры в Ленинградской области» (13 ед.), «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (11 ед.). Только 3 структурных элемента содержит государственная программа Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области».

Несмотря на то что формирование структуры государственных программ Ленинградской области с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 №786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» основывается на принципах проектного управления, анализ проектной и процессной частей государственных программ Ленинградской области показал, что доля проектной части по состоянию на 01.01.2025 снизилась относительно 01.01.2024 на 5,9 п.п. и составила 31,7% (78565,4 млн. руб.) от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Ленинградской области на 01.01.2025:

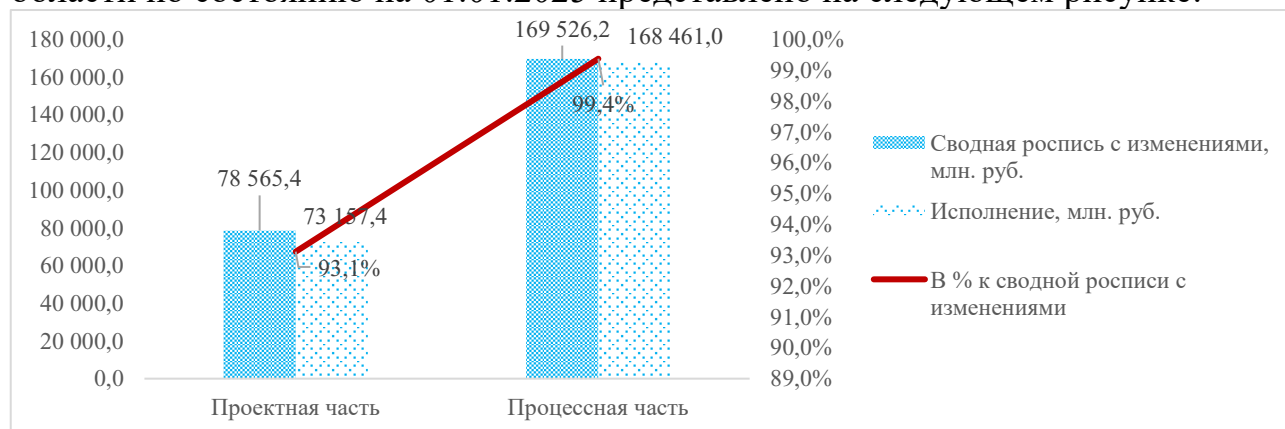
Таблица №18

Млн. руб.

	Сводная роспись с изменениями на 01.01.2024	Доля (%)	Сводная роспись с изменениями на 01.01.2025	Доля (%)	Отклонение (+/-), п.п.
Всего на реализацию госпрограмм	207 790,0	100,0	248 091,6	100,0	
в том числе:					
проектная часть	78 036,8	37,6	78 565,4	31,7	-5,9
процессная часть	129 753,2	62,4	169 526,2	68,3	+5,9

При этом по государственной программе Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» бюджетные ассигнования на проектную часть не предусмотрены, по 4 программам доля бюджетных ассигнований на проектную часть составляет менее 10%, по 2 программам – от 10% до 20%, по 5 программам – от 20% до 50%, 5 программ – от 60% до 100%. Проектная часть только одной государственной программы составляет 100% («Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»).

Исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию проектной и процессной частей государственных программ Ленинградской области по состоянию на 01.01.2025 представлено на следующем рисунке:



Бюджетные назначения по расходам на реализацию процессной части государственных программ Ленинградской области в 2024 году исполнены на уровне 99,4% (168461,0 млн. руб.) (в 2023 году – 99,5% (129160,3 млн. руб.): от 95,5% («Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области») до 99,9%. На уровне менее 95% от бюджетных назначений по расходам сложилось исполнение в 2024 году в рамках 6 комплексов процессных мероприятий⁹⁸.

⁹⁸ Комплексы процессных мероприятий «Организация санаторно-курортного лечения и медицинской реабилитации»; «Создание условий для сохранения культурного и исторического наследия»; «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральным законодательством, и капитальным ремонтом жилых домов отдельных категорий граждан, установленных областным законом»; «Оценка состояния и прогноз (планы) развития топливно-энергетического комплекса Ленинградской области»; «Реализация функций в сфере охраны окружающей среды и безопасности гидротехнических сооружений»; «Создание условий, способствующих добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, в Ленинградскую область и содействие их трудоустройству»

Бюджетные назначения по расходам на реализацию проектной части государственных программ Ленинградской области в 2024 году исполнены на уровне 93,1% (73157,4 млн. руб.) (в 2023 году – 90% (70244,1 млн. руб.), из них в рамках 10 программ – на уровне более 95%; в рамках 2 программ – на уровне от 90% до 95%; в рамках 5 программ – на уровне от 62,3% до 87,9%⁹⁹.

На уровне менее 95% от бюджетных назначений по расходам сложилось исполнение в 2024 году в рамках 11 отраслевых и приоритетных проектов, из них в отношении 6 проектов исполнение составило менее 75%¹⁰⁰.

Уровень исполнения проектной части государственных программ Ленинградской области вырос относительно 2023 года в части 7 программ, из них наибольший рост сложился в части программ «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (на 16,9 п.п.) и «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (на 18,4 п.п.). В то же время уровень исполнения проектной части государственных программ Ленинградской области снизился относительно 2023 года в части 10 программ, из них наибольшее снижение сложилось в части программ «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (на 19,9 п.п.), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (на 9,8 п.п.) и «Развитие культуры в Ленинградской области» (на 9,4 п.п.).

Уровень исполнения бюджетных назначений по проектной части государственных программ Ленинградской области (93,1%) ниже среднего уровня исполнения программной части бюджета (97,4%).

4.1.4. По результатам анализа уточненной сводной информации о ходе реализации государственных программ Ленинградской области в 2024 году¹⁰¹ из 139 верхнеуровневых показателей (индикаторов) не достигнуты плановые значения 19 показателей (индикаторов) на 2024 год (13,7%); фактически достигнутые значения 64 показателей (индикаторов) оказались выше плановых на 2024 год (в том числе 15 показателей перевыполнены на 25% и более), что может свидетельствовать о недостаточном качестве их разработки и(или) рисках занижения ответственными исполнителями прогнозных оценок их значений:

Таблица №19

⁹⁹ «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» – 87,9%; «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» – 62,3%; «Развитие культуры в Ленинградской области» – 75,1%; «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» – 77,9%; «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» – 86,1%

¹⁰⁰ Проекты «Создание модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области»; «Развитие объектов физической культуры и спорта»; «Государственная охрана и сохранение культурного и исторического наследия»; «Подготовка документов и осуществление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав собственности на объекты недвижимого имущества»; «Безопасность дорожного движения»; «Развитие инфраструктуры молодежной политики»

¹⁰¹ Письмо КЭРиИДЛО (исх. №ИСХ-3042/2025 от 15.04.2025)

Наименование госпрограммы	Общее количество показателей, ед.	Количество не достигнутых показателей	Доля не достигнутых показателей в общем количестве показателей, %	Количество показателей, достигнутых на 100% уровне, ед.	Количество перевыполненных показателей, ед.	Количество показателей, по которым представлены предварительные значения, ед.
1	2	3	4	5	6	7
Развитие здравоохранения в ЛО	23	2	8,7	10	11	-
Современное образование ЛО	8	0	0,0	5	3	-
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в ЛО	11	1	9,1	5	5	1
Развитие физической культуры и спорта в ЛО	4	0	0,0	0	4	-
Развитие культуры в ЛО	13	3	23,1	4	6	1
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории ЛО	4	2	50,0	0	2	1
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в ЛО	10	2	20,0	6	2	-
Безопасность ЛО	2	0	0,0	1	1	-
Охрана окружающей среды ЛО	12	0	0,0	7	5	-
Цифровое развитие ЛО	4	0	0,0	2	2	-
Стимулирование экономической активности ЛО	7	1	14,3	3	3	2
Развитие транспортной системы ЛО	10	4	40,0	1	5	-
Развитие сельского хозяйства ЛО	2	0	0,0	0	2	-
Управление государственным и финансами и государственным долгом ЛО	3	0	0,0	3	0	-
Устойчивое общественное развитие в ЛО	11	4	36,4	3	4	-
Содействие занятости населения ЛО	3	0	0,0	2	1	-
Развитие внутреннего и въездного туризма в ЛО	9	0	0,0	4	5	-
Комплексное развитие сельских территорий ЛО	3	0	0,0	0	3	1
ИТОГО	139	19	13,7	56	64	6

Как следует из таблицы №19, в части государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» доля недостигнутых показателей составила 40% от общего количества показателей (не достигнуты плановые значения 4 верхнеуровневых показателей из 10), «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» - 50% (не достигнуты плановые значения 2 верхнеуровневых показателей из 4) и «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» - 36,4% (не достигнуты плановые значения 4 верхнеуровневых показателей из 11).

При этом согласно информации, отраженной в подсистеме «Управление государственными программами субъектов Российской Федерации» ГИИС «Электронный бюджет», в рамках реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» в 2024 году не достигнуто плановое значение показателя «Количество квалифицированных тренеров и тренеров-преподавателей физкультурно-спортивных организаций, работающих по специальности» (план – 625 чел, факт – 607 чел.), тогда как в уточненной сводной информации о ходе реализации государственных программ Ленинградской области в 2024 году указано, что плановое значение (570 чел.) данного показателя (индикатора) достигнуто с превышением (607 чел.). Таким образом, из 139 верхнеуровневых показателей (индикаторов) не достигнуты плановые значения 20 показателей (индикаторов) на 2024 год (14,4%).

Значительным фактором, влияющим на улучшение уровня достижения плановых значений отдельных верхнеуровневых показателей (индикаторов) некоторых государственных программ Ленинградской области, является ухудшение в декабре отчетного года установленных на отчетный год плановых значений их показателей (индикаторов), что приводит к снижению объективности контроля за реальным прогрессом их достижения, искажению соответствующей отчетности:

Таблица №20

Показатель (индикатор)	Плановое значение на 2024 год (первоначально)	Измененное плановое значение на 2024 год в декабре 2024 года	Фактически достигнутое значение в 2024 году
<i>«Развитие культуры в Ленинградской области»</i>			
Доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений	84,5%	80,6%	80,6% (100%)
Уровень обеспеченности субъектов Российской Федерации организациями культуры	63,8%	41,7%	41,7% (100%)
<i>«Охрана окружающей среды Ленинградской области»</i>			
Доля территории, занятой ООПТ регионального значения, в общей площади Ленинградской области	7,3%	5,8%	7,1% (122,4%)
<i>«Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»</i>			
Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств	95,32%	87%	92,24% (106%)

Показатель (индикатор)	Плановое значение на 2024 год (первоначально)	Измененное плановое значение на 2024 год в декабре 2024 года	Фактически достигнутое значение в 2024 году
Доля сельского населения в общей численности населения	33,1%	30%	30,2% (100,7%)

Следует отметить, что в 2024 году значительно реже (в сравнении с 2023 годом) вносились изменения в значения верхнеуровневых показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области, что в том числе обусловлено требованием пункта 20 Порядка №679, согласно которому параметры финансового обеспечения реализации структурных элементов государственной программы планируются в разрезе мероприятий (результатов) (увязаны с ними).

При этом в 2024 году на уровне структурных элементов государственных программ Ленинградской области количество установленных показателей составило более 350 ед., количество установленных результатов (мероприятий) составило более 950 ед., количество контрольных точек составило более 6000 ед., что значительно усложняет процесс мониторинга реализации государственных программ Ленинградской области.

По результатам мониторинга реализации государственных программ Ленинградской области в течение 2024 года КСП ЛО отмечает нарушение сроков достижения контрольных точек по мероприятиям (результатам) отдельных структурных элементов в рамках 15 государственных программ. Кроме того, в рамках следующих государственных программ Ленинградской области в отношении ряда отраслевых (приоритетных) проектов для отдельных результатов (мероприятий) установлено менее 6 контрольных точек, что не соответствует пункту 27 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области¹⁰²:

- в рамках отраслевого проекта «Развитие инфраструктуры молодежной политики» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»;

- в рамках отраслевых проектов «Развитие агропромышленного комплекса» и «Вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения» государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»;

- в рамках приоритетного проекта «Развитие системы обращения с отходами на территории Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области»;

- в рамках отраслевого проекта «Развитие инфраструктуры культуры» государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области»;

- в рамках приоритетного проекта «Создание единой карты ленинградца»

¹⁰² Утверждены приказом КЭРиИДЛО от 07.12.2023 №28-п

государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Ленинградской области».

КСП ЛО обращает внимание на следующие факторы, препятствовавшие всестороннему мониторингу реализации государственных программ Ленинградской области в отчетном году, а также выявлению и устранению различных рисков при их реализации:

- отсутствие помесечного плана (прогноза) достижения значений показателей уровня государственной программы, уровня структурных элементов или наличие соответствующего помесечного плана (прогноза) по незначительному количеству показателей;

- установление планового срока достижения мероприятий (результатов) структурных элементов на декабрь отчетного года;

- отсутствие контрольных точек по ряду мероприятий (результатов) структурных элементов государственных программ Ленинградской области¹⁰³ или наличие контрольных точек со сроками достижения только в 4 квартале отчетного года, что не соответствует пункту 19 Порядка №679 и пункту 26 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области (например, в рамках программ «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», «Развитие транспортной системы Ленинградской области»).

4.1.5. КЭРиИДЛО в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области¹⁰⁴ (далее – Методика оценки эффективности госпрограмм) проведена оценка эффективности реализации государственных программ Ленинградской области в 2024 году.

По результатам проведенной оценки в 2024 году 14 государственных программ Ленинградской области имеют высокую степень эффективности (от 95,4% до 100%) (в 2023 году – 7 государственных программ), 4 государственных программы Ленинградской области – среднюю степень эффективности (от 85% до 94,2%) (в 2023 году – 7 государственных программ), государственные программы Ленинградской области с удовлетворительной и неудовлетворительной эффективностью отсутствуют (в 2023 году - 4

¹⁰³ «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», «Развитие культуры в Ленинградской области», «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», «Охрана окружающей среды Ленинградской области», «Развитие транспортной системы Ленинградской области», «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области», «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области», «Безопасность Ленинградской области»; «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»

¹⁰⁴ Приложение к Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области

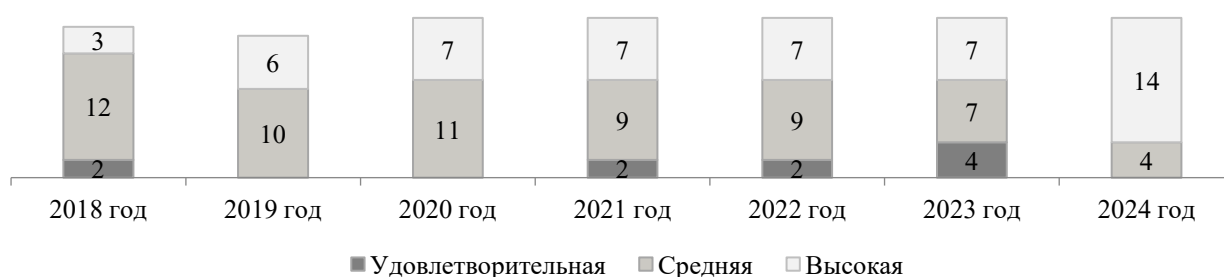
государственные программы Ленинградской области с удовлетворительной степенью эффективности: «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», «Развитие транспортной системы Ленинградской области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области».

За 2024 год наиболее низкие оценки эффективности (менее 95%) присвоены государственным программам Ленинградской области: «Развитие культуры в Ленинградской области» - 94,17% (в 2021 году – 85,24%; в 2022 году – 84,91%; в 2023 году – 87,88%); «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 85,9% (в 2021 году – 85,25%; в 2022 году – 92,16%; в 2023 году – 83,23%); «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» - 85,22% (в 2021 году – 93,58%; в 2022 году – 86,04%; в 2023 году – 86,45%); «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» - 85% (в 2021 году – 82,59%; в 2022 году – 79,75%; в 2023 году – 90,81%).

Наиболее низкие средние оценки эффективности за период с 2022 по 2024 годы получили государственные программы Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (88,88%), «Развитие культуры в Ленинградской области» (88,98%), «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (85,2%), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (87,1%), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (85,9%).

В сравнении с 2023 годом повысилась эффективность реализации 14 государственных программ Ленинградской области, из них наиболее значительный рост сложился в части государственных программ Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (на 14,9 п.п.), «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (на 15,5 п.п.), «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (на 14,5 п.п.). Снизилась эффективность 4 государственных программ Ленинградской области, из них наиболее значительно – «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (на 5,8 п.п.).

Результаты проведенной КЭРиИДЛО оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области за 2018-2024 годы представлены на следующем рисунке:



Как следует из информации на вышеуказанном рисунке, в 2024 году значительно выросло количество государственных программ с высокой степенью эффективности.

Следует отметить, что приказом КЭРиИДЛО от 20.03.2025 №4 в Методические указания по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области включена Методика оценки эффективности госпрограмм. Оценка эффективности государственных программ за 2024 год осуществлена с учетом следующих составляющих: оценка достижения показателей государственной программы; оценка реализации региональных проектов; оценка реализации приоритетных проектов; оценка реализации отраслевых проектов; оценка реализации комплексов процессных мероприятий.

При оценке реализации региональных проектов учитывается средний уровень достижения всех региональных проектов в государственной программе, опубликованный в подсистеме анализа реализации национальных проектов государственной автоматизированной системы «Управление», при оценке реализации приоритетных проектов учитывается среднее значение проектных ключевых оценочных индикаторов приоритетных проектов¹⁰⁵ в государственной программе. При оценке реализации отраслевых проектов и комплексов процессных мероприятий учитывается средний уровень их достижения путем определения степеней достижения показателей и реализации мероприятий (результатов).

Вместе с тем при оценке эффективности государственных программ не учитывается уровень исполнения расходов на их реализацию, не оценивается деятельность ответственного исполнителя, оценка которой особенно актуальна в новой системе управления государственными программами, учитывая сложную структуру ответственности и расширенные права по их изменению, а также не применяются понижающие (уточняющие) коэффициенты при представлении прогнозного (оценочного) значения показателя программы (структурного элемента) и при ухудшении плановых значений показателей (индикаторов) в декабре отчетного года.

КСП ЛО полагает актуальной целесообразность включения в новый порядок оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области:

¹⁰⁵ Определяются в соответствии с Порядком материального стимулирования участников проектной деятельности, утвержденным постановлением Губернатора Ленинградской области от 23.03.2005 №63-пг, и утверждаются на заседании Организационного штаба по проектному управлению в Ленинградской области

- оценки качества финансового управления реализации государственной программы (в том числе изменения финансового обеспечения в течение года; уровня кассового исполнения; оценки объемов остатков неиспользованных средств, их динамики за прошедшие отчетные периоды);

- понижающего коэффициента при наличии корректировок плановых значений показателей (индикаторов) государственной программы на отчетный год в декабре отчетного года;

- понижающего коэффициента при представлении прогнозного (оценочного) значения показателя государственной программы;

- в качестве критериев оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя государственной программы отдельных показателей качества финансового менеджмента;

- оценки объема налоговых расходов, обоснованности и необходимости их использования для достижения целей, показателей и(или) ожидаемых результатов, с которыми они увязаны;

- оценки стабильности состава показателей (внесения изменений в перечень показателей, а также изменения методик расчета);

- оценки состава показателей (их соответствия конечным общественно значимым социально-экономическим эффектам);

- увеличения весового коэффициента для значения степени достижения показателей государственной программы до 0,6.

Немаловажным фактором, определяющим объективность оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, является качество как устанавливаемых показателей (индикаторов), так и их плановых значений – возможность по установленным показателям (индикаторам) и их плановым значениям оценить достижение ожидаемых (конечных) результатов реализации государственной программы и целей государственной программы.

Так, КСП ЛО проведена оценка качества формирования и реализации 6 государственных программ Ленинградской области¹⁰⁶ в 2024 году, по результатам которой следует отметить следующее:

- в рамках реализации 4 государственных программ Ленинградской области¹⁰⁷ доля достигнутых результатов (мероприятий) составила менее 95% от общего количества результатов (мероприятий), степень их достижения составила менее 95% в рамках реализации 3 государственных программ

¹⁰⁶ «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»; «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»; «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»; «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»; «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»; «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»

¹⁰⁷ «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (88,9%); «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (62,1%); «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (85,7%); «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (80%)

Ленинградской области¹⁰⁸ в основном в части реализации отраслевых проектов при этом в рамках реализации государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» сложился высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам (97,9%);

- доля показателей, которые возможно отнести к конечным (итоговым) результатам¹⁰⁹, не превысила 75% от общего количества показателей в рамках государственных программ «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (50%) и «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (63,6%);

- в рамках государственных программ Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» в части 2 показателей (25% и 33,3% от общего количества верхнеуровневых показателей соответственно) представлены предварительные значения, тогда как согласно пункту 12 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области перечень показателей государственной программы (комплексной программы), ее структурных элементов рекомендуется формировать с учетом необходимости расчета значений данных показателей не позднее 12 апреля года, следующего за отчетным;

- в рамках государственных программ Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» и «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» доля «стабильных» (отсутствуют случаи исключения показателей и(или) изменения методик их расчета в течение отчетного года) показателей (индикаторов) не превысила 90% от общего количества верхнеуровневых показателей, достижение которых было запланировано в отчетном году хотя бы в одной из редакций государственных программ, утвержденных начиная с начала отчетного года, тогда как согласно пункту 12 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области используемая система показателей государственной программы (комплексной программы) должна позволять очевидным образом оценивать *прогресс* в достижении ее целей;

¹⁰⁸ «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (89,3%); «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (92,8%); «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (71,3%)

¹⁰⁹ Конечный результат - совокупность значимых изменений, возникающих у выгодоприобретателей после использования непосредственных результатов; непосредственный результат - конкретные продукты, формируемые вследствие деятельности объектов аудита (контроля) по использованию ресурсов и возможные для использования выгодоприобретателями; итоговые эффекты - планируемые или фактические средне- и долгосрочные социально-экономические изменения

- только в государственных программах Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» и «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» преобладают показатели, которые рассчитываются по методикам, принятым на федеральном уровне (утвержденным Указами Президента Российской Федерации, правовыми актами Правительства Российской Федерации, федеральных органов), тогда как в иных государственных программах преобладают показатели, фактические данные по которым формируются непосредственно ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками государственных программ, в связи с чем существует риск их искажения (в том числе за счет возможности постоянной корректировки методик расчета таких показателей на уровне ответственного исполнителя программы);

- в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» доля достигнутых верхнеуровневых показателей составила 75% (3 из 4 показателей), степень достижения плановых значений составила 99,3%; «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» доля достигнутых верхнеуровневых показателей – 80% (8 из 10 показателей), степень достижения плановых значений – 97,1%; «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» доля достигнутых верхнеуровневых показателей – 63,6% (7 из 11 показателей), степень достижения плановых значений – 96,8%; «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» доля достигнутых верхнеуровневых показателей – 25% (1 из 4 показателей), степень достижения плановых значений – 96,3% (с учетом понижающего коэффициента за предварительные значения); «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» доля достигнутых верхнеуровневых показателей – 33,3% (1 из 3 показателей без учета ухудшения плановых значений в декабре отчетного года), степень достижения плановых значений – 96% (с учетом понижающего коэффициента за ухудшение плановых значений в декабре отчетного года);

- на уровне структурных элементов наиболее низкая доля достигнутых показателей сложилась в рамках реализации государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (64,7% (11 из 17 показателей), степень достижения плановых значений – 78,2%);

- за исключением государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в анализируемых программах преобладают показатели без существенной положительной динамики значений, тогда как согласно пункту 12 Методических указаний по разработке и

реализации государственных программ Ленинградской области используемая система показателей государственной программы (комплексной программы) должна позволять очевидным образом оценивать *прогресс* в достижении ее целей;

- в анализируемых программах, за исключением государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», среди достигнутых показателей также преобладают показатели без существенной положительной динамики значений.

КСП ЛО обращает внимание на необходимость обеспечения наличия в государственных программах Ленинградской области преимущественно показателей (индикаторов), характеризующих конечные и итоговые средне- и долгосрочные социально-экономические изменения (высокоуровневых показателей, характеризующих соответствующую сферу государственной программы в целом), в связи с тем, что согласно Порядку №679 цель государственной программы (комплексной программы) - социальный, экономический или иной общественно значимый или общественно понятный эффект от реализации государственной программы (комплексной программы) на момент окончания реализации этой государственной программы; цели государственной программы (комплексной программы), как правило, формулируются с указанием целевого значения показателя, отражающего конечный социально-экономический эффект от реализации государственной программы (комплексной программы). Наличие показателей, характеризующих непосредственные результаты, а также технических (промежуточных) показателей способствует смещению в государственных программах акцентов с высокоуровневых показателей, характеризующих значимые изменения для жизни граждан, ведения бизнеса, благополучия общества, на более формальные показатели. Таким образом, по мнению КСП ЛО, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат в составе показателей государственной программы, должна быть минимальной.

Также КСП ЛО отмечает необходимость формирования плановых значений показателей (индикаторов) с учетом положения пункта 12 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области.

Кроме того, по мнению КСП ЛО, в государственных программах Ленинградской области, являющихся документами стратегического планирования, должны преобладать показатели, которые рассчитываются по методикам, принятым на федеральном уровне.

При этом ведомственные (отраслевые) показатели, методики расчета которых установлены органами исполнительной власти Ленинградской области, могут отражаться в структурных элементах государственных программ Ленинградской области.

4.2. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации национальных проектов в Ленинградской области в 2024 году

На реализацию 34 региональных проектов в рамках национальных проектов, разработанных в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», областным законом от 19.12.2023 №145-оз утверждены бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 16576,6 млн. руб.

В результате внесенных областным законом от 10.04.2024 №36-оз изменений в областной закон от 19.12.2023 №145-оз бюджетные ассигнования на реализацию 34 региональных проектов в рамках национальных проектов увеличены на 5608,5 млн. руб. (или на 33,8%) и утверждены в сумме 22185,1 млн. руб. В результате внесенных областным законом от 02.11.2024 №135-оз изменений в областной закон от 19.12.2023 №145-оз бюджетные ассигнования на реализацию 33 региональных проектов в рамках национальных проектов (сокращены в полном объеме бюджетные ассигнования на реализацию проекта «Социальная активность») увеличены на 50,9 млн. руб. (или на 0,2%) и утверждены в сумме 22236,0 млн. руб.

Сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2025 на 2024 год бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию 33 региональных проектов в сумме 20769,8 млн. руб., что на 5,5% больше их финансового обеспечения на 01.01.2024; на 25,3% превышает их финансовое обеспечение согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (в первоначальной редакции) и на 6,6% меньше их финансового обеспечения согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 02.11.2024) (в основном в части проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»). В сравнении с областным законом от 19.12.2023 №145-оз (в первоначальной редакции) на 01.01.2025 увеличение бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов сложилось в части 11 проектов, из них наибольшее в абсолютном выражении – в части проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (на 4278,5 млн. руб. или в 2,1 раза) в основном в связи с необходимостью предоставления субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда; в относительном выражении – в части проекта «Спорт - норма жизни» (на 362,9 млн. руб. или в 2,5 раза) в связи с дополнительной потребностью в предоставлении субсидии на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов и необходимостью использования неизрасходованных остатков на 01.01.2024 на создание (строительство) и эксплуатацию объекта спорта-плавательного бассейна в г. Сертолово в рамках концессионного соглашения.

Сокращение бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов сложилось в части 16 проектов, из них наибольшее в абсолютном выражении – в части проектов «Региональная и местная дорожная сеть» (на

250,5 млн. руб. или на 7,8%) в связи с перераспределением бюджетных ассигнований на другие объекты и «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (на 275,5 млн. руб. или на 20,2%); в относительном выражении – в части проектов «Развитие туристической инфраструктуры» (на 182,6 млн. руб. или в 1,8 раза) и «Чистая вода» (на 188,4 млн. руб. или в 1,6 раза), в том числе ввиду невозможности реализации существующих мероприятий в срок.

В сравнении с показателями сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 увеличение бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов сложилось в части 16 проектов, из них наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований на 01.01.2025 в абсолютном выражении сложилось на реализацию регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (на 5162,4 млн. руб. или в 2,7 раза); в относительном выражении - на реализацию регионального проекта «Безопасность дорожного движения» (на 294,4 млн. руб. или в 7,9 раза).

В сравнении с показателями сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 сокращение бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов сложилось в части 17 проектов, из них наиболее значительное сокращение бюджетных ассигнований в абсолютном выражении сложилось на 01.01.2025 на реализацию региональных проектов «Региональная и местная дорожная сеть» (на 2672,9 млн. руб. или в 2 раза) и «Чистая вода» (на 936,4 млн. руб. или в 4,1 раза); в относительном выражении - на реализацию региональных проектов «Содействие занятости» (на 50,2 млн. руб. или в 11,5 раза), «Жилье» (на 463,3 млн. руб. или в 7 раз) и «Культурная среда» (на 454,8 млн. руб. или в 5,3 раза).

Основная доля бюджетных ассигнований в 2024 году предусмотрена на реализацию региональных проектов «Региональная и местная дорожная сеть» (14,2%) и «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (39,8%).

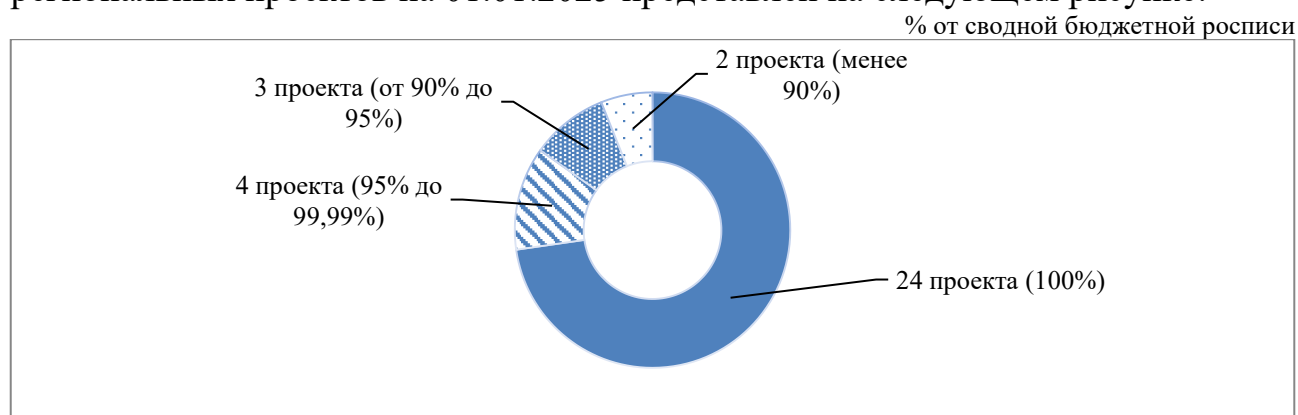
По состоянию на 01.01.2025 в рамках реализации региональных проектов в Ленинградской области принятые бюджетные обязательства (публичные нормативные обязательства) составили 20742,7 млн. руб. или 99,9% от суммы бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 (на 01.01.2024 – 99,9%).

По состоянию на 01.01.2025 расходы за счет средств федерального, областного бюджетов и средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на реализацию региональных проектов в Ленинградской области осуществлены в сумме 19858,7 млн. руб. или 95,6% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 (89,3% от показателей областного закона от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 02.11.2024), что на 1,1 п.п. выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета (94,5%) и на 2,5 п.п. ниже уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию проектов в 2023 году.

На 01.01.2025 общий объем неисполненных бюджетных назначений по расходам в рамках реализации региональных проектов составил 911,1 млн. руб., что на 541,6 млн. руб. (или в 2,5 раза) больше объема неисполненных бюджетных назначений по расходам в рамках реализации региональных проектов на 01.01.2024 (в основном в рамках проектов «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (73,6%) и «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» (12,7%).

Необходимо отметить, что высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию 3 региональных проектов¹¹⁰ в том числе обеспечен за счет сокращения в 4 квартале 2024 года соответствующих бюджетных ассигнований.

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию региональных проектов на 01.01.2025 представлен на следующем рисунке:



В сравнении с 2023 годом в 2024 году уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию 8 региональных проектов увеличился, из них наибольшее увеличение сложилось в части проекта «Спорт – норма жизни» - на 26,3 п.п.; уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию 10 региональных проектов сократился, из них наибольшее сокращение сложилось в рамках проектов: «Чистая вода» – на 10,2 п.п., «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» – на 6,6 п.п. и «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» - на 5,6 п.п.

На уровне ниже 95% исполнены бюджетные назначения по расходам в рамках проектов:

- «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» - исполнение составило 50%, что по данным, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет», обусловлено переносом сроков достижения результата (мероприятия) «Приобретены беспилотные авиационные системы органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений» на 31.12.2025;

¹¹⁰ «Цифровая образовательная среда», «Развитие туристической инфраструктуры», «Финансовая поддержка семей при рождении детей»

- «Чистая вода» (89,5%), что по данным, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет», обусловлено графиком выполнения и оплаты работ по соответствующим объектам в рамках заключенных контрактов;

- «Спорт - норма жизни» (90,2%), что по данным ГИИС «Электронный бюджет», в основном обусловлено отсутствием оплаты за выполненные работы в связи с корректировкой сметной документацией, после получения положительного заключения государственной экспертизы будет произведена оплата выполненных работ;

- «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (91,9%), что по данным, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет», обусловлено непредвиденными обстоятельствами, связанными с судебными разбирательствами, розыскными мероприятиями, а также экономией средств по заключенным муниципальным контрактам;

- «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» (93,4%), что по данным, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет», обусловлено поздними сроками получения положительной экспертизы на объекты строительства поликлиник в г.п. Новоселье и в г. Мурино.

При этом в рамках реализации вышеуказанных проектов все контрольные точки, плановые значения результатов и показателей на 2024 год достигнуты в полном объеме.

Кроме того, по результатам анализа данных, размещенных в ГИИС «Электронный бюджет», КСП ЛО обращает внимание, что высокий уровень достижения значений показателей и результатов проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» обеспечен в том числе за счет сокращения их плановых значений на 2024 год в 4 квартале отчетного года: сокращено плановое значение на 2024 год показателя «Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)» (на 30.09.2024 – 12,86 тыс. чел.; на 25.12.2024 – 12,17 тыс. чел.) и плановое значение показателя «Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)» и соответствующего результата «Обеспечено расселение непригодного для проживания жилищного фонда» (на 30.09.2024 – 194,52 тыс. кв. м; на 25.12.2024 – 183,96 тыс. кв. м).

Необходимо отметить, что по итогам 2023 года на уровне ниже 95% исполнены бюджетные назначения по расходам только в рамках проекта «Спорт - норма жизни» - исполнение составило 63,9%. Кроме того, в 2023 году в рамках проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» исполнение сложилось на уровне 97,4%.

Информация об исполнении областного бюджета Ленинградской области по расходам на реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов по состоянию на 01.01.2025 представлена в приложении №6 к настоящему Заключению.

По результатам анализа паспортов региональных проектов в ГИИС «Электронный бюджет» выявлено несоответствие данных о финансовом обеспечении в 2024 году, отраженных в паспорте проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», показателям сводной бюджетной росписи на 01.01.2025.

Информация о расходах областного бюджета на реализацию региональных проектов в разрезе групп видов расходов по состоянию на 01.01.2025 представлена в таблице №21:

Таблица №21

Млн. руб.

Группа вида расходов	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Принятые бюджетные обязательства (публичные нормативные обязательства)	Исполнено	Удельная доля в структуре расходов, %	В % к сводной росписи с изменениями
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	7,5	7,5	7,5	0,04	100,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	2 348,9	2 347,6	2 320,6	11,3	98,8
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	1 091,2	1 091,2	1 090,8	5,3	99,96
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	3 955,5	3 932,9	3 839,4	19,0	97,1
Межбюджетные трансферты	12 220,6	12 217,4	11 454,3	58,8	93,7
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	898,8	898,8	898,8	4,3	100,0
Иные бюджетные ассигнования	247,4	247,4	247,4	1,2	100,0
Итого	20 769,8	20 742,7	19 858,7	100,0	95,6

Как следует из таблицы №21, наибольшая доля бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов предусмотрена сводной бюджетной росписью на 01.01.2025 в форме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям.

На 01.01.2025 на наиболее низком уровне (93,7%) сложилось исполнение бюджетных назначений по расходам на осуществление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям.

В сравнении с 2023 годом в 2024 году наиболее значительно увеличились объемы бюджетных ассигнований в рамках реализации региональных проектов на предоставление межбюджетных трансфертов (на 4553,0 млн. руб. или в 1,6 раза) и наиболее значительно снизились – на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (на сумму 2353,8 млн. руб. или в 2 раза).

В сравнении с 2023 годом в 2024 году наиболее значительно увеличился уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление капитальных вложений в объекты государственной собственности (на 3,7 п.п.),

и снизился уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов (на 5,3 п.п.).

В ходе мониторинга реализации в 2024 году региональных проектов с использованием подсистемы «Управление национальными проектами» ГИИС «Электронный бюджет» установлено следующее.

Согласно размещенным в подсистеме «Управление национальными проектами» ГИИС «Электронный бюджет» отчетам о реализации в 2024 году 48 региональных проектов (в том числе без финансового обеспечения) в рамках 12 национальных проектов из 152 установленных показателей достигнуты плановые значения 148 показателей (или 97,4%), при этом в отношении 88 показателей (59,5% от количества достигнутых показателей) фактически достигнутые значения превысили плановые значения на 2024 год, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их формирования, а также о рисках занижения плановых значений:

Таблица №22

Наименование национального проекта, в рамках которого реализуются региональные проекты	Количество установленных показателей, ед.	Количество достигнутых показателей, ед.	Доля достигнутых показателей в общем их количестве, %	Количество «перевыполненных» показателей, ед.	Доля «перевыполненных» показателей в общем количестве достигнутых показателей, %
Культура	12	12	100,0	-	-
Цифровая экономика Российской Федерации	9	8	88,9	4	50,0
Образование	9	9	100,0	8	88,9
Жилье и городская среда	15	15	100,0	10	66,7
Экология	7	7	100,0	2	28,6
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	2	2	100,0	2	100,0
Туризм и индустрия гостеприимства	-	-	-	-	-
Производительность труда	13	13	100,0	10	76,9
Здравоохранение	54	54	100,0	44	81,5
Демография	14	14	100,0	5	35,7
Безопасные качественные дороги	14	12	85,7	3	25,0
Международная кооперация и экспорт	3	2	66,7	-	-
ИТОГО	152	148	97,4	88	59,5

В рамках регионального проекта «Цифровое государственное управление (Ленинградская область)» не достигнуто плановое значение показателя «Уровень удовлетворенности качеством предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ)» (план – 4,40 балла; факт – 4,15 баллов).

В рамках регионального проекта «Безопасность дорожного движения (Ленинградская область)» фактические значения отличаются в худшую сторону от плановых значений показателей «Количество погибших в дорожно-

транспортных происшествиях на 10 тысяч транспортных средств» (план – 3,72 чел.; факт – 3,93 чел.) и «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, человек на 100 тысяч населения» (план – 14,35 чел.; факт – 15,17 чел.).

Согласно размещенным в подсистеме «Управление национальными проектами» ГИИС «Электронный бюджет» пояснениям указанный уровень достижения показателей обусловлен ростом дорожно-транспортных происшествий и погибших вследствие: выезда на полосу, предназначенную для встречного движения; нарушения правил проезда перекрестков; неправильного выбора дистанции; нарушения правил проезда пешеходных переходов; несоответствия скорости конкретным условиям движения.

В рамках регионального проекта «Экспорт продукции АПК» не достигнуто плановое значение показателя «Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах)» (план – 0,4024 млрд. долларов США; факт – 0,2317 млрд. долларов США), что согласно размещенным в подсистеме «Управление национальными проектами» ГИИС «Электронный бюджет» пояснениям в основном связано с продолжающейся тенденцией снижения объемов экспорта табака и табачной продукции, а также продукции зерновой отрасли, отгружаемой предприятиями-экспортерами региона.

Согласно размещенным в подсистеме «Управление национальными проектами» ГИИС «Электронный бюджет» отчетам о реализации в 2024 году 48 региональных проектов (в том числе без финансового обеспечения) в рамках 12 национальных проектов из 150 установленных к достижению в 2024 году результатов (накопительно/нарастающим итогом) достигнуты плановые значения 148 результатов (или 98,7%), при этом в отношении 49 результатов (33,1% от количества достигнутых результатов) фактически достигнутые значения превысили плановые значения на 2024 год, что также может свидетельствовать о недостаточном качестве их формирования и рисках занижения плановых значений:

Таблица №23

Наименование национального проекта, в рамках которого реализуются региональные проекты	Количество установленных результатов, ед.	Количество достигнутых результатов, ед.	Доля достигнутых результатов в общем их количестве, %	Количество «перевыполненных» результатов, ед.	Доля «перевыполненных» результатов в общем количестве достигнутых результатов, %
Культура	16	16	100,0	-	-
Цифровая экономика Российской Федерации	5	5	100,0	-	-
Образование	25	25	100,0	8	32,0
Жилье и городская среда	8	8	100,0	4	50,0
Экология	8	8	100,0	2	25,0
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	14	14	100,0	11	78,6

Наименование национального проекта, в рамках которого реализуются региональные проекты	Количество установленных результатов, ед.	Количество достигнутых результатов, ед.	Доля достигнутых результатов в общем их количестве, %	Количество «перевыполненных» результатов, ед.	Доля «перевыполненных» результатов в общем количестве достигнутых результатов, %
Туризм и индустрия гостеприимства	4	3	75,0	-	-
Производительность труда	2	2	100,0	1	50,0
Здравоохранение	34	34	100,0	13	38,2
Демография	19	19	100,0	7	36,8
Безопасные качественные дороги	10	10	100,0	2	20,0
Международная кооперация и экспорт	5	4	80,0	1	25,0
ИТОГО	150	148	98,7	49	33,1

В рамках регионального проекта «Экспорт продукции АПК» не достигнуто плановое значение результата «Выполнена программа экспортного развития АПК, объем экспорта сельскохозяйственной и пищевой продукции составил 0,4024 млрд. долларов США» (план – 0,4024 млрд. долларов США; факт – 0,2317 млрд. долларов США).

В рамках регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры (Ленинградская область)» не достигнуто плановое значение результата «Введены в эксплуатацию номера в модульных некапитальных средствах размещения» (план – 285 ед.; факт – 170 ед.), что согласно размещенным в подсистеме «Управление национальными проектами» ГИИС «Электронный бюджет» пояснениям связано с отсутствием возможности подключения объектов к электрическим сетям в целях реализации предусмотренных проектов.

4.3. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в 2024 году

Сведения о контрактруемых расходах в 2024 году представлены в таблице №24:

Таблица №24

БА*, млн. руб.	Темпы относительно 2023 года		Принято БО**, млн. руб.	% от БА	Исполнение, млн. руб.	%		Темпы относительно 2023 года	
	млн. руб.	%				от БА	от принятых БО	Млн. руб.	%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд									
31 457,3	6 785,1	127,5	30 286,4	96,3	29 511,5	93,8	97,4	5 901,1	125,0
Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность, бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности, субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям									
11 345,6	2 680,0	130,9	11 176,2	98,5	10 015,4	88,3	89,6	2 101,6	126,6
Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения									
4 734,1	847,0	121,8	4 727,5	99,9	4 727,1	99,8	99,9	845,9	121,8
Специальные расходы									
226,5	213,7	в 17,7 раза	226,5	100,0	226,5	100,0	100,0	214,0	в 18,1 раза

* Бюджетные ассигнования по сводной бюджетной росписи

** Бюджетные обязательства

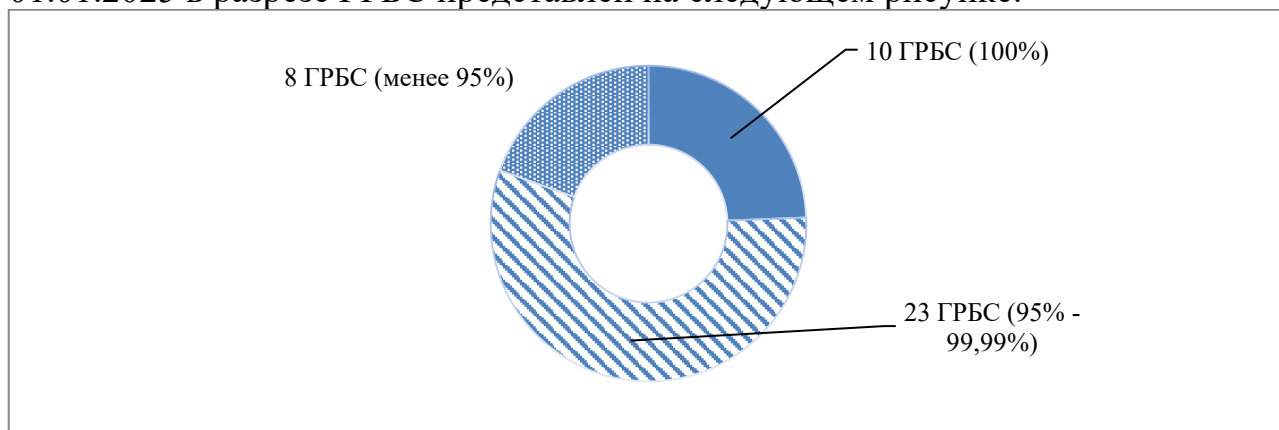
Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 бюджетные ассигнования на 2024 год на осуществление контрактных расходов увеличились относительно начала отчетного финансового года на 8759,9 млн. руб. (или на 22,5%) и составили 47763,5 млн. руб. (наибольшую долю составляют бюджетные ассигнования на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 65,9%), что на 10525,8 млн. руб. (или на 28,3%) больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели в 2023 году.

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на указанные цели предусмотрена комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (45,9%), комитету по здравоохранению Ленинградской области (17,4%), комитету по строительству Ленинградской области (9,9%), комитету цифрового развития Ленинградской области (6,1%) и комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области (5,8%).

В целом в 2024 году бюджетные обязательства в части указанных видов расходов приняты на сумму 46416,6 млн. руб. или на 97,2% от суммы бюджетных ассигнований на указанные цели на 01.01.2025 (в 2023 году – 98,5%).

Расходы на указанные цели осуществлены на сумму 44480,5 млн. руб. (или 93,1% от суммы бюджетных ассигнований), что на 9062,6 млн. руб. (или на 25,6%) больше осуществленных расходов в 2023 году.

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели в 2024 году снизился относительно 2023 года на 2 п.п. (в части закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд снизился на 1,9 п.п.; бюджетных инвестиций на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность, в объекты капитального строительства государственной собственности, субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям снизился на 3 п.п.; специальных расходов увеличился на 2,2 п.п.). В разрезе ГРБС на высоком уровне (более 95% от суммы бюджетных ассигнований) осуществлены расходы на указанные цели 33 ГРБС, на низком уровне (менее 95%) – 8 ГРБС. Уровень исполнения контрактных расходов областного бюджета по состоянию на 01.01.2025 в разрезе ГРБС представлен на следующем рисунке:



Необходимо отметить, что следующими ГРБС бюджетные назначения по контрактуемым расходам исполнены на 01.01.2025 на уровне ниже 75%:

- комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (74,4%);
- комитетом по строительству Ленинградской области (67,5%);
- комитетом по сохранению культурного наследия Ленинградской области (64,6%).

Среди ГРБС, которым предусмотрены бюджетные ассигнования на указанные цели на сумму более 500,0 млн. руб., исполнение на уровне менее 95% сложилось в части комитета по природным ресурсам Ленинградской области (93,3%), комитета по социальной защите населения Ленинградской области (93,3%).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели вырос относительно 2023 года в части 19 ГРБС (наибольшее увеличение в части комитета Ленинградской области по транспорту – на 9,9 п.п., Леноблкомимущества – на 5,3 п.п.), и снизился в части 21 ГРБС (наиболее значительное снижение сложилось в части комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – на 18,6 п.п., комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области – на 9,5 п.п., комитета по строительству Ленинградской области – на 9,3 п.п.).

Необходимо отметить, что по данным комитета финансов Ленинградской области в 2024 году увеличены бюджетные ассигнования за счет остатков неиспользованных на начало года бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих контрактов оплате в предыдущем году (в том числе в части специальных расходов), на общую сумму 832,3 млн. руб. 8 ГРБС, что на 8,3% меньше, чем в 2023 году (908,0 млн. руб.), из них комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области - на сумму 429,6 млн. руб. (51,6% от общей суммы увеличения); комитету по строительству Ленинградской области - на сумму 387,2 млн. руб. (46,5%).

Расходы за счет указанных бюджетных ассигнований осуществлены на общую сумму 383,6 млн. руб. (46,1% от бюджетных ассигнований) (в 2023 году - 771,7 млн. руб. или 85%), что может свидетельствовать как о недостаточно качественном планировании потребности в указанных остатках, так и проблемах в процессе их использования: 4 ГРБС исполнены бюджетные назначения на уровне 100%; 4 ГРБС – на уровне менее 95%, в том числе:

- комитетом по строительству Ленинградской области (54,1%) в основном в связи с условиями контрактов, согласно которым выполнение работ и их оплата предусмотрены в 2025 году, необходимостью корректировки проектно-сметной документации, нарушением подрядчиками условий заключенных контрактов (отсутствие представления документов для оплаты выполненных работ), а также их расторжением;

- комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (73,3%) в основном в связи с отсутствием потребности (оплата по факту выполненных работ);
- комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (73,6%) в связи со сложившейся при проведении повторной экспертизы экономией;
- комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (37,6%) в основном в связи с необходимостью получения разрешения от собственников земельных участков на проведение работ, экономией по результатам исполнения контрактов, а также их расторжением.

КСП ЛО ранее отмечала, что представляется целесообразным установить сроки для завершения в текущем году расчетов по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, за счет доведенных до них в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на указанные цели в объеме бюджетных ассигнований, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели, что с учетом вышеизложенного остается актуальным.

По информации комитета финансов Ленинградской области в связи с отсутствием заключенных на 01.07.2024 государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг сумма увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области на 2024 год составляет 324,0 млн. руб. (в 2023 году – 77,2 млн. руб.), из них на сумму 280,5 млн. руб. не заключены контракты ГКУ ЛО «Оператор «электронного правительства». Согласно пункту 2.1 Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов¹¹¹ за счет обеспечения закупок малого объема посредством электронной площадки «Электронный магазин Ленинградской области» финансовый эффект в 2024 году предусмотрен в сумме 70,0 млн. руб. (фактически – 147,4 млн. руб.)

Согласно результатам оценки качества финансового менеджмента ГАБС за 2024 год, проведенной комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с порядком проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области, по показателю «Процент документов «Информация о заключенном контракте (его изменении)», «Информация об исполнении (о расторжении) контракта» ГАБС и государственных казенных учреждений, в отношении которых ГАБС осуществляет полномочия ГРБС, прошедших контроль в сфере закупок» 32 ГАБС (в 2023 году – 30 ГАБС) имеют значения, соответствующие ненадлежащему качеству финансового менеджмента.

¹¹¹ Утвержден распоряжением Правительства Ленинградской области от 20.02.2023 №109-р

По данным комитета государственного заказа Ленинградской области¹¹² в 2024 году заказчиками (государственными органами Ленинградской области с учетом подведомственных государственных казенных и бюджетных учреждений, предприятий Ленинградской области)¹¹³ размещено 17808 извещений о проведении конкурентных закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) с общим суммарным значением начальных (максимальных) цен контрактов (далее – НМЦК) – 77595,9 млн. руб. (в 2023 году размещено 13432 извещений с НМЦК в сумме 46811,1 млн. руб.), конкурсные процедуры по которым завершены:

Таблица №25

Наименование показателя	Количество размещенных извещений				НМЦК			
	2023 год		2024 год		2023 год		2024 год	
	Ед.	%	Ед.	%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%
Состоявшиеся процедуры	6119	45,6	7645	42,9	14 770,8	31,6	21 414,2	27,6
Несостоявшиеся процедуры, которые не привели к заключению контракта (отсутствие заявок, все заявки отклонены, иные причины)	1196	8,9	1749	9,8	4 390,7	9,4	5 423,4	7,0
Несостоявшиеся процедуры, которые привели к заключению контракта	6117	45,5	8414	47,3	27 649,6	59,1	50 758,3	65,4
Общие итоги	13432	100,0	17808	100,0	46 811,1	100,0	77 595,9	100,0

Как следует из таблицы №25, в 2024 году относительно 2023 года общее количество размещенных извещений увеличилось по всем обозначенным категориям процедур, в то же время в общем количестве размещенных извещений наблюдается незначительное сокращение доли состоявшихся процедур, которые привели к заключению контракта. В части НМЦК наблюдается значительное увеличение (в 1,8 раза) как общей суммы НМЦК несостоявшихся процедур, которые привели к заключению контракта, так и их доли в общем объеме НМЦК при одновременном сокращении долей состоявшихся процедур и несостоявшихся процедур, которые не привели к заключению контракта (при этом их общие суммы увеличились).

По итогам 2024 года увеличились общее количество заявок участников и общее количество заявок участников, допущенных к процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) после рассмотрения первых и вторых частей заявок – на 26,9% и 28,4% соответственно, составили 38849 ед. и 37006 ед. соответственно. При этом среднее количество заявок на одну закупку и среднее количество допущенных заявок на одну закупку сократились – на 4% и 2,5% соответственно, составили 2,4 ед. и 2,3 ед. соответственно.

¹¹² <https://gz.lenobl.ru/ru/informaciya/statistic/monitoring-zakupok-tovarov-rabot-uslug/>

¹¹³ Учитываются только конкурентные торги, не учитываются суммы цен контрактов, договоров, заключаемых с единственным поставщиком

Доля закупок, на участие в которых подана единственная заявка, признанная соответствующей требованиям документации и законодательства, составляет 96,1% по количеству и 96,5% по сумме от торгов, признанных несостоявшимися и приведших к заключению контракта (в 2023 году – 94,1% по количеству и 96,3% по сумме). Доля закупок, на участие в которых подано две и более заявок, при этом торги признаны несостоявшимися и контракт заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), составляет 3,9% по количеству и 2,7% по сумме от торгов, признанных несостоявшимися и приведших к заключению контракта (в 2023 году – 5,9% по количеству и 3,7% по сумме).

В части закупок, которые не привели к заключению контракта:

- в части 1640 ед. на сумму 3533,0 млн. руб. не подано ни одной заявки (в 2023 году 1050 ед. на сумму 3866,8 млн. руб.);

- в части 83 ед. на сумму 1530,8 млн. руб. подана единственная заявка, не соответствующая требованиям документации и законодательства о контрактной системе (в 2023 году 96 ед. на сумму 217,2 млн. руб.);

- в части 26 ед. на сумму 359,7 млн. руб. отклонены все заявки (подано две и более заявок) (в 2023 году 50 ед. на сумму 306,6 млн. руб.).

Необходимо отметить, что в 2024 году относительно 2023 года увеличилась абсолютная экономия по итогам осуществления закупок товаров, работ, услуг заказчиками Ленинградской области – на 17,4% и составила 2137,1 млн. руб. При этом относительная экономия по итогам осуществления закупок товаров, работ, услуг заказчиками Ленинградской области в 2024 году сократилась и составила 3% против 4,3% в 2023 году.

Из общего числа конкурентных процедур (17808 ед.) в 10644 процедурах установлено ограничение (в 2023 году – 8237 ед.): участниками торгов могут быть только социально ориентированные некоммерческие организации и субъекты малого предпринимательства с НМЦК на сумму 11283,0 млн. руб. (в 2023 году – 8337,8 млн. руб.). Требование о привлечении к исполнению контракта соисполнителя из числа социально ориентированных некоммерческих организаций и субъектов малого предпринимательства установлено в 249 извещениях (в 2023 году – 121 ед.) на сумму 28296,7 млн. руб. (в 2023 году – 17778,3 млн. руб.). При этом по данным единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС «Риск-мониторинг») доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона №44-ФЗ, составила менее 25% в части 2 заказчиков.

По данным комитета государственного заказа Ленинградской области¹¹⁴ с заказчиками (государственными органами Ленинградской области с учетом подведомственных государственных казенных и бюджетных учреждений, предприятий Ленинградской области) в 2024 году заключено 48801 контрактов

¹¹⁴ <https://gz.lenobl.ru/ru/informaciya/statistic/monitoring-zakupok-tovarov-rabot-uslug/>

и договоров на общую сумму 81780,5 млн. руб., что на 16,9% больше общего количества заключенных в 2023 году контрактов и договоров (41736 ед.) и в 1,7 раза больше общей стоимости контрактов и договоров, заключенных в 2023 году (48832,5 млн. руб.), из них:

Таблица №26

Наименование	Количество контрактов и договоров				Сумма заключенных контрактов и договоров			
	2023 год		2024 год		2023 год		2024 год	
	Ед.	%	Ед.	%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%
1) по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (конкурентными способами)	13354	32,0	16999	34,8	40701,4	83,3	68953,5	84,3
1.1) по результатам состоявшихся конкурентных процедур	6420	48,1	8107	47,7	13057,2	32,1	19369,4	28,1
- по результатам проведения конкурса	169	2,6	268	3,3	2076,1	15,9	7271,6	37,5
- по результатам проведения процедуры аукциона	5372	83,7	6169	76,1	10271,6	78,7	11292,9	58,3
- по результатам проведения запроса котировок	879	13,7	1670	20,6	709,5	5,4	804,9	4,2
1.2) по результатам несостоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с единственным участником	6934	51,9	8892	52,3	27644,2	67,9	49584,1	71,9
2) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	28382	68,0	31802	65,2	8131,1	16,7	12827,0	15,7
Итого	41736	-	48801	-	48832,5	-	81780,5	-

Таким образом, как следует из таблицы №26, в 2024 году при увеличении количества заключенных контрактов и договоров с единственным поставщиком относительно 2023 года на 15,2% их общая стоимость увеличилась в 1,7 раза. Вместе с тем при увеличении доли общей стоимости заключенных контрактов и договоров с единственным поставщиком на 3,1 п.п. доля их общего количества снизилась на 1,2 п.п. Как и прошлых периодах, заключенные контракты и договоры с единственным поставщиком (неконкурентный сектор закупок) составляют основную долю в общем количестве и общей стоимости заключенных контрактов и договоров – 83,4% и 76,3% соответственно. Ранее КСП ЛО обращало внимание на проблему недостаточного уровня конкурентности закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области. В соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ (закупки малого объема) было заключено 26554 договоров (контрактов) (в 2023 году – 24897 ед.) на сумму 3285,6 млн. руб. (в 2023 году – 2609,0 млн. руб.) (54,4% по количеству и 4% от общей суммы заключенных контрактов, договоров, тогда как в 2023 году – 59,7% и 5,3% соответственно). Преобладающими основаниями заключения контрактов и договоров с единственным поставщиком (за исключением пунктов 4, 5, 24, 25 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ) являются:

- закупка оказания услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению;

- закупка по договору энергоснабжения или договору купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии;

- закупка товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий;

- аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, земельного участка, а также аренда жилых помещений, находящихся на территории иностранного государства, заказчиками, осуществляющими деятельность на территории иностранного государства;

- закупка на выполнение работы по мобилизационной подготовке в Российской Федерации.

В 2024 году расторгнуто 1522 контрактов на общую сумму 2661,4 млн. руб. (в 2023 году расторгнуто 1126 контрактов на общую сумму 2490,9 млн. руб.), из них на основании одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта – 48 ед. на сумму 39,4 млн. руб. (3,2% и 1,5% соответственно), на основании соглашения сторон - 1470 ед. на сумму 2615,8 млн. руб. (96,6% и 98,3% соответственно).

По результатам анализа контрактов с ценой выше 15,0 млн. руб., заключенных в 2024 году, по данным единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС «Риск-мониторинг») установлено следующее. Основные риски по указанным контрактам: ограничение конкуренции при осуществлении закупки у единственного поставщика по отдельным основаниям; утрата авансового платежа и недостижение результата закупки в случае неисполнения контракта; несоблюдение принципа обеспечения конкуренции между участниками закупок на равных условиях. Вышеуказанные контракты в основном имеют следующие признаки нарушений: нарушение требований к обеспечению исполнения контракта; изменение условий контракта с нарушением требований к порядку обеспечения исполнения контракта; нарушение сроков приемки товаров, работ и услуг со стороны заказчика; нарушение сроков оплаты контракта (этапов контракта); не привлечение субподрядчиков СМП/СОНО к исполнению контракта, когда есть соответствующее требование в извещении.

4.4. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление межбюджетных трансфертов в 2024 году

4.4.1. Областным законом от 19.12.2023 №145-оз предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов из областного бюджета в 2024 году на сумму 67281,9 млн. руб. В результате внесенных в областной закон от 19.12.2023 №145-оз изменений бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям увеличены на 14269,2 млн. руб. (или на 21,2%) и составили 81551,1 млн. руб.

Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям по сравнению с началом отчетного года увеличены на 14157,4 млн. руб. (или на 21%), по сравнению с областным законом от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 02.11.2024) сокращены на 111,8 млн. руб. (или на 0,1%) и составили 81439,3 млн. руб., что на 18340,2 млн. руб. или на 29,1% превышает объем бюджетных ассигнований на 2023 год по состоянию на 01.01.2024 (63099,1 млн. руб.).

Доля межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области, распределяемых областным законом об областном бюджете Ленинградской области, в общем объеме межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области, в 2024 году составила 68,6% (в 2023 году – 77,4%, в 2022 году – 67,9%, в 2021 году – 70,4%); дотации – 80,1%; субсидии – 21,6%; субвенции – 99%; иные межбюджетные трансферты – 48%. Значительная доля межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области, распределяемых областным законом об областном бюджете Ленинградской области, способствует повышению эффективности исполнения областного бюджета, а также обеспечению стабильности и предсказуемости исполнения местных бюджетов.

Исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2024 году составило 78711,5 млн. руб., или 96,5% от объема соответствующих бюджетных назначений по расходам, предусмотренного областным законом от 19.12.2023 №145-оз (с изменениями), и 96,7% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025, что выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2024 году на 2,2 п.п. и ниже уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов в 2023 году на 1,2 п.п. При этом объем осуществленных расходов в 2024 году превысил произведенные расходы в 2023 году на 16958,5 млн. руб. или на 27,5%.

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в сравнении с 2023 годом увеличились на 1381,8 млн. руб. (или в 2 раза) и составили 2727,8 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий – 2233,7 млн. руб. (81,9% от общей суммы неисполненных бюджетных назначений, увеличение на 1009,4 млн. руб.).

Информация об исполнении бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в разрезе видов межбюджетных трансфертов в 2024 году представлена в таблице №27:

Таблица №27

Тыс. руб.

Наименование	Исполнение на 01.01.2024	% исполнения сводной росписи на 01.01.2024	Областной закон от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 02.11.2024)	Сводная роспись на 01.01.2025	Исполнение на 01.01.2025	% исполнения сводной росписи на 01.01.2025
Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям (МБТ)	61 753 030,6	97,9	81 551 052,7	81 439 342,4	78 711 518,4	96,7
Дотации	4 362 600,9	99,5	4 913 884,4	4 938 884,4	4 573 200,9	92,6
Доля в МБТ	7,1	-	6,0	6,1	5,8	-
Субсидии	16 590 105,6	93,1	30 747 342,5	30 477 087,1	28 243 362,6	92,7
Доля в МБТ	26,9	-	37,7	37,4	35,9	-
Субвенции	39 887 128,1	99,8	45 615 103,7	45 566 569,9	45 510 314,9	99,9
Доля в МБТ	64,6	-	55,9	56,0	57,8	-
Иные межбюджетные трансферты	913 196,0	98,7	274 722,1	456 801,0	384 640,0	84,2
Доля в МБТ	1,4	-	0,4	0,5	0,5	-

Как следует из таблицы №27, в 2024 году основную долю произведенных расходов на предоставление межбюджетных трансфертов составляют расходы на предоставление субвенций на финансовое обеспечение исполнения переданных полномочий (57,8%) с уровнем исполнения – 99,9%, значительно превышающем средний уровень исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2023 году (94,5%).

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2024 году показал, что наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (92,7%) и иных межбюджетных трансфертов (84,2%). Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление всех видов межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) снизился по итогам 2024 года.

В рамках 15 государственных программ Ленинградской области осуществлены межбюджетные трансферты муниципальным образованиям на сумму 78096,1 млн. руб. (96,7% от утвержденных бюджетных назначений и 99,2% от общей суммы осуществленных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям), из них наибольшая доля межбюджетных трансфертов осуществлена в рамках государственных программ Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (63%), «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (14,8%); «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» (9,6%).

На уровне менее 95% от бюджетных назначений исполнены расходы на предоставление межбюджетных трансфертов в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в

Ленинградской области» (78,7%), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (88,5%), «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (94,1%), «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (93,9%), «Развитие культуры в Ленинградской области» (90,8%), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (78,3%).

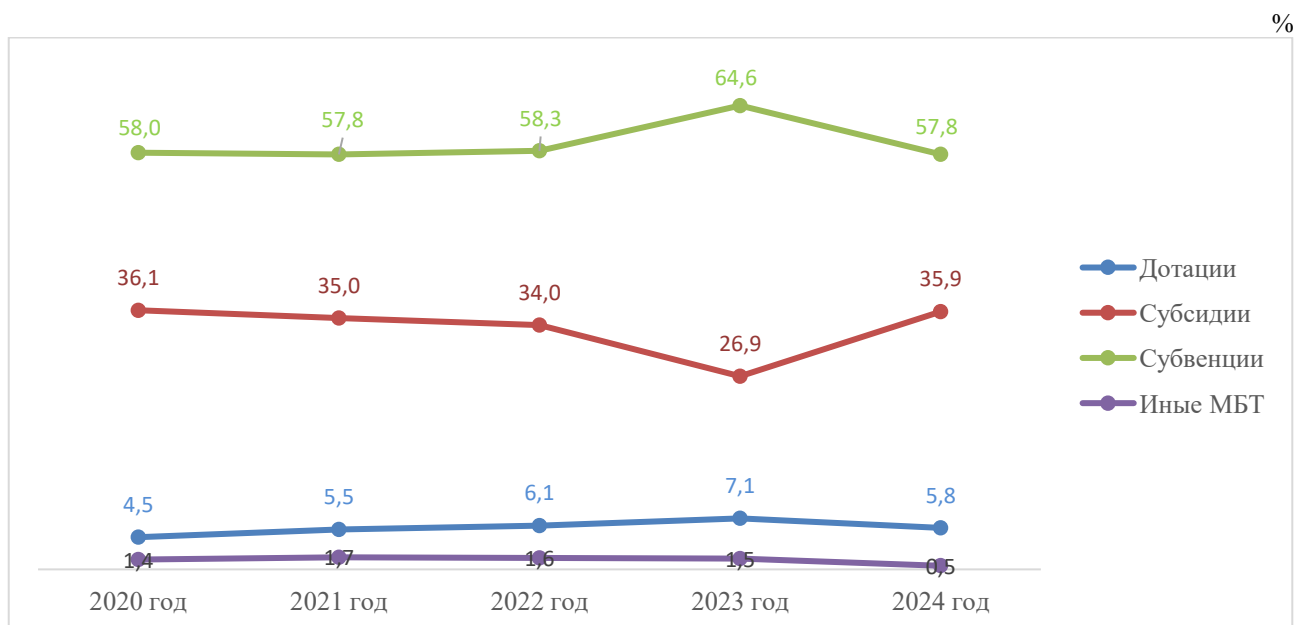
Динамика межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2020-2024 годах представлена на следующем рисунке:



За последние пять лет расходы на предоставление межбюджетных трансфертов в среднем выросли на 12%.

В 2024 году увеличилась относительно 2023 года доля целевых межбюджетных трансфертов в объеме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям при одновременном сокращении доли дотаций. Целевые межбюджетные трансферты продолжают составлять основную долю в объеме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям (в среднем за период с 2020 по 2024 годы – 94,2%), что свидетельствует о значительном влиянии органов исполнительной власти Ленинградской области на бюджетную политику органов местного самоуправления в соответствии с приоритетами, установленными на региональном уровне.

Доли межбюджетных трансфертов по видам в общем объеме межбюджетных трансфертов в 2020-2024 годах представлены на следующем рисунке:



Информация о предоставленных в 2022-2024 годах межбюджетных трансфертах консолидированным бюджетам муниципальных образований Ленинградской области представлена в таблице №28:

Таблица №28

Наименование муниципального образования	2022 год		2023 год		2024 год	
	сумма, млн. руб.	удельная доля в общей сумме, %	сумма, млн. руб.	удельная доля в общей сумме, %	сумма, млн. руб.	удельная доля в общей сумме, %
Бокситогорский район	1 612,2	2,7	1 550,6	2,5	1 451,7	1,8
Волосовский район	1 647,5	2,8	1 841,6	3,0	1 895,4	2,4
Волховский район	3 967,3	6,6	3 589,2	5,8	4 245,6	5,4
Всеволожский район	12 973,2	21,7	14 879,1	24,1	22 210,8	28,2
Выборгский район	5 145,3	8,6	5 172,0	8,4	6 308,6	8,0
Гатчинский район	6 347,4	10,6	7 336,6	11,9	8 156,4	10,4
Кингисеппский район	2 081,4	3,5	1 884,1	3,1	2 562,7	3,3
Киришский район	1 936,7	3,2	1 942,5	3,1	2 253,0	2,9
Кировский район	3 566,7	6,0	4 024,5	6,5	4 183,9	5,3
Лодейнопольский район	1 579,0	2,6	1 537,9	2,5	1 332,4	1,7
Ломоносовский район	2 858,0	4,8	2 988,4	4,8	3 931,6	5,0
Лужский район	3 672,2	6,1	2 787,9	4,5	5 598,1	7,1
Подпорожский район	1 682,1	2,8	1 660,8	2,7	2 175,7	2,8
Приозерский район	1 988,1	3,3	2 083,1	3,4	2 339,8	3,0
Сланцевский район	1 102,7	1,8	1 216,2	2,0	1 614,9	2,1
Тихвинский район	2 409,8	4,0	2 005,4	3,2	2 628,2	3,3
Тосненский район	3 441,0	5,8	3 698,6	6,0	4 096,3	5,2
Сосновоборский городской округ	1 826,8	3,1	1 554,5	2,5	1 726,2	2,2
Итого	59 837,4	100,0	61 753,0	100,0	78 711,5	100,0

Как следует из таблицы №28, наибольшая доля межбюджетных трансфертов из областного бюджета в 2022-2024 годах поступила в бюджеты Всеволожского, Выборгского, Гатчинского, Ломоносовского, Тосненского и Кировского муниципальных районов – в среднем 60,6%, при этом бюджеты

Бокситогорского, Волосовского, Лодейнопольского, Лужского, Подпорожского и Сланцевского муниципальных районов с наиболее низким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности получили в среднем за 2022-2024 годы 18% от общей суммы межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Как ранее отмечалось КСП ЛО, указанная территориальная диспропорция в предоставлении межбюджетных трансфертов в Ленинградской области может быть обусловлена следующими факторами:

- в отношении дотаций и субвенций в основном обусловлена особенностью порядков и методик их предоставления – в значительной степени в зависимости от численности населения, в том числе соответствующей его категории, стоимости услуг и жилых помещений;

- в отношении субсидий и иных межбюджетных трансфертов может быть связана с различиями в стоимости реализуемых инфраструктурных проектов, численности населения, заявительным характером предоставления субсидий и ряда иных межбюджетных трансфертов, в том числе наличием соответствующих проектов (объектов) и возможностями местного бюджета в софинансировании соответствующих расходных обязательств (содержании и обслуживании соответствующих объектов).

КСП ЛО ранее отмечала, что для снижения территориальной диспропорции в предоставлении межбюджетных трансфертов в Ленинградской области возможно рассматривать следующие варианты:

- выделение в составе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных и городских округов) дотаций, отражающих отдельные показатели (условия), учитываемые при определении уровня их расчетной бюджетной обеспеченности;

- предоставление целевых межбюджетных трансфертов с учетом приоритетов, отраженных в Стратегии СЭР до 2030 года, в том числе с учетом пространственного развития Ленинградской области, экономической специализации территорий Ленинградской области и демографического прогноза Ленинградской области;

- возможность разработки индивидуальных программ социально-экономического развития муниципальных образований с низким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности (по аналогии с утвержденными Правительством Российской Федерации индивидуальными программами социально-экономического развития субъектов Российской Федерации с наиболее низким уровнем социально-экономического развития), в том числе предоставление отдельных субсидий в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований и(или) предоставление отдельных дотаций (грантов) на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в рамках реализации данных программ;

- внесение изменений в Правила предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области¹¹⁵,

¹¹⁵ Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 №257

предусматривающих преференции (повышающие коэффициенты) при распределении субсидий муниципальным образованиям с низким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности.

4.4.2. Областным законом от 19.12.2023 №145-оз предусмотрено предоставление дотаций из областного бюджета в 2024 году на сумму 4763,9 млн. руб. В результате внесенных в областной закон от 19.12.2023 №145-оз изменений бюджетные ассигнования на предоставление дотаций увеличены на 150,0 млн. руб. (или на 3,1%) в связи с необходимостью финансового обеспечения дополнительной потребности на реализацию расходных обязательств в рамках выполнения полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения и составили 4913,9 млн. руб. (при этом сокращены бюджетные ассигнования на предоставление дотации на сбалансированность бюджетов, предоставляемых в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов (городских округов) при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов), в целях предоставления социальных выплат и мер стимулирующего характера, связанных с профессиональной деятельностью), что на 0,5% меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по сводной бюджетной росписи на 01.01.2025.

Сводной бюджетной росписью на 01.01.2025 бюджетные ассигнования на предоставление дотаций из областного бюджета предусмотрены в сумме 4938,9 млн. руб., что на 552,6 млн. руб. (или на 12,6%) больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели в 2023 году.

Основная доля бюджетных ассигнований на указанные цели в 2024 году предусмотрена в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городских округов (80,1%).

В 2024 году дотации предоставлены на общую сумму 4573,2 млн. руб. (исполнение – 92,6% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2025), что на 210,6 млн. руб. (или на 4,8%) превышает объем дотаций, предоставленный в 2023 году, уровень исполнения бюджетных назначений снизился на 6,9 п.п.

В 2024 году исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление дотаций:

- на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) сложилось на уровне 100% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025;
- на поощрение достижения наилучших показателей оценки качества управления муниципальными финансами – на уровне 100%;
- на поощрение достижения наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа – на уровне 100%;
- в целях стимулирования муниципальных образований, принимающих меры по увеличению налогового потенциала – на уровне 100%;

- за достижение наилучших значений оценки результативности деятельности глав администраций муниципальных районов и городского округа Ленинградской области «Рейтинг 47» – на уровне 100%;

- на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» – на уровне 100%;

- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, - на уровне 57%, что обусловлено отсутствием потребности муниципальных образований.

4.4.2.1. По результатам анализа предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) установлено следующее.

В 2022-2024 годах указанные дотации получали следующие муниципальные образования:

Таблица №29

Млн. руб.

МО	Расчетный объем дотации			Сумма дотации, заменяемая дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ			Сумма предоставленных дотаций		
	2022 год	2023 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год
Бокситогорский МР	473,2	520,5	572,5	317,1	359,2	400,8	156,0	161,3	171,7
Волосовский МР	503,4	553,8	609,2	337,4	382,1	426,4	166,0	171,7	182,8
Волховский МР	580,6	638,6	702,5	389,0	443,7	491,8	191,6	194,9	210,6
Всеволожский МР	1 512,3	1 338,4	1345,3	879,6	705,7	942,0	632,7	632,7	403,3
Выборгский МР	632,5	695,7	765,3	424,1	480,2	535,6	208,4	215,5	229,8
Гатчинский МР	763,6	839,9	923,9	511,6	579,7	646,4	251,9	260,3	277,5
Кингисеппский МР	93,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	93,5	0,0	0,0
Киришский МР	252,6	277,8	305,6	0,0	0,0	0,0	252,6	277,8	305,6
Кировский МР	493,5	542,8	597,1	0,0	0,0	0,0	493,5	542,8	597,1
Лодейнопольский МР	349,7	384,7	423,2	234,4	265,4	296,2	115,3	119,3	127,0
Ломоносовский МР	112,8	117,5	129,2	75,5	80,2	90,6	37,3	37,3	38,7
Лужский МР	599,1	659,0	724,9	401,6	454,8	507,5	197,6	204,3	217,4
Подпорожский МР	437,4	481,2	529,3	293,1	332,0	337,8	144,3	149,2	191,5
Приозерский МР	460,9	506,9	557,6	308,8	349,7	390,4	152,1	157,2	167,3
Сланцевский МР	337,7	371,5	408,7	226,3	256,4	286,1	111,4	115,2	122,6
Тихвинский МР	429,2	472,1	519,3	287,6	325,8	0,0	141,6	146,3	519,3
Тосненский МР	536,9	590,6	649,7	359,7	407,5	454,6	177,2	183,1	195,0
Сосновоборский ГО	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого	8 568,8	8 991,2	9 763,4	5 045,8	5 422,4	5 806,2	3 523,0	3 568,8	3 957,2

Указанные дотации предоставляются в соответствии с областным законом от 14.10.2019 №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (далее - областной закон от 14.10.2019 №75-оз).

В ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия КСП ЛО осуществлен анализ эффективности предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) по следующим критериям: обеспечение местных бюджетов необходимыми средствами для исполнения полномочий; сохранение стимулов для

экономического развития муниципальных образований; сокращение дифференциации уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

По критерию обеспечения местных бюджетов необходимыми средствами для исполнения полномочий оценивались наличие просроченной кредиторской задолженности муниципальных районов (городского округа); просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципальных районов (городского округа); рост (снижение) размера дефицита бюджета муниципальных районов (городского округа) за 2021-2024 годы:

- согласно Справочной таблице к отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области (ф.0503387) на 01.01.2022, на 01.01.2023, на 01.01.2024 и на 01.01.2025 просроченная кредиторская задолженность муниципальных образований Ленинградской области отсутствует; просроченная задолженность по долговым обязательствам также отсутствует¹¹⁶;

- в 2024 году дефицит бюджета сложился только в Гатчинском, Киришском и Сланцевском муниципальных районах, в 2021-2024 годах в муниципальных районах, в которых сложился дефицит бюджета, основным источником его финансирования являются остатки средств на счетах бюджета.

Таким образом, дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) способствует обеспечению местных бюджетов необходимыми средствами для исполнения полномочий. Вместе с тем следует отметить, что в 2024 году отсутствие просроченной кредиторской задолженности муниципальных районов (городского округа) также обеспечено за счет предоставления из областного бюджета дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, что может свидетельствовать о недостаточности дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) для обеспечения местных бюджетов необходимыми средствами для исполнения полномочий в полном объеме: Сланцевский муниципальный район; Выборгский муниципальный район; Ломоносовский муниципальный район; Всеволожский муниципальный район; Тосненский муниципальный район; Бокситогорский муниципальный район; Лодейнопольский муниципальный район.

По критерию сохранения стимулов для экономического развития муниципальных образований оценивался коэффициент замещения (отношение изменения расчетного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности районов за период с 2020 по 2024 годы (накопительным итогом) к изменению объемов поступивших налоговых и неналоговых доходов за период с 2019 по 2023 годы). В целом по Ленинградской области результаты анализа свидетельствуют о сохранении достаточных стимулов для указанных муниципальных образований развивать свою доходную базу.

¹¹⁶ https://finance.lenobl.ru/ru/work/byudzhetskaya-politika/debt_monitoring/

Вместе с тем в части 6 муниципальных районов (Бокситогорский, Волосовский, Киришский, Кировский, Подпорожский и Тихвинский муниципальные районы) результаты анализа свидетельствуют о недостаточности таких стимулов. Необходимо отметить, что при анализе не исключались доходы, поступления которых не зависят от деятельности органов местного самоуправления, а также не исключались разовые поступления, в связи с чем существуют риски изменения вышеуказанных трендов.

По критерию сокращения дифференциации уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований оценивался коэффициент дифференциации уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований до и после выравнивания, который рассчитывался как отношение среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности всех муниципальных образований и среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности наименее обеспеченных муниципальных образований, а также коэффициент изменения дифференциации, отражающий степень сокращения дифференциации расчетной бюджетной обеспеченности между муниципальными образованиями в результате предоставления указанной дотации. За 2019-2024 годы в среднем коэффициент дифференциации после выравнивания составил 1,001, что свидетельствует о результативности предоставления указанных дотаций в части обеспечения полного выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов. Вместе с тем следует отметить, что в указанном периоде зафиксирован рост коэффициента дифференциации до выравнивания с 1,614 до 1,671 (при этом в 2024 году данный коэффициент снизился относительно 2022 и 2023 годов) и, следовательно, коэффициента изменения дифференциации с 1,611 до 1,663 (при этом в 2024 году данный коэффициент снизился относительно 2023 года), что может указывать на рост дифференциации расчетного уровня бюджетной обеспеченности до выравнивания между муниципальными образованиями Ленинградской области за анализируемый период. При этом относительно 2022 и 2023 годов дифференциация расчетного уровня бюджетной обеспеченности до выравнивания между муниципальными образованиями Ленинградской области в 2024 году снизилась.

Таким образом, в целом результаты проведенного анализа могут свидетельствовать об эффективности предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Детальные расчеты проведенного анализа эффективности предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) представлены в приложении №7 к настоящему Заключению.

По результатам сводной оценки качества управления муниципальными финансами за 2024 год¹¹⁷ в полном объеме выполнили условия (обязательства) соглашения, предусматривающего меры по социально-экономическому

¹¹⁷ <https://finance.lenobl.ru/ru/work/byudzhetskaya-politika/ocenka/monitoring/>

развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований¹¹⁸, только 8 муниципальных образований (в 2023 году – 4 муниципальных образования).

КСП ЛО отмечает целесообразность включения в перечни обязательств муниципального образования по мерам социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов¹¹⁹ обязательства утверждения плана («дорожной карты») по сокращению (взысканию) просроченной дебиторской задолженности по доходам и(или) недопущению ее роста (возможно с установлением конкретного значения).

Кроме того, КСП ЛО обращает внимание на следующие практики применения на региональном уровне механизмов стимулирующего (поощрительного) характера в целях повышения доходов местных бюджетов, отмеченные в Методических рекомендациях органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях:

- использование при расчете нормативов на содержание ОМСУ корректирующих коэффициентов, предполагающих более высокое значение соответствующих нормативов для муниципальных образований, демонстрирующих высокие показатели увеличения доходной базы местных бюджетов;

- предоставление иных дотаций (грантов) и(или) иных межбюджетных трансфертов за повышение доходной базы муниципальных образований, повышение доли налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в общем объеме их доходов (снижение уровня дотационности), снижение недоимки по уплате налогов;

- предоставление иных дотаций (грантов) и(или) иных межбюджетных трансфертов, определяемых с учетом доли налога, поступившей в региональный бюджет с территории муниципального образования сверх расчетного объема (плановых назначений, средних темпов роста поступлений и т.д.);

- сокращение налоговой нагрузки на подведомственные органам местного самоуправления муниципальные организации социальной направленности и сокращение встречных потоков бюджетных средств.

¹¹⁸ Согласно пункту 8 статьи 138 БК РФ финансовый орган субъекта Российской Федерации заключает с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением)

¹¹⁹ Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 26.03.2020 №153

4.4.2.2. По результатам анализа предоставления иных дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, установлено следующее.

В 2024 году указанные дотации получали следующие муниципальные образования:

Таблица №30

Тыс. руб.

Наименование муниципального образования	Сумма предоставленной дотации	Направление расходов	Использовано по отчету
Сланцевский муниципальный район	42 017,8	Капитальный ремонт главного корпуса объекта на балансе МУ ДО «Дом творчества»	42 017,8
Лодейнопольское городское поселение	5 000,0	Ремонт муниципальных квартир	5 000,0
	9 299,5	Ремонт участков тротуаров и автомобильной дороги общего пользования местного назначения	9 299,5
Выборгский муниципальный район	53 858,1	Капитальный ремонт МБОУ «Каменская общеобразовательная школа»	53 858,1
Таицкое городское поселение	3 000,0	Ремонт дворовых территорий многоквартирных домов	3 000,0
город Коммунар	3 000,0	Устройство детских и спортивных площадок	3 000,0
Пудомягское сельское поселение	3 000,0	Устройство детской площадки	3 000,0
Вережское сельское поселение	2 500,0	Устройство детской площадки	2 500,0
Шлиссельбургское городское поселение	4 750,2	Вырубка аварийных деревьев	4 750,2
Ломоносовский муниципальный район	54 768,7	Обустройство территорий грунтовых насыпных валов	54 768,7
	75 745,0	Капитальный ремонт здания	75 745,0
Всеволожский муниципальный район	20 876,7	Обустройство территорий грунтовых насыпных валов	20 876,7
	60 000,0	Ремонт объектов образования	60 000,0
Тосненский муниципальный район	29 324,5	Обустройство территорий грунтовых насыпных валов	29 324,5
	52330,0	Выполнение мероприятий по укреплению материально-технической базы МАУ «Тосненский Дворец культуры» и благоустройству территории МБДОУ «Детский сад комбинированного вида «Солнечный город»	52 330,0
Бокситогорский муниципальный район	10 000,0	Капитальный ремонт здания МБОУ ДО «Бокситогорский центр дополнительного образования»	10 000,0
Лодейнопольский муниципальный район	14 000,0	Повышение заработной платы для обеспечения выполнения целевого показателя по оплате труда педагогических работников муниципальных образовательных организаций дополнительного образования	14 000,0
Дубровское городское поселение	36 646,2	Переселение девяти граждан из непригодных для проживания жилых домов	36 646,2
Плодовское сельское поселение	5 800,0	Оплата муниципальными казенными учреждениями коммунальных услуг и финансирование работ по ремонту уличного освещения	5 800,0
Итого	484 316,5	-	484 316,5

Учитывая, что в течение 2024 года первоначально утвержденный объем бюджетных ассигнований на предоставление указанных дотаций увеличен на общую сумму 550,0 млн. руб. (или в 2,8 раза) ввиду дополнительной потребности, низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели по итогам отчетного года (57% от бюджетных ассигнований), обусловленный отсутствием решений Правительства Ленинградской области об использовании бюджетных ассигнований на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, может свидетельствовать о недостатках в процессе планирования бюджетных ассигнований на указанные цели.

Согласно Правилам предоставления дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области¹²⁰ (далее – Правила от 06.03.2013 №64) данные дотации направляются на финансовое обеспечение дополнительной потребности на реализацию расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, предусмотренных решением о бюджете муниципального образования Ленинградской области, и предоставляются по обращениям муниципальных образований на основании распоряжения Правительства Ленинградской области в пределах суммы, необходимой для выполнения бюджетных обязательств муниципального образования, источником финансового обеспечения которых являются дотации, в соответствии с соглашением, устанавливающим условия предоставления дотации, заключаемым комитетом финансов Ленинградской области с администрацией муниципального образования по типовой форме, утверждаемой комитетом финансов Ленинградской области.

По мнению КСП ЛО, дополнительная потребность ряда отмеченных муниципальных образований в указанных дотациях может свидетельствовать как о недостаточности поступающих в местные бюджеты налоговых и неналоговых доходов, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, так и недостатках бюджетного процесса в данных муниципальных образованиях, в том числе бюджетного планирования.

По результатам анализа предоставления иных дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, предоставляемых в целях стимулирования муниципальных образований, принимающих меры по увеличению налогового потенциала, установлено следующее.

В 2021 и 2024 годах указанные дотации получали следующие муниципальные образования:

¹²⁰ Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 06.03.2013 №64

Таблица №31

Наименование муниципального образования	Расчетная бюджетная обеспеченность до выравнивания на 2021 год	Объем предоставленной дотации в 2021 году, тыс. руб.	Расчетная бюджетная обеспеченность до выравнивания на 2024 год	Объем предоставленной дотации в 2024 году, тыс. руб.
Всеволожский муниципальный район	1,079	5 468,4	1,274	-
Кингисеппский муниципальный район	1,615	14 217,8	1,660	16 675,0
Ломоносовский муниципальный район	1,473	14 217,8	1,332	14 822,3
Сосновоборский муниципальный округ	1,853	6 770,4	1,545	-
Выборгский муниципальный район	1,159	4 586,3	0,993	3 923,5
Тосненский муниципальный район	0,904	4 739,3	0,868	-
Гатчинский муниципальный район	1,021	-	1,064	6 352,4
Киришский муниципальный район	1,145	-	0,955	4 303,2
Приозерский муниципальный район	0,718	-	0,769	3 923,6
ИТОГО	-	50 000,0	-	50 000,0

Предоставление иных дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в целях стимулирования муниципальных образований, принимающих меры по увеличению налогового потенциала, осуществляется в соответствии с Методикой распределения иных дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, предоставляемых в целях стимулирования муниципальных образований, принимающих меры по увеличению налогового потенциала, и правилами их предоставления¹²¹ (далее – Методика от 23.07.2013 №219). В целях распределения указанных дотаций производится определение результатов деятельности муниципальных образований по увеличению налогового потенциала. На основании значений комплексной оценки показателей увеличения налогового потенциала, определяемой исходя из достигнутого уровня и динамики показателей в сферах налогообложения, инвестиционной деятельности и промышленного производства, комитет финансов Ленинградской области осуществляет отбор шести муниципальных образований, имеющих наилучшие результаты оценки.

¹²¹ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 23.07.2013 №219

Вместе с тем по результатам анализа Методики от 23.07.2013 №219 выявлено, что при комплексной оценке показателей увеличения налогового потенциала не учитывается степень дифференциации между муниципальными образованиями по условиям социально-экономического развития, в результате чего лучшие значения комплексной оценки могут присваиваться привлекательным для инвестиций муниципальным образованиям с наиболее развитой экономической (инфраструктурной) и налогооблагаемой базой.

Как следует из таблицы №31, в 2021 и 2024 годах из муниципальных образований с уровнем расчетной бюджетной обеспеченности до выравнивания до 0,8 указанную дотацию получил только Приозерский муниципальный район.

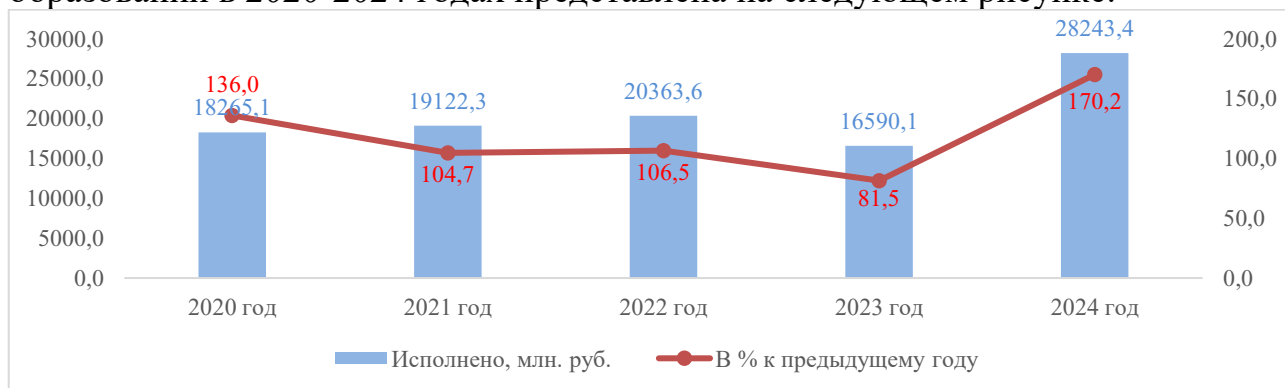
Таким образом, по мнению КСП ЛО, в целях более объективной оценки показателей увеличения налогового потенциала муниципальных образований необходимо предусмотреть в Методике от 23.07.2013 №219 механизм определения результатов деятельности муниципальных образований по увеличению налогового потенциала с учетом их кластеризации по уровню социально-экономического развития с последующим выявлением победителей в каждой из групп.

4.4.3. Областным законом от 19.12.2023 №145-оз предусмотрено предоставление субсидий из областного бюджета в 2024 году на сумму 19627,8 млн. руб. В результате внесенных в областной закон от 19.12.2023 №145-оз изменений бюджетные ассигнования на предоставление субсидий увеличены на 11119,5 млн. руб. (или в 1,6 раза)¹²² в связи с необходимостью финансового обеспечения дополнительной потребности на реализацию расходных обязательств в рамках выполнения полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения и составили 30747,3 млн. руб.

Сводной бюджетной росписью на 01.01.2025 бюджетные ассигнования на предоставление субсидий из областного бюджета предусмотрены в сумме 30477,1 млн. руб., что на 270,2 млн. руб. меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденного областным законом от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 02.11.2024), и на 12662,7 млн. руб. (или в 1,7 раза) больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели в 2023 году. При этом бюджетные обязательства на 01.01.2025 приняты на сумму 30451,5 млн. руб. (99,9% от бюджетных ассигнований).

¹²² На увеличение бюджетных ассигнований в целях предоставления субсидий в 2024 году в основном оказали влияние: субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в связи с предоставлением средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» ввиду необходимости достижения целевых показателей региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2019-2025 годах»; субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования и субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования в связи с дополнительной потребностью; субсидии на софинансирование дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в связи с повышением средней заработной платы соответствующих категорий работников бюджетной сферы ввиду уточнения на 2024 год оценки среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц

Динамика предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований в 2020-2024 годах представлена на следующем рисунке:



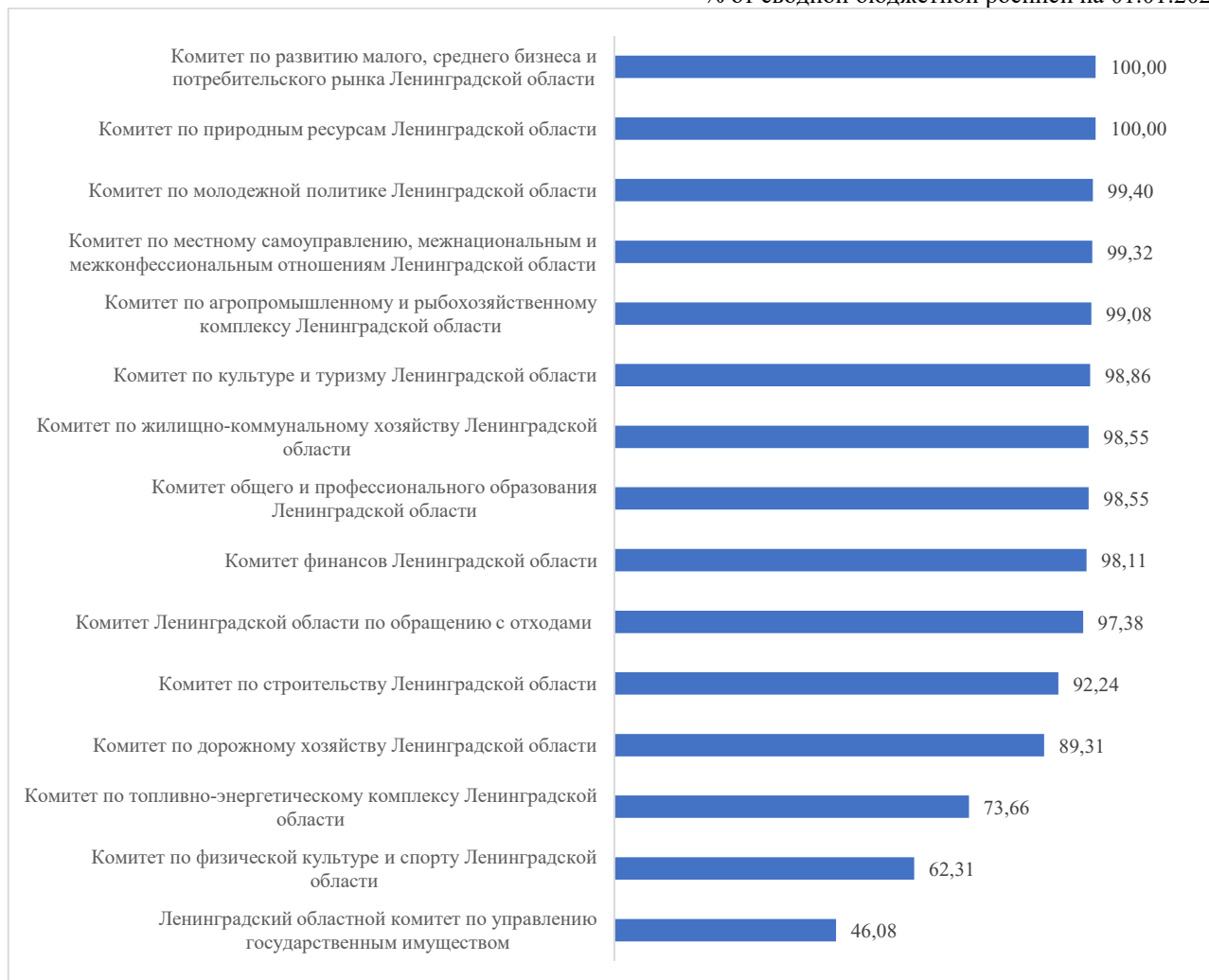
В 2024 году субсидии предоставлены на общую сумму 28243,4 млн. руб. (92,7% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 (93,1% в 2023 году), что на 11653,3 млн. руб. (или в 1,7 раза) больше объема субсидий, предоставленного в 2023 году. КСП ЛО ранее отмечала, что с учетом показателей областного закона от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 02.11.2024) объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, использование которого предусмотрено в 4 квартале 2024 года, составит 27264,3 млн. руб. (или 33,4% от общего объема бюджетных ассигнований на указанные цели в 2024 году), из них в сумме 16592,9 млн. руб. составят бюджетные ассигнования на предоставление субсидий (54% от общего объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в 2024 году), в связи с чем существуют риски неполного исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий в 2024 году, которые реализовались по итогам отчетного года.

Наибольшую долю предоставленных субсидий составляют субсидии по виду расходов 522 «субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» 18432,8 млн. руб. (или 65,3% от общего объема субсидий с уровнем исполнения – 91,4%; в 2023 году 54,6% от общего объема субсидий с уровнем исполнения – 90,2%), по виду расходов 521 «субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» объем предоставленных субсидий составил 9810,6 млн. руб. (или 34,7% от общего объема субсидий с уровнем исполнения – 95,1%; в 2023 году - 45,4% от общего объема субсидий с уровнем исполнения – 96,2%).

В 2024 году субсидии муниципальным образованиям предоставлены в рамках 13 государственных программ Ленинградской области, из них наибольшую долю составляют субсидии в рамках государственных программ Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (37,1%); «Развитие культуры в Ленинградской области» (6,8%); «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (34,8%); «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (4,8%) и «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (4,6%).

По итогам 2024 года на уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий в рамках 6 государственных программ Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (78,7%), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (88,5%), «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (94%), «Развитие культуры в Ленинградской области» (90,8%), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (78,3%), «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (93%). Основную долю расходов на предоставление субсидий в 2024 году осуществили: комитет по строительству Ленинградской области – 61,6%, комитет общего и профессионального образования Ленинградской области – 10,3%; комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области – 5,2%; комитет по культуре и туризму Ленинградской области – 5,6%, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 7,7%. Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий в разрезе ГРБС в 2024 году представлен на следующем рисунке:

% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2025



Как следует из вышеуказанного рисунка, 5 ГРБС бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий исполнены на низком уровне – менее 95%: комитетом по строительству Ленинградской области (92,2%), комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (89,3%), комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (62,3%), комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (73,7%), Леноблкомимуществом (46,1%).

КСП ЛО в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за январь-сентябрь 2024 года отмечено, что низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий муниципальным образованиям в основном обусловлено отсутствием заявок от муниципальных образований с приложением документов, подтверждающих наличие соответствующих денежных обязательств, в том числе ввиду:

- длительности проведения (отсутствия результатов проведения) конкурсных процедур, в том числе в связи с жалобами в УФАС по Ленинградской области, и поздних сроков заключения муниципальных контрактов;
- необходимости корректировки проектно-сметной документации и внесения изменений в муниципальные контракты;
- графиков выполнения работ и оказания услуг по условиям заключенных контрактов;
- нарушения сроков исполнения обязательств по муниципальным контрактам;
- невозможности реализации заявленных мероприятий; расторжения муниципальных контрактов;
- образования нераспределенных остатков субсидий.

Так, в части ряда ГРБС высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий муниципальным образованиям достигнут за счет сокращения бюджетных ассигнований в 4 квартале 2024 года: комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области и комитет Ленинградской области по обращению с отходами.

По итогам 2024 года в части 3 ГРБС уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий увеличился (наиболее значительно в части комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – на 6,6 п.п.), в части 9 ГРБС снизился (наиболее значительно в части Леноблкомимущества – на 53,8 п.п., комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – на 21,6 п.п.).

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий муниципальным образованиям в сравнении с 2023 годом увеличились на 1009,4 млн. руб. (или в 1,8 раза) и составили 2233,7 млн. руб.

Наибольшие объемы неисполненных бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий на 01.01.2025 сложились в части следующих ГРБС:

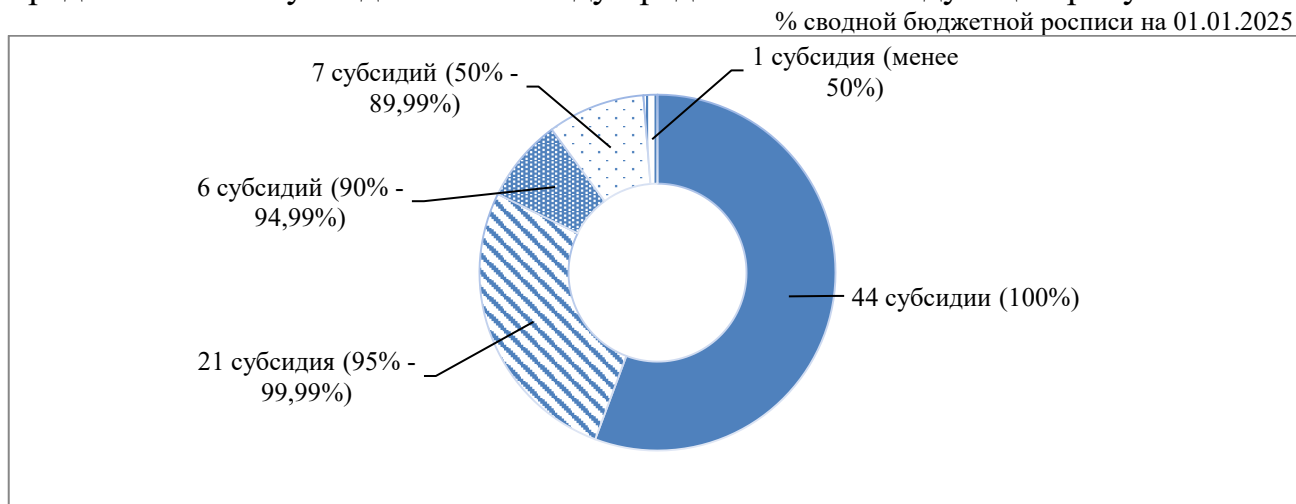
- в сумме 1463,9 млн. руб. в части комитета по строительству Ленинградской области (65,5% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий; объем увеличился в 1,8 раза);

- в сумме 248,3 млн. руб. в части комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (11,1% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий; объем увеличился в 7,9 раза);

- в сумме 176,3 млн. руб. в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (7,9% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий; объем увеличился на 1,3%);

- в сумме 218,0 млн. руб. в части комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (9,8% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий; объем увеличился на 20,4%).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий в 2024 году представлен на следующем рисунке:



Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий сложился в части субсидии:

- на проведение комплексных кадастровых работ (38,4%);
- на капитальное строительство (реконструкцию) объектов теплоэнергетики, включая проектно-изыскательские работы (51,7%);
- на капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта (63,3%);
- на строительство (реконструкцию), включая проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения (70,8%);
- на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области (76,1%);
- на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения (77,6%);

- на строительство и реконструкцию объектов культуры Ленинградской области (79,2%);

- на проектирование и строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам (54,6%).

Кроме того, значительные неиспользованные бюджетные ассигнования сложились в части субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально значимый характер (62,5 млн. руб., уровень исполнения 93,3% от бюджетных назначений по расходам), субсидий на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов (93,1 млн. руб., уровень исполнения 90,6%), субсидий на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования (251,9 млн. руб., уровень исполнения 92,6%), субсидий на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования (156,8 млн. руб., уровень исполнения 95,9%).

Ранее КСП ЛО отмечала, что в целях сокращения административных издержек, в том числе по предоставлению отчетности и оценке эффективности использования субсидий, необходимо проанализировать возможность «укрупнения»¹²³ предусмотренных субсидий в рамках соответствующих государственных программ Ленинградской области, например: «Современное образование Ленинградской области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

Также необходимо отметить, что в 2024 году предусмотрены бюджетные ассигнования за счет остатков средств на начало текущего финансового года¹²⁴ на предоставление 10 субсидий на общую сумму 582,5 млн. руб. (в 2023 году на предоставление 17 субсидии - на общую сумму 689,7 млн. руб.), указанные бюджетные ассигнования использованы на 01.01.2025 на сумму 324,7 млн. руб. или на 55,7% (в 2023 году – на сумму 593,9 млн. руб. или на 86,1%), что может свидетельствовать как о недостаточно качественном планировании потребности в указанных остатках, так и проблемах в процессе их использования.

¹²³ Определение субсидий с аналогичными или схожими целями, задачами, показателями, методиками предоставления, отбора и распределения

¹²⁴ В соответствии со статьей 95 БК РФ остатки средств бюджета субъекта Российской Федерации на начало текущего финансового года в объеме, определяемом законом субъекта Российской Федерации, могут направляться в текущем финансовом году на увеличение бюджетных ассигнований на предоставление из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение и предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели

По состоянию на 01.01.2025 исполнение бюджетных назначений по расходам за счет остатков указанных средств на предоставление 3 видов субсидий сложилось на уровне 100%, 2 видов субсидий – на уровне от 95% до 100%, 5 видов субсидий – на уровне менее 95%:

- субсидии на поддержку развития общественной инфраструктуры муниципального значения (91,5%), что по данным комитета финансов Ленинградской области в основном связано с экономией в результате проведения конкурсных процедур;

- субсидии на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов (51,1%), что связано с отсутствием дополнительного соглашения к муниципальному контракту, исполнительной документации для оплаты работ;

- субсидии на капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта (47,2%), что связано с выявленными замечаниями к выполненным работам, а также корректировкой проектной документации;

- субсидии на строительство (реконструкцию), включая проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения (42,1%), что связано с необходимостью корректировки проектно-сметной документации, расторжением муниципального контракта и заключением нового муниципального контракта в декабре 2024 года;

- субсидии на строительство и реконструкцию объектов культуры Ленинградской области (40,8%), что связано с недобросовестной работой подрядных организаций.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 4.8 Правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области¹²⁵ принятие решения о подтверждении потребности в текущем финансовом году в остатках субсидии, предоставленной в отчетном году, допускается однократно в течение срока действия соглашения.

Кроме того, КСП ЛО в аналитических материалах о ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2024 году отмечено, что на низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление отдельных субсидий муниципальным образованиям повлияло также несвоевременное обеспечение утверждения нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области о распределении межбюджетных субсидий и заключения соглашений (дополнительных соглашений) с муниципальными образованиями о предоставлении межбюджетных субсидий.

Информация о несоблюдении в 2024 году сроков для утверждения нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области распределения субсидий между муниципальными образованиями (внесения в него изменений) представлена в таблице №32:

¹²⁵ Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 №257

Таблица №32

Наименование ГРБС	Наименование НПА о распределении субсидий между муниципальными образованиями (внесения в него изменений), утвержденных с нарушением срока	Причины нарушения сроков
Комитет по строительству Ленинградской области	Постановление Правительства Ленинградской области от 23.05.2024 №336 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 12 апреля 2019 года №142 «Об утверждении Перечня объектов и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»	Проблемы взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области, длительные сроки согласования
Комитет по строительству Ленинградской области	Постановление Правительства Ленинградской области от 15.05.2024 №300 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 26 января 2024 года №55»	Исправление замечаний органов исполнительной власти, вынесенных по результатам рассмотрения проекта нормативного правового акта, длительные сроки согласования
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	Постановление Правительства Ленинградской области от 30.05.2024 №358 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 31 января 2022 года №58»	Исправление замечаний органов исполнительной власти, вынесенных по результатам рассмотрения проекта нормативного правового акта, длительные сроки согласования
Комитет по строительству Ленинградской области	Постановление Правительства Ленинградской области от 23.05.2024 №328 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 5 мая 2022 года №289 «О распределении субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»	Исправление замечаний органов исполнительной власти, вынесенных по результатам рассмотрения проекта нормативного правового акта, длительные сроки согласования
Комитет по строительству Ленинградской области	Постановление Правительства Ленинградской области от 03.12.2024 №850 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 5 мая 2022 года №289 «О распределении субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»	Исправление замечаний органов исполнительной власти, вынесенных по результатам рассмотрения проекта нормативного правового акта, длительные сроки согласования
Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	Постановление Правительства Ленинградской области от 21.05.2024 №313 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 7 февраля 2020 года №44 «Об утверждении Перечня объектов и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»	Исправление замечаний органов исполнительной власти, вынесенных по результатам рассмотрения проекта нормативного правового акта, длительные сроки согласования

Следует отметить, что нарушены сроки для заключения соглашений (дополнительных соглашений) о предоставлении субсидии 7 муниципальным образованиям¹²⁶: в части субсидии на реализацию комплекса мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского на территориях муниципальных образований Ленинградской области (ГРБС - комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области); субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области (ГРБС - комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области); субсидии на мероприятия по приспособлению жилых помещений инвалидов, относящихся к муниципальному жилищному фонду, и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды (ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области); субсидии на поддержку содействия трудовой адаптации и занятости молодежи (ГРБС - комитет по молодежной политике Ленинградской области).

В результате указанных нарушений с учетом нераспределенных субсидий на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области и на мероприятия по приспособлению жилых помещений инвалидов, относящихся к муниципальному жилищному фонду, и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, сумма перераспределения бюджетных ассигнований в целях увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области в 2024 году составила 182,0 млн. руб.

Согласно результатам оценки качества финансового менеджмента за 2024 год:

- на уровне менее 95% от общей суммы субсидий своевременно распределены субсидии местным бюджетам комитетом по молодежной политике Ленинградской области, комитетом по строительству Ленинградской области и комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области;

- из 15 ГРБС, предоставлявших субсидии муниципальным образованиям только в части субсидий, предоставленных 3 ГРБС, муниципальными образованиями достигнуты плановые значения показателей результативности в полном объеме;

- 6 ГРБС¹²⁷ допущены нарушения установленного соглашением о предоставлении местным бюджетам субсидии из областного бюджета Ленинградской области значения уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования;

¹²⁶ Шапкинское сельское поселение, Всеволожский муниципальный район, Вазинское городское поселение, Киришское городское поселение, Колтушское городское поселение, Морозовское городское поселение, Сосновоборский городской округ

¹²⁷ Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, комитет Ленинградской области по обращению с отходами, комитет по культуре и туризму Ленинградской области (30 случаев), комитет по строительству Ленинградской области (12 случаев), комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, комитет финансов Ленинградской области

- 6 ГРБС¹²⁸ допущены нарушения предельного уровня софинансирования Ленинградской областью объема расходного обязательства муниципального образования.

Следует отметить, что согласно ПП ЛО от 19.01.2024 №35 предусмотрено включение в соглашения о предоставлении субсидий муниципальным образованиям обязательства муниципального образования обеспечить заключение муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется полностью либо частично за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из областного бюджета, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, не позднее 1 июля 2024 года. В случае отсутствия заключенных на 1 июля 2024 года муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется полностью либо частично за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из областного бюджета, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, разрабатывается проект распоряжения Правительства Ленинградской области об увеличении бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области.

По информации комитета финансов Ленинградской области в связи с отсутствием заключенных на 01.07.2024 муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг сумма увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области на 2024 год составила 31,6 млн. руб., из них на сумму 20,4 млн. руб. не заключены контракты в рамках предоставления субсидии на мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок и на сумму 10,8 млн. руб. – в рамках предоставления субсидии на капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта.

По данным сводной оценки качества управления муниципальными финансами за 2024 год, проведенной комитетом финансов Ленинградской области¹²⁹, не достигли плановых результатов использования субсидий, предоставленных из областного бюджета Ленинградской области, в 6 муниципальных районах, 10 городских поселениях, 11 сельских поселениях.

КСП ЛО ранее рекомендовано осуществлять постоянный (в случае необходимости ежемесячный) мониторинг реализации соответствующих соглашений о предоставлении субсидий, в том числе процесса достижения ожидаемых результатов и показателей результативности предоставления субсидий (например, мониторинг своевременности проведения конкурсных

¹²⁸ Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, комитет Ленинградской области по обращению с отходами, комитет по культуре и туризму Ленинградской области (30 случаев), комитет по строительству Ленинградской области (10 случаев), комитет финансов Ленинградской области

¹²⁹ <https://finance.lenobl.ru/ru/work/byudzhelnaya-politika/ocenka/monitoring/>

процедур, качества конкурсной документации, своевременности и качества исполнения заключенных муниципальных контрактов), для предупреждения рисков их неисполнения (несвоевременного исполнения) муниципальными образованиями.

Также КСП ЛО ранее отмечала возможность применения в Ленинградской области следующих положений Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации¹³⁰:

- установление в соглашении о предоставлении субсидии контрольных точек и сроков их достижения для мониторинга строительства (реконструкции, приобретения) объектов, а также обязательства муниципального образования по обеспечению соблюдения сроков достижения контрольных точек - в отношении субсидий, предоставляемых на софинансирование строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объектов капитального строительства и (или) приобретение объектов недвижимого имущества (за исключением приобретения жилых помещений для формирования муниципального специализированного жилищного фонда в целях реализации мер социальной поддержки отдельных категорий граждан);

- в случае увеличения в текущем финансовом году субсидий в размере, не превышающем остатка субсидий, не использованных на начало текущего финансового года на оплату муниципальных контрактов, заключенных от имени муниципального образования, на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в соглашение могут быть внесены изменения в части уточнения (уменьшения) значений результатов использования субсидий в отчетном финансовом году с соответствующим уточнением (увеличением) значений результатов использования субсидии в текущем финансовом году.

Кроме того, областным законом от 19.12.2023 №145-оз первоначально в 2024 году предусмотрено предоставление субсидии федеральному бюджету на реализацию Соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Ленинградской области на софинансирование расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению полиции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в сумме 150,0 млн. руб. В результате внесенных в областной закон от 19.12.2023 №145-оз изменений в 2024 году предусмотрено предоставление субсидий:

- федеральному бюджету на реализацию Соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Ленинградской области на софинансирование расходных обязательств

¹³⁰ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 №999

Российской Федерации по материально-техническому обеспечению полиции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в сумме 150,0 млн. руб.;

- бюджету Санкт-Петербурга на реализацию Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области, заключаемого между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью, в сумме 1738,2 млн. руб.;

- бюджету Донецкой Народной Республики на мероприятия по созданию генерального плана территориального развития агломерации города Енакиево в рамках реализации специального инфраструктурного проекта в сумме 12,9 млн. руб. (согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 бюджетные ассигнования на указанные цели исключены в полном объеме: в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 11.12.2024 №891 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 27.12.2023 №973 «Об отдельных мероприятиях в рамках реализации специального инфраструктурного проекта в 2024-2025 годах» бюджетные ассигнования в сумме 12,9 млн руб. перераспределены на обеспечение мероприятий в рамках реализации специального инфраструктурного проекта).

В 2024 году указанные субсидии предоставлены: бюджету Санкт-Петербурга на реализацию Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области, заключаемого между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью, в сумме 1738,2 млн. руб. (100%); федеральному бюджету на реализацию Соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Ленинградской области на софинансирование расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению полиции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в сумме 150,0 млн. руб. (100%).

4.4.4. Областным законом от 19.12.2023 №145-оз предусмотрено предоставление субвенций из областного бюджета в 2024 году на сумму 42670,8 млн. руб. В результате внесенных в областной закон от 19.12.2023

№145-оз изменений бюджетные ассигнования на предоставление субвенций увеличены на 2944,3 млн. руб. (или на 6,9%)¹³¹ и составили 45615,1 млн. руб.

Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 бюджетные ассигнования на предоставление субвенций составили 45566,6 млн. руб., что на 5593,4 млн. руб. (на 14%) превышает объем субвенций по сводной бюджетной росписи на 2023 год по состоянию на 01.01.2024.

Динамика предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований в 2020-2024 годах представлена на следующем рисунке:



В 2024 году субвенции предоставлены на общую сумму 45510,3 млн. руб. (99,9% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2025), что на 5623,2 млн. руб. (на 14,1%) превышает объем субвенций, предоставленный в 2023 году, уровень исполнения бюджетных назначений увеличился на 0,1 п.п.

Основную долю расходов на предоставление субвенций в 2024 году осуществили: комитет общего и профессионального образования

¹³¹ На увеличение бюджетных ассигнований в целях предоставления субвенций в 2024 году в основном оказали влияние: субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в связи с необходимостью обеспечения потребности в полном объеме (рост контингента учащихся); субвенции на предоставление субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми в связи с необходимостью обеспечения потребности в полном объеме; субвенции на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в связи с необходимостью обеспечения потребности в полном объеме, а также увеличением средней рыночной стоимостью квадратного метра; субвенции на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях в связи с повышением с 01.01.2024 года стоимости питания до 137 руб. в день.; субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в связи с годовой планируемой численностью воспитанников; субвенции на осуществление ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в связи с поступлением средств из федерального бюджета

Ленинградской области – 85,3%, комитет финансов Ленинградской области – 6,7%, комитет по строительству Ленинградской области – 3,8%, комитет по социальной защите населения Ленинградской области – 3,3%.

При этом 72,9% расходов составили субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) и субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

Также субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений составили 3,8% от произведенных расходов на указанные цели; субвенции по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений – 6,7%; субвенции на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях – 4%.

В 2024 году исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление 2 видов субвенций отсутствует:

- на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах», что обусловлено отсутствием заявок на улучшение жилищных условий за счет средств социальной выплаты;

- на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», что обусловлено отсутствием заявок на улучшение жилищных условий за счет средств социальной выплаты.

В разрезе ГРБС в 2024 году на уровне более 95% исполнены бюджетные назначения на предоставление субвенций 10 ГРБС; на уровне менее 95% - комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (47,7%; при этом уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субвенций в 2024 году снизился на 39,2 п.п. относительно 2023 года).

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субвенций муниципальным образованиям в сравнении с 2023 годом

сократились на 29,8 млн. руб. (или в 1,5 раза) и составили 56,3 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление:

- субвенции на предоставление бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области (13,1%);

- субвенции на организацию выплаты вознаграждения, причитающегося приемным родителям (14,7%);

- субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (18,5%).

Кроме того, областным законом от 19.12.2023 №145-оз первоначально предусмотрено предоставление в 2024 году субвенций бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на реализацию Соглашения между Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации и Правительством Ленинградской области в целях финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Ленинградской области по предоставлению ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка с учетом расходов на их доставку, переданных для осуществления Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации, в сумме 4366,1 млн. руб.

В результате внесенных в областной закон от 19.12.2023 №145-оз изменений объем бюджетных ассигнований на предоставление в 2024 году субвенций бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на реализацию Соглашения между Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации и Правительством Ленинградской области в целях финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Ленинградской области по предоставлению ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка с учетом расходов на их доставку, переданных для осуществления Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации, увеличен на сумму 1960,9 млн. руб. (в 1,5 раза) в основном в связи с увеличением количества получателей и утвержден в сумме 6327,0 млн. руб. (согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 – 6360,7 млн. руб.).

Также согласно сводной бюджетной росписи на 2024 год предусмотрено предоставление субвенции на реализацию Соглашения между Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации и Правительством Ленинградской области в целях финансового обеспечения

расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Ленинградской области по предоставлению ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет с учетом расходов на их доставку, переданных для осуществления Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации, в сумме 0,09 млн. руб.

В 2024 году указанные субвенции предоставлены Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации:

- на реализацию Соглашения между Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации и Правительством Ленинградской области в целях финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Ленинградской области по предоставлению ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет с учетом расходов на их доставку, переданных для осуществления Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации, в сумме 0,09 млн. руб. (100%);

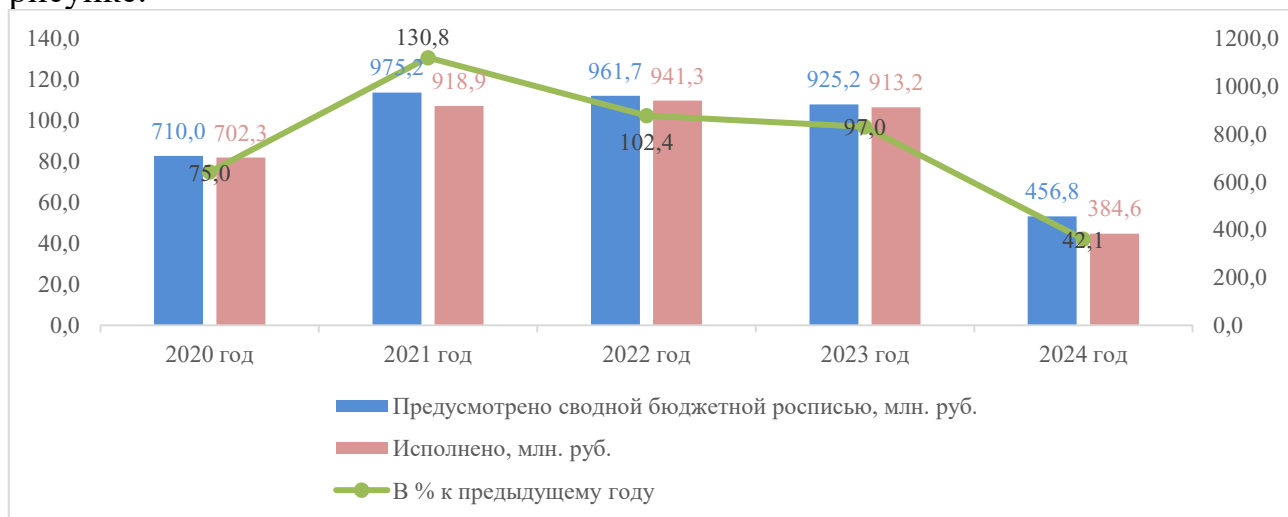
- на реализацию Соглашения между Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации и Правительством Ленинградской области в целях финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Ленинградской области по предоставлению ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка с учетом расходов на их доставку, переданных для осуществления Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации, в сумме 6360,7 млн. руб. (100%).

4.4.5. Областным законом от 19.12.2023 №145-оз предусмотрено предоставление иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета в 2024 году на сумму 219,3 млн. руб.

Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 бюджетные ассигнования на предоставление иных межбюджетных трансфертов по сравнению с началом текущего года увеличены на 237,5 млн. руб. (или в 2,1 раза) и составили 456,8 млн. руб. (увеличены иные межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Ленинградской области), что на 468,4 млн. руб. (или в 2 раза) меньше объема иных межбюджетных трансфертов по сводной бюджетной росписи на 2023 год по состоянию на 01.01.2024. При этом областным законом от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 02.11.2024) предусмотрено предоставление иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета в 2024 году на сумму 274,7 млн. руб., что в 1,7 раза меньше объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2025.

Основная доля бюджетных ассигнований на указанные цели в 2024 году предусмотрена в отношении иного межбюджетного трансферта на подготовку и проведение мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области (43,8%), а также иных межбюджетных трансфертов за счет резервного фонда Правительства Ленинградской области (39,9%).

Динамика предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в 2020-2024 годах представлена на следующем рисунке:



В 2024 году иные межбюджетные трансферты предоставлены на общую сумму 384,6 млн. руб. (84,2% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2025), что на 528,6 млн. руб. (в 2,4 раза) меньше объема иных межбюджетных трансфертов, предоставленного в 2023 году, уровень исполнения бюджетных назначений снизился на 14,5 п.п.

Основную долю расходов на предоставление иных межбюджетных трансфертов в 2024 году осуществили: комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области – 5,2%; комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 11,2%; комитет по финансам Ленинградской области – 66,4%.

В 2024 году исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление 5 видов иных межбюджетных трансфертов сложилось на уровне 100%, на предоставление иных межбюджетных трансфертов за счет резервного фонда Правительства Ленинградской области – на уровне 60,4%.

В разрезе ГРБС в 2024 году на уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения на предоставление иных межбюджетных трансфертов комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (21,6% в части средств резервного фонда Правительства Ленинградской области), что обусловлено отсутствием оплаты администрацией муниципального образования «Лебяженское городское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области» работ по укреплению профиля (откоса) автомобильной дороги в связи с расторжением заключенного муниципального контракта 28.12.2024.

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в сравнении с 2023 годом увеличились на 60,2 млн. руб. (или в 6 раз) и составили 72,2 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление иных межбюджетных трансфертов комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области.

Кроме того, областным законом от 19.12.2023 №145-оз первоначально предусмотрено предоставление иных межбюджетных трансфертов в 2024 году:

- бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на возмещение затрат по выплате пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, и выплате социального пособия на погребение умерших неработающих пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню в сумме 7,13 млн. руб.;

- бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области в сумме 6372,4 млн. руб.

В результате внесенных в областной закон от 19.12.2023 №145-оз изменений объем бюджетных ассигнований на предоставление в 2024 году иных межбюджетных трансфертов:

- бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на возмещение затрат по выплате пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, и выплате социального пособия на погребение умерших неработающих пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню утвержден в сумме 7,13 млн. руб.;

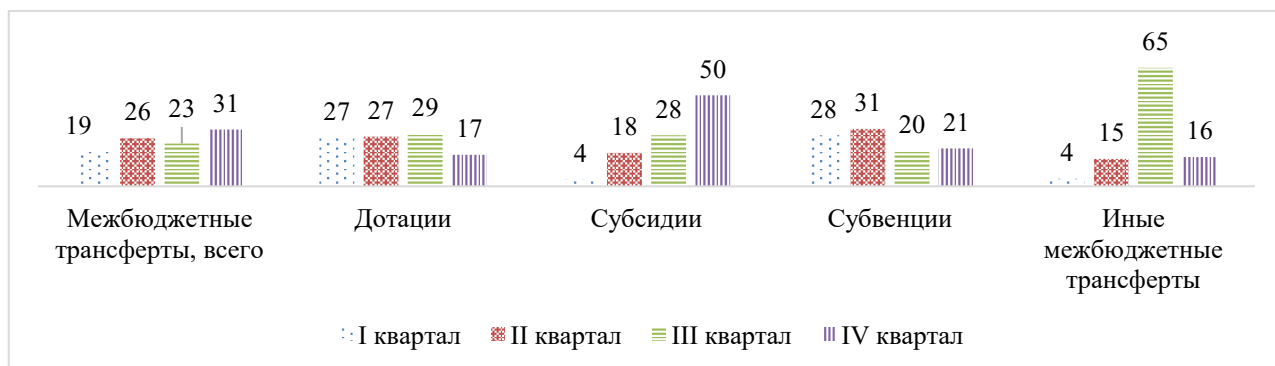
- бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области увеличен на сумму 308,4 млн. руб. (на 4,8%) в основном в целях достижения целевых показателей по заработной плате, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», и утвержден в сумме 6680,8 млн. руб.

В 2024 году указанные иные межбюджетные трансферты предоставлены:

- бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на возмещение затрат по выплате пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, и выплате социального пособия на погребение умерших неработающих пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню в сумме 7,11 млн. руб. (99,8%);

- бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области в сумме 6680,8 млн. руб. (100%).

4.4.6. Как и в предыдущие годы, в 2024 году отмечается незначительное неравномерное перечисление муниципальным образованияам межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области. Наибольшая доля межбюджетных трансфертов – 31% перечислена в IV квартале 2024 года, что на 1 п.п. больше, чем в 2023 году – 30%. Информация о поквартальном исполнении расходов областного бюджета по видам межбюджетных трансфертов в 2024 году представлена на следующем рисунке:



Информация из представленного рисунка свидетельствует о том, что в IV квартале наиболее значительно преобладают расходы на предоставление субсидий. В 2024 году в сравнении с 2023 годом доля субсидий, перечисленных в IV квартале, увеличилась на 4 п.п. (в IV квартале 2023 года – 46%); доля иных межбюджетных трансфертов, перечисленных в IV квартале, значительно снизилась на 15 п.п. (в IV квартале 2023 года – 31%).

Значительная доля расходов в IV квартале на предоставление субсидий во многом обусловлена принципами перечисления средств указанного межбюджетного трансферта - в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам муниципальных образований. При этом в муниципальных образованиях в течение года возникают проблемы с реализацией муниципальных контрактов и договоров (длительность проведения конкурсных процедур, невыполнение подрядчиками контрактных обязательств в рамках заключенных муниципальных контрактов, позднее представление подрядными организациями исполнительной документации по объектам текущего строительства, низкое качество проектно-сметной документации и ее корректировка в муниципальных образованиях), вследствие чего оплата основной части работ происходит в конце финансового года.

Как следует из таблицы №33, по итогам 2024 года значительно увеличились объемы остатков неиспользованных целевых межбюджетных трансфертов, переданных в муниципальные образования из различных уровней бюджетов (за исключением средств федерального бюджета):

Таблица №33

Вид муниципального образования	2021 год, тыс. руб.	2022 год, тыс. руб.	2023 год, тыс. руб.	2024 год, тыс. руб.	Отклонение остатков 2024 и 2023 годов
Муниципальные районы	110 554,8	160 327,7	341 855,7	438 196,4	рост на 28,2%
Городские поселения	47 695,8	167 264,9	14 825,6	34 008,8	рост в 2,3 раза
Сельские поселения	39 059,8	19 054,2	12 030,7	56 069,2	рост в 4,7 раза
Городской округ	646,5	0,0	0,0	94,0	-
Итого	197 956,9	346 646,8	368 712,0	528 368,4	рост на 43,3%

При этом во всех видах муниципальных образований объемы остатков неиспользованных целевых межбюджетных трансфертов увеличились относительно итогов 2023 года.

Согласно данным комитета финансов Ленинградской области по итогам 2024 года общий объем неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, увеличился на 112,9 млн. руб. или на 31,1% относительно объема указанных остатков по

состоянию на 01.01.2024 (по состоянию на 01.01.2024 - 362,5 млн. руб.) и на 01.01.2025 составил 475,4 млн. руб. Из общего объема неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов на 01.01.2025 подтверждена потребность в использовании в 2025 году на сумму 6,5 млн. руб. (1,4%), что в 10,8 раза меньше суммы, подтвержденной для использования в 2024 году – 70,4 млн. руб.

Согласно данным комитета финансов Ленинградской области основная доля неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2025 сложилась в части:

- комитета по строительству Ленинградской области в сумме 193,3 млн. руб. (40,6%);
- комитета общего и профессионального образования Ленинградской области в сумме 219,9 млн. руб. (46,2%);
- комитета по социальной защите населения Ленинградской области в сумме 43,2 млн. руб. (9,1%);
- комитета по культуре и туризму Ленинградской области в сумме 13,0 млн. руб. (2,7%).

Увеличение объемов указанных остатков сложилось в части 5 ГРБС, из них наибольшее увеличение сложилось в части: комитета общего и профессионального образования Ленинградской области на сумму 150,0 млн. руб.; комитета по социальной защите населения Ленинградской области на сумму 2,3 млн. руб.; комитета по культуре и туризму Ленинградской области на сумму 2,0 млн. руб.

Вместе с тем сокращение объемов указанных остатков сложилось в части 6 ГРБС, из них наибольшее в части комитета по строительству Ленинградской области на сумму 27,5 млн. руб.; комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области на сумму 6,6 млн. руб. и комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области на сумму 6,1 млн. руб.

Необходимо отметить, что основную долю неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2025 составили остатки предоставленных:

- субвенций в размере 96,9% (на 01.01.2024 - 93%; рост на 34,6%) в основном в части:
 - субвенций на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (доля 40,6%), в связи с отсутствием заявок в рамках проводимых конкурсных процедур (в том числе ввиду отсутствия жилых помещений за определенную НМЦК), экономией по результатам конкурсных процедур;
 - субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению бесплатного горячего питания обучающимся, получающим начальное общее образование в государственных и муниципальных

образовательных организациях (доля - 18,2%), в связи с поздним поступлением документов от поставщиков и более высокой заболеваемостью обучающихся;

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (доля – 6%), в связи с недостижением по итогам отчетного финансового года плановых показателей муниципальных заданий, изменением численности контингента на конец года;

- субвенции по предоставлению бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области (доля – 6,8%), в связи со снижением количества обучающихся, имеющих право на льготное питание и высокой заболеваемостью обучающихся;

- субвенции по предоставлению субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми (доля – 6,1%), в связи с отклонением фактического количества детей, посещающих частные образовательные организации, от запланированного;

- субсидий, предоставленных муниципальным образованиям, в размере 3,1% (на 01.01.2024 – 5,7%; сокращение на 19%) в основном в части субсидии на софинансирование дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в связи с фактической потребностью.

Таким образом, частично образование в местных бюджетах остатков неиспользованных средств межбюджетных трансфертов обусловлено недостатками в процессе планирования бюджетных ассигнований на предоставление вышеуказанных межбюджетных трансфертов.

Ранее КСП ЛО предложено рассмотреть возможность определения перечня субвенций, перечисление которых из бюджета Ленинградской области местному бюджету должно осуществляться в пределах суммы, необходимой для оплаты бюджетных и(или) денежных обязательств получателя средств местного бюджета, а также принятия мер по установлению предельных сроков для заключения муниципальных контрактов, оплата исполнения которых осуществляется за счет средств субвенции на предоставление жилых

помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений¹³². С учетом вышеизложенной информации указанные предложения сохраняют свою актуальность.

Следует отметить, что согласно рейтингу исполнения органами местного самоуправления муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области отдельных переданных государственных полномочий в 2024 году в части вышеуказанного полномочия все муниципальные районы и городской округ Ленинградской области достигли 100% значения показателя «Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в отчетном финансовом году, в общей численности лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в предоставлении жилых помещений».

4.4.7. По итогам оценки качества управления муниципальными финансами в 2024 году¹³³ муниципальным образованиям присвоены следующие степени качества:

- I степень качества (высокое качество управления) - 4 муниципальным районам и одному городскому округу (в 2023 году – 6 муниципальным районам), 17 городским (в 2023 году - 19) и 27 сельским поселениям (в 2023 году - 32);

- II степень качества (надлежащее качество управления) – 8 муниципальным районам (в 2023 году - 9), 37 городским (в 2023 году - 36) и 60 сельским поселениям (в 2023 году - 57);

- III степень качества (ненадлежащее качество управления) – 5 муниципальным районам (Подпорожскому, Киришскому, Ломоносовскому, Бокситогорскому и Лужскому) (в 2023 году – 3 районам), 13 городским (в 2023 году - 11) и 33 сельским поселениям (в 2023 году - 32).

Динамика количества муниципальных образований, получивших соответственно I, II и III степень качества в 2024 году, по сравнению с итогами

¹³² Субвенции, предоставляемые местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ленинградской области по организации и осуществлению деятельности по обеспечению однократно благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, а также лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями

¹³³ <https://finance.lenobl.ru/ru/work/byudzhetskaya-politika/ocenka/monitoring/>

оценки качества управления муниципальными финансами в 2023 году представлена в таблице №34:

Таблица №34

	I степень качества		II степень качества		III степень качества	
	2023 год	2024 год	2023 год	2024 год	2023 год	2024 год
Всего, количество муниципальных образований	57	49	102	105	46	51
доля в общем количестве всех муниципальных образований, %	27,8	23,9	49,8	51,2	22,4	24,9
в том числе:	-	-	-	-	-	-
муниципальные районы (городской округ)	6	5	9	8	3	5
городские поселения	19	17	36	37	11	13
сельские поселения	32	27	57	60	32	33

Таким образом, увеличение количества муниципальных образований, получивших оценку «ненадлежащее качество управления» при сокращении количества муниципальных образований, получивших оценку «высокое качество управления» и «надлежащее качество управления» по итогам 2024 года относительно 2023 года, может свидетельствовать о незначительном снижении качества управления муниципальными финансами за указанный период.

Требованиям БК РФ в части соблюдения ограничений по дефициту бюджета, муниципальному долгу, предельному объему заимствований муниципального образования, расходам на обслуживание муниципального долга соответствуют решения о бюджетах на 2024 год (с учетом внесенных изменений) во всех муниципальных образованиях, за исключением Дубровского городского и Щегловского сельского поселений Всеволожского муниципального района, а также Назиевского городского поселения Кировского муниципального района.

Требования БК РФ в части соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области выполняются всеми муниципальными образованиями, за исключением Горбунковского сельского поселения Ломоносовского муниципального района и Гостицкого сельского поселения Сланцевского муниципального района. В 2024 году по сравнению с 2023 годом количество муниципальных образований, допустивших несоблюдение указанных нормативов, сократилось с 3 ед. до 2. ед.

Все муниципальные образования, в отношении которых осуществляются меры, предусмотренные пунктом 3 статьи 136 БК РФ, не устанавливают и не исполняют расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

В соответствии с решениями представительных органов предоставлялись налоговые льготы по местным налогам в Сосновоборском городском округе и 164 поселениях. По итогам 2024 года количество поселений, у которых объем

предоставленных муниципальными образованиями налоговых льгот составляет более 5% поступивших налоговых доходов, по сравнению с 2023 годом уменьшилось на 10 ед. и составляет 5 поселений.

Превышение прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования над фактическим исполнением более чем на 10% 2 года подряд выявлено в 3 поселениях Кировского муниципального района (Назиевском, Суховском и Шлиссельбургском). По сравнению с итогами 2023 года количество таких муниципальных образований уменьшилось на 1 ед.

Доля принятых бюджетных обязательств в объеме утвержденных бюджетных ассигнований муниципального образования составляет менее 80% в 8 муниципальных образованиях (в 2023 году - в 15 ед.). На уровне более 100% объема утвержденных бюджетных ассигнований принято бюджетных обязательств в Староладожском сельском поселении Волховского муниципального района.

Объем просроченной задолженности по арендным платежам по состоянию на 01.01.2025 превышает 15% объема доходов, полученных в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества, у 14 муниципальных образований. По сравнению с 2023 годом количество таких муниципальных образований увеличилось на 3 ед.

Исполнение налоговых доходов ниже 95% по итогам 2024 года наблюдается в 12 муниципальных образованиях (Назиевском городском поселении Кировского муниципального района и 11 сельских поселениях), по сравнению с 2023 годом количество таких муниципальных образований уменьшилось на 8 ед. Исполнение неналоговых доходов ниже 95% по итогам 2024 года наблюдается в 30 муниципальных образованиях (12 городских и 18 сельских поселениях), по сравнению с 2023 годом количество таких муниципальных образований не изменилось.

Прирост фактически произведенных за 2024 год расходов по сравнению с первоначально утвержденными расходами, необеспеченный приростом доходов, по сравнению с первоначально утвержденным объемом доходов (без учета целевых межбюджетных трансфертов) превышает на 15% объем произведенных расходов в 12 муниципальных образованиях (в 2 городских и 10 сельских поселениях). По сравнению с итогами 2023 года в 2024 году количество муниципальных образований уменьшилось на 4 ед.

Объем остатков средств на счетах по учету средств бюджета на 01.01.2025, превышающий на 20% квартальное поступление налоговых и неналоговых доходов, а также дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, сложился в 33 муниципальных образованиях (в 2023 году – 38 ед.). Остаток средств в объеме, превышающем полугодовое поступление налоговых и неналоговых доходов, а также дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, сложился на счетах 12 муниципальных образований.

В 10 муниципальных образованиях (в 2023 году – 16 ед.) выявлено превышение планируемого снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета над фактическим объемом остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования на начало отчетного финансового года без учета целевых средств.

Неравномерное в течение года осуществление расходов бюджета (отклонение объема произведенных расходов бюджета муниципального образования (без учета целевых межбюджетных трансфертов) в IV квартале от среднего объема расходов за I-III кварталы более 150%) произведено в 94 муниципальных образованиях (8 муниципальных районов, 30 городских и 56 сельских поселений). По сравнению с итогами 2023 года в 2024 году количество муниципальных образований увеличилось с 72 ед. до 94 ед.

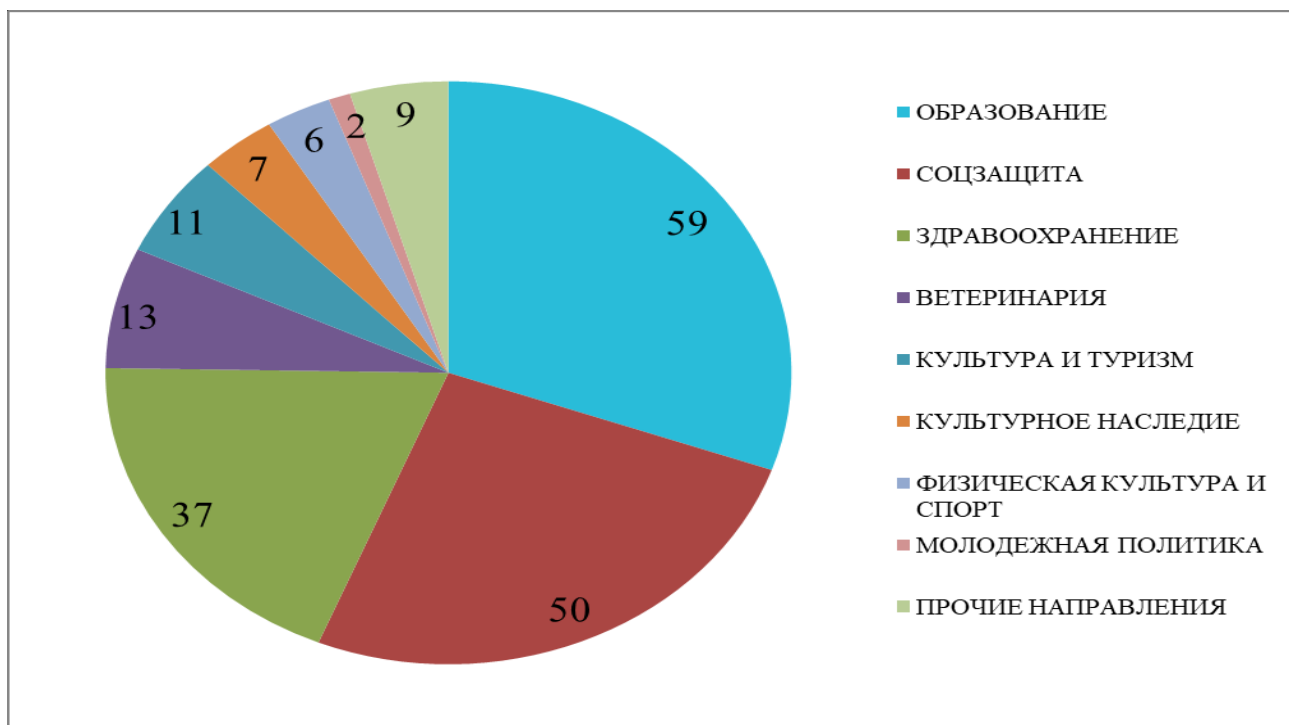
По сравнению с 2023 годом объем просроченной задолженности по арендным платежам вырос в 11 муниципальных образованиях (в 2023 году – 15 ед.).

Факты нарушения целей, порядка и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области межбюджетных субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, а также условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются указанные межбюджетные трансферты, органами государственного финансового контроля Ленинградской области выявлены в 13 муниципальных образованиях.

4.5. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в 2024 году

4.5.1. Общее количество бюджетных и автономных учреждений, полномочия учредителя которых осуществляют ГРБС, по состоянию на 01.01.2025 составило 194 учреждения (в 2023 году – 190 ед.). В структуре государственных бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области за 2024 год произошли изменения в соответствии с распоряжениями Правительства Ленинградской области от 13.11.2023 №781-р; от 26.10.2023 №721-р; от 13.12.2023 №917-р; от 20.12.2023 №928-р; от 15.10.2024 №676-р; от 29.03.2024 №161-р.

Количество бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области на 01.01.2025 по направлениям деятельности представлено на следующем рисунке:



Согласно Сведениям о суммах заимствований (ф. 0503772) на 01.01.2025 бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области сумма заимствований учреждений сократилась на 44,9 млн. руб. (или в 13,8 раза) и составила 3,5 млн. руб. (в 2023 году – 48,4 млн. руб.).

Выборочные сведения о нефинансовых активах учреждений в разрезе субсидии на выполнение государственного задания и субсидии на иные цели представлены в таблице №35:

Таблица №35

Млн. руб.

Наименование активов	Наличие на 01.01.2024	Поступило	Выбыло	Наличие на 01.01.2025
Основные средства	61 659,5	9 002,5	2 815,1	67 846,9
Нематериальные активы	105,0	3,8	0,0	108,8
Непроизведенные активы	7 041,1	1 832,0	540,5	8 332,6
Материальные запасы	3 395,1	12 953,6	11 309,5	5 039,3
Права пользования нефинансовыми активами	969,0	4 489,3	345,4	5 112,9
Права пользования нематериальными активами	107,3	38,5	3,2	142,6

Следует отметить, что по итогам анализа результатов оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области за 2023 год, проведенной Леноблкомимуществом и иными соответствующими органами исполнительной власти Ленинградской области в соответствии с Порядком оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области¹³⁴ установлено следующее:

¹³⁴ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 01.04.2021 №172

- наибольший процент неиспользуемого имущества, как и в предыдущем периоде, зафиксирован в отношении учреждений, подведомственных комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области (35,1%); при этом за счет проведенной работы по списанию объектов, переданных ранее из муниципальной собственности и находящихся в неудовлетворительном состоянии, процент снизился с 42,5% до 35,1%; работы по списанию объектов с целью последующего возведения объектов спортивной инфраструктуры, в том числе в рамках государственно-частного партнерства, будут продолжены;

- в результате проведенных мероприятий также сократилось неиспользуемое имущество в отношении учреждений, подведомственных комитету по охране, контролю и регулированию объектов животного мира, с 7,3% до 3,8%;

- значительная доля неиспользуемого имущества числится на балансе подведомственных учреждений комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области - 27% (в 2022 году - 32%): по 2 усадебным комплексам снят статус объектов культурного наследия, что позволяет в ближайшее время осуществить их списание в установленном порядке, при наличии необходимого финансирования; при этом в рамках дорожных карт в отчетном периоде не проводились мероприятия по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов, в связи с чем со стороны отраслевого органа контроль по данному направлению осуществляется не в полной мере;

- в отраслях социальной сферы (здравоохранение, образование, социальная защита населения) доля неиспользуемого имущества в 2023 году в среднем составила 5,6% (в 2022 году – 5,5%); учитывая, что около 80% неиспользуемого имущества социальной сферы предполагается либо отремонтировать для использования в уставной деятельности, либо списать, что требует значительных финансовых ресурсов, мероприятия проводятся в небольших объемах, и перечни неиспользуемого имущества ежегодно дополняются новыми позициями.

Леноблкомимущество отмечает, что из числа неиспользуемого имущества увеличилась доля объектов, подлежащих списанию и демонтажу с 53% до 77%; сократилось количество объектов неиспользуемого недвижимого имущества, предполагаемых к продаже - с 25% до 14%; сократилась доля объектов, подлежащих капитальному ремонту для дальнейшего использования правообладателями в уставной деятельности, и доля объектов, предлагаемых к передаче в муниципальную собственность.

Леноблкомимуществом предложено: сконцентрировать внимание на организации процедур по продаже неиспользуемого имущества с целью увеличения доходной части областного бюджета; четко определять приоритеты в предоставлении и расходовании бюджетных средств на наиболее затратные направления (списание и ремонт имущества).

Областным законом от 19.12.2023 №145-оз первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии и грантов бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в

общей сумме 27410,4 млн. руб. В результате внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования на указанные цели увеличены на 4191,7 млн. руб. (на 15,3%) и на 01.01.2025 составили 31602,1 млн. руб., что на 29,3% больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2023 году.

В 2024 году указанные субсидии и гранты перечислены бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области на общую сумму 31553,1 млн. руб., что составляет 99,8% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 (на 01.01.2024 – 99,9%) и больше на 7121,5 млн. руб. (или на 29,1%) объема перечисленных субсидий и грантов относительно 2023 года. Неиспользованные бюджетные ассигнования на указанные цели составили 49,0 млн. руб., что на 30,6 млн. руб. (в 2,7 раза) больше остатков, сложившихся по итогам 2023 года.

Сведения о перечислении субсидий и грантов в форме субсидий бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в 2024 году и 2023 году представлены в таблице №36:

Таблица №36

Наименование	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2025, млн. руб.	Исполнение в 2024 году, млн. руб.	Уровень исполнения в 2024 году, %	Исполнение в 2023 году, млн. руб.	Уровень исполнения в 2023 году, %	Увеличение/уменьшение, млн. руб.	Уровень увеличения/уменьшения, %
1	2	3	4	5	6	7 = гр. 3 - гр. 5	8 = гр. 3/5*100%
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	23 711,8	23 711,8	100,0	19 789,2	99,99	3 922,6	119,8
Субсидии на иные цели	7 657,2	7 611,3	99,4	4 478,8	99,8	3 132,5	169,9
Гранты в форме субсидий	230,4	230,0	99,8	163,6	95,7	66,4	140,6
Субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере, предоставляемые учреждениям по результатам отбора исполнителей услуг	2,7	0,01	0,4	-	-	-	-
Итого	31 602,1	31 553,1	99,8	24 431,6	99,9	7 121,5	129,1

В соответствии с пунктом 2.6 Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрено уменьшение расходов областного бюджета Ленинградской области на оплату труда с начислениями отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597, от 01.06.2012 №761, от 28.12.2012 №1688 за счет доходов от внебюджетной деятельности государственных учреждений Ленинградской

области с планируемым финансовым эффектом в 2024 году в сумме 170,0 млн. руб. (фактически – 220,9 млн. руб.). При этом согласно пункту 2.3 Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрено сокращение неэффективных расходов на содержание имущества государственных учреждений Ленинградской области в 2024 году на сумму 3,6 млн. руб. (фактически сокращение отсутствует в связи с невозможностью списания и демонтажа неиспользуемых объектов имущества).

КСП ЛО ранее отмечала, что полагает целесообразным проведение анализа неизрасходованных остатков на лицевых счетах учреждений в целях определения возможности их использования в качестве источника финансового обеспечения дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях соответствующих учреждений. По итогам 2024 года данное предложение сохраняет свою актуальность.

4.5.2. Областным законом от 19.12.2023 №145-оз первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в общей сумме 21776,9 млн. руб. В результате внесения изменений в сводную бюджетную роспись на 01.01.2025 бюджетные ассигнования на указанные цели увеличены на 1934,9 млн. руб. (на 8,9%) и на 01.01.2025 составили 23711,8 млн. руб., что на 19,8% больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2023 году по состоянию на 01.01.2024.

Кроме того, в результате внесения изменений в сводную бюджетную роспись включены бюджетные ассигнования в сумме 2,7 млн. руб. на предоставление субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере, предоставляемые учреждениям по результатам отбора исполнителей услуг.

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предусмотрены комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (27,1%), комитету по здравоохранению Ленинградской области (18,4%), комитету по социальной защите населения Ленинградской области (24,3%).

В 2024 году субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на общую сумму 23711,8 млн. руб. или 100% от бюджетных назначений (на 01.01.2024 – 99,99%), что на 19,8% больше объема перечисленных субсидий в 2023 году.

Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) доходы за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания соответствующим бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области составили в сумме 23712,7 млн. руб. (в 2023 году – 19790,1 млн. руб.; в 2022 году - 18194,8 млн. руб.).

Расходы за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществлены на сумму 23562,1 млн. руб. (96,6% от плановых назначений (96,6% в 2023 году), что на 20,5% больше расходов в 2023 году. Основными направлениями осуществленных расходов являются:

- осуществление выплат персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (73,7% от общего объема расходов);

- закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (25,2%).

Остаток субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий по состоянию на 01.01.2025 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе увеличился на 91,0 млн. руб. (на 12%) и составил 851,8 млн. руб. (на 01.01.2024 – 760,8 млн. руб.¹³⁵, на 01.01.2023 – 549,2 млн. руб., на 01.01.2022 – 636,7 млн. руб.). Рост остатков может свидетельствовать как о недостаточном качестве расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, в том числе определения нормативных затрат на оказание государственных услуг, так и о проблемах при расходовании полученных субсидий.

Так, обязательства по расходам за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области приняты в 2024 году на уровне 97,3% от плановых назначений по расходам.

Дебиторская задолженность в части субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания сократилась на 4778,8 млн. руб. (на 17,5%) и на 01.01.2025 составила 22604,5 млн. руб., просроченная дебиторская задолженность отсутствует. Основная доля дебиторской задолженности на 01.01.2025 сложилась по счету 420531000 «Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ)» на сумму 22496,5 млн. руб. (99,5% от общей суммы задолженности; сокращение на 17,4%) - задолженность по перечислению учредителем средств на исполнение государственного задания, в том числе в части комитета по социальной защите населения Ленинградской области в сумме 18530,8 млн. руб.

¹³⁵ Согласно Сведениям об изменении остатков валюты баланса учреждения (ф.0503773) остатки на 01.01.2024 уменьшены относительно показателей, отраженных в отчетности за 2023 год, на сумму 0,4 млн. руб. в связи с исправлением ошибок прошлых лет

Кредиторская задолженность в части субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания сократилась на 56,1 млн. руб. (на 19,7%) и на 01.01.2025 составила 228,4 млн. руб., просроченная кредиторская задолженность сокращена в полном объеме (на 01.01.2024 составила 0,8 млн. руб.). Основная доля кредиторской задолженности на 01.01.2025 сложилась по счету 430315000 «Расчеты по единому страховому тарифу» на сумму 29,2 млн. руб. (12,8% от общей суммы задолженности) числится задолженность по расчетам с бюджетом за декабрь(сроки перечислений в учреждениях с 10 по 15 января); по счету 430223000 «Расчеты по коммунальным услугам» на сумму 28882,7 млн. руб. (12,6%), в том числе в части комитета общего и профессионального образования Ленинградской области в сумме 16978,8 млн. руб.; по счету 430305000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет» на сумму 69,9 млн. руб. (30,2%).

В ходе выборочного анализа выполнения государственных заданий в 2024 году государственными бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области в разрезе соответствующих учредителей на основании представленной ГРБС информации установлено следующее.

1) Из 59 учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, государственные задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), установленные 6 государственным учреждениям Ленинградской области¹³⁶ на 2024 год, выполнены не в полном объеме (учреждениям направлены письма о необходимости возврата средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий в областной бюджет в объеме, соответствующем недостигнутым показателям, характеризующим объем оказываемых государственных услуг (работ), установленным в государственном задании 2024 года).

2) Из 33 учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по здравоохранению Ленинградской области, выполнение государственного задания 11 учреждениями здравоохранения оценено на уровне ниже 100% (от 85% до 99%; на уровне менее 95% выполнено государственное задание 6 учреждениями).

3) По итогам 2024 года также сложилось перевыполнение показателей государственных заданий, что свидетельствует как о необходимости повышения качества их планирования и обоснования, так и возможном их занижении:

- ГБУ ЛО «Ленинградское областное учреждение кадастровой оценки», подведомственным Леноблкомимуществу, из 13 плановых показателей объема оказания государственных услуг (выполнения работ) превышены значения 7 показателей;

¹³⁶ ГБПОУ ЛО «Бегуницкий агротехнологический техникум», ГАПОУ ЛО «Выборгский техникум агропромышленного и лесного комплекса», ГБПОУ ЛО «Киришский политехнический техникум», ГБПОУ ЛО «Лисинский лесной колледж», ГБПОУ ЛО «Политехнический колледж» г. Светогорска, ГБПОУ ЛО «Сланцевский индустриальный техникум»

- все подведомственные комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области учреждения превысили установленные (плановые) в государственных заданиях показатели объема оказания государственных услуг (выполнения работ) (аналогично по итогам 2021-2023 годов);

- ГБУ ЛО «Автобаза», подведомственным Управлению делами Правительства Ленинградской области, превышены 4 из 10 установленных (плановых) показателей объема выполнения государственных работ;

- ГБУ ЛО «Многофункциональный центр «Молодежный» и ГБУ ЛО «Центр патриотического воспитания», подведомственные комитету по молодежной политике Ленинградской области, превысили установленные (плановые) в государственных заданиях значения показателей в связи с повторным привлечением на мероприятия представителей молодежи Ленинградской области;

- ГБУ ЛО «Фонд имущества Ленинградской области», подведомственным комитету государственного заказа Ленинградской области, превышены плановые значения 2 из 4 установленных показателей объема выполнения государственных работ в связи с увеличением числа пользователей в АИСГЗ ЛО и подключением муниципальных заказчиков к ЮЗЭД;

- из 49 учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по социальной защите населения Ленинградской области, в части 19 учреждений сводная оценка выполнения государственного задания превысила 100%¹³⁷;

- ГБУ «Центр информационного обеспечения градостроительной деятельности Ленинградской области», подведомственным комитету градостроительной политики Ленинградской области, превышены установленные (плановые) показатели объема выполнения государственных работ;

- ГБУ ЛО «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», подведомственным КЭРиИДЛО, превышены установленные (плановые) в государственном задании значения показателей объема оказания государственных услуг;

- ЛОГБУ «Дирекция особо охраняемых природных территорий Ленинградской области», подведомственным комитету по природным ресурсам Ленинградской области, превышены установленные (плановые) в государственном задании значения показателей объема выполнения государственных работ;

- из 11 учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по культуре и туризму Ленинградской области, в части 10 учреждений сводная

¹³⁷ Вместе с тем отмечены следующие факторы, повлиявшие на отклонение фактических результатов выполнения государственного задания от запланированных по показателям качества: отсутствие квалифицированных специалистов для замещения вакантных должностей; сезонная эпидемиологическая ситуация, при которой складывается нехватка получателей социальных услуг в учреждениях; проведение ремонтных работ в учреждениях привело к приостановке приема получателей социальных услуг в стационарной и полустационарной форме социального обслуживания; отсутствие кандидатов, готовых принять на воспитание воспитанников; отказ выпускников от услуги по постинтернатному сопровождению

оценка выполнения государственного задания превысила 100% (от 104% до 176%) (аналогично по итогам 2022 и 2023 годов);

- из 33 учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по здравоохранению Ленинградской области, выполнение государственного задания 19 учреждениями здравоохранения оценено на уровне выше 100% (в 2023 году – 14 учреждениями) в связи с повышенной потребностью в медицинской помощи у населения Ленинградской области.

По данным Минфина России¹³⁸ за 2021-2023 годы все государственные учреждения Ленинградской области выполнили государственное задание на 100% уровне.

По информации комитета финансов Ленинградской области, полученной КСП ЛО по запросу, в 2024 году возвращены в областной бюджет остатки субсидий на выполнение государственных заданий в связи с недостижением установленных государственным заданием в 2023 году показателей, характеризующих объем государственных услуг (работ), в сумме 55,0 млн. руб.¹³⁹ (подлежало возврату 61,5 млн. руб.) учреждениями Ленинградской области, подведомственными комитету по здравоохранению Ленинградской области, комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (ГАОУ ВО ЛО «Ленинградский государственный университет им. А.С. Пушкина») и комитету по культуре и туризму Ленинградской области (ГБПОУ «Ленинградский областной колледж культуры и искусства»).

При этом подлежат возврату в 2025 году в областной бюджет остатки субсидий на выполнение государственных заданий в связи с недостижением установленных государственным заданием показателей, характеризующих объем государственных услуг (работ) на 2024 год, учреждениями Ленинградской области, подведомственными комитету по здравоохранению Ленинградской области и комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, на общую сумму 45,5 млн. руб. (возвращены в областной бюджет в полном объеме).

4.5.3. Областным законом от 19.12.2023 №145-оз первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в общей сумме 5460,1 млн. руб. В результате внесения изменений в сводную бюджетную роспись на 01.01.2025 бюджетные ассигнования на указанные цели увеличены на 2197,1 млн. руб. (или в 1,4 раза) и на 01.01.2025 составили 7657,2 млн. руб., что в 1,7 раза больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2023 году.

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предусмотрены комитету общего и профессионального

¹³⁸ https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/monitoring_results/monitoring_finance/

¹³⁹ Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) в 2024 году возврат в доход областного бюджета остатка субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществлен на сумму 62,2 млн. руб.

образования Ленинградской области (26,5%), комитету по здравоохранению Ленинградской области (38,5%) и комитету по социальной защите населения Ленинградской области (17,5%).

В 2024 году субсидии на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на общую сумму 7611,3 млн. руб. или 99,4% от бюджетных назначений (на 01.01.2024 – 99,8%), что в 1,7 раза больше объема перечисленных субсидий в 2023 году.

Следует отметить, что на уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам на указанные цели только Леноблкомимуществом (94%), что связано с отсутствием потребности.

Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) субсидии на иные цели поступили в 2024 году соответствующим бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в сумме 7611,3 млн. руб.

Расходы за счет субсидии на иные цели осуществлены на сумму 7118,1 млн. руб. (85% от плановых назначений, что в 1,8 раза больше расходов в 2023 году). Основными направлениями осуществленных расходов являются:

- осуществление выплат персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (22,3% от общего объема расходов);
- закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (68,5%).

Обязательства по расходам за счет субсидии на иные цели бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области приняты в 2024 году на уровне 92,3% от плановых назначений по расходам.

Остаток субсидий на иные цели по состоянию на 01.01.2025 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе увеличился на 334,1 млн. руб. (в 1,4 раза) и составил 1216,8 млн. руб.

Возвращено в 2024 году остатков субсидий на иные цели прошлых лет в доход областного бюджета в сумме 159,4 млн. руб. (в 2023 году – 60,6 млн. руб.).

Дебиторская задолженность в части субсидий на иные цели сократилась на 443,4 млн. руб. (в 1,4 раза) и на 01.01.2025 составила 997,9 млн. руб., просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

Основная доля дебиторской задолженности на 01.01.2025 сложилась по счету 520552000 «Расчеты по поступлениям текущего характера бюджетным и автономным учреждениям от сектора государственного управления» на сумму 929,5 млн. руб. (93,1% от общей суммы задолженности; сокращение в 1,4 раза); наибольший удельный вес составляет задолженность комитета по социальной защите населения Ленинградской области в сумме 598,5 млн. руб.

Кредиторская задолженность в части субсидий на иные цели увеличилась на 55,6 млн. руб. (на 6,7%) и на 01.01.2025 составила 887,0 млн. руб., просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Основная доля кредиторской задолженности на 01.01.2025 сложилась по счету 530305000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет» в сумме 844,9 млн. руб. (95,3% от общей суммы задолженности; увеличение на 6,3%), наибольшая сумма задолженности приходится на учреждения, подведомственные комитету по здравоохранению Ленинградской области на сумму 394,0 млн. руб. и комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области на сумму 311,3 млн. руб.

По данным, представленным ГРБС по запросу КСП ЛО, основная доля неиспользованных учреждениями остатков субсидии на иные цели на 01.01.2025 сформировалась в части учреждений, подведомственных комитету по здравоохранению Ленинградской области (в связи с заключением «переходящих» договоров и контрактов, образовавшейся экономией, неисполнением обязательств по заключенным договорам и контрактам, поздним поступлением средств субсидии), комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области (в связи с образовавшейся экономией, нарушением исполнителями условий заключенных договоров и контрактов, необходимостью переноса сроков выполнения работ), комитету по социальной защите населения Ленинградской области (в связи с образовавшейся экономией, нарушением исполнителями условий заключенных договоров и контрактов, фактической потребностью), комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в связи с образовавшейся экономией, нарушением исполнителями условий заключенных договоров и контрактов).

В ходе выборочного анализа достижения в 2024 году значений показателей результативности предоставления субсидий на иные цели на основании данных, представленных ГРБС, установлено следующее.

1) Не достигнуты плановые значения 3 результатов предоставления комитетом по молодежной политике Ленинградской области субсидии на иные цели в связи с расторжением контракта и длительностью проведения конкурсных процедур ГБУ «Центр «Молодежный».

2) В рамках субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по социальной защите населения Ленинградской области, не достигнуты плановые значения 25 результатов предоставления субсидии, что обусловлено в основном отсутствием потребности и нарушением исполнителями сроков оказания услуг (выполнения работ), поставки товаров в рамках контрактов (договоров).

3) Не достигнуто плановое значение результата «Проведение работ по капитальному ремонту объектов недвижимости, используемых учреждением для обеспечения целей деятельности» предоставления КЭРиИДЛО субсидии на иные цели, что обусловлено фактической потребностью.

4) В рамках субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области, плановые значения

20 результатов предоставления субсидии не достигнуты, что обусловлено в основном фактической потребностью, нарушением сроков выполнения работ (оказания услуг), поставки товаров в рамках заключенных контрактов (договоров), поздним предоставлением субсидий.

5) В отношении 9 субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по культуре и туризму Ленинградской области, плановые значения результатов их предоставления не достигнуты, что обусловлено в основном фактической потребностью, длительностью проведения конкурсных процедур, поздним предоставлением субсидий.

6) В рамках субсидии на иные цели, предоставленных комитетом по здравоохранению Ленинградской области, не достигнуты плановые значения результатов их предоставления ГБПОУ «Центр непрерывного профессионального медицинского развития Ленинградской области» в связи с отсутствием потребности.

7) В рамках субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, плановые значения 38 результатов их предоставления не достигнуты, что обусловлено в основном фактической потребностью, длительностью проведения конкурсных процедур, поздним предоставлением субсидий.

8) В рамках субсидии на иные цели, предоставленной Управлением делами Правительства Ленинградской области, не достигнуто плановое значение результата «Количество отремонтированных объектов недвижимого имущества» в связи с установлением срока окончания работ по договорам с подрядчиками на 2025 год.

Таким образом, вышеуказанная информация может свидетельствовать как о недостаточно качественном процессе планирования объемов предоставляемых субсидий на иные цели и значений некоторых результатов их предоставления рядом ГРБС, так и недостаточной эффективности деятельности учреждений по реализации заключенных соглашений о предоставлении субсидий на иные цели.

КСП ЛО считает возможным установление сроков для заключения соглашений о предоставлении субсидий на иные цели (внесения в них изменений) нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области (например, постановлением Правительства Ленинградской области о мерах по реализации областного закона об областном бюджете Ленинградской области на очередной год и на плановый период), при нарушении которых бюджетные ассигнования, предусмотренные на предоставление указанных субсидий направляются в резервный фонд Правительства Ленинградской области.

Необходимо отметить, что согласно подпункту д(1) пункта 7 Общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели¹⁴⁰ (далее – Общие требования от 22.02.2020 №203) в нормативных правовых актах высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченных ими органов государственной власти (государственных органов), устанавливающих порядок определения объема и условия предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий на иные цели, указывается положение о проведении мониторинга достижения значений результатов предоставления субсидии и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации (за исключением субсидий, предоставляемых в порядке возмещения затрат (недополученных доходов), при условии наличия достигнутого результата предоставления субсидии и единовременного предоставления субсидии) (применяется начиная с предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели в 2025 году).

КСП ЛО предлагала включить в Порядок проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области показатель, предусматривающий использование итогов мониторинга достижения плановых значений результатов предоставления субсидий на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области.

Кроме того, в ходе выборочного анализа соответствия нормативных правовых актов соответствующих ГРБС Общим требованиям от 22.02.2020 №203 установлено следующее:

- отсутствие в Порядке определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным учреждениям культуры, подведомственным комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области, на иные цели¹⁴¹ установленных результатов предоставления субсидии, а также требования об обязательной проверке органом государственного финансового контроля соблюдения целей и условий предоставления учреждению субсидии, что не соответствует подпункту «ж» пункта 4 и подпункту «в» пункта 7 Общих требований от 22.02.2020 №203;

- отсутствие в Порядке определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых функции и полномочия учредителя

¹⁴⁰ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 №203

¹⁴¹ Утвержден приказом комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области от 01.03.2021 №01-03/21-28

осуществляет комитет общего и профессионального образования Ленинградской области¹⁴², установленных результатов предоставления субсидии, что не соответствует подпункту «ж» пункта 4 Общих требований от 22.02.2020 №203;

- отсутствие в Порядке определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий на иные цели Государственному бюджетному учреждению Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»¹⁴³ порядка и сроков возврата субсидии в случае недостижения результатов предоставления субсидии, что не соответствует подпункту «д» пункта 7 Общих требований от 22.02.2020 №203;

- отсутствие в Порядке определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным учреждениям, подведомственным комитету по культуре и туризму Ленинградской области, на иные цели¹⁴⁴ установленных результатов предоставления субсидии, а также требования об обязательной проверке органом государственного финансового контроля соблюдения целей и условий предоставления учреждению субсидии, что не соответствует подпункту «ж» пункта 4 и подпункту «в» пункта 7 Общих требований от 22.02.2020 №203.

4.5.4. Областным законом от 19.12.2023 №145-оз первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области грантов в форме субсидий в общей сумме 173,4 млн. руб. В результате внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования на указанные цели увеличены на 57,0 млн. руб. (на 32,9%) и на 01.01.2025 составили 230,4 млн. руб., что на 34,8% больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2023 году (основную долю составляют бюджетные ассигнования комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 41,9%).

В 2024 году гранты в форме субсидий бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на сумму 230,0 млн. руб. или 99,8% от бюджетных назначений (на 01.01.2024 – 95,7%), что в 1,4 раза больше объема средств, предоставленного на указанные цели в 2023 году.

Следует отметить низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление грантов в форме субсидий за 2024 год Управлением делами Правительства Ленинградской области – 23,5% в связи с отсутствием потребности.

¹⁴² Утвержден приказом комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 28.02.2024 №10

¹⁴³ Утвержден приказом КЭРиИДЛО от 07.03.2024 №3

¹⁴⁴ Утвержден приказом комитета по культуре и туризму Ленинградской области от 29.12.2021 №01-03/21-18

4.5.5. Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) средства по обязательному медицинскому страхованию поступили соответствующим учреждениям Ленинградской области в сумме 34286,5 млн. руб. (99,4% от плановых назначений по доходам), что на 9,7% больше поступлений в 2023 году.

Расходы за счет средств по обязательному медицинскому страхованию осуществлены на сумму 34105,5 млн. руб. (91,5% от плановых назначений), что на 13,5% больше расходов в 2023 году.

Остаток средств по обязательному медицинскому страхованию по состоянию на 01.01.2025 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе увеличился на 195,1 млн. руб. (на 6,1%) и составил 3373,1 млн. руб. (на 01.01.2024 составлял 3178,0 млн. руб.).

Дебиторская задолженность в части средств по обязательному медицинскому страхованию сократилась на 574,3 млн. руб. (в 2 раза) и на 01.01.2025 составила 599,6 млн. руб., просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

Основная доля дебиторской задолженности на 01.01.2024 сложилась по счету 720532000 «Расчеты по доходам от оказания услуг по программе обязательного медицинского страхования» в сумме 541,3 млн. руб. (задолженность страховых компаний за оказание медицинских услуг в рамках территориальной программы государственных гарантий) (90,3% от общей суммы задолженности; сокращение на 7,8%).

Кредиторская задолженность в части средств по обязательному медицинскому страхованию увеличилась на 308,6 млн. руб. (на 10,4%) и на 01.01.2025 составила 3271,6 млн. руб., просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Основная доля кредиторской задолженности на 01.01.2025 сложилась по счетам:

- 720532000 «Расчеты по доходам от оказания услуг по программе обязательного медицинского страхования» на сумму 1910,4 млн. руб. (58,4% от общей суммы задолженности; увеличение в 1,4 раза): числится задолженность перед страховыми компаниями в связи с отсутствием оказания медицинских услуг жителям Ленинградской области и других регионов¹⁴⁵;

¹⁴⁵ Числится задолженность перед страховыми компаниями, а именно в ГБУЗ ЛО «Киришская стоматологическая поликлиника», ГБУЗ ЛО «Бокситогорская межрайонная больница», ГБУЗ ЛО «Волховская межрайонная больница», ГБУЗ ЛО «Волосовская межрайонная больница», ГБУЗ ЛО «Выборгская межрайонная больница», ГБУЗ ЛО «Выборгская детская городская больница», ГБУЗ ЛО «Всеволожская клиническая межрайонная больница», ГБУЗ ЛО «Ломоносовская межрайонная больница», ГБУЗ ЛО «Лужская межрайонная больница», ГБУЗ ЛО «Выборг родильный дом», ГБУЗ ЛО «Приозерская межрайонная больница», ГБУЗ ЛО «Кингисеппская межрайонная больница им. П.Н. Прохорова», ГБУЗ ЛО «Киришская межрайонная больница», ГБУЗ ЛО «Кировская межрайонная больница», ГБУЗ ЛО «Лодейнопольская межрайонная больница», ГБУЗ ЛО «Подпорожская межрайонная больница», ГБУЗ ЛО «Приморская районная больница», ГБУЗ ЛО «Рощинская межрайонная больница», ГБУЗ ЛО «Сертоловская городская больница», ГБУЗ ЛО «Сланцевская межрайонная больница», ГБУЗ ЛО «Тихвинская межрайонная больница им. А.Ф. Калмыкова», ГБУЗ ЛО «Токсовская районная больница», ГБУЗ ЛО «Станция скорой медицинской помощи», ГБУЗ «Ленинградский областной перинатальный центр»

- 730211000 «Расчеты по заработной плате» на сумму 552,6 млн. руб. (16,9%; увеличение в 1,6 раза) числится задолженность по заработной плате, срок выплаты которой не наступил;

- 730315000 «Расчеты по единому страховому тарифу» на сумму 357,7 млн. руб. (10,9%; сокращение в 1,6 раза) числится задолженность по расчетам с бюджетом за декабрь (сроки перечислений в учреждениях с 10 по 15 января).

4.5.6. Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) средства от приносящей доход деятельности поступили соответствующим учреждениям Ленинградской области в сумме 7574,9 млн. руб. (98,5% от плановых назначений по доходам), что на 19% больше, чем в 2023 году.

Расходы за счет средств от приносящей доход деятельности осуществлены на сумму 7060,3 млн. руб. (86,1% от плановых назначений), что на 14,2% больше, чем в 2023 году.

Остаток средств от приносящей доход деятельности по состоянию на 01.01.2025 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в кредитных организациях, финансовом органе и кассе учреждений увеличился на 443,1 млн. руб. (на 22,9%) и составил 2378,3 млн. руб. (на 01.01.2024 составлял 1935,2 млн. руб.; на 01.01.2023 составлял 1778,1 млн. руб.).

Дебиторская задолженность в части средств от приносящей доход деятельности увеличилась на 141,7 млн. руб. (на 6,1%) и на 01.01.2025 составила 2463,2 млн. руб.

Основная доля дебиторской задолженности на 01.01.2025 сложилась по счету 220531000 «Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ)» на сумму 2114,6 млн. руб. (85,8%; увеличение на 7,1%) – числится задолженность за оказанные платные образовательные (медицинские) и другие услуги, из них на сумму 1862,7 млн. руб. в части учреждений, подведомственных комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (88,1%).

Кредиторская задолженность в части средств от приносящей доход деятельности сократилась на 29,4 млн. руб. (на 5,6%) и на 01.01.2025 составила 496,1 млн. руб., просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

4.6. Анализ исполнения в 2024 году расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям; некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний); юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг; государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям

4.6.1. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 и отчету об исполнении областного бюджета на 01.01.2025 (ф. 0503117) в 2024 году комитету по строительству Ленинградской области предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на финансирование мероприятий по завершению строительства объектов незавершенного строительства и выплату возмещения гражданам – участникам долевого строительства в сумме 5659,9 млн. руб., что в 2 раза меньше бюджетных ассигнований на 01.01.2024 (на 01.01.2025 средства указанной субсидии перечислены в сумме 5659,9 млн. руб. или на 100% от суммы бюджетных ассигнований).

При этом дебиторская задолженность комитета по строительству Ленинградской области на 01.01.2025 в части средств указанной субсидии в сравнении с 01.01.2024 с учетом вышеуказанных перечислений возросла в 1,4 раза и составила 19934,6 млн. руб. (в полном объеме долгосрочная задолженность) (в течение 2024 года погашение дебиторской задолженности (подтверждение выполнения обязательств по заключенным соглашениям о предоставлении указанной субсидий из областного бюджета) не осуществлялось; отчетная дата, на которую запланировано достижение результата предоставления субсидии - 31.12.2025).

4.6.2. Согласно сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.01.2025 и отчету об исполнении областного бюджета на 01.01.2025 (ф. 0503117) в 2024 году предусмотрены бюджетные ассигнования комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям (строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения), а также субсидий ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства в сумме 1441,2 млн. руб., что в 1,9 раза больше объема бюджетных ассигнований на начало отчетного года и на 11,7% больше объема бюджетных ассигнований на 2023 год.

На 01.01.2025 расходы на указанные цели осуществлены на сумму 1385,1 млн. руб. или 96,1% от бюджетных ассигнований (на 01.01.2024 - 99,6%), бюджетные обязательства приняты на сумму 1441,2 млн. руб. или 100% от доведенных ЛБО (на 01.01.2024 – 100%), неполное исполнение бюджетных назначений в основном обусловлено фактической потребностью.

При этом дебиторская задолженность на 01.01.2025 в части средств субсидии ГУП «Леноблводоканал» на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации и(или) софинансирование мероприятий, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации¹⁴⁶ составила 1000,0 млн. руб.

4.6.3. Согласно сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.01.2025 и отчету об исполнении областного бюджета на 01.01.2025 (ф. 0503117) в 2024 году предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) (далее – субсидии НКО) в общей сумме 3789,9 млн. руб., что на 37,6% больше объема бюджетных ассигнований на начало отчетного года и на 17,1% больше объема бюджетных ассигнований на 2023 год. Увеличение бюджетных ассигнований на указанные цели относительно 2023 года предусмотрено 11 ГРБС, из них наибольшее в отношении комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (на 760,8 млн. руб. или в 1,6 раза) и КЭРиИДЛО (на 119,8 млн. руб. или на 37,9%). Сокращение бюджетных ассигнований на указанные цели предусмотрено 4 ГРБС, из них наибольшее в отношении комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области на сумму 420,4 млн. руб. или в 2,6 раза.

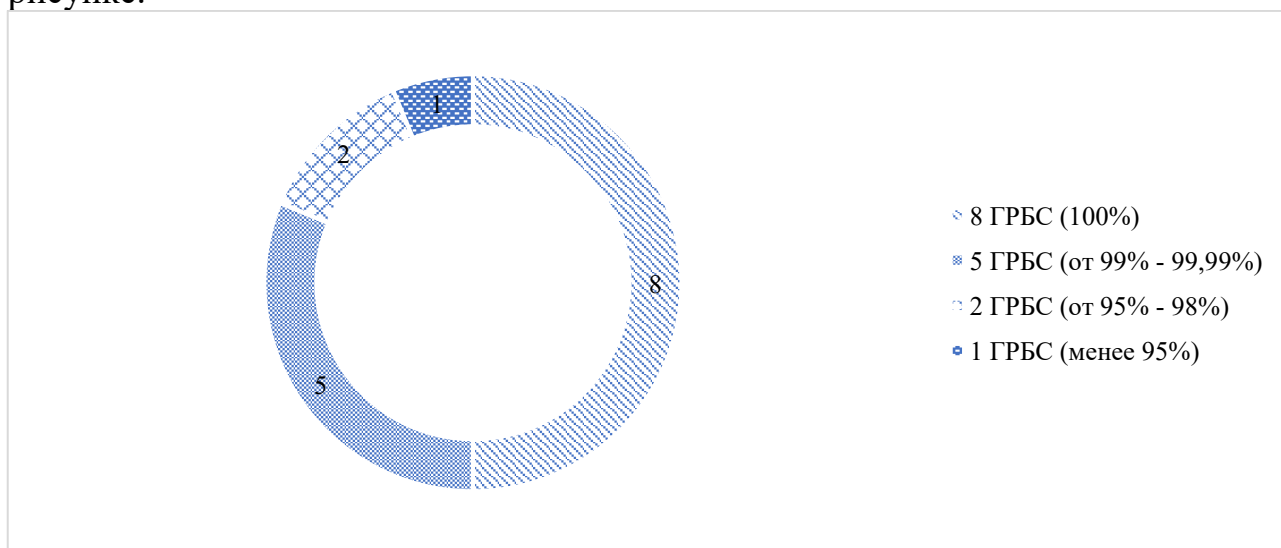
На 01.01.2025 расходы на указанные цели осуществлены на общую сумму 3785,0 млн. руб. или 99,9% от суммы бюджетных ассигнований, на 01.01.2024 – 3230,6 млн. руб. или 99,8%. При этом субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению, осуществлены на сумму 888,4 млн. руб. (или 23,5% от общей суммы расходов).

Наибольшая доля произведенных расходов на указанные цели произведена в рамках государственных программ Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (57,1%) и «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (18,5%).

¹⁴⁶ За счет средств федеральной субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности в целях достижения результатов федерального проекта «Содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)» в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

Наибольшую долю произведенных расходов на указанные цели осуществили комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 54,9% (2076,1 млн. руб.), КЭРиИДЛО – 11,5% (435,7 млн. руб.), комитет по социальной защите населения Ленинградской области – 8,7% (330,5 млн. руб.), комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области – 7% (264,6 млн. руб.), комитет общественных коммуникаций Ленинградской области – 6,3% (236,7 млн. руб.).

Уровень исполнения расходов областного бюджета на предоставление субсидий НКО на 01.01.2025 в разрезе ГРБС представлен на следующем рисунке:



На уровне менее 99% исполнены бюджетные назначения по расходам в 2024 году в части данного вида расходов следующими ГРБС: комитетом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области (87,8%), комитетом по социальной защите населения Ленинградской области (98,9%) и Управлением ветеринарии Ленинградской области (97,2%), что в основном обусловлено отсутствием потребности.

Наиболее значительно уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий НКО увеличился в части комитета Ленинградской области по транспорту на 4,8 п.п., сократился в части комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области на 12,1 п.п.

4.6.4. Согласно сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.01.2025 и отчету об исполнении областного бюджета на 01.01.2025 (ф. 0503117) в 2024 году предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии ЮЛ, ИП и ФЛ) в общей сумме 28917,4 млн. руб., что на 22,6% больше объема бюджетных ассигнований на начало отчетного года и на 4,8% больше объема бюджетных ассигнований на 2023 год.

По информации о принятых на учет бюджетных обязательствах на 01.01.2025 по данному виду расходов бюджетные обязательства приняты на общую сумму 28905,8 млн. руб. (99,96% от бюджетных ассигнований).

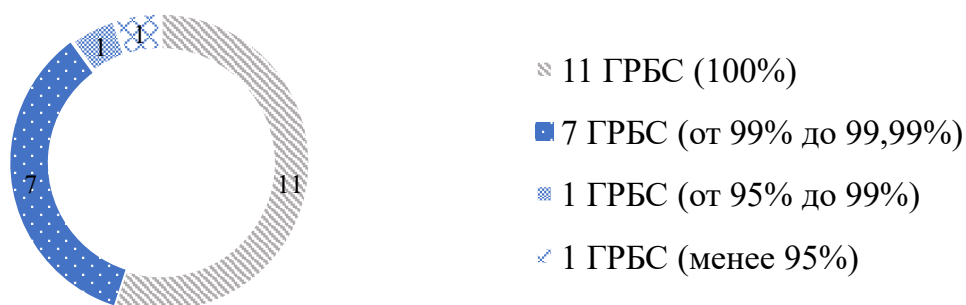
Увеличение бюджетных ассигнований на указанные цели относительно 2023 года предусмотрено 10 ГРБС, из них наибольшее в отношении: комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на 1331,0 млн. руб. или на 24,7%; КЭРиИДЛО на 552,8 млн. руб. или в 1,9 раза; комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области на 402,8 млн. руб. или в 1,7 раза.

Сокращение бюджетных ассигнований на указанные цели предусмотрено 9 ГРБС, из них наибольшее в отношении комитета Ленинградской области по транспорту на 488,6 млн. руб. или на 12,8%; комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области на 464,4 млн. руб. или в 2,2 раза.

На 01.01.2025 расходы на указанные цели осуществлены на общую сумму 28904,0 млн. руб. или 99,95% от суммы бюджетных ассигнований, на 01.01.2024 – 27394,4 млн. руб. или 99,3%. При этом субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению, осуществлены на сумму 1070,1 млн. руб. (или 3,7% от общей суммы расходов). Наибольшая доля произведенных расходов на указанные цели произведена в рамках государственных программ Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (47,9%); «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (19,1%) и «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (15,4%).

Наибольшую долю произведенных расходов осуществили комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 25,1% (7259,4 млн. руб.), комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области – 19,8% (5710,9 млн. руб.), комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 23,3% (6725,9 млн. руб.), комитет Ленинградской области по транспорту – 11,5% (3319,8 млн. руб.).

Уровень исполнения расходов областного бюджета на предоставление указанных субсидий на 01.01.2025 в разрезе ГРБС представлен на следующем рисунке:



На уровне менее 99% исполнены бюджетные назначения по расходам в 2024 году в части данного вида расходов следующими ГРБС: Леноблкомимуществом (97,9%) и комитетом по здравоохранению Ленинградской области (88,9%), что в основном обусловлено отсутствием потребности получателей субсидии (заявительным характером предоставления субсидий).

Следует отметить, что высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление указанных субсидий по итогам 2024 года обеспечен некоторыми ГРБС за счет сокращения бюджетных ассигнований в 4 квартале отчетного года: Избирательная комиссия Ленинградской области; Управление делами Правительства Ленинградской области; комитет по культуре и туризму Ленинградской области; комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области.

Среди субсидий ЮЛ, ИП и ФЛ исполнение бюджетных назначений сложилось на уровне менее 95% в части следующих субсидий, что также в основном обусловлено отсутствием потребности получателей субсидии (заявительным характером их предоставления):

- на возмещение затрат оператора государственной информационной системы Ленинградской области «Региональная геоинформационная система» (90,7%);

- на возмещение затрат, связанных с оказанием государственных услуг в социальной сфере по санаторно-курортному лечению (88,9%).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий ЮЛ, ИП и ФЛ увеличился в части 7 ГРБС (наибольшее в части: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области на 32,7 п.п. и комитета по здравоохранению Ленинградской области на 90,5 п.п.); сократился в части 4 ГРБС (наибольшее сокращение сложилось в части Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области на 88 п.п. и комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на 11,1 п.п.).

4.6.5. В ходе анализа представленной ГРБС информации о достижении плановых значений на 2024 год показателей результативности предоставления субсидий (результаты предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии) государственными унитарными предприятиями, НКО, ЮЛ, ИП и ФЛ установлены случаи их недостижения по ряду субсидий:

- в части 5 видов субсидий¹⁴⁷, предоставленных комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, установлены случаи недостижения плановых значений результатов их предоставления, что связано с поздним заключением соответствующих соглашений с получателем субсидий и поздним заключением последним контрактов и договоров;

- в части предоставленных комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области субсидии организациям потребительской кооперации, входящим в Ленинградский областной союз потребительских обществ и юридическим лицам, единственным учредителем которых они являются, не достигнуты плановые значения результата «Обеспечено развитие организаций потребительской кооперации (получателем субсидии в году предоставления субсидии обеспечено увеличение объема выручки по отношению к предыдущему году)» ввиду высокой конкуренции, нехватки кадров и ликвидации предприятий (направлено требование о возврате субсидии);

- в части субсидии на возмещение части затрат предприятиям Ленинградской области, связанных с продвижением продукции (услуг) на внешние рынки, предоставленной КЭРиИДЛО, получателем не достигнуто плановое значение результата «Сохранение объемов экспорта продукции в стоимостном выражении на уровне объемов экспорта продукции, достигнутом в году, предшествующем году получения субсидии» в связи с действием санкций (направлено требование о возврате субсидии);

- в части субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с ликвидацией казенного предприятия Ленинградской области, предоставленной комитетом по природным ресурсам Ленинградской области ЛОКП «Ленобллесхоз», не достигнуто плановое значения результата «Проведение кадастровых работ в отношении объектов недвижимого имущества для их постановки на кадастровый учет», что обусловлено отсутствием потребности;

- в части грантов НКО, предоставленных комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на территории Ленинградской области, не достигнут результат «Трудоустроено несовершеннолетних граждан в возрасте 14-18 лет в свободное от учебы время на территории Ленинградской области» в связи с отсутствием претендентов на трудоустройство и увеличением стоимости рабочего места (направлены требования о возврате);

¹⁴⁷ Субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения; на приобретение и монтаж модульных очистных сооружений; на формирование аварийного запаса материалов и оборудования; на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства; субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) софинансирование мероприятий, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации

- в части субсидии на внедрение и поддержание технологии социального обслуживания по оказанию экстренной помощи на дому пожилым людям и инвалидам «Тревожная кнопка» в муниципальных образованиях, предоставленной комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, не достигнут результат «Реализация Получателем мероприятий в сфере социальной поддержки и защиты граждан по направлению «Организация и предоставление услуг по оказанию экстренной помощи на дому «Тревожная кнопка» для граждан пожилого возраста и инвалидов, услуг специалиста русского языка для инвалидов по слуху в Ленинградской области» в связи с высоким процентом смертности и низкой активностью целевой аудитории (граждан пожилого возраста и инвалидов);

- в части субсидий на государственную поддержку развития инфраструктуры туризма, предоставленных комитетом по культуре и туризму Ленинградской области, не достигнуты плановые значения результатов их предоставления ввиду отсутствия поставки оборудования;

- в части субсидии на возмещение затрат, связанных с оказанием государственной услуги в социальной сфере по санаторно-курортному лечению, предоставленной комитетом по здравоохранению Ленинградской области, не достигнуто плановое значение результата «Число потребителей» в связи с уменьшением потенциальных получателей услуг в трудоспособном возрасте ввиду смещения возрастной категории, перенесших заболевание;

- в части субсидий¹⁴⁸, предоставленных комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, 56 получателей не достигли плановых значений результатов их предоставления (направлены требования о возврате части субсидии).

Согласно представленному комитетом финансов Ленинградской области своду информации о мониторинге достижения результатов предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг на 01.01.2025 не достигнуты плановые значения результата/контрольной точки, срок достижения которых наступил в отчетном периоде, в части:

- комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (21 соглашение: на предоставление субсидий на возмещение части затрат на приобретение кормов (2 ед.), поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (15 ед.), реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (4 ед.);

¹⁴⁸ На стимулирование увеличения производства картофеля и овощей; на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв; на поддержку элитного семеноводства; на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных К(Ф)Х; на возмещение части затрат на приобретение кормов для птицы; на поддержку производства молока; на поддержку глубокой переработки зерна и (или) переработки молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего на пищевую продукцию

- комитета по труду и занятости населения Ленинградской области (3 соглашения на предоставление гранта государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям, некоммерческим организациям (не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями) Ленинградской области на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на территории Ленинградской области);

- комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (59 соглашений: на предоставление субсидии организациям потребительской кооперации, входящим в Ленинградский областной союз потребительских обществ и юридическим лицам, единственным учредителем которых они являются (2 ед.), государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (57 ед.);

- комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (12 соглашений на предоставление различных субсидий¹⁴⁹).

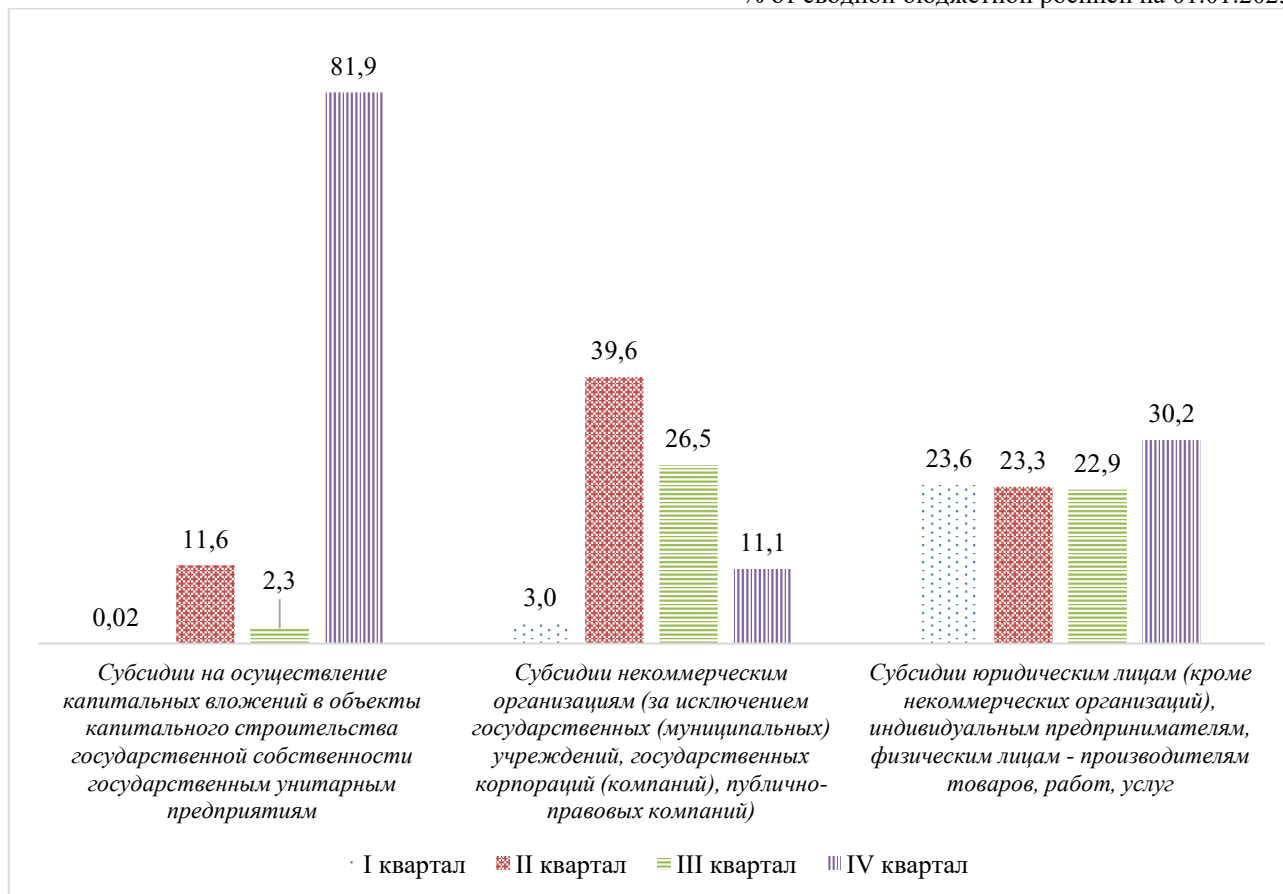
КСП ЛО ранее отмечала, что итоги мониторинга достижения плановых значений результатов предоставления субсидий НКО, ЮЛ, ИП, ФЛ и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий, целесообразно учитывать при оценке качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области¹⁵⁰, что сохраняет свою актуальность. При этом, по мнению КСП ЛО, в указанных целях необходимо обеспечить на региональном уровне также сбор и анализ информации о мониторинге достижения результатов предоставления субсидий, предоставляемых из бюджета Ленинградской области, соглашения о предоставлении которых заключаются в системе «Электронный бюджет», в том числе если источником финансового обеспечения расходных обязательств Ленинградской области по предоставлению указанных субсидий являются межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Ленинградской области.

¹⁴⁹ Государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на проведение кадастровых работ по изготовлению технических планов и постановке объектов недвижимого имущества на государственный кадастровый учет (1 ед.), на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости (4 ед.); на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов (1 ед.); ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на приобретение и монтаж модульных очистных сооружений (2 ед.), на формирование аварийного запаса материалов и оборудования (1 ед.), на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения (1 ед.), на лицензирование подземных водозаборов и исполнение обязательств недропользователя (1 ед.); на капитальный ремонт канализации, расположенной в 5 м не от К 471 до К 5165 в г. Тихвин Тихвинского района Ленинградской области (1 ед.)

¹⁵⁰ Порядок проведения указанной оценки утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12

4.6.6. Сведения о поквартальном исполнении бюджетных назначений по расходам на вышеуказанные цели в 2024 году:

% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2025



Как следует из вышеуказанного рисунка, в 4 квартале 2024 года преобладают расходы на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям, а также субсидий ЮЛ, ИП, ФЛ, что с учетом итогов исполнения областного бюджета в прошлые отчетные годы негативно влияет на достижение результатов их предоставления и способствует образованию неиспользованных получателями остатков субсидий.

С учетом информации, представленной комитетом финансов Ленинградской области по запросу КСП ЛО, а также бюджетной отчетности ГРБС по итогам 2024 года сложилось увеличение неиспользованных соответствующими НКО, ЮЛ, ИП и ФЛ остатков субсидий на 11,4% до 3348,5 млн. руб., из них наибольшую долю составляют остатки субсидий, предоставленных комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (91,9%), комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (3,2%), КЭРиИДЛО (4,1%).

В разрезе видов субсидий наиболее значительная доля неиспользованных соответствующими получателями остатков субсидий сложилась в части:

- субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на приобретение и монтаж модульных очистных сооружений (29,9% или 1002,3 млн. руб., ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области), что обусловлено распределением субсидий в 4 квартале 2024 года, поздним заключением соглашений с ГУП «Леноблводоканал» и поздним заключением получателем соответствующих договоров;

- субсидий на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения (22,2% или 744,8 млн. руб.; ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области; получатель – ГУП «Леноблводоканал»), что обусловлено необходимостью внесения изменений в проектно-сметную документацию объектов в связи с задержкой поставок технологического оборудования и поздним сроком заключения контракта по объекту «Строительство узла водопроводных сооружений со строительством дополнительных резервуаров чистой воды в Красноборском городском поселении»;

- субсидий ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения (10,3% или 345,8 млн. руб., ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области), что обусловлено уменьшением протяженности подлежащих ремонту сетей, а также уменьшением стоимости договоров, в том числе в связи с внесением изменений в проектную документацию по некоторым объектам; распределением субсидий в 4 квартале 2024 года, поздним заключением соглашений с ГУП «Леноблводоканал» и поздним заключением получателем соответствующих договоров;

- субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов (9,1% или 303,8 млн. руб.; ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области; получатель – НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области»), что обусловлено исключением видов работ по капитальному ремонту из краткосрочного плана реализации в 2024 году региональной программы капитального ремонта, расторжением договоров с подрядными организациями, отсутствием заключенных договоров с подрядной организацией;

- субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости (7,3% или 242,9 млн. руб.; ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области; получатель – НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области»), что обусловлено исключением видов работ в связи с признанием многоквартирных домов аварийными, а также переносом сроков выполнения работ на 2025 год;

- субсидий ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на формирование аварийного запаса материалов и оборудования (4,6% или 155,6 млн. руб., ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области), что обусловлено распределением субсидий в 4 квартале 2024 года, поздним заключением соглашений с ГУП «Леноблводоканал» и поздним заключением получателем соответствующих договоров;

- субсидии юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества в целях реализации новых инвестиционных проектов (4% или 134,2 млн. руб., ГРБС – КЭРИДЛО), что обусловлено предоставлением средств в декабре 2024 года.

Значительный рост неиспользованных соответствующими получателями остатков субсидий сложился в части субсидий, предоставленных:

- комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на сумму 385,1 млн. руб. или на 14,3%;

- КЭРИДЛО на сумму 50,8 млн. руб. или в 1,6 раза.

В разрезе видов субсидий значительный рост неиспользованных соответствующими получателями остатков субсидий (без учета вышеуказанных субсидий) сложился также в части:

- субсидии государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства на техническое обследование централизованных систем водоснабжения и водоотведения (на 50,0 млн. руб.; ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области; получатель – ГУП «Леноблводоканал»);

- субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на лицензирование подземных водозаборов и исполнение обязательств недропользователя (на 31,3 млн. руб.; ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области; получатель – ГУП «Леноблводоканал»);

- субсидии на имущественный взнос Ленинградской области НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (на 19,1 млн. руб.; ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области; получатель – НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области»);

- субсидии государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на проведение кадастровых работ по изготовлению технических планов и постановке объектов недвижимого имущества на государственный кадастровый учет и последующую государственную регистрацию права хозяйственного ведения на

объекты недвижимого имущества (на 19,0 млн. руб., ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, получатель – ГУП «Леноблводоканал»).

Таким образом, по мнению КСП ЛО, предоставление указанных субсидий ГРБС в конце финансового года создает риски их несвоевременного и нерезультативного использования.

КСП ЛО считает возможным установление сроков для утверждения порядков предоставления указанных субсидий (внесения в них изменений), а также для заключения договоров (соглашений) о предоставлении указанных субсидий (внесения в них изменений) нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области (например, постановлением Правительства Ленинградской области о мерах по реализации областного закона об областном бюджете Ленинградской области на очередной год и на плановый период), при нарушении которых бюджетные ассигнования, предусмотренные на предоставление указанных субсидий, направляются в резервный фонд Правительства Ленинградской области.

Необходимо отметить, что при достижении в полном объеме соответствующим получателем плановых значений на 2024 год результатов предоставления субсидий образовались неиспользованные остатки данных субсидий, что может свидетельствовать о слабой взаимосвязи между результатами и объемами их предоставления: комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области в части субсидии НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, в том числе при возникновении неотложной необходимости.

Также следует отметить, что согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» субсидии, предоставляемые в соответствии со статьей 78, с пунктами 2 и 4 статьи 78.1, со статьей 78.2 БК РФ, перечень которых устанавливается правовым актом Правительства Ленинградской области, подлежат казначейскому сопровождению. Ранее КСП ЛО отмечала целесообразность включения в указанный перечень субсидий, в рамках расходования которых по итогам финансового года систематически образуются значительные неиспользованные соответствующими получателями остатки, что также сохраняет актуальность.

Так, распоряжением Правительства Ленинградской области от 21.01.2025 №35-р утвержден соответствующий перечень, в который в том числе включены субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на приобретение и монтаж модульных очистных сооружений; субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения.

В целях системного анализа результативности предоставления данных субсидий из областного бюджета КСП ЛО ранее отмечалась необходимость также организации осуществления мониторинга и анализа бюджетного и экономического эффекта от предоставляемых мер поддержки за счет указанных субсидий на протяжении определенного периода после их получения (сумма налоговых поступлений от организаций, получивших субсидии, количество созданных рабочих мест или сохранение рабочих мест и т.д.).

КСП ЛО считает целесообразным проведение при принятии решения о предоставлении субсидии НКО, ЮЛ, ИП и ФЛ оценки наличия неиспользованных остатков субсидий и иных (альтернативных) мер государственной поддержки (преференций (льгот) по налогам и сборам, государственных гарантий), вклада планируемых мер государственной поддержки в показатели финансово-хозяйственной деятельности юридических и физических лиц.

4.7. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Ленинградской области в 2024 году и незавершенного строительства в Ленинградской области по состоянию на 1 января 2025 года

Областным законом от 19.12.2023 №145-оз на мероприятия Адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее – АИП ЛО) на 2024 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 22019,6 млн. руб.

В результате внесения областным законом от 10.04.2024 №36-оз изменений в областной закон от 19.12.2023 №145-оз бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО на 2024 год увеличены на 10425,9 млн. руб. (или в 1,5 раза) до 32445,5 млн. руб. за счет увеличения дефицита областного бюджета, в том числе за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2024, в рамках 9 государственных программ Ленинградской области, из них наибольшее увеличение – в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» на сумму 1030,4 млн. руб. (или в 2,2 раза), «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» на сумму 5670,9 млн. руб. (или в 2,4 раза) и «Современное образование Ленинградской области» на сумму 3003,7 млн. руб. (или в 1,7 раза).

Кроме того, в относительном выражении значительное увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2024 год сложилось в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» - в 1,7 раза (или на сумму 208,3 млн. руб.) и «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - в 1,9 раза (или на сумму 276,5 млн. руб.).

Сокращены бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО на 2024 год в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие

транспортной системы Ленинградской области» на сумму 482,2 млн. руб. или на 5,5%.

С учетом зарезервированных бюджетных ассигнований объем финансового обеспечения реализации АИП ЛО на 2024 год составил 34589,1 млн. руб.

В АИП ЛО на 2024 год дополнительно внесены бюджетные ассигнования в рамках государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области». В целом финансовое обеспечение АИП ЛО на 2024 год предусмотрено в рамках 12 государственных программ Ленинградской области и непрограммных направлений деятельности.

Бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО на 2024 год увеличены 4 ГРБС, из них наибольшее увеличение – комитету по строительству Ленинградской области на сумму 9839,9 млн. руб. (или в 1,9 раза).

Кроме того, в относительном выражении значительное увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2024 год сложилось в части комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области - в 3,4 раза (или на сумму 182,4 млн. руб.).

Сокращены бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО на 2024 год комитету общего и профессионального образования Ленинградской области на сумму 10,4 млн. руб. или на 2,6%; комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 537,6 млн. руб. или на 6%.

В АИП ЛО на 2024 год дополнительно внесены бюджетные ассигнования в части комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области. В целом финансовое обеспечение АИП ЛО на 2024 год предусмотрено 7 ГРБС.

Основными причинами внесения изменений в объемы бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО являются:

1) в части увеличения бюджетных ассигнований:

- перенос срока начала строительства (реконструкции) объекта и реализации мероприятий на 2024 год;

- необходимость обеспечения софинансирования из областного бюджета мероприятий по устойчивому сокращению непригодного для проживания жилищного фонда для получения субсидии от публично-правовой компании «Фонд развития территорий»;

- необходимость досрочного выкупа объектов;

- уточнение плана финансового обеспечения выполнения проектно-изыскательских работ;

- увеличение стоимости, объема работ и потребность в приобретении дополнительного оборудования, в том числе в связи с корректировкой проектно-сметной документации;

- включение новых объектов;

- необходимость завершения работ, в том числе за счет неиспользованных остатков 2023 года;

2) в части сокращения бюджетных ассигнований:

- проблемы при реализации инфраструктурных проектов: сложность технологического процесса, возникающая при производстве работ, необходимость значительного переустройства инженерных сетей (водопровод, газопровод, линии электроснабжения, сети связи), длительность выкупа земельных участков для освобождения территории строительства;

- опережающее выполнение работ по ряду объектов АИП ЛО в 2023 году;
- необходимость корректировки проектно-сметной документации.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» КСП ЛО указано, что законопроектом предусмотрено финансовое обеспечение 8 новых объектов (в том числе на 2024 год), а также предусмотрено финансовое обеспечение 5 объектов и мероприятия по выкупу зданий дошкольных образовательных организаций ввиду переноса с 2025-2026 годов срока начала их строительства (реконструкции) и(или) реализации на 2024 год.

КСП ЛО ранее отмечала, что считает целесообразным включение в АИП ЛО новых объектов, в том числе строительство которых не начато, только при условии наличия обеспеченных финансированием переходящих объектов и объектов незавершенного строительства в рамках одной государственной программы Ленинградской области.

Также предусмотрено финансовое обеспечение на 2024 год 32 объектов и мероприятия по проектированию и строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования местного значения, не включенных первоначально в АИП ЛО областным законом от 19.12.2023 №145-оз на 2024 год, в основном в связи с необходимостью использования неизрасходованных в 2023 году остатков бюджетных ассигнований¹⁵¹, дополнительной потребностью в оплате выполняемых работ (оказываемых услуг), приобретении оборудования, в том числе по результатам корректировки проектно-сметной документации.

В соответствии с пунктом 2.2 Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области¹⁵² (далее – Положение от 25.01.2019 №10) АИП ЛО на очередной финансовый год формируется в первую очередь исходя из объектов инвестиций, включенных в перечни объектов АИП, по которым в текущем финансовом году запланировано финансирование строительно-монтажных работ за счет средств областного бюджета, завершение строительства которых запланировано в очередном финансовом году или в плановом периоде.

Таким образом, Положение от 25.01.2019 №10 при формировании АИП ЛО на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в части включения

¹⁵¹ Например, на объект «Строительство Дома культуры в поселке Торковичи Лужского района Ленинградской области по адресу: Ленинградская область, Лужский район, п. Торковичи, ул. 2-я Гражданская (150 мест)» увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено как за счет неиспользованного остатка ассигнований 2023 года, так и остатка 2022 года, неиспользованного в 2023 году

¹⁵² Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 №10

вышеуказанных объектов не в полной мере соблюдено, что также может свидетельствовать о недостатках в процессе бюджетного планирования бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО.

В результате внесения областным законом от 02.11.2024 №135-оз изменений в областной закон от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 10.04.2024) бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО на 2024 год сокращены на сумму 1563,6 млн. руб. (или на 4,8%) и утверждены в сумме 30881,9 млн. руб.

Областным законом от 02.11.2024 №135-оз увеличены бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО на 2024 год в рамках 9 государственных программ Ленинградской области, из них наибольшее увеличение предусмотрено в рамках государственных программ Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» на сумму 600,4 млн. руб. (или на 8,4%) и «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» на сумму 509,1 млн. руб. (или в 1,4 раза). Кроме того, в относительном выражении значительно увеличены бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО на 2024 год в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» - на 28,3% (или на сумму 138,0 млн. руб.).

Сокращение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2024 год предусмотрено в рамках государственных программ Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» на сумму 0,9 млн. руб. (или на 0,9%) и «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на сумму 3164,8 млн. руб. (или в 1,6 раза).

В целом финансовое обеспечение АИП ЛО на 2024 год предусмотрено областным законом от 02.11.2024 №135-оз в рамках 13 государственных программ Ленинградской области и непрограммных направлений.

Основная доля бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2024 год в результате внесенных изменений предусмотрена в рамках государственных программ Ленинградской области: «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» - 32% (увеличение на 1,6 п.п.); «Современное образование Ленинградской области» - 25,1% (увеличение на 3 п.п.); «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 16,6% (снижение на 9 п.п.).

Также областным законом от 02.11.2024 №135-оз предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2024 год в рамках непрограммной части расходов на сумму 20,4 млн. руб. или на 12,7%.

Областным законом от 02.11.2024 №135-оз предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2024 год 3 ГРБС, из них наибольшее увеличение – комитету по строительству Ленинградской области на сумму 1096,1 млн. руб. (или на 5,2%). При этом сокращение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2024 год предусмотрено комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 3160,8 млн. руб. (или в 1,6 раза).

Основными причинами внесения изменений в объемы бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2024 год областным законом от 02.11.2024 №135-оз являются:

1) в части увеличения бюджетных ассигнований:

- получение средств от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на предоставление субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда;

- получение средств федерального бюджета на предоставление субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства в целях реконструкции ВОС г. Волхов;

- необходимость выкупа зданий для дошкольных образовательных организаций;

- корректировка проектной документации;

- включение новых объектов за счет распределения зарезервированных бюджетных ассигнований для финансового обеспечения расходов по объектам АИП ЛО;

2) в части сокращения бюджетных ассигнований:

- перенос сроков предоставления инфраструктурного бюджетного кредита;

- перераспределение средств областного бюджета, предусмотренных на предоставление субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда, на иные направления в связи с получением средств от публично-правовой компании «Фонд развития территорий»;

- корректировка проектно-сметной документации;

- неисполнение подрядчиками обязательств по контрактам;

- длительные сроки согласования проектной документации, подготовки и проведения конкурсных процедур;

- сложившаяся экономия по результатам проведения конкурсных процедур на заключение государственных и муниципальных контрактов, образование нераспределенных остатков субсидий;

- расторжение контрактов и отсутствие заключенных контрактов.

Областным законом от 02.11.2024 №135-оз предусмотрено включение в АИП ЛО на 2024 год бюджетных ассигнований на реализацию 18 объектов за счет распределения зарезервированных бюджетных ассигнований для финансового обеспечения расходов по объектам АИП ЛО, а также сокращение в полном объеме финансового обеспечения на 2024 год реализации 13 объектов, в том числе включенных в АИП ЛО в 2024 году областным законом

от 10.04.2024 №36-оз¹⁵³, что не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств. В сводную бюджетную роспись областного бюджета в части АИП ЛО в течение 2024 года изменения внесены в соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ, частью 12 статьи 6 Федерального закона от 02.11.2023 №520-ФЗ, а также пунктом 18 статьи 4 областного закона от 19.12.2023 №145-оз.

Согласно данным комитета финансов Ленинградской области на 01.01.2025 объем бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на реализацию АИП ЛО в 2024 году предусмотрен в сумме 32697,0 млн. руб. (12,1% от общего объема бюджетных ассигнований на 2024 год), что на 12943,4 млн. руб. (или в 1,7 раза) больше объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2023 год и на 1815,1 млн. руб. (или на 5,9%) больше объема бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 19.12.2023 №145-оз (с изменениями), в том числе за счет распределения зарезервированных бюджетных ассигнований:

- увеличено финансовое обеспечение на сумму 941,3 млн. руб. (или на 17,9%) комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области;
- увеличено финансовое обеспечение на сумму 385,5 млн. руб. (или на 27,5%) комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области;
- увеличено финансовое обеспечение на сумму 445,0 млн. руб. (или в 3,4 раза) комитету по здравоохранению Ленинградской области;
- увеличено финансовое обеспечение на сумму 43,3 млн. руб. (или на 0,2%) комитету по строительству Ленинградской области.

Как ранее отмечала КСП ЛО, наличие возможности внесения неограниченного количества изменений в АИП ЛО, в том числе в связи с изменением сроков ввода объектов в эксплуатацию, а также отсутствие норм, ограничивающих многократное изменение сроков ввода объектов в эксплуатацию, влечет риски систематического переноса сроков ввода объектов АИП ЛО в эксплуатацию.

Перераспределение в течение 2024 года полностью или частично бюджетных ассигнований, планировавшихся на реализацию объектов и

¹⁵³ «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Санкт-Петербург-Морье», км 9-км 11 во Всеволожском районе» в связи с уточнением плана финансирования строительно-монтажных работ; «Устройство пешеходных переходов в разных уровнях на автомобильной дороге общего пользования регионального значения «Санкт-Петербург – Колтуши» во Всеволожском районе Ленинградской области» в связи с переносом начала реализации объекта на 2025 год ввиду планируемого получения положительного заключения экспертизы в 4 квартале 2024 года; «Устройство разноуровневого пешеходного перехода на 7-ом километре автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Санкт-Петербург-Морье» в связи со сложностью реализации проектных решений начало строительно-монтажных работ перенесено на 2025 год; «Строительство автомобильной дороги «Подъезд к объекту строительства – полигон твердых бытовых и отдельных видов промышленных отходов с МСК в Кингисеппском муниципальном районе Ленинградской области на участках с КН 47:20:0752003:847 и КН 47:20:07520003:848» в связи с длительностью получения положительного заключения государственной экспертизы проекта и невозможностью проведения конкурсных процедур на выполнение строительно-монтажных работ в текущем году

мероприятий АИП ЛО, также свидетельствует о недостатках в планировании соответствующих бюджетных ассигнований.

Согласно информации комитета финансов Ленинградской области бюджетные обязательства в рамках реализации АИП ЛО приняты в 2024 году на сумму 31848,7 млн. руб. или 97,4% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 (в 2023 году – на сумму 18949,7 млн. руб. или 95,9% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2024).

Расходы в 2024 году на реализацию АИП ЛО осуществлены на сумму 28999,7 млн. руб. или 88,7% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025, что на 11896,4 млн. руб. или в 1,7 раза больше объема осуществленных расходов на реализацию АИП ЛО в 2023 году. Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2024 году относительно 2023 года увеличился на 2,1 п.п.

По данным комитета финансов Ленинградской области основными причинами увеличения расходов на реализацию АИП ЛО относительно 2023 года являются: реализация мероприятий в отношении 12 новых объектов образования; увеличение расходов на выкуп объектов дошкольного и общего образования в рамках заключенных соглашений по комплексному развитию территорий; увеличение расходов на мероприятия по обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда; включение расходов на финансирование мероприятий по строительству и эксплуатации многофункционального спортивного комплекса в г. Мурино.

Расходы за счет средств федерального бюджета в 2024 году составили 10,3% от общих расходов на реализацию АИП ЛО (в 2023 году – 23,4%); расходы за счет средств областного бюджета - 89,7% (в 2023 году – 76,6%).

Расходы в отношении объектов муниципальной собственности составили 63,6% от общей суммы расходов на АИП ЛО (в 2023 году - 53%), расходы в отношении объектов областной собственности составили 36,4% от общей суммы расходов на АИП ЛО (в 2023 году – 47%).

По данным комитета финансов Ленинградской области основная часть расходов в рамках АИП ЛО в 2024 году осуществлена в сфере образования (29%), жилья (27,2%), дорожного хозяйства (20,6%), здравоохранения (7,8%) и жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса (6,6%). По данным комитета финансов Ленинградской области в течение отчетного года осуществлены расходы на реализацию 84 объектов социально-культурной сферы (здравоохранение, культура, образование, спорт) (в 2023 году – 55 ед.); 22 объектов жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса (в 2023 году – 27 ед.); 19 объектов дорожного хозяйства (в 2023 году – 26 ед.) и 13 прочих объектов (в 2023 году – 16 ед.).

Кроме того, в рамках АИП ЛО предоставлены субсидии местным бюджетам в рамках реализации региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области» и на приобретение жилья для медицинских работников.

Исполнение областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации АИП ЛО за 2024 год в разрезе государственных программ Ленинградской области представлено в таблице №37:

Таблица №37

Тыс. руб.

Наименование государственных программ Ленинградской области	Финансовое обеспечение АИП ЛО на 2024 год				Исполнено за 2024 год	
	согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз			согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2025		
	в первоначальной редакции	в редакции от 10.04.2024	в редакции от 02.11.2024		Сумма	%
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	2 022 478,4	2 275 119,7	2 350 056,1	3 001 581,7	2 295 965,6	76,5
Современное образование Ленинградской области	4 153 037,2	7 156 786,8	7 757 170,9	8 822 168,6	8 408 890,9	95,3
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	0,0	250 000,0	290 000,0	290 000,0	280 672,6	96,8
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	868 935,4	1 899 339,4	2 029 858,4	2 066 856,4	1 287 429,2	62,3
Развитие культуры в Ленинградской области	279 103,3	487 354,2	625 354,2	638 255,6	456 922,4	71,6
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	4 192 564,3	9 863 498,0	9 874 981,8	8 596 820,0	7 861 654,5	91,4
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	1 010 450,6	1 221 967,0	1 731 039,1	2 116 574,8	1 901 645,5	89,8
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	102 485,9	102 485,9	101 587,7	101 587,7	101 587,7	100,0
Развитие транспортной системы Ленинградской области	8 782 825,2	8 300 595,2	5 135 842,4	6 083 819,6	5 844 023,3	96,1
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	80 000,0	80 000,0	90 000,0	90 000,0	89 528,6	99,5
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	71 718,9	75 847,8	75 847,8	75 847,8	3 540,0	4,7
Содействие занятости населения Ленинградской области	0,0	0,0	30 000,0	30 000,0	30 000,0	100,0

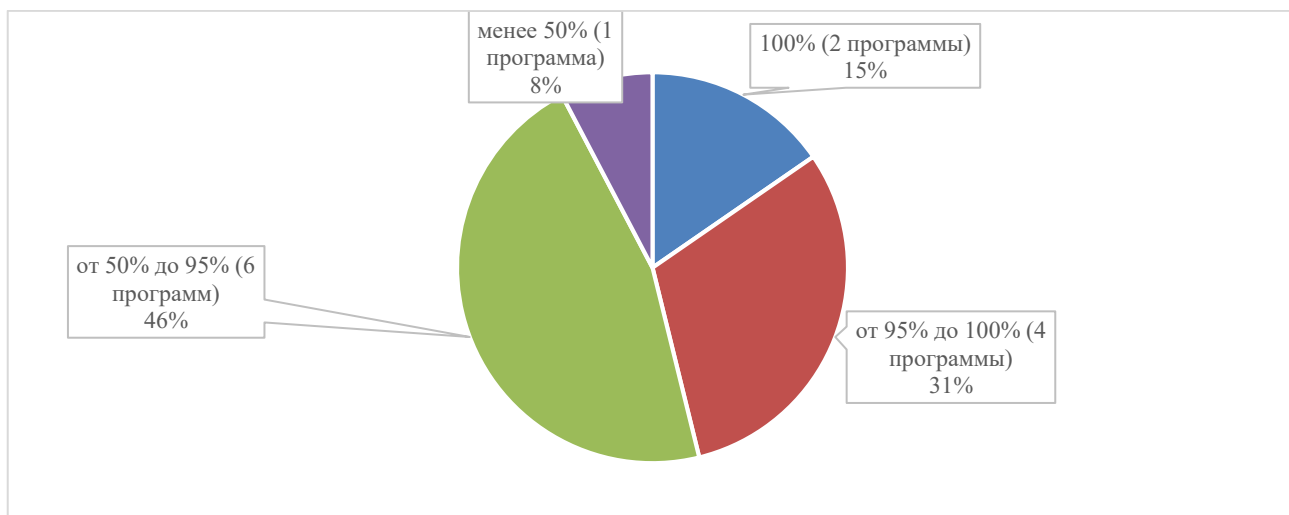
Наименование государственных программ Ленинградской области	Финансовое обеспечение АИП ЛО на 2024 год				Исполнено за 2024 год	
	согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз			согласно сводной бюджетной рописи на 01.01.2025		
	в первоначальной редакции	в редакции от 10.04.2024	в редакции от 02.11.2024		Сумма	%
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	294 809,4	571 292,3	649 318,7	642 663,1	407 477,1	63,4
<i>Итого по государственным программам Ленинградской области:</i>	<i>21 858 408,6</i>	<i>32 284 286,3</i>	<i>30 741 057,1</i>	<i>32 556 175,3</i>	<i>28 969 337,4</i>	<i>89,0</i>
<i>Непрограммная часть АИП ЛО:</i>	<i>161 234,8</i>	<i>161 234,8</i>	<i>140 825,5</i>	<i>140 825,5</i>	<i>30 329,6</i>	<i>21,5</i>
Всего по АИП ЛО:	22 019 643.4	32 445 521.1	30 881 882.6	32 697 000.8	28 999 667.0	88.7

В АИП ЛО включены мероприятия в рамках 13 государственных программ Ленинградской области с общим объемом бюджетных ассигнований в сумме 32556,2 млн. руб. (99,6% от общих бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО), расходы составили 28969,3 млн. руб. или 89% от сводной бюджетной росписи с изменениями, объем неиспользованных бюджетных ассигнований составил 3586,9 млн. руб. (по итогам 2023 года – 2628,2 млн. руб.).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в разрезе государственных программ Ленинградской области в 2024 году в целом увеличился на 2,4 п.п. и сложился от 4,7% («Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области») до 100% («Стимулирование экономической активности Ленинградской области»; «Содействие занятости населения Ленинградской области»).

Следует отметить, что сокращение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 01.01.2025 относительно областного закона от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 02.11.2024) в рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» позволило повысить уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели по итогам 2024 года.

Уровни исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2024 году представлены на следующем рисунке:



Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2024 году сложился в рамках государственных программ Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (4,7% от сводной бюджетной росписи), «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (62,3%), «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (63,4%), «Развитие культуры в Ленинградской области» (71,6%), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (76,5%) и «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (89,8%).

Вместе с тем уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2024 году относительно 2023 года увеличился в части 4 государственных программ Ленинградской области (наибольшее – «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» на 25,2 п.п. и «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» на 15,3 п.п.); снизился в части 5 государственных программ Ленинградской области (наибольшее – «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» на 18,4 п.п. и «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» на 12,7 п.п.).

В рамках непрограммной части АИП ЛО предусмотрены бюджетные ассигнования на проектирование объектов государственной собственности и на исполнение судебных актов по искам к государственному учреждению об оплате кредиторской задолженности по договорам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в общей сумме 140,8 млн. руб., расходы за 2024 год составили 30,3 млн. руб. или 21,5% от утвержденных бюджетных назначений, что в основном обусловлено неисполнением подрядными организациями обязательств по договорам на разработку проектно-сметной документации и отсутствием судебных актов.

Исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2024 году в разрезе ГРБС представлено в таблице №38:

Таблица №38

Тыс. руб.

Наименование ГРБС	Областной закон от 19.12.2023 №145-оз	Областной закон от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 10.04.2024)	Областной закон от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 02.11.2024)	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2025 тыс. руб.	Принято бюджетных обязательств, тыс. руб.	Исполнение в 2024 году, тыс. руб.	% исполнения
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	408 680,5	398 242,1	398 242,0	398 242,0	398 242,0	398 242,0	100,0
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	8 971 236,8	8 433 614,8	5 272 801,6	6 214 123,3	6 211 403,2	5 973 083,8	96,1
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	950 725,8	979 874,3	1 402 880,6	1 788 416,3	1 788 416,3	1 700 358,3	95,1
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	185 700,0	185 700,0	185 700,0	630 677,3	630 587,8	630 587,8	100,0
Комитет по строительству Ленинградской области	11 435 564,8	21 275 502,1	22 371 615,4	22 414 899,0	22 212 829,5	19 817 076,0	88,4
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	67 735,5	250 103,3	328 158,5	328 158,5	328 158,5	201 287,2	61,3
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	0,0	922 484,5	922 484,5	922 484,4	279 031,8	279 031,9	30,2
Всего	22 019 643,4	32 445 521,1	30 881 882,6	32 697 000,8	31 848 669,1	28 999 667,0	88,7

Реализация АИП ЛО в 2024 году осуществлялась 7 ГРБС в рамках 13 государственных программ Ленинградской области, а также в рамках непрограммных расходов.

На уровне более 95% исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в 2024 году 4 ГРБС. При этом следует отметить, что сокращение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 01.01.2025 относительно областного закона от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 10.04.2024) позволило комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области достичь исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели по итогам 2024 года на уровне более 95%.

На уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в 2024 году: комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (30,2%, бюджетные обязательства приняты на уровне 30,2% от бюджетных ассигнований), комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (61,3%) и комитетом по строительству Ленинградской области (88,4%).

В 2024 году исполнение бюджетных назначений на реализацию АИП ЛО относительно 2023 года выросло в части 4 ГРБС (наиболее значительно в части комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – на 30,2

п.п.), снизилось в части 2 ГРБС (в части комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – на 37,1 п.п., комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – на 2,9 п.п.).

Исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2024 году в разрезе видов расходов представлено в таблице №39:

Таблица №39

Наименование вида расходов	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2025, тыс. руб.	Принято бюджетных обязательств, тыс. руб.	Принято бюджетных обязательств от сводной бюджетной росписи, %	Исполнение за 2024 год, тыс. руб.	% исполнения
Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность	335 700,0	335 610,3	100,0	335 610,3	100,0
Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности	9 546 107,7	9 341 318,2	97,9	8 272 087,6	86,7
Бюджетные инвестиции в соответствии с концессионными соглашениями	1 217 461,7	574 009,2	47,1	574 009,2	47,1
Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям	1 441 237,4	1 441 237,4	100,0	1 385 118,6	96,1
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (межбюджетные трансферты)	20 156 494,0	20 156 494,0	100,0	18 432 841,1	91,4
Всего	32 697 000,8	31 848 669,1	97,4	28 999 667,0	88,7

Как следует из таблицы №39, наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2024 году сложился в части бюджетных инвестиций в соответствии с концессионными соглашениями (47,1%, в 2023 году – 19,7%) и бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности (86,7%, в 2023 году – 89,7%).

Согласно информации комитета финансов Ленинградской области основными причинами неполного исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2024 году являются:

- корректировка проектной и проектно-сметной документации и низкий уровень подготовки и реализации проектных решений;
- длительность проведения государственной экспертизы проектов и смет;
- длительные сроки подготовки и проведения конкурсных процедур, поздние сроки заключения государственных и муниципальных контрактов;
- неисполнение (некачественное исполнение) подрядными организациями условий государственных и муниципальных контрактов, концессионерами обязательств;
- экономия средств по итогам исполнения контрактов.

Вместе с тем ряд вышеотмеченных причин низкого исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО свидетельствует о том, что отдельными ГРБС и муниципальными образованиями в недостаточной степени осуществлялось предусмотренное статьей 158 БК РФ бюджетное полномочие по обеспечению результативности использования бюджетных средств.

Сведения о дебиторской задолженности в части объектов АИП ЛО согласно информации, представленной ГРБС по запросу, представлены в таблице №40:

Таблица №40

Млн. руб.

ГРБС	Дебиторская задолженность на 01.01.2024			Дебиторская задолженность на 01.01.2025			Причины образования задолженности
	Всего	в т. ч. авансы*	в т. ч. просроченная	Всего	в т. ч. авансы*	в т. ч. просроченная	
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	855,1**	855,1	0,0	694,4	694,4	0,0	Отсутствие актов выполненных работ в связи с корректировкой проектно-сметной документации, условиями заключенных контрактов
Комитет по строительству Ленинградской области	1 949,5	1 920,0	66,0	1 500,7	1 500,7	0,0	Отсутствие актов выполненных работ, в том числе в связи с условиями заключенных контрактов, низкими темпами работ и необходимостью корректировки проектной и проектно-сметной документации, прохождения государственной экспертизы
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	5 350,3	5 350,3	0,0	5 998,1	5 998,1	0,0	По условиям государственных контрактов предусмотрено авансирование
ИТОГО	8 154,9	8 125,4	66,0	8 193,2	8 193,2	0,0	-

* неотработанные авансы

** изменение суммы дебиторской задолженности на 01.01.2024 на 105,5 млн. руб. связано с тем, что по объекту «Строительство узла водопроводных сооружений со строительством дополнительных резервуаров чистой воды в Красноборском городском поселении» предполагалось заключение контракта на выполнение строительно-монтажных работ с единственным поставщиком ООО «СМЭУ «Заневка»; по условиям контракта в 2023 году предусматривалось авансирование работ в размере 117,2 млн. руб.; контракт подписан ООО «СМЭУ «Заневка» 26.12.2023; в то же время согласно письму Минфина России от 29.12.2023 №24-01-10/128563 с 25.12.2023 заказчики субъектов Российской Федерации не вправе осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании случаев и порядка, установленных высшим исполнительным органом такого субъекта Российской Федерации в части реализации части 2 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 №46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в связи с чем контракт с единственным поставщиком ООО «СМЭУ «Заневка» не был подписан всеми сторонами

Как следует из таблицы №40, в 2024 году в части объектов АИП ЛО дебиторская задолженность увеличилась на 38,3 млн. руб. (или на 0,5%) за счет объектов, реализацию которых осуществляет комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области. Основная часть дебиторской задолженности по АИП ЛО сложилась в части комитета по строительству Ленинградской области (18,3%) и комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (73,2%).

КСП ЛО неоднократно отмечала, что невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО в установленный срок, продление данных сроков способствует увеличению стоимости объектов, в том числе за счет расходов, связанных с повторным проведением

государственной экспертизы проектной документации, и увеличению объектов незавершенного строительства, а также может служить причиной возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе региональных проектов, и, следовательно, рисков недостижения показателей социально-экономического развития.

Увеличение срока строительства исключает возможность экономии бюджетных средств (перерасчет сметной стоимости в сторону увеличения, рост стоимости материалов), может привести к ухудшению качества (использование более дешевых материалов, чем предполагалось изначально, выполнения работ не в полном объеме и т.д.) и сдвигает сроки предоставления соответствующих услуг населению. Таким образом, существует риск нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

В целом по результатам анализа исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2024 году выявлено 40 объектов (мероприятий), расходование средств областного бюджета на реализацию которых в отчетном году осуществлено на уровне менее 95% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025, в том числе 5 объектов (мероприятий)¹⁵⁴, расходование средств на реализацию которых не осуществлено.

По результатам анализа информации, представленной комитетом финансов Ленинградской области по запросу КСП ЛО, необходимо отметить, что в 2024 году продолжают оставаться проблемы с темпами строительства и ввода в эксплуатацию объектов: из 41 объекта, подлежавшего вводу в эксплуатацию в течение 2024 года (по данным за январь-сентябрь 2024 года – 45 объектов), фактически введен в эксплуатацию 21 объект (51,2% от количества объектов, подлежавших вводу в эксплуатацию в 2024 году), не введены в эксплуатацию 20 объектов, в том числе планировавшихся к вводу в эксплуатацию в прошлых отчетных годах (уровень технической готовности на 01.01.2025: 100% - 2 объекта; от 96% до 99% - 4 объекта; от 75% до 96% - 7 объектов; от 10% до 75% - 6 объектов; 0% - 1 объект):

Таблица №41

ГРБС	Количество объектов, подлежавших вводу в эксплуатацию в 2024 году	Количество объектов, введенных в эксплуатацию в 2024 году	Количество объектов, которые не введены в эксплуатацию
Комитет по строительству Ленинградской области	22 ед.	14 ед. (63,6%)	8 ед. (36,4%)

¹⁵⁴ «Строительство участка улично-дорожной сети в г. Гатчина - продолжение ул. Крупской от Пушкинского до Ленинградского шоссе (от ЖК «IQ» до ТК «Окей»); «Создание (строительство) и эксплуатация объекта спорта - многофункционального спортивного комплекса в г. Мурино Всеволожского муниципального района в рамках концессионного соглашения»; «Реконструкция системы теплоснабжения поселка Победа МО «Рошинское городское поселение» Выборгского района»; «Инженерная инфраструктура к земельным участкам под ИЖС, Массив мкр. Ивановская, Отраденское городское поселение Кировского муниципального района»; «Инженерная инфраструктура к земельным участкам под ИЖС, Массив Семейный, Всеволожское городское поселение Всеволожского муниципального района»

ГРБС	Количество объектов, подлежащих вводу в эксплуатацию в 2024 году	Количество объектов, введенных в эксплуатацию в 2024 году	Количество объектов, которые не введены в эксплуатацию
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	12 ед.	7 ед. (58,3%)	5 ед. (41,7%)
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	3 ед.	-	3 ед. (100%)
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	4 ед.	-	4 ед. (100%)

Причины срыва (переноса) установленных сроков завершения работ по объектам АИП ЛО, плановый срок ввода в эксплуатацию которых установлен на 2024 год, представлены в приложении №8 к настоящему Заключению.

Следует отметить, что по данным комитета финансов Ленинградской области по состоянию на 01.10.2024 также планировались к вводу в эксплуатацию в отчетном году следующие объекты:

- в части комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области:

- «Реконструкция трансформаторной подстанции № 1 в пос. Перово» (исполнение в 2024 году на уровне 100%);

- «Реконструкция трансформаторной подстанции № 92 в пос. Вещево» (исполнение в 2024 году на уровне 100%);

- «Реконструкция трансформаторной подстанции № 345 в пос. Вещево» (исполнение в 2024 году на уровне 100%);

- в части комитета по строительству Ленинградской области:

- «Строительство фельдшерско-акушерского пункта, в том числе проектные работы, дер. Яльгелево, Ломоносовский муниципальный район» (исполнение в 2024 году на уровне 15,5%);

- «Средняя общеобразовательная школа на 1175 мест в г. Гатчина, микрорайон «Аэродром» по адресу: Российская Федерация, Ленинградская область, Гатчинский муниципальный район», город Гатчина, земельный участок с кадастровым №47:25:0107016:810» (исполнение в 2024 году на уровне 100%).

Кроме того, первоначально были предусмотрены к вводу в эксплуатацию в 2024 году следующие объекты:

- «Строительство амбулаторно-поликлинического комплекса, пос. Тельмана, Тосненский район»;

- «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 200 мест по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, пос. Тельмана, уч. 2/1-5 (микрорайон 1)»;

- «Инженерная инфраструктура к земельным участкам под ИЖС, Массив пос. Молодцово (строительство) Кировское городское поселение Кировского муниципального района»;

- «Строительство дома культуры на 150 мест с библиотекой, заблокированного со спорткорпусом по адресу: Ленинградская область,

Волховский район, Пашское сельское поселение, с. Паша, ул. Советская, в том числе проектные работы»;

- «Строительство врачебной амбулатории, в том числе проектные работы, дер. Лаголово, Ломоносовский район» (110 посещений в смену, стационар на 5 коек)».

Вместе с тем по информации КЭРиИДЛО¹⁵⁵ в рамках реализации государственных программ Ленинградской области был запланирован ввод в эксплуатацию (приобретение) 65 объектов, 26 из которых введены в эксплуатацию и приобретен 21 объект (72,3%).

По 18 объектам строительные работы не завершены:

- в части 14 объектов в связи с длительными сроками корректировки и разработки проектно-сметной документации;

- в части 2 объектов в связи с длительными сроками проведения конкурсных процедур и поставки оборудования, а также расторжением муниципального контракта;

- в части 2 объектов в связи с устранением замечаний комитета государственного строительного надзора Ленинградской области и государственной экспертизы Ленинградской области.

Следует отметить, что сведения о фактическом вводе или отсутствии ввода в эксплуатацию объектов АИП ЛО в 2024 году, представленные комитетом финансов Ленинградской области по запросу КСП ЛО, и данные о вводе (завершении строительства) или отсутствии ввода в эксплуатацию объектов, отраженные в Информации о ходе реализации государственных программ Ленинградской области в 2024 году¹⁵⁶, содержат различную информацию.

Кроме того, КСП ранее отмечала, что отсутствие единого документа, утверждающего перечень объектов инвестиций, включенных в АИП ЛО, и размещаемого в средствах массовой информации, а также внесение изменений в перечни объектов АИП ЛО посредством корректировки сводной бюджетной росписи Ленинградской области, осложняют процесс мониторинга реализации АИП ЛО.

КСП ЛО предложено Правительству Ленинградской области рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в Положение от 25.01.2019 №10, предусматривающих формирование и утверждение единого перечня объектов инвестиций, включенных в АИП ЛО. Данная рекомендация КСП ЛО не реализована.

Так, по мнению комитета финансов Ленинградской области, с учетом значительного количества изменений лимитов финансирования объектов АИП ЛО в течение года, в том числе по объективным причинам (внесение изменений в проектную документацию, увеличение стоимости строительных материалов,

¹⁵⁵ Письмо КЭРиИДЛО (исх. №ИСХ-1803/2025 от 10.03.2025)

¹⁵⁶ Письмо КЭРиИДЛО (исх. №ИСХ-1803/2025 от 10.03.2025)

увеличение сроков проведения аукционов, недобросовестность подрядчиков), предлагаемое КСП ЛО формирование единого перечня объектов АИП ЛО влечет за собой риски длительных сроков внесения изменений в соответствующий нормативный правовой акт ввиду необходимости согласования с множеством органов исполнительной власти. В этой связи формирование единого перечня объектов АИП ЛО в настоящее время нецелесообразно.

Вместе с тем, по мнению КСП ЛО, формирование и ведение единого перечня объектов АИП ЛО возможно осуществлять по аналогии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2024 №702 «Об управлении капитальными вложениями, финансовое обеспечение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета» и Положением о порядке формирования и ведения реестра объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета¹⁵⁷ с использованием государственной (региональной) информационной системы (платформенного решения)¹⁵⁸, что должно быть отражено в Положении от 25.01.2019 №10 и позволит обеспечить реализацию принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы, установленного статьей 36 БК РФ, а также повысить эффективность контроля за реализацией АИП ЛО.

В результате отсутствия ввода в эксплуатацию объектов АИП ЛО в 2024 году, в том числе переноса плановых сроков ввода в эксплуатацию, не достигнуты плановые значения показателя «Протяженность построенных и реконструированных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, в том числе количество мостовых переходов, путепроводов, транспортных развязок и автодорожных обходов населенных пунктов» отраслевого проекта «Развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования» государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области».

КСП ЛО ранее отмечалось, что в целях повышения эффективности использования бюджетных средств на реализацию АИП ЛО, в том числе в форме субсидий муниципальным образованиям, возможно включение показателей, учитывающих степень ввода в эксплуатацию объектов АИП ЛО, запланированных на соответствующий год (степень готовности объектов капитальных вложений; степень удорожания своевременно не построенных объектов капитального строительства; долю реализованных объектов капитального строительства), в Порядок проведения оценки качества

¹⁵⁷ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2024 №702

¹⁵⁸ <https://online47.ru/2023/11/17/nepreryvnyy-monitoring-ispolneniya-adresnoy-investprogrammy-zapustyat-v-leningradskoy-oblasti-188316>

финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области¹⁵⁹ и Порядок осуществления оценки качества управления муниципальными финансами в Ленинградской области¹⁶⁰, что сохраняет свою актуальность.

По результатам анализа исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО за 2024 год установлено, что по отдельным объектам, по которым расходы в 2021-2023 годах осуществлены на низком уровне, в 2024 году исполнение сложилось также на низком уровне, в связи с чем существуют риски несвоевременного завершения работ в дальнейшем, например:

- «Завершение реконструкции второй очереди здания ГБУ ЛО «Центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» (4,7% от бюджетных ассигнований; бюджетные обязательства приняты на уровне 91,4%) в связи с корректировкой проектно-сметной документации;

- «Строительство амбулаторно-поликлинического комплекса, пос. Тельмана, Тосненский район» (29,4%; бюджетные обязательства приняты на уровне 55,6%) в связи с корректировкой проектно-сметной документации и необходимостью устранения замечаний ГАУ «Леноблэкспертиза»;

- «Строительство дома культуры на 150 мест в поселке Торковичи Лужского района» (86,3%; бюджетные обязательства приняты на уровне 100%) в связи с недобросовестной работой подрядной организации (по итогам проверки комитетом государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области принято решение об отказе в выдаче заключения о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям проектной документации);

- «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 200 мест по адресу: пос. Тельмана, уч. 2/1-5 (микрорайон 1) Тосненского района» (27,1%; бюджетные обязательства приняты на уровне 100%) в связи с корректировкой проектно-сметной документации;

- «Строительство биатлонно-лыжного комплекса в пос. Шапки Тосненского района (1 этап строительства)» (11,2%; бюджетные обязательства приняты на уровне 100%) в связи с осуществлением корректировки проектно-сметной документации.

Отдельно следует отметить ряд объектов, финансовое обеспечение на реализацию которых в 2023 году сокращено в полном объеме в основном в связи с невозможностью выполнения работ и расторжением контрактов, а также в связи с переносом выполнения работ на 2024 год. По итогам 2024 года по следующим из вышеуказанных объектов сложился низкий уровень исполнения бюджетных назначений:

- «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Парголово-Огоньки» км 25+340 - км 26+040 (для

¹⁵⁹ Утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12

¹⁶⁰ Утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 02.02.2022 №18-02/20-06

подключения ТПУ «Сертолово»))» (исполнение 86,8% в связи с нарушением подрядчиком сроков разработки проектно-сметной документации);

- «Строительство котельной мощностью 3 МВт в г.п. Свирьстрой Лодейнопольского муниципального района с сетями инженерно-технического обеспечения, включая проектно-изыскательские работы» (исполнение 31,2%, что связано с длительными сроками процедуры размещения конкурсной документации и поздним заключением муниципального контракта).

При этом согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 бюджетные ассигнования на 2024 год по некоторым объектам также сокращены:

- «Реконструкция школы на 115 мест с размещением МК ДОУ «Заборьевский детский сад» на 2 группы (35 детей), пос. Заборье Бокситогорского район» в полном объеме в связи с корректировкой проектно-сметной документации;

- «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Парголово-Огоньки» км 25+340 - км 26+040 (для подключения ТПУ «Сертолово»))» в 6,6 раза в связи с несоблюдением подрядчиком сроков по разработке проектной документации;

- «Строительство моста через Староладожский канал в створе Северного переулка в г. Шлиссельбург, в том числе проектно-изыскательские работы» в полном объеме в связи с проблемами в отношении экспертизы (работы по проектированию приостановлены).

Также КСП ЛО обращает внимание на низкое исполнение в 2024 году бюджетных назначений по расходам на реализацию следующих объектов АИП ЛО, включенных в отчетном году:

- «Реконструкция системы теплоснабжения поселка Победа МО «Рощинское городское поселение» Выборгского района» (исполнение отсутствует в связи с корректировкой проектно-сметной документации, длительными сроками прохождения государственной экспертизы);

- «Реконструкция модульной газовой котельной в п. Аврово, Волховского района. Работы по обеспечению резервного вида топлива» (исполнение – 29,4% в связи с длительными сроками прохождения конкурсных процедур и поздними сроками заключения муниципального контракта).

Кроме того, внесение изменений в проектно-сметную документацию может свидетельствовать о недостаточном качестве ее подготовки и, соответственно, о рисках неэффективного расходования средств областного и федерального бюджета.

Так, согласно представленным от соответствующих ГРБС данным в 2024 году не завершены следующие проектные и изыскательские работы (далее - ПИР) (не получены положительные заключения государственной экспертизы) со сроками окончания работ в 2023 и 2024 годах, в том числе:

- в части комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – в отношении одного объекта с произведенными затратами на указанные цели за весь период работ в сумме 6,2 млн. руб. в связи

с расторжением заключенного муниципального контракта, длительными сроками проведения конкурсных процедур и заключения нового контракта (в том числе в связи с наличием жалоб);

- в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – в отношении 6 объектов с произведенными затратами на указанные цели за весь период работ в сумме 71,9 млн. руб. в основном в связи с некачественным выполнением подрядной организацией своих обязательств, отсутствием утвержденной градостроительной документации, длительными сроками выдачи соглашения о компенсации со стороны ПАО «Россети»;

- в части комитета по строительству Ленинградской области – в отношении 15 объектов с произведенными затратами на указанные цели за весь период работ в сумме 16,5 млн. руб. в основном в связи с длительностью получения различных согласований, медленными темпами и низким качеством проводимых исполнителями работ, необходимостью устранения замечаний государственной экспертизы, расторжением контрактов и длительными сроками проведения новых закупочных процедур;

- в части комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области – в отношении 2 объектов с произведенными затратами на указанные цели в сумме 2,0 млн. руб. в связи с отсутствием положительного заключения ГАУ «Леноблгосэкспертиза».

КСП ЛО отмечает, что незавершение в установленный срок работ по разработке проектной документации (с получением положительного заключения государственной экспертизы) приводит к затягиванию сроков строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) и создает риск неиспользования и/или перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на данные цели.

4.7.1. Анализ незавершенного строительства в Ленинградской области по состоянию на 1 января 2025 года

Информация о суммах капитальных вложений в объекты незавершенного строительства, в том числе сформированных с привлечением средств федерального бюджета, представлена в «Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (ф. 0503190) в составе отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год. Кроме того, комитетом финансов Ленинградской области представлены сводные «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения» на 01.01.2025 (ф. 0503790). При этом соответствующий анализ в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия проведен без учета информации об объектах незавершенного строительства, состоящих на балансе ГУП ЛО.

В формах 0503190 и 0503790 по состоянию на 01.01.2025 отражены 109 объектов с имеющимися объемами незавершенного строительства, источником

вложений в которые являются средства областного и федерального бюджетов (по форме 0503190 - 107 объектов, по форме 0503790 – 2 объекта) (на 01.01.2024 - 114¹⁶¹), со следующими статусами:

- объекты, по которым строительство ведется – 19 ед. (на 01.01.2024 – 27 ед.),
- объекты, строительство которых приостановлено без консервации и без записи в Едином государственном реестре недвижимости о праве собственности на объект незавершенного строительства – 2 ед. (на 01.01.2024 – 1 ед.),
- строительство объекта не начиналось при наличии проектно-сметной документации – 22 ед. (на 01.01.2024 – 21 ед.),
- проведение проектно-изыскательских работ и разработка проектно-сметной документации – 17 ед. (на 01.01.2024 – 14 ед.),
- государственная регистрация права оперативного управления балансодержателем пройдена – 2 ед. (на 01.01.2024 – 2 ед.),
- документы находятся на государственной регистрации – 5 ед. (на 01.01.2024 – 2 ед.),
- передача объекта незавершенного строительства в собственность иному публично-правовому образованию – 2 ед. (на 01.01.2024 – 2 ед.),
- передача объекта незавершенного строительства бюджетному (автономному) учреждению – 4 ед. (на 01.01.2024 – отсутствуют),
- передача объекта незавершенного строительства иному субъекту хозяйственной деятельности – 9 ед. (на 01.01.2024 – 9 ед.),
- отсутствие оснований для государственной регистрации прав на объекты незавершенного строительства, в отношении которых произведены затраты, в ЕГРН, предусмотренных статьей 14 Федерального закона 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» - 1 ед.¹⁶² (на 01.01.2024 – 1 ед.),
- иной статус объекта¹⁶³ – 26 ед. (на 01.01.2024 – 35 ед.).

В ходе проведенной оценки состояния объектов капитальных вложений в отношении 16 объектов в течение 2024 года изменился код статуса, в том числе:

- в части объекта «Завершение строительства второй очереди зданий государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» (Здание

¹⁶¹ С учетом исправления ошибок прошлых лет

¹⁶² Согласно Правилам принятия решений о списании затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства собственности Ленинградской области, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств областного бюджета Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 28.02.2022 №126 (далее – Правила списания затрат), данный статус является основанием для списания затрат

¹⁶³ Отсутствует финансовое обеспечение строительно-монтажных работ; дальнейшее строительство нецелесообразно, принимается решение о сносе (демонтаже) объекта; направлены заявки на включение в государственные программы Ленинградской области; работы по газификации нежилых помещений продолжаются

культурно-спортивного центра, пожарные резервуары, здание пожарной насосной станции) (Ленинградская область, Всеволожский район, пос. Кошкино, уч.№1)» – со статуса «Строительство (приобретение) ведется» на «Иной статус»;

- в части объекта «Строительство мостового перехода через реку Свирь у города Подпорожье Подпорожского района Ленинградской области» – со статуса «Строительство (приобретение) ведется» на «Строительство объекта не начиналось при наличии проектно-сметной документации».

Кроме того, следует отметить, что в отношении ряда объектов код статуса объекта на начало отчетного периода не соответствует коду статуса объекта, указанному на конец прошлого отчетного периода, что согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) обусловлено исправлением ошибок прошлых лет.

По данным формы 0503790 общее количество объектов по сравнению с началом отчетного года сократилось на 2 объекта (или в 2 раза) (в течение 2024 года исключено 2 объектов: один объект в связи с завершением строительства (реконструкции, технического перевооружения); в отношении одного объекта пояснения отсутствуют).

По данным формы 0503190 общее количество объектов по сравнению с началом отчетного года сократилось на 3 объекта (или на 2,7%), в том числе включено 4 объекта незавершенного строительства в основном в целях продолжения и завершения их строительства, исключено 7 объектов в связи с завершением реализации инвестиционных проектов.

Общая сумма вложений сократилась относительно начала отчетного года на 2803,1 млн. руб. (или на 15,9%) и составила 14807,8 млн. руб., из них основную долю составили:

- в сумме 7068,4 млн. руб. (47,7%) вложения в объекты, по которым строительство (приобретение) ведется (сократились на 3564,1 млн. руб. (или в 1,5 раза);

- в сумме 2818,4 млн. руб. (19%) вложения в объекты, в отношении которых предусмотрена передача иному субъекту хозяйственной деятельности (сократились на 9,2 млн. руб. (или на 0,3%);

- в сумме 1275,5 млн. руб. (8,6%) вложения в объекты, в отношении которых предусмотрена передача объекта капитального строительства бюджетному (автономному) учреждению;

- в сумме 1838,8 млн. руб. (12,4%) вложения в объекты, по которым документы находятся на государственной регистрации (сократились на 1006,6 млн. руб. (или на 35,4%);

- в сумме 593,8 млн. руб. (4%) вложения в объекты, строительство которых не начиналось при наличии проектно-сметной документации (увеличились на 338,8 млн. руб. (или в 2,3 раза).

По данным комитета финансов Ленинградской области основная доля вложений в незавершенное строительство сложилась на 01.01.2025 по объектам

комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (48,8%), комитета по строительству Ленинградской области (46,2%) и комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (3,9%).

При этом в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области в 2024 году сложилось наиболее значительное сокращение объема вложений в незавершенное строительство (на 5051,1 млн. руб. или в 1,7 раза), тогда как в части комитета по строительству Ленинградской области и комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области сложилось увеличение объема вложений в незавершенное строительство – на 2045,9 млн. руб. (или в 1,4 раза) и на 279,0 млн. руб. (или в 1,9 раза) соответственно.

Объем кассовых расходов на реализацию объектов незавершенного строительства на 01.01.2025 (за весь период реализации объекта без учета исключенных объектов) составил 25221,2 млн. руб. (по форме 0503190 – 25213,5 млн. руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета 4941,0 млн. руб.

По состоянию на 01.01.2025 в формах 0503190 и 0503790 отражены 29 объектов незавершенного строительства с объемом вложений на сумму 833,1 млн. руб., строительство которых приостановлено (прекращено) (на 01.01.2024 – 30 объектов с объемом вложений на сумму 809,7 млн. руб.), в том числе: по 11 объектам с вложениями на сумму 98,2 млн. руб. в связи с приостановлением (отсутствием) финансового обеспечения; по 6 объектам с вложениями на сумму 268,5 млн. руб. в связи с прочими причинами¹⁶⁴; по 12 объектам с вложениями на сумму 466,4 млн. руб. не указаны причины.

В составе объектов незавершенного строительства отражены вложения в отношении 25 объектов, строительные работы по которым приостановлены (прекращены) до 2024 года, при этом в формах 0503190 и 0503790 не указана информация о консервации данных объектов, что может свидетельствовать о рисках несоблюдения требований части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации¹⁶⁵ (далее – ГрК РФ). В отношении 24 объектов, сумма вложений по которым составляет 345,4 млн. руб. и строительство которых приостановлено (прекращено) до 2024 года, целевая функция не определена. При этом согласно формам 0503190 и 0503790 в отношении 13 объектов, строительство которых приостановлено (прекращено), вложения на сумму 196,3 млн. руб. в том числе обусловлены проектно-изыскательскими, предпроектными, проектными работами, в связи с чем существуют риски потери их актуальности и востребованности и, соответственно, списания соответствующих затрат, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным в статье 34 БК РФ.

¹⁶⁴ Подписан акт о приостановлении проектно-изыскательских работ в связи с наложением земель лесного фонда с полосой отвода автодороги; не решен вопрос с переустройством сетей ПАО «ФСК ЕЭС»; подписан акт о приостановлении проектно-изыскательских работ ввиду смены створа трассы; принято решение об отмене проектирования объекта; требуется списание стоимости затрат на сумму 121,0 млн. руб.

¹⁶⁵ При необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на шесть месяцев застройщик или технический заказчик должен обеспечить консервацию объекта капитального строительства

Следует отметить, что из вышеуказанных объектов только 5 объектов¹⁶⁶ включены в АИП ЛО на 2025-2027 годы.

Кроме того, на 01.01.2024 в формах 0503790 и 0503190 отражены вложения на сумму 426,8 млн. руб. в проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию в отношении 35 объектов (с учетом объектов, строительство которых не начиналось при наличии проектно-сметной документации). В течение 2024 года увеличены вложения на сумму 392,4 млн. руб. в отношении 12 объектов с имеющимися вложениями на начало отчетного года. В целом на 01.01.2025 в формах 0503790 и 0503190 отражены вложения на сумму 899,3 млн. руб. в проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию в отношении 39 объектов (с учетом объектов, строительство которых не начиналось при наличии проектно-сметной документации), в том числе в течение 2024 года осуществлены первоначальные вложения в отношении 2 объектов. Целевая функция не определена в отношении вложений на сумму 474,3 млн. руб. в части 17 объектов, планируется списание затрат на сумму 23,3 млн. руб. в отношении объекта «Здания по адресу: Сланцевский район, г. Сланцы, ул. Кирова, дом 18». В отношении 7 объектов с вложениями на сумму 249,7 млн. руб. реализация осуществляется с 2020 года и ранее, в связи с чем существуют риски потери их актуальности и востребованности и, соответственно, списания соответствующих затрат, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным в статье 34 БК РФ.

В отношении объектов незавершенного строительства в соответствии с данными формы 0503190 и формы 0503790 определены следующие целевые функции:

- по 50 объектам (45,9%) – целевая функция не определена с кассовыми расходами на сумму 2111,7 млн. руб.;
- по 23 объектам (21,1%) – строительство (реконструкция, техническое перевооружение) объекта незавершенного строительства продолжается с кассовыми расходами на сумму 13149,8 млн. руб.;
- по 18 объектам (16,5%) - иная целевая функция с кассовыми расходами на сумму 369,3 млн. руб.;
- по 5 объектам (4,6%) - завершение строительства (реконструкции, технического перевооружения) с кассовыми расходами на сумму 772,9 млн. руб.;

¹⁶⁶ «Ветеринарная лечебница по адресу: Лодейнопольский район, г. Лодейное Поле, Республиканский тракт, д. 30»; «Врачебная амбулатория в пос. Войсковицы Гатчинского района (Ленинградская область, Гатчинский муниципальный район, Войсковицкое сельское поселение, пос. Войсковицы, ул. Молодежная, уч. 7)»; «Завершение строительства второй очереди зданий государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» (Здание культурно-спортивного центра, пожарные резервуары, здание пожарной насосной станции) (Ленинградская область, Всеволожский район, пос. Кошкино, уч. №1)»; «Реконструкция автомобильной дороги Санкт-Петербург-завод им. Свердлова-Всеволожск, км0+6 во Всеволожском районе Ленинградской области»; «Устройство пешеходного перехода на разных уровнях на автомобильной дороге общего пользования регионального значения «Санкт-Петербург-Морье» на км 7 во Всеволожском районе Ленинградской области»

- по 5 объектам (4,6%) – целевая функция не требуется (завершение строительства объекта незавершенного строительства) с кассовыми расходами на сумму 6731,2 млн. руб.;
- по 4 объектам (3,7%) – передача объекта незавершенного строительства другим субъектам хозяйственной деятельности с кассовыми расходами на сумму 1361,1 млн. руб.;
- по 1 объекту (0,9%) – передача объекта в концессию с кассовыми расходами на сумму 578,7 млн. руб.;
- по 1 объекту (0,9%) – передача объекта незавершенного строительства в собственность иному публично-правовому образованию с кассовыми расходами на сумму 2,1 млн. руб.;
- по 2 объектам (1,8%) – снос и списание с кассовыми расходами на сумму 144,3 млн. руб.

По объектам, составляющим 45,9% от общего количества объектов незавершенного строительства, в том числе работы, по которым приостановлены (прекращены), целевая функция не определена (в 2023 году – 44,3%); мероприятия по определению целевой функции объектов незавершенного строительства не окончены.

Следует отметить, что согласно данным форм 0503190 и 0503790 на 01.01.2025 числятся вложения в сумме 8947,8 млн. руб. в незавершенное строительство 39 объектов, реализация которых началась до 2020 года (на 01.01.2024 – 35 объектов с вложениями на сумму 13844,5 млн. руб., реализация которых началась до 2019 года), из них 32 объекта с вложениями в сумме 7582,4 млн. руб. с датой начала реализации с 2014 года до 2020 года; 7 объектов с вложениями в сумме 1365,4 млн. руб. с датой начала реализации до 2014 года.

По данным объектам установлены следующие целевые функции: по 13 объектам – целевая функция не определена; по 11 объектам - строительство (реконструкция, техническое перевооружение) объекта незавершенного строительства продолжается; по 4 объектам - целевая функция не требуется (указывается в случае завершения строительства объекта незавершенного строительства); по 3 объектам - завершение строительства (реконструкции, технического перевооружения); по 3 объектам - иная целевая функция; по 3 объектам - передача объекта незавершенного строительства другим субъектам хозяйственной деятельности; по 1 объекту - передача объекта незавершенного строительства в собственность иному публично-правовому образованию; по 1 объекту – передача в концессию.

Согласно информации, отраженной в пояснительных записках к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 01.01.2025 и к сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области на 01.01.2025, в отношении объектов капитальных вложений, с даты начала формирования которых истекло более 10 лет (сформированные до 2014 года), организована работа органов исполнительной власти Ленинградской области и администраций муниципальных районов

Ленинградской области по сокращению объемов незавершенного строительства на территории Ленинградской области. При анализе результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Ленинградской области по выявлению и сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства, установлено следующее.

Согласно протокольным решениям заочного совещания, проведенного в Аппарате полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе по вопросам контроля за исполнением поручений и указаний Президента Российской Федерации с регионами Северо-Западного федерального округа от 07.12.2020 №А51-10018 в части поручения Президента Российской Федерации от 11.06.2016 №Пр-1138ГС органам власти субъектов Российской Федерации предложено использовать порядок списания расходов на проектирование и строительство, который будет установлен Правительством Российской Федерации до 15 мая 2021 года в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 24.10.2020 №Пр-1726ГС.

Порядок принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства федеральной собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 07.09.2021 №1517.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.09.2021 №1517 в Ленинградской области разработаны и утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 28.02.2022 №126 Правила принятия решений о списании затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства собственности Ленинградской области, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств областного бюджета Ленинградской области, согласно которым решение о списании затрат принимается при наличии следующих оснований:

а) вложения произведены в проектные и(или) изыскательские работы, по результатам которых проектная документация не утверждена или утверждена более пяти лет назад, но не включена в реестр типовой проектной документации или не признана экономически эффективной проектной документацией повторного использования;

б) отсутствие оснований для государственной регистрации прав на объекты незавершенного строительства, в отношении которых произведены затраты, в Едином государственном реестре недвижимости, предусмотренных статьей 14 Федерального закона от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

В соответствии со статьей 55.34 ГрК РФ объект незавершенного строительства, строительство, реконструкция которого осуществляются полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не завершены, признается незавершенным объектом капитального строительства со дня включения сведений о нем в федеральный

реестр незавершенных объектов капитального строительства, региональные реестры незавершенных объектов капитального строительства. Объекты капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета и не завершены, относятся к незавершенным объектам капитального строительства, подлежащим включению в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства.

Согласно части 4 статьи 55.35 ГрК РФ порядок формирования и ведения регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства, состав включаемых в него сведений, порядок предоставления таких сведений устанавливаются нормативным правовым актом высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации. Постановлением Правительства Ленинградской области от 26.12.2022 №980 утверждено положение о порядке формирования и ведения реестра незавершенных объектов капитального строительства Ленинградской области, составе и порядке предоставления включаемых в него сведений, а также предусмотрены последствия включения объекта незавершенного строительства в региональный реестр, в том числе порядок принятия управленческих решений, определенный в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2022 №1333 «О последствиях включения объекта незавершенного строительства, строительство, реконструкция которого осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не завершены, в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства» (далее – ПП РФ от 26.07.2022 №1333).

Сведения об объектах включаются в реестр в соответствии с решениями комиссии по вопросам сокращения объемов незавершенного строительства на территории Ленинградской области, образованной распоряжением Губернатора Ленинградской области от 26.07.2010 №515-рг.

Распоряжением комитета по строительству Ленинградской области от 06.06.2023 №627 (в ред. от 30.05.2024) утвержден реестр незавершенных объектов капитального строительства Ленинградской области в составе 16 объектов, из них 4 объекта с принятым управленческим решением – завершение строительства (реконструкции) и ввод в эксплуатацию (объекты муниципальной собственности); 12 объектов – снос (объекты областной собственности).

В течение 2024 года исключен один объект в связи с завершением строительства - цех решеток в городе Сосновый Бор. В 2024 году на заседании комиссии по вопросам сокращения объемов незавершенного строительства на территории Ленинградской области также рассматривались следующие объекты:

1. Реконструкция канализационных очистных сооружений д. Яльгелево.
2. Реконструкция системы водоснабжения в п. Лебяжье.

3. Реконструкция водовода диаметром 500 мм от ВОС г. Кингисеппа до точки врезки в существующий водовод на пр. Карла Маркса.

4. Канализационные очистные сооружения в г. Кировск (в составе 7-ми объектов).

В связи с отсутствием совокупности критериев согласно действующему законодательству и невозможности принятия управленческого решения вышеуказанные объекты в региональный реестр в 2024 году не включены.

По каждому объекту, включенному в вышеуказанный реестр, представлены планы мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства.

Согласно представленным планам мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства:

- строительство дома культуры на 150 мест в деревне Терпилицы Волосовского района планировалось завершить в 2025 году;

- строительство (реконструкцию) канализационных очистных сооружений в деревне Большая Вруда Волосовского района планировалось завершить в 2025 году (степень готовности – 96%, проводится работа в целях повторного прохождения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по объекту);

- строительство (реконструкцию) канализационных очистных сооружений в поселке Мельниково Приозерского района планировалось завершить в 2023 году (степень готовности – 100%, объект построен, но не передан на баланс эксплуатирующим организациям, заключен договор на выполнение работ по подготовке технических планов объекта, администрация Мельниковского сельского поселения планирует обратиться в администрацию Приозерского муниципального района с заявлением на выдачу разрешения на ввод объекта в эксплуатацию);

- строительство объекта инженерной и транспортной инфраструктуры (массив ИЖС №2) в поселке Мичуринское Приозерского района планировалось завершить в 2026 году (степень готовности – 50%, администрацией муниципального образования Мичуринское сельское поселение заключен муниципальный контракт на выполнение проектных работ по завершению строительства, исполнитель обратился к заказчику с предложением приостановить работы по муниципальному контракту до проведения геодезических работ на объекте с соответствующим переносом сроков выполнения работ по проектированию).

КСП ЛО отмечает, что в АИП ЛО на 2025-2027 годы включен только один объект из вышеуказанного реестра: «Строительство дома культуры на 150 мест; Ленинградская область, Волосовский район, деревня Терпилицы, дом 20Б» (срок исполнения контракта - 02.10.2026; строительная готовность – 74%).

В отношении объекта инженерной и транспортной инфраструктуры (массив ИЖС №2) в поселке Мичуринское Приозерского района принято решение о целесообразности завершения его строительства (реконструкции) при наличии отношения общего объема произведенных затрат за счет средств

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на строительство (реконструкцию) объекта незавершенного строительства к объему средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, необходимому для завершения строительства (реконструкции) объекта незавершенного строительства и ввода его в эксплуатацию, менее 0,5, что не в полной мере соответствует пункту 6 ПП РФ от 26.07.2022 №1333.

В отношении ряда объектов ГБПОУ ЛО «Лодейнопольский техникум промышленных технологий» принято решение о целесообразности их сноса при степени их готовности более 50%, что не в полной мере соответствует пункту 8 ПП РФ от 26.07.2022 №1333.

В представленных планах мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства в части объектов, подлежащих сносу, не указаны сроки реализации соответствующего управленческого решения и стоимость затрат средств областного бюджета на выполнение соответствующего управленческого решения, что не в полной мере соответствует пункту 6 Порядка разработки, утверждения и мониторинга хода реализации плана мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства¹⁶⁷.

По данным комитета по строительству Ленинградской области:

- работы по демонтажу недостроенного здания акушерского корпуса завершены, данный объект планируется исключить в 2025 году;

- в 2025 году заявлено финансирование на разработку проектной документации на демонтаж комплексного здания психоневрологического диспансера в поселке Неппово Кингисеппского района;

- в отношении 9 объектов ГБПОУ ЛО «Лодейнопольский техникум промышленных технологий» проведена оценка технического состояния, получены технические заключения с рекомендацией признания аварийными зданий и демонтажа строительных конструкций (значительный физический износ зданий - от 81% до 89%), для исключения объектов недвижимого имущества из состава имущества учреждения необходимо предоставление акта обследования о подтверждении прекращения существования зданий и снятия объектов с государственного кадастрового учета;

- в отношении объекта «Газовая блочно-модульная котельная в п. Дружноселье Гатчинского района» демонтаж может быть проведен в рамках мероприятий по списанию объектов имущества, предусмотренных Положением о порядке дачи согласия на списание, реконструкцию государственного имущества Ленинградской области¹⁶⁸.

Следует отметить, что ни один из объектов, реализация которых началась до 2020 года, не включен в реестр незавершенных объектов капитального строительства Ленинградской области. При этом в указанный реестр с принятым решением о сносе включены следующие объекты, строительство

¹⁶⁷ Утвержден приказом Министра России от 03.08.2022 №635/пр

¹⁶⁸ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 02.05.2006 №132

которых приостановлено (прекращено): недостроенное здание акушерского пункта на территории ГБУЗ ЛО «Волосовская межрайонная больница», газовая блочно-модульная котельная в п. Дружноселье Гатчинского района, комплексное здание психоневрологического диспансера в п. Неппово Кингисеппского района.

КСП ЛО ранее отмечала целесообразность уточнения в Положении о порядке формирования и ведения реестра незавершенных объектов капитального строительства Ленинградской области и составе включаемых в него сведений порядка мониторинга хода реализации плана мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства.

По итогам оценки качества управления муниципальными финансами в 2024 году вложения в объекты незавершенного строительства, финансовое обеспечение которых приостановлено (прекращено), отсутствуют в 3 муниципальных районах (Волховском, Киришском и Сланцевском районах), 35 городских и 95 сельских поселениях. Сокращение объема незавершенного строительства в отношении объектов, строительство которых продолжается более 5 лет, не произошло в 53 муниципальных образованиях (в 4 муниципальных районах (Бокситогорском, Кингисеппском, Кировском, Лодейнопольском), Сосновоборском городском округе, 24 городских и 24 сельских поселениях). По сравнению с итогами 2023 года в 2024 году количество муниципальных образований с наличием объектов незавершенного строительства увеличилось с 44 до 53 муниципальных образований.

По данным комитета финансов Ленинградской области в соответствии с результатами оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2024 год всего количество объектов незавершенного строительства, плановый срок окончания которых истек ранее года, предшествующего отчетному, составило 64 ед. (в 2023 году – 30 ед.), при этом 24 объекта – в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области и 34 объекта – в части комитета по строительству Ленинградской области.

КСП ЛО также отмечала возможность дополнения перечня показателей качества финансового менеджмента ГАБС следующим показателем - «Ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, строительство которых было приостановлено или завершается», что остается актуальным.

5. Анализ исполнения источников финансирования дефицита областного бюджета, государственного долга Ленинградской области в 2024 году

Первоначально областной бюджет Ленинградской области на 2024 год утвержден областным законом от 19.12.2023 №145-оз с дефицитом в сумме 6868,1 млн. руб. (3,4% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета).

Областным законом от 10.04.2024 №36-оз дефицит областного бюджета был увеличен в 5,8 раза и составил 39514,1 млн. руб. или 19,8% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, что, учитывая наличие в источниках финансирования дефицита бюджета соответствующих объемов поступлений от бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета, положительной разницы между средствами, получаемыми от возврата средств с банковских депозитов, и средствами, размещаемыми на банковских депозитах, соответствует статье 92.1 БК РФ и Правилам проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам¹⁶⁹. Так, увеличение прогнозируемого в 2024 году дефицита областного бюджета осуществлено за счет: прочих остатков денежных средств областного бюджета Ленинградской области в сумме 5696,0 млн. руб. (или в 3,2 раза), средств областного бюджета, размещенных на депозитах, в сумме 27000,0 млн. руб., а также уменьшения суммы погашения бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета, на 50,0 млн. руб. в связи с досрочным погашением кредита Выборгским муниципальным районом в декабре 2023 года.

Областным законом от 02.11.2024 №135-оз дефицит областного бюджета уменьшен на сумму 30039,8 млн. руб. (или в 4,2 раза) и утвержден в сумме 9474,3 млн. руб. (или 3,9% от прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов областного бюджета), что соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 БК РФ, положению статьи 33 БК РФ о необходимости минимизации размера дефицита бюджета и Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в части сохранения достигнутой высокой степени долговой устойчивости региона за счет ограничения дефицита областного бюджета Ленинградской области.

Уменьшение планируемого дефицита областного бюджета на 2024 год осуществлено за счет сокращения: суммы поступлений от бюджетных кредитов на сумму 2402,5 млн. руб., использования в качестве источников финансирования дефицита бюджета остатков средств областного бюджета на общую сумму 642,4 млн. руб.; использования иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (средств областного бюджета Ленинградской области, размещенных на депозитах, и возврата бюджетных кредитов, предоставленных муниципальным образованиям из бюджета Ленинградской области) на общую сумму 26994,9 млн. руб.

В соответствии с первоначальной редакцией областного закона от 19.12.2023 №145-оз в 2024 году финансирование дефицита бюджета планировалось обеспечить в основном за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета и остатков средств областного бюджета.

¹⁶⁹ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 №1531

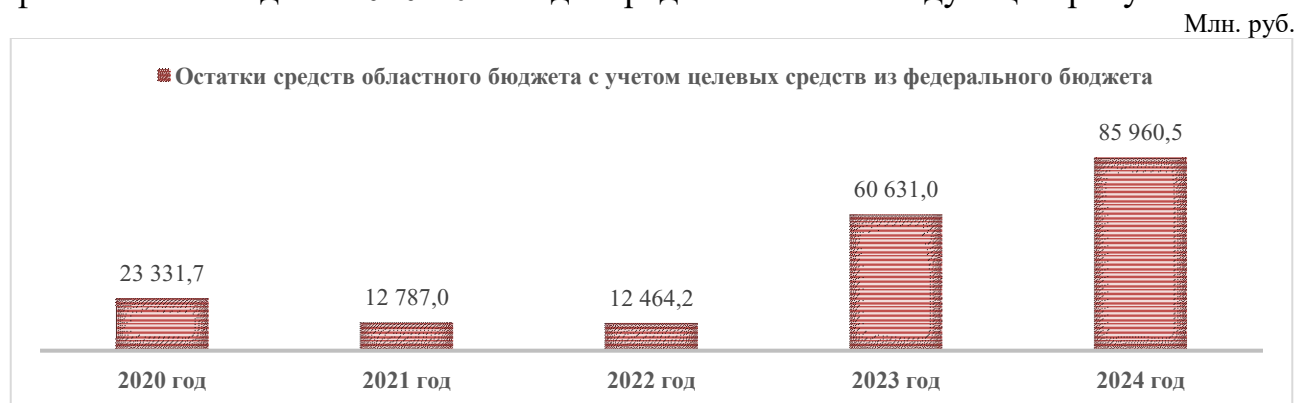
С учетом внесенных в областной закон от 19.12.2023 №145-оз изменений (в ред. от 10.04.2024) основными источниками финансирования дефицита областного бюджета в 2024 году являлись остатки средств областного бюджета; средства, размещенные на депозитах в кредитных организациях; бюджетные кредиты из федерального бюджета.

С учетом изменений, внесенных областным законом от 02.11.2024 №135-оз, основными источниками финансирования дефицита областного бюджета в 2024 году являются бюджетные кредиты из федерального бюджета и остатки средств областного бюджета.

Согласно Основным направлениям долговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов¹⁷⁰ риск ликвидности (отсутствие в областном бюджете Ленинградской области средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств региона в срок) является одним из основных рисков при управлении государственным долгом Ленинградской области.

В соответствии со Справочной таблицей к отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области по состоянию на 01.01.2025 (ф. 0503387) остатки средств областного бюджета выросли в сравнении с началом текущего года в 1,4 раза и составили 85960,5 млн. руб. (на 01.10.2024 – 89010,9 млн. руб., на 01.07.2024 – 75894,4 млн. руб., на 01.04.2024 – 74430,3 млн. руб., на 01.01.2024 – 60631,0 млн. руб.), в том числе остатки целевых средств федерального бюджета – 17,0 млн. руб., остатки средств за счет безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций, в том числе публично-правовой компании «Фонд развития территорий», ПАО «РусГидро» в сумме 413,0 млн. руб.

Динамика объемов остатков средств областного бюджета на 31 декабря финансового года за 2020-2024 годы представлена на следующем рисунке:



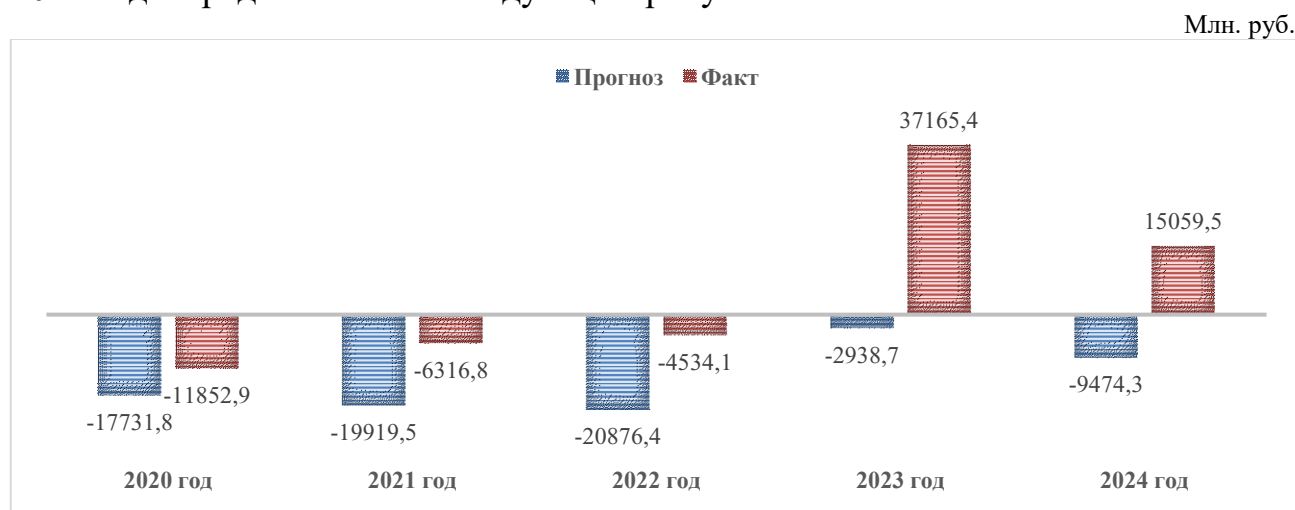
Уровень собственной ликвидности¹⁷¹ бюджета Ленинградской области в течение 2024 года сохранялся на высоком уровне, что свидетельствует об устойчивости областного бюджета, в том числе к возможным кассовым разрывам: на 01.01.2024 – 3,4; на 01.04.2024 – 4,45; на 01.07.2024 – 4,04; на 01.10.2024 – 4,62; на 01.01.2025 – 4,03.

¹⁷⁰ Утверждены распоряжением Правительства Ленинградской области от 09.10.2023 №630-р

¹⁷¹ Соотношение остатков на счетах и среднемесячных расходов областного бюджета

По состоянию на 01.01.2025 при прогнозируемом дефиците в сумме 9474,3 млн. руб. областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 15059,5 млн. руб. (в 2023 году областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 37165,4 млн. руб.).

Динамика объемов дефицита (профицита) областного бюджета за 2020-2024 годы представлена на следующем рисунке:



Сведения об исполнении бюджетных назначений по источникам финансирования дефицита областного бюджета в 2023 и 2024 годах представлены в таблице №42:

Таблица №42

Тыс. руб.

	На 01.01.2025		На 01.01.2024	
	Бюджетные назначения согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз с изменениями	Исполнено	Бюджетные назначения согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз с изменениями	Исполнено
Источники финансирования дефицита бюджетов - всего	9 474 318,0	-15 059 496,0	2 938 722,6	-37 165 439,3
Привлечение субъектами Российской Федерации кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0
Привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	8 037 748,5	2 989 796,2	16 434 310,5	8 867 392,9
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-6 266 432,5	-1 218 480,2	-13 555 879,4	-5 988 961,8
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	4 501 408,7

	На 01.01.2025		На 01.01.2024	
	Бюджетные назначения согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз с изменениями	Исполнено	Бюджетные назначения согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз с изменениями	Исполнено
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	265 510,5	20 582,9	310 291,5	190 291,4
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-250 000,0	0,0	-250 000,0	-30 000,0
Увеличение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, единых счетов бюджетов государственных внебюджетных фондов, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями	0,0	478 192,3	0,0	1 964 515,8
Увеличение финансовых активов в государственной собственности за счет приобретения ценных бумаг по договорам репо	0,0	-110 200 000,0	0,0	-124 500 000,0
Уменьшение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет продажи ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо	0,0	118 200 000,0	0,0	125 900 000,0
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	-269 802 017,0	-611 396 806,4	-237 426 674,9	-543 859 329,2
Увеличение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте	0,0	-146 700 000,0	0,0	-106 800 000,0
Уменьшение остатков денежных средств финансовых резервов бюджетов субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	277 489 508,5	608 867 219,1	237 426 674,9	537 189 242,8

	На 01.01.2025		На 01.01.2024	
	Бюджетные назначения согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз с изменениями	Исполнено	Бюджетные назначения согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз с изменениями	Исполнено
Уменьшение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте	0,0	123 900 000,0	0,0	65 400 000,0

Согласно Программе приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2023-2025 годы¹⁷² предусмотрена приватизация акций (долей) 3 хозяйственных обществ, находящихся в государственной собственности Ленинградской области, а также ГУП ЛО «Каложицы».

Доходы от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области, не включены в прогноз поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета в 2024 году.

В январе-декабре 2024 года проведен электронный аукцион по продаже пакета акций АО «Компания Усть-Луга»: электронный аукцион был признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок претендентов на участие в аукционе.

На 01.01.2025 задолженность по предоставленным бюджетным кредитам муниципальным образованиям Ленинградской области относительно начала отчетного года сократилась в полном объеме на 20,6 млн. руб. (на 01.01.2024 составляла 20,6 млн. руб.).

На 01.01.2025 числящаяся на балансе областного бюджета задолженность по бюджетным кредитам, выданным юридическим лицам, относительно начала отчетного года не изменилась и составила 2,8 млн. руб. Также на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» на 01.01.2025 числится задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным юридическим лицам, на сумму 6,3 млн. руб. (на 01.01.2024 числилась сомнительная задолженность по предоставленным бюджетным кредитам юридическим лицам в сумме 9,5 млн. руб., в течение 2024 года списана признанная безнадежной к взысканию задолженность в связи с принятием судом решения о невозможности ее взыскания с АО «Бугры», АО «Комсомольское», СПК Джатиево (подпункт 4 пункта 1 статьи 47.2 БК РФ) и ликвидацией ЗАО «Триумф» (подпункт 3 пункта 1 статьи 47.2 БК РФ) в общей сумме 3,2 млн. руб.).

Таким образом, на 01.01.2025 общая задолженность по бюджетным кредитам, выданным юридическим лицам, относительно начала отчетного года сократилась на 3,2 млн. руб. (или на 26%) и с учетом забалансовых счетов составила 9,1 млн. руб.

¹⁷² Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 26.10.2022 №781

В соответствии с Основными направлениями долговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов основной целью долговой политики Ленинградской области на ближайшие три года будет являться обеспечение потребностей, при необходимости, в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры государственного долга на экономическом безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения Ленинградской областью обязательств по его погашению и обслуживанию, позволяющем, при этом, решать задачи по достижению целей, поставленных в Посланиях и Указах Президента Российской Федерации, и финансированию действующих публичных нормативных обязательств, принятых бюджетных обязательств, мер социальной поддержки, государственной социальной помощи, предусмотренных Социальным кодексом Ленинградской области.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов приоритетом бюджетной политики Ленинградской области остается сохранение достигнутой в последние годы высокой степени долговой устойчивости региона и выполнение условий реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области. Достижение данных результатов осуществляется за счет ограничения дефицита областного бюджета Ленинградской области. Одним из основных условий реструктуризации является ограничение объема государственного долга региона, при котором доля общего объема долговых обязательств от рыночных заимствований не превысит с 2024 по 2029 годы 8% суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, а объем государственного долга Ленинградской области (без учета бюджетных кредитов, предоставленных Ленинградской области из федерального бюджета на финансовое обеспечение инфраструктурных проектов) не превысит 9% суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений.

Следует отметить, что по результатам оценки качества управления региональными финансами, проведенной Минфином России¹⁷³, доля бюджетного эффекта от реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета бюджету Ленинградской области, направленного на финансовое обеспечение реализации новых инвестиционных проектов, в 2023 году составила 0,2% от общего бюджетного эффекта от реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета бюджету Ленинградской области.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Ленинградской области и высокого уровня долговой устойчивости является целью

¹⁷³ https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/monitoring_results/monitoring_finance?id_65=308571-rezultaty_otsenki_kachestva_upravleniya_regionalnymi_finansami_za_2023_god

государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области».

Достижение цели государственной программы обеспечивается в том числе за счет оценки объема государственного долга и оптимизации расходов на его обслуживание. Сокращение долговой нагрузки и принятие мер по ограничению роста государственного долга относятся к приоритетам государственной политики в сфере управления региональными и муниципальными финансами.

В результате внесения областным законом от 10.04.2024 №36-оз корректировок в областной закон от 19.12.2023 №145-оз изменились объем и структура программы государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2024 год:

- не планируется привлечение и погашение кредитов от кредитных организаций на сумму 7000,0 млн. руб. с предельным сроком погашения обязательств до 3 лет;

- предусмотрено уменьшение суммы привлечения бюджетного кредита из федерального бюджета на пополнение остатков средств на едином счете бюджета на сумму 13017,3 млн. руб. (или в 3,6 раза) до 5048,0 млн. руб.;

- предусмотрено уменьшение суммы погашения бюджетного кредита из федерального бюджета на пополнение остатков средств на едином счете бюджета на сумму 13017,3 млн. руб. (или в 3,2 раза) до 5940,7 млн. руб.

Таким образом, объем привлекаемых долговых обязательств в 2024 году сокращен на 20017,3 млн. руб. (или в 2,9 раза) и составит 10526,2 млн. руб., объем планируемых к погашению долговых обязательств сокращен на 20017,3 млн. руб. (или в 4,2 раза) и составит 6352,4 млн. руб.

Областным законом от 02.11.2024 №135-оз в программу государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов также были внесены следующие изменения в части текущего года:

- сокращена планируемая к привлечению сумма бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на сумму 2488,5 млн. руб. (или в 1,8 раза) до 2989,8 млн. руб. в связи с переносом предоставления средств инфраструктурного бюджетного кредита с 2024 года на 2025 год;

- сокращена сумма погашения бюджетного кредита из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета в соответствии с пунктом 4 статьи 11 Федерального закона от 27.11.2023 №540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в сумме 86,0 млн. руб. (или в 3 раза) до 43,0 млн. руб.

Таким образом, объем заимствований в 2024 году сокращен на сумму 2488,5 млн. руб. (или на 23,6%) и составляет 8037,7 млн. руб.; объем планируемых к погашению долговых обязательств сокращен на сумму 86,0 млн. руб. (или на 1,4%) и составляет 6266,4 млн. руб.

Общая сумма предусмотренного привлечения заемных средств в 2024 году не превышает общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита областного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств региона на 2024 год, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 106 БК РФ.

Согласно детализированному перечню мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Ленинградской области¹⁷⁴, отобранных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 №1189¹⁷⁵, в регионе утверждены следующие инфраструктурные проекты, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых является бюджетный кредит из федерального бюджета областному бюджету на общую сумму 11558,9 млн. руб., в том числе в 2024 году – 2989,8 млн. руб. (на 17.01.2024 - 5478,3 млн. руб.):

1) Инвестиционный проект в сфере промышленности и жилищного строительства на территории г. Кудрово Всеволожского района Ленинградской области - строительство подъезда к ТПУ «Кудрово» с реконструкцией транспортной развязки на км 12+575 автомобильной дороги Р-21 «Кола» (срок с учетом продления: 2021-2027 годы, сумма одобренного кредита – 4000,0 млн. руб. (в 2024 году – 1538,5 млн. руб. (на 17.01.2024 – 1594,5 млн. руб.)), стоимость с учетом изменений – 8113,7 млн. руб. (на 17.01.2024 - 7044,5 млн. руб.).

2) Инвестиционный проект в сфере жилищного строительства на территории г. Мурино Всеволожского района Ленинградской области - Строительство автомобильной дороги от кольцевой автомобильной дороги вокруг Санкт-Петербурга до автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Матокса» на участке от границы Санкт-Петербурга до автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Матокса» (срок с учетом продления: 2021-2026 годы, сумма одобренного кредита – 4416,6 млн. руб. (в 2024 году – 516,0 млн. руб. (на 17.01.2024 – 2425,0 млн. руб.)); стоимость с учетом изменений – 8613,2 млн. руб. (на 23.08.2023 – 7883,3 млн. руб.).

3) Проект в сфере жилищного строительства на территории Янино и инвестиционный проект в сфере промышленности на территории Всеволожского района Ленинградской области - Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Санкт-Петербург – Колтуши» на участке «КАД – Колтуши» во Всеволожском районе Ленинградской области, этап №3, этап №4 (срок с учетом продления: 2022-2027 годы, сумма одобренного кредита – 2516,0 млн. руб. (в 2024 году – 309,0 млн. руб. (на 17.01.2024 – 832,5 млн. руб.)); стоимость с учетом изменений – 4505,3 млн. руб. (на 17.01.2024 – 4437,1 млн. руб.).

¹⁷⁴ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 23.11.2021 №745 (в ред. от 26.12.2024)

¹⁷⁵ «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации»

4) Инвестиционный проект в сфере жилищного строительства на территории Всеволожского района Ленинградской области, инженерно-техническое обеспечение жилой застройки «ЛСР. Ржевский лес» - технологическое присоединение жилой застройки «ЛСР. Ржевский лес» к сетям водоснабжения и водоотведения (срок с учетом переноса: 2024-2025 годы, сумма одобренного кредита – 626,3 млн. руб. в 2024 году; стоимость с учетом изменений – 4207,6 млн. руб.).

По данным, представленным комитетом финансов Ленинградской области, в 2024 году средства бюджетного кредита в областной бюджет поступили в сумме 2989,8 млн. руб. (100% от плановых значений) и использованы в сумме 2989,8 млн. руб. (100% от поступивших средств бюджетного кредита). Информация о ходе реализации по состоянию на 01.01.2025 инфраструктурных проектов Ленинградской области, отобранных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 №1189, представлена в Таблице №43:

Таблица №43

Наименование проекта	Предусмотренная сумма бюджетного кредита в 2024 году, млн. руб.	Фактически поступило средств бюджетного кредита в 2024 году, млн. руб.	Использовано средств бюджетного кредита в 2024 году, млн. руб.	Уровень оперативной строительной готовности на 01.01.2025, %	Возможные и фактически реализовавшиеся риски и проблемы при осуществлении проектов
Строительство подъезда к ТПУ «Кудрово»	1 538,5	1 538,5	1 538,5	30,3	Длительность процедуры выкупа земельных участков; длительность работ по переустройству инженерных сетей
Строительство автомобильной дороги от кольцевой автомобильной дороги вокруг Санкт-Петербурга до автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Матокса» на участке от границы Санкт-Петербурга до автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Матокса»	516,0	516,0	516,0	21,1	1. При проектировании были утверждены акты натурного технического обследования (НТО) земельных участков Минобороны России и заключено соглашение об установлении сервитута в пользу ГКУ «Ленавтодор»; после заключения контракта на строительство в ходе актуализации актов НТО было выявлено несоответствие площади, указанной в актах, и площади, фактически необходимой для производства работ, что привело к невозможности начать работы по рубке леса. 2. Военным лесничеством заявлено о наличии на территории Санкт-Петербурга лесных насаждений, принадлежащих Минобороны России, что привело к невозможности строительства временной подъездной дороги, предусмотренной проектом, для строительства моста и основного хода. 3. Длительность процедуры согласования рабочей документации по переустройству ВЛ-35 кВ (ПАО «Ленэнерго»).

Наименование проекта	Предусмотренная сумма бюджетного кредита в 2024 году, млн. руб.	Фактически поступило средств бюджетного кредита в 2024 году, млн. руб.	Использовано средств бюджетного кредита в 2024 году, млн. руб.	Уровень оперативной строительной готовности на 01.01.2025, %	Возможные и фактически реализовавшиеся риски и проблемы при осуществлении проектов
Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Санкт-Петербург – Колтуши» на участке «КАД – Колтуши» во Всеволожском районе Ленинградской области	309,0	309,0	309,0	5,6	Длительность работ по переустройству инженерных сетей (газопроводов); длительность процедуры выкупа земельных участков
Инженерно-техническое обеспечение жилой застройки «ЛСР. Ржевский лес» (технологическое присоединение жилой застройки к сетям водоснабжения и водоотведения)	626,3	626,3	626,3	100,0	-
Итого	2 989,8	2 989,8	2 989,8	-	-

Следует отметить, что в 2023 году средства бюджетного кредита поступили в областной бюджет в полном объеме в сумме 906,0 млн. руб., использованы в 2023 году также в полном объеме на реализацию вышеуказанных проектов. По итогам 2023 года показатели инфраструктурных проектов, отобранных при предоставлении Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, достигнуты на уровне 120,4%¹⁷⁶.

КСП ЛО отмечает недостижение отдельных показателей реализации инфраструктурных проектов - согласно информации о показателях реализации инфраструктурных проектов (приложения к соглашению о реализации инфраструктурных проектов Ленинградской области, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов от 27.01.2022 №12-13/с, заключенному между Минстроем России и Правительством Ленинградской области (с изменениями):

- по итогам 2024 года объем привлеченных внебюджетных источников финансирования инфраструктурных проектов составил 107604,63 млн. руб. при плановом значении на 2024 год с учетом изменений от 23.05.2024 – 112859,1 млн. руб.;

- по итогам 2024 года введено 942,29 тыс. м² жилья за период реализации проектов при плановом значении на 2024 год с учетом изменений от 23.05.2024 – 938,49 тыс. м²;

- по итогам 2024 года создано 424 рабочих места в связи с реализацией проектов при плановом значении на 2024 год с учетом изменений от 23.05.2024 – 622 ед.

¹⁷⁶ https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/monitoring_results/monitoring_finance?id_65=308571-rezultaty_otsenki_kachestva_upravleniya_regionalnymi_finansami_za_2023_god

Согласно представленным комитетом финансов Ленинградской области данным об объеме платежей от организаций, участвующих в реализации инфраструктурных проектов на территории Ленинградской области, на 01.01.2025 в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации поступило 3377,5 млн. руб. (на 01.01.2024 - 1393,9 млн. руб.) (плановое значение на 2024 год с учетом изменений от 23.05.2024 – 2913,3 млн. руб.).

В 2023 году предусмотрено привлечение специальных казначейских кредитов в сумме 1208,6 млн. руб. со сроком погашения до 15 лет¹⁷⁷ (по ставке 3% годовых с правом досрочного погашения согласно Правилам предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета¹⁷⁸ (далее – Правила №525). Согласно соглашению о предоставлении бюджету Ленинградской области бюджетного кредита за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета (далее - специальный казначейский кредит) от 30.10.2023 №2023-00271 бюджету Ленинградской области был предоставлен бюджетный кредит в сумме 1208,6 млн. руб. на финансовое обеспечение реализации мероприятий, одобренных президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, реализуемых по направлениям, указанным в пункте 3 Правил №525 со сроком погашения 15.11.2038. Согласно представленным отчетам средства специального казначейского кредита поступили в областной бюджет в сумме 1208,6 млн. руб.¹⁷⁹ (предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг), фактически использовано средств специального казначейского кредита на сумму 1134,4 млн. руб. (или на 93,9%) в связи с возникшей в ходе реализации проектов экономией (сумма процентов, уплаченных за пользование бюджетным кредитом, в 2024 году составила 40,6 млн. руб.).

Информация о реализации в 2023-2024 годах заключенного с Минстроя России и Минтрансом России соглашения от 23.08.2023 №12-110/с о реализации мероприятий по приобретению подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются специальные казначейские кредиты, на территории Ленинградской области представлена в таблице №44:

¹⁷⁷ В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 15.09.2023 №646 и от 29.09.2023 №682 за счет средств специального казначейского кредита планируется осуществить капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры в сфере водоснабжения и водоотведения к 2024 году, а также оказать поддержку юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа на автомобильном транспорте по маршрутам регулярных перевозок Ленинградской области, в приобретении 70 автобусов до 31.03.2024 (первоначально – до 01.02.2024)

¹⁷⁸ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2023 №525

¹⁷⁹ В сумме 800,0 млн. руб. на приобретение подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования и 408,6 млн. руб. на капитальный ремонт объектов ЖКХ

Таблица №44

Наименование мероприятия	Планируемое финансовое обеспечение за счет специального казначейского кредита, млн. руб.	Фактически использовано, млн. руб.	Показатель реализации мероприятий*	Плановое значение на 31.03.2024 (с учетом изменений)**	Фактическое достижение показателя на 01.01.2025
Поддержка приобретения подвижного состава юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими перевозки пассажиров и багажа на автомобильном транспорте по маршрутам регулярных перевозок Ленинградской области в рамках лимита специального казначейского кредита	800,0	800,0	Количество автобусов, ед.	70	70

* Одним из обязательств Ленинградской области по соглашению от 23.08.2023 №12-110/с является обеспечение роста коэффициента покрытия билетной выручкой производственных расходов с учетом планируемого роста пассажиропотока по маршрутам в течение срока амортизации приобретаемых транспортных средств

** Планируется приобретение 6 автобусов для Подпорожского района, 12 автобусов для Тосненского района, 8 автобусов для Приозерского и Всеволожского районов, 44 автобуса для Гатчинского района

Информация о реализации в 2023-2024 годах заключенного с Минстроем России соглашения от 11.09.2023 №12-179/с в части мероприятий, реализуемых на объектах коммунальной инфраструктуры в сфере водоснабжения и водоотведения, расположенных на территории Ленинградской области, представлена в таблице №45:

Таблица №45

Наименование мероприятия (объекта)	Планируемое финансовое обеспечение за счет специального казначейского кредита, млн. руб.	Фактически использовано в 2024 году, млн. руб.	Показатель реализации мероприятий***	Плановое значение на 2024 год	Фактическое достижение показателя на 01.01.2025
Капитальный ремонт сети канализации на участке от кол. 520 по ул. Морская Набережная до кол. 530 у РНС на территории Морского торгового порта в г. Выборг Выборгского района Ленинградской области*	82,6	80,1	Протяженность создаваемых (реконструируемых), капитально отремонтированных сетей, км/ Объем средств из внебюджетных источников финансирования, млн. руб.	0,1928/20,64	0,1777/20,03
Капитальный ремонт канализации, расположенной в 5 мкр. от К 471 до К 5165 в г. Тихвин Тихвинского района Ленинградской области**	89,4	18,2		0,7233/22,35	0,0/0,0
Капитальный ремонт канализационного напорного коллектора от КНС N 3 до БХО в г. Сланцы Сланцевского района Ленинградской области (1, 2, 3 этапы)*	236,6	236,1		2,6839/59,15	2,6922/59,03
Итого	408,6	334,4		3,6/102,14	0,1777/20,03

* Плановый срок реализации мероприятий 4 квартал 2024 года (плановый срок ввода объектов в эксплуатацию – 29.12.2024)

** Плановый срок ввода объектов в эксплуатацию – 29.12.2025 (первоначально – 29.12.2024)

*** Одним из обязательств Ленинградской области по соглашению от 11.09.2023 №12-179/с является обеспечение достижения доли фактического значения индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъекту Российской Федерации не менее 80 процентов значения указанного индекса, утвержденного Правительством Российской Федерации на соответствующий год

Согласно представленной комитетом финансов Ленинградской области информации:

- в части капитального ремонта сети канализации на участке от кол. 520 по ул. Морская Набережная до кол. 530 у РНС на территории Морского торгового порта в г. Выборг Выборгского района Ленинградской области

работы на объекте завершены и дополнительным соглашением к контракту от 29.03.2024 №3 уменьшены протяженность сетей, подлежащих ремонту, а также стоимость работ;

- в части капитального ремонта канализационного напорного коллектора от КНС N 3 до БХО в г. Сланцы Сланцевского района Ленинградской области (1, 2, 3 этапы) работы на объектах завершены, в соответствии с дополнительным соглашением к контракту от 18.07.2024 №5 уменьшена их стоимость в связи с изменением объема земляных работ, работ по восстановлению трубопроводов;

- в части капитального ремонта канализации, расположенной в 5 мкр. от К 471 до К 5165 в г. Тихвин Тихвинского района Ленинградской области, контракт заключен 02.11.2024, подрядчику перечислен аванс за счет средств кредита, одобрено продление срока реализации мероприятия на 2025 год.

Согласно договору о предоставлении бюджету Ленинградской области бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета от 10.03.2023 №45-11-16/Д с учетом дополнительного соглашения от 07.11.2023 предоставлен соответствующий бюджетный кредит на сумму 892,8 млн. руб. (начисленные проценты за пользование кредитом составляют 0,3 млн. руб.); данный кредит погашен 05.03.2024 в полном объеме.

Необходимо отметить, что согласно представленной комитетом финансов Ленинградской области информации условия, предусмотренных дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении из федерального бюджета бюджету Ленинградской области бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита областного бюджета в 2015-2017 годах, в 2024 году выполнены Ленинградской областью в полном объеме, в том числе высвобожденный в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам объем средств:

- в сумме 189,2 млн. руб. направлен на финансовое обеспечение реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов,

- в сумме 197,7 млн. руб. направлен на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в целях реализации новых инвестиционных проектов.

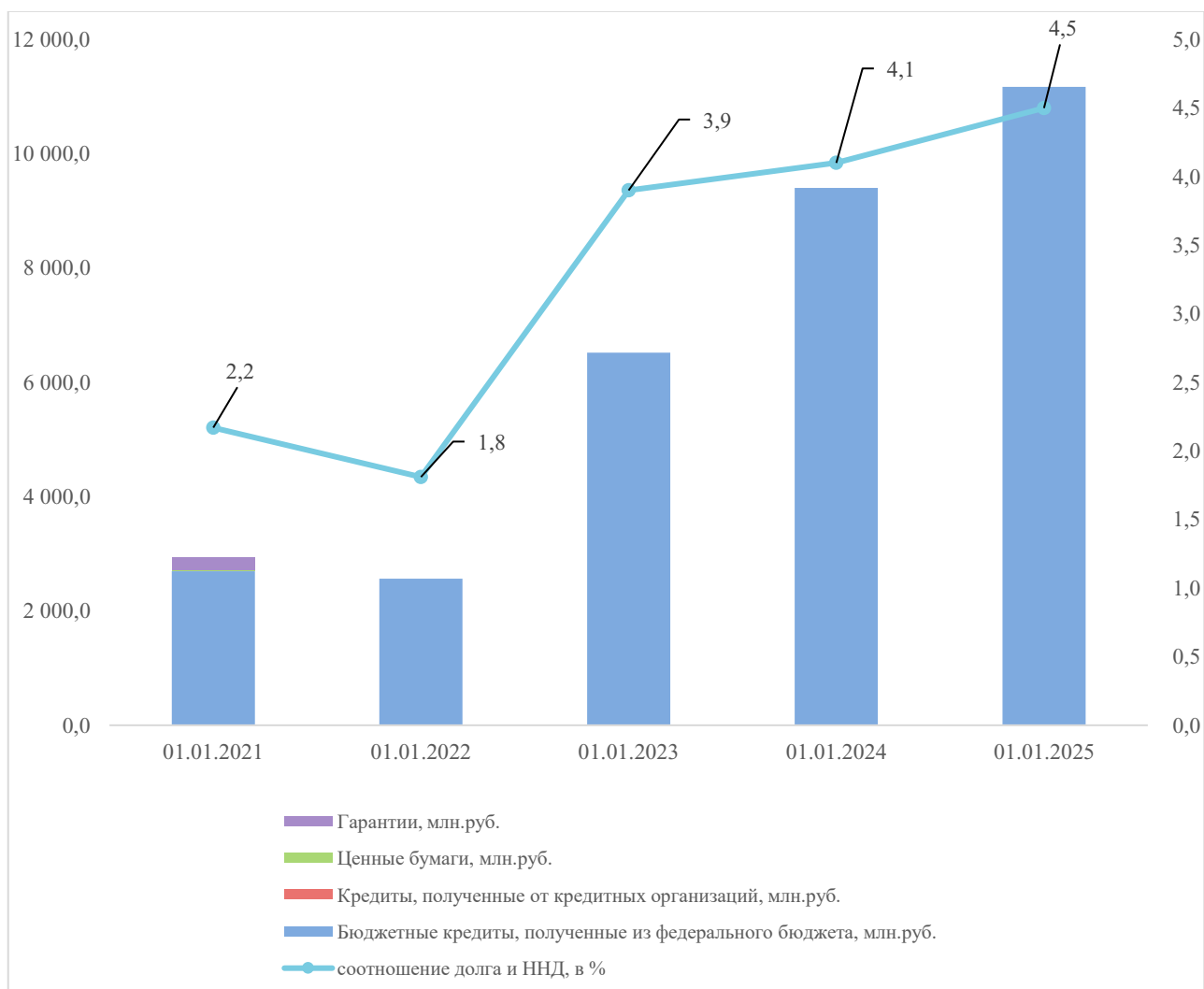
С учетом внесенных изменений областным законом от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 02.11.2024) утвержден верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области на 1 января 2025 года в сумме 11272,1 млн. руб. (сокращен на 17,6% или на 2402,5 млн. руб. в связи с изменением дефицита областного бюджета, а также изменением объемов заимствования и погашения долговых обязательств), что составляет 4,7% от прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов бюджета и соответствует

ограничениям, установленным пунктами 3 и 4 статьи 107 БК РФ и дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенным с Минфином России. Фактическая величина государственного долга Ленинградской области и его долевая структура в 2020-2024 годах представлена в таблице №46:

Таблица №46

Млн. руб.

Вид обязательства	На 01.01.2021	На 01.01.2022	На 01.01.2023	На 01.01.2024	На 01.01.2025
Бюджетные ссуды и кредиты, полученные из федерального бюджета Российской Федерации, в том числе:	2 693,3	2 564,3	6 522,3	9 400,8	11 172,1
<i>на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов</i>	-	-	3 957,99	906,0	7 571,1
<i>на пополнение остатка средств на едином счете бюджета</i>	-	-	-	892,8	-
<i>специальный казначейский кредит</i>	-	-	-	1 208,6	1 208,6
Кредиты, полученные от кредитных организаций	-	-	-	-	-
Ценные бумаги	27,5	-	-	-	-
Гарантии	226,0	-	-	-	-
Общая сумма по государственному долгу Ленинградской области	2 946,8	2 564,3	6 522,3	9 400,8	11 172,1



Как следует из таблицы №46, по состоянию на 01.01.2025 объем государственного долга Ленинградской области по сравнению с 01.01.2024 увеличился на 1771,3 млн. руб. (или на 18,8%) и составил 11172,1 млн. руб., что не превышает верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области на 01.01.2025 (в ред. от 02.11.2024) и соответствует пунктам 4 и 4.1 статьи 107 БК РФ. При этом долговые обязательства Ленинградской области на 100% сформированы за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета. Начиная с 2016 года в областной бюджет не привлекались кредиты от кредитных организаций, ранее привлеченные кредиты были погашены (замещены), в том числе досрочно. По состоянию на 01.01.2025 кредиты от кредитных организаций не привлекались, задолженность областного бюджета по данному виду обязательств отсутствует.

Коэффициент увеличения долговой нагрузки¹⁸⁰ бюджета Ленинградской области в 2024 году составил (-)0,089, тогда как в 2023 году составлял (-)0,364, что также свидетельствует о высоком уровне долговой устойчивости. Доля общего объема долговых обязательств Ленинградской области от суммы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 01.01.2025 составила 4,5% (на 01.01.2024 – 4,1%), что соответствует ограничениям, установленным статьей 107 БК РФ и соглашениями о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов, заключенными с Минфином России.

Таким образом, цель бюджетной и долговой политики региона по ограничению роста государственного долга Ленинградской области в размере не более 9% от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений по результатам исполнения областного бюджета в 2024 году достигнута.

Расходы на обслуживание государственного долга областным законом от 19.12.2023 №145-оз на 2024 год первоначально утверждены в сумме 1530,8 млн. руб., областным законом от 10.04.2024 №36-оз уменьшены в 4,3 раза в связи с уменьшением планируемого объема привлекаемых в областной бюджет заимствований и утверждены в сумме 352,7 млн. руб., областным законом от 02.11.2024 №135-оз уменьшены в 1,6 раза в связи с переносом срока привлечения бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на 2025 год и утверждены в сумме 223,4 млн. руб., что соответствует ограничениям, установленным статьей 111 БК РФ.

По состоянию на 01.01.2025 расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области осуществлены на сумму 223,0 млн. руб. (99,8% от утвержденных бюджетных назначений, что в 1,6 раза больше объема расходов в 2023 году), что также соответствует ограничениям, установленным статьей 111 БК РФ:

¹⁸⁰ $(A_i - B_i) / D_i$, где:

A_i - прирост объема государственного долга в отчетном финансовом году;

B_i - прирост налоговых и неналоговых доходов в отчетном финансовом году;

D_i - объем налоговых и неналоговых доходов в году, предшествующем отчетному финансовому году

Таблица №47

Тыс. руб.

Период	План первоначальный	План уточненный	Исполнение
2017 год	190 380,0	38 600,0	37 562,2
2018 год	62 552,0	17 552,0	4 405,5
2019 год	11 622,0	11 622,0	11 621,95
2020 год	7 959,0	7 978,8	7 978,8
2021 год	6 202,4	13 846,2	6 202,3
2022 год	135 053,4	64 973,1	38 230,6
2023 год	773 657,3	148 018,1	142 932,2
2024 год	1 530 849,1	223 367,9	222 954,1

По данным РИА Рейтинг¹⁸¹ низкий уровень долговой нагрузки по итогам 2024 года зафиксирован в десяти регионах - на 01.01.2025 государственный долг составляет менее 10% от объема налоговых и неналоговых доходов в бюджетах Ямало-Ненецкого автономного округа, Сахалинской области, г. Севастополя, Ненецкого автономного округа, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Тюменской области, г. Москвы, Ленинградской области, Санкт-Петербурга и Приморского края.

Согласно рейтингу субъектов Российской Федерации по уровню долговой нагрузки по итогам 2024 года Ленинградская область занимает 8 место¹⁸² (лидеры рейтинга – субъекты Российской Федерации с низким уровнем долговой нагрузки), уровень долговой нагрузки 4,5% - отношение государственного долга на 01.01.2025 к налоговым и неналоговым доходам бюджета за 12 месяцев (с 01.01.2024-31.12.2024).

Правительство Ленинградской области продолжает поддерживать объем долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом всех возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области.

6. Анализ состояния внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств областного бюджета в 2024 году

Согласно статье 160.2-1 БК РФ внутренний финансовый аудит является деятельностью по формированию и предоставлению руководителю главного администратора бюджетных средств, руководителю распорядителя бюджетных средств, руководителю получателя бюджетных средств, руководителю администратора доходов бюджета, руководителю администратора источников финансирования дефицита бюджета:

1) информации о результатах оценки исполнения бюджетных полномочий распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, администратора доходов бюджета, администратора источников

¹⁸¹ <https://riarating.ru/regions/20250305/630277577.html>

¹⁸² <https://riarating.ru/regions/20250305/630277577.html>

финансирования дефицита бюджета, главного администратора бюджетных средств, в том числе заключения о достоверности бюджетной отчетности;

2) предложений о повышении качества финансового менеджмента, в том числе о повышении результативности и экономности использования бюджетных средств;

3) заключения о результатах исполнения решений, направленных на повышение качества финансового менеджмента.

Внутренний финансовый аудит осуществляется в целях:

1) оценки надежности внутреннего процесса главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств, осуществляемого в целях соблюдения установленных правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, требований к исполнению своих бюджетных полномочий (далее - внутренний финансовый контроль), и подготовки предложений об организации внутреннего финансового контроля;

2) подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, установленной Минфином России, а также ведомственным (внутренним) актам, принятым в соответствии с пунктом 5 статьи 264.1 БК РФ;

3) повышения качества финансового менеджмента.

По результатам анализа соблюдения ГАБС в 2024 году требований федеральных стандартов внутреннего финансового аудита установлено следующее (основные нарушения и недостатки).

1. Не представлены (отсутствуют) оформленные в установленных случаях принятые решения об организации внутреннего финансового аудита в 2 ГАБС (комитет цифрового развития Ленинградской области и комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области), что не соответствует пункту 11 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита»¹⁸³ (далее - ФСВФА №237н).

2. Не подписаны планы проведения аудиторских мероприятий руководителем субъекта внутреннего финансового аудита 6 ГАБС (комитет по здравоохранению Ленинградской области, комитет Ленинградской области по транспорту, комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитет градостроительной политики Ленинградской области, комитет государственного экологического надзора Ленинградской области, Избирательная комиссия Ленинградской области), что не соответствует пункту 7 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита»¹⁸⁴ (далее – ФСВФА №160н).

¹⁸³ Утвержден приказом Минфина России от 18.12.2019 №237н

¹⁸⁴ Утвержден приказом Минфина России от 05.08.2020 №160н

Кроме того, содержание планов проведения аудиторских мероприятий 4 ГАБС (комитет по здравоохранению Ленинградской области, комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области, комитет градостроительной политики Ленинградской области, Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации) не соответствует требованиям пункта 8 ФСВФА №160н.

3. Реестры бюджетных рисков 3 ГАБС (комитет по культуре и туризму Ленинградской области, комитет государственного заказа Ленинградской области, Управление делами Правительства Ленинградской области) не содержат в полном объеме информацию, предусмотренную пунктом 3 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита»¹⁸⁵ (далее – ФСВФА №196н).

Кроме того, реестры бюджетных рисков 2 ГАБС (Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации и комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области) не актуализированы перед составлением проекта плана проведения аудиторских мероприятий, что не соответствует пункту 3(12) ФСВФА №196н.

4. Аудиторское мероприятие, целью которого является подтверждение достоверности годовой бюджетной отчетности, соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии учета и отчетности, завершено 5 ГАБС (комитет по строительству Ленинградской области, Управление ветеринарии Ленинградской области, комитет государственного заказа Ленинградской области, Управление делами Правительства Ленинградской области, комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области) после подписания руководителем субъекта бюджетной отчетности годовой бюджетной отчетности, что не соответствует требованиям подпункта «б» пункта 6 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности»¹⁸⁶.

5. Программы ряда аудиторских мероприятий 5 ГАБС (комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области, Управление ветеринарии Ленинградской области, комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области, комитет по культуре и туризму Ленинградской области, комитет цифрового развития Ленинградской области) не содержат в полном объеме информацию, предусмотренную пунктами 14 и 15 ФСВФА №160н.

¹⁸⁵ Утвержден приказом Минфина России от 21.11.2019 №196н

¹⁸⁶ Утвержден приказом Минфина России от 01.09.2021 №120н

6. Годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2024 год 19 ГАБС¹⁸⁷ не содержит в полном объеме информацию, характеризующую достижение целей осуществления внутреннего финансового аудита, установленных пунктом 2 статьи 160.2-1 БК РФ, и предусмотренную пунктом 29 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита»¹⁸⁸ (далее – ФСВФА №91н).

7. Ряд заключений по результатам проведения аудиторских мероприятий 6 ГАБС (Избирательная комиссия Ленинградской области, Управление ветеринарии Ленинградской области, Управление делами Правительства Ленинградской области, Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации, комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области, комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области) не содержит в полном объеме информацию, предусмотренную пунктом 4 ФСВФА №91н.

Согласно пункту 6 ФСВФА №196н принцип функциональной независимости означает отсутствие условий, которые создают угрозу способности субъекта внутреннего финансового аудита беспристрастно и объективно выполнять свои обязанности, включая недопущение конфликта интересов любого рода при осуществлении внутреннего финансового аудита, в том числе при формировании заключений и годовой отчетности о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита.

В целях обеспечения осуществления внутреннего финансового аудита на основе принципа функциональной независимости аудиторские мероприятия организуют и осуществляют должностные лица (работники) субъекта внутреннего финансового аудита, которые в том числе: имеют возможность беспрепятственного осуществления внутреннего финансового аудита (невмешательства в осуществление внутреннего финансового аудита третьих лиц), в том числе подготовить заключение, отразив в нем результаты проведения аудиторского мероприятия; не имеют конфликта интересов, в частности родства или свойства с субъектами бюджетных процедур; в течение текущего и отчетного финансового года не принимали участие в организации

¹⁸⁷ Комитет по здравоохранению Ленинградской области, комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области, комитет по культуре и туризму Ленинградской области, комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, КЭРиИДЛО, комитет цифрового развития Ленинградской области, комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области, комитет градостроительной политики Ленинградской области, комитет по строительству Ленинградской области, комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области, управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области, управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области, комитет по печати Ленинградской области, Управление ветеринарии Ленинградской области, комитет государственного заказа Ленинградской области, комитет по природным ресурсам Ленинградской области, комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области

¹⁸⁸ Утвержден приказом Минфина России от 22.05.2020 №91н

(обеспечении выполнения), выполнении бюджетных процедур и (или) составляющих эти процедуры операций (действий) по выполнению бюджетных процедур, которые являются объектами внутреннего финансового аудита. В ходе анализа годовых отчетов о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2024 год и иных документов по внутреннему финансовому аудиту установлено, что в следующих ГАБС существует риск несоблюдения предусмотренного пунктом 5 статьи 160.2-1 БК РФ принципа функциональной независимости:

- в комитете градостроительной политики Ленинградской области уполномоченным на осуществление внутреннего финансового аудита является главный бухгалтер;

- в комитете по цифровому развитию Ленинградской области ответственным структурным подразделением за осуществление внутреннего финансового аудита является отдел бюджетного учета и государственных закупок;

- в комитете по сохранению культурного наследия Ленинградской области ответственным структурным подразделением за осуществление внутреннего финансового аудита является сектор бюджетного планирования, финансового обеспечения и отчетности;

- в комитете по культуре и туризму Ленинградской области субъектом внутреннего финансового аудита определен начальник отдела бюджетного планирования, финансового обеспечения и отчетности – главный бухгалтер;

- в комитете по физической культуре и спорту Ленинградской области субъектом внутреннего финансового аудита является должностное лицо отдела финансового планирования, бухгалтерского учета и отчетности;

- в комитете по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области внутренний финансовый аудит осуществляется консультантом сектора бухгалтерского учета и финансового контроля;

- в комитете по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области внутренний финансовый аудит фактически осуществляется главным специалистом отдела финансов, бухгалтерского учета и правового обеспечения.

КСП ЛО рекомендует соответствующим ГАБС учесть вышеуказанные замечания при осуществлении внутреннего финансового аудита в текущем и последующих финансовых периодах.

7. Нарушения и недостатки, выявленные КСП ЛО по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2024 год

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2024 год КСП ЛО отмечает, что бюджетная отчетность некоторых ГАБС составлена с нарушениями и недостатками, отрицательно повлиявшими на ее информативность.

Так, значительную часть выявленных КСП ЛО в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2024 год нарушений и недостатков, как и в предыдущие отчетные годы, составляют следующие:

- в нарушение пункта 167 Инструкции №191н в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) не отражена информация о долгосрочной задолженности (зadolженности, срок исполнения которой на отчетную дату превышает 12 месяцев) при ее наличии;

- в нарушение пункта 163 Инструкции №191н в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) не отражены показатели, по которым исполнение бюджетных назначений по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, составило менее 95% от плановых показателей с учетом изменений на отчетную дату;

- в нарушение пункта 155 Инструкции №191н в Таблице №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» не отражена в полном объеме необходимая информация.

Сведения об основных нарушениях и недостатках, выявленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2024 год, представлены в приложении №9 к настоящему Заклyчению.

Отдельные недостатки, выявленные в ходе проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, также имеют место в сводных (консолидированных) формах, представленных в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год:

- в графе 11 раздела 1, разделе 2 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год не отражена просроченная дебиторская задолженность в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области по состоянию на 01.01.2025 на общую сумму 382,7 млн. руб. (по счетам 120934000, 120936000, 120941000, 120944000, 120945000), что не соответствует пункту 167 Инструкции №191н;

- в результате отсутствия начисления в 2024 году доходов от предоставления субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при создании музейных комплексов, утвержденных Федеральным законом от 30.11.2024 №419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и предусмотренных соглашением от 28.12.2024 №054-09-2025-771 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Ленинградской области в 2025 – 2027 годах, допущено занижение на сумму 1505,9 млн. руб. суммы дебиторской задолженности (в части комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области), отраженной в Балансе (ф. 0503130) и Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2025 в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год;

- в графе 5 раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) отражены выбытия источников финансирования дефицита бюджета в сумме 110200,0 млн. руб. в рамках осуществления первой части сделок репо за счет временно свободных денежных средств областного бюджета при отсутствии бюджетных ассигнований, утвержденных бюджетной росписью на 2024 год (с учетом изменений), что не соответствует требованиям пункта 163 Инструкции 191н¹⁸⁹.

Кроме того, в сводных Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) в графе 6 раздела «Расходы бюджета» некорректно указан процент исполнения по расходам от плановых (прогнозных) показателей на отчетный финансовый год (графа 3) – по отдельным КБК указан процент, отражающий превышение суммы исполнения над суммой бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи с изменениями.

Также, следует отметить, что согласно приложению «Особенности составления и представления годовой отчетности об исполнении областного бюджета Ленинградской области, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области за 2024 год» к письму комитета финансов Ленинградской области (исх. №08-52/603 от 27.12.2024) в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) Таблица №15 «Причины увеличения просроченной задолженности» не составляется и не представляется главными распорядителями (распорядителями), главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов бюджета, в связи с чем указанная таблица не представлена в составе бюджетной отчетности ГАБС. Вместе с тем согласно пункту 159.8 Инструкции №191н в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) Таблица №15 составляется главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов бюджета на основании показателей консолидированных Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169); в графе 6 Таблицы №15 главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, главным администратором доходов бюджета отражается анализ причин увеличения просроченной дебиторской (кредиторской) задолженности с учетом существенности информации.

В результате проведенного в 2024 году экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2023

¹⁸⁹ Согласно пункту 163 Инструкции 191н в графе 5 раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф.0503164) отражаются: поступления источников финансирования дефицита бюджета при наличии прогнозных (плановых) показателей в структуре указанного прогноза (плана); выбытия источников финансирования дефицита бюджета при наличии бюджетных ассигнований по выплатам источников финансирования дефицита бюджета, утвержденных бюджетной росписью на текущий финансовый год, с учетом изменений, в структуре соответствующих кодов

год и оформление заключений» КСП ЛО были установлены следующие нарушения комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области в части учета объектов имущества концессионного соглашения от 16.12.2016¹⁹⁰ (с учетом дополнительного соглашения от 09.06.2020):

1) в нарушение абзаца 2 пункта 5 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концессионные соглашения»¹⁹¹ (далее – ФСБУ «Концессионные соглашения») в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области по состоянию на 01.01.2024 имущество концедента на соответствующем забалансовом счете не отражено;

2) в нарушение пункта 19 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора»¹⁹² (далее – ФСБУ №256н), пунктов 383, 391.1 - 391.4 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений¹⁹³ (далее - Инструкция № 157н) в рабочем плане счетов бюджетного учета комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (приложение 1 к учетной политике комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, утвержденной приказом комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области от 29.12.2018 №21 с изменениями) забалансовые счета 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование», 38 «Сметная стоимость создания (реконструкции) объекта концессии», 39 «Доходы от инвестиций на создание и (или) реконструкцию объекта концессии» отсутствуют.

В пояснительной записке (форма 0503160) комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области по состоянию на 01.01.2024 информация о концессионном соглашении от 16.12.2016 отсутствует.

Таким образом, в нарушение требований пунктов 5 и 7 ФСБУ «Концессионные соглашения» в бюджетном учете комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области по состоянию на 31.12.2023 не отражены объекты бухгалтерского учета¹⁹⁴, связанные с реализацией концессионного соглашения от 16.12.2016.

¹⁹⁰ Концессионное соглашение от 16.12.2016, заключенное в отношении имущества социально значимого объекта «Система централизованного водоснабжения «Ладожский водовод Всеволожского муниципального района Ленинградской области» (концессионер - ООО «Северо-Запад Инжиниринг»)

¹⁹¹ Утвержден приказом Минфина России от 29.06.2018 №146н

¹⁹² Утвержден приказом Минфина России от 31.12.2016 №256н

¹⁹³ Утверждена приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н

¹⁹⁴ Имущество концедента; сумма инвестиций (предельный размер расходов) на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения; фактическая сумма инвестиций концессионера на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения

По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2023 год КСП ЛО в адрес главных администраторов средств областного бюджета письмом от 08.07.2024 №01-18-133/2024 направлена информация о недостатках и нарушениях, выявленных по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2023 год и оформление заключений».

В приложении к письму КСП ЛО от 08.07.2024 №01-18-133/2024 (поступило и зарегистрировано в комитете по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области 08.07.2024 №вс-8714/2024) отражена информация о вышеуказанных нарушениях.

В разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области за 2024 год приведены следующие пояснения:

1) В целях устранения выявленных КСП ЛО нарушений комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области внесены следующие исправления в отчетность:

- к учету приняты объекты имущества социально значимого объекта «Система централизованного водоснабжения «Ладожский водовод Всеволожского муниципального района Ленинградской области» на забалансовом счете 26;

- к учету приняты плановые инвестиции в имущество, входящее в состав объекта концессионного соглашения в отношении имущества социально значимого объекта «Система централизованного водоснабжения «Ладожский водовод Всеволожского муниципального района Ленинградской области» на забалансовом счете 38;

- к учету приняты фактически произведенные концессионером вложения в имущество, входящее в состав объекта концессионного соглашения в отношении имущества социально значимого объекта «Система централизованного водоснабжения «Ладожский водовод Всеволожского муниципального района Ленинградской области», по состоянию на 01.01.2024 на забалансовом счете 39;

- к учету приняты фактически произведенные концессионером вложения в имущество, входящее в состав объекта концессионного соглашения в отношении имущества социально значимого объекта «Система централизованного водоснабжения «Ладожский водовод Всеволожского муниципального района Ленинградской области» за отчетный период 2024 года, на забалансовом счете 39.

2) В отчетности комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области за отчетный период 2024 года изменения отражены в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) в разделе 3

«Изменения на забалансовых счетах» по коду причин изменений 07 – «исправление ошибок прошлых лет по результатам внешнего (внутреннего) государственного (муниципального) финансового контроля» по корреспонденциям со счетами, предназначенными для отражения ошибок прошлых лет.

3) В отчетности комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области за 2024 год отражены фактические расходы концессионера за первое полугодие 2024 года в сумме 658 тыс. руб.

4) В составе материалов к годовой бюджетной отчетности комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области за 2024 год представлен приказ от 12.08.2024 №12 «О внесении изменений в приказ комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области от 29 декабря 2018 года №21 «Об учетной политике комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области», согласно которому раздел «Забалансовые счета» рабочего плана счетов бюджетного учета комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (приложение 1 к учетной политике) дополнен следующими строками:

Нефинансовые активы в концессии, переданные в безвозмездное пользование	26.90
Недвижимое имущество концедента, переданные в безвозмездное пользование	26.91
Движимое имущество концедента, переданные в безвозмездное пользование	26.92
Сметная стоимость создания (реконструкции) объекта концессии	38
Доходы от инвестиций на создание и (или) реконструкцию объекта концессии	39

5) В Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу (ф. 0503130) по состоянию на 01.01.2025 комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на начало 2024 года (графа 4) отражены данные на следующих счетах:

Таблица №48
Тыс. руб.

Счет	Сумма
26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование»	83 722,3
38 «Сметная стоимость создания (реконструкции) объекта концессии»	3 255 191,7
39 «Доходы от инвестиций на создание и (или) реконструкцию объекта концессии»	612 150,8
Итого	3 951 064,8

Исходя из вышеизложенного, в соответствии с рекомендациями КСП ЛО комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области в 2024 году устранены 2 нарушения на сумму 3951,1 млн. руб.

Согласно результатам оценки качества финансового менеджмента за 2024 год установлены следующие показатели качества финансового менеджмента с наибольшим числом ГАБС, имеющих значения, соответствующие ненадлежащему качеству финансового менеджмента: процент форм годовой бюджетной отчетности, представленной ГАБС без ошибок (20 ГАБС¹⁹⁵, в 2023 году – 16 ГАБС), число случаев несвоевременного представления ГАБС ежемесячной, квартальной, годовой отчетностей об исполнении областного бюджета (10 ГАБС, в 2023 году – 9 ГАБС). Также 16 ГАБС представили формы годовой бухгалтерской отчетности с ошибками.

Необходимо отметить, что согласно Сведениям об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173) на 01.01.2025 в результате исправления ошибок прошлых лет изменены остатки валюты баланса на 01.01.2024 на сумму 486,5 млн. руб., что на 136,1 млн. руб. больше суммы измененных в результате исправления ошибок прошлых лет остатков валюты баланса на 01.01.2023, отраженной в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173) на 01.01.2024, что может свидетельствовать о снижении качества информации, содержащейся в бюджетной отчетности Ленинградской области.

¹⁹⁵ Процент форм годовой бюджетной отчетности, представленной следующими ГАБС без ошибок, составил менее 75%: комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области, комитет градостроительной политики Ленинградской области, комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области, комитет по культуре и туризму Ленинградской области, комитет по труду и занятости населения Ленинградской области, комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области, комитет по строительству Ленинградской области, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, комитет по здравоохранению Ленинградской области, комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области

Предложения

По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год КСП ЛО предлагает указанным ниже участникам бюджетного процесса в рамках установленных им полномочий следующее:

1. Комитету финансов Ленинградской области:

- продолжить работу по повышению качества планирования и обоснования объемов бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств Ленинградской области с учетом необходимости соотнесения финансового обеспечения с результатами (мероприятиями) реализации государственных программ Ленинградской области;
- принять меры по повышению качества планирования объемов бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области и совершенствованию процесса обоснования объемов предоставляемых средств резервного фонда Правительства Ленинградской области;
- совместно с главными администраторами средств областного бюджета принять меры, направленные на совершенствование работы по взысканию просроченной дебиторской задолженности по доходам в областной бюджет Ленинградской области;
- рассмотреть вопрос об установлении общих сроков, в том числе предельных (с возможностью продления в определенных случаях), для заключения соглашений (внесения в них изменений) о предоставлении субсидий на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области, а также для заключения ими контрактов (договоров) за счет субсидий на иные цели;
- рассмотреть вопрос об установлении общих сроков, в том числе предельных (с возможностью продления в определенных случаях), для утверждения порядков предоставления субсидий (внесения в них изменений) некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) и юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, а также для заключения с ними договоров (соглашений) (внесения в них изменений) о предоставлении субсидий;
- рассмотреть вопрос об установлении общих сроков, в том числе предельных (с возможностью продления в определенных случаях), для завершения в текущем году расчетов по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, за счет доведенных до них в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на указанные цели в объеме бюджетных ассигнований, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели;
- рассмотреть вопрос о включении в перечень обязательств муниципальных образований Ленинградской области по мерам социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов, подлежащий

включению в соглашения с муниципальными образованиями¹⁹⁶, обязательства утверждения плана («дорожной карты») по сокращению (взысканию) просроченной дебиторской задолженности по доходам и(или) недопущению ее роста.

2. Комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области рассмотреть вопросы:

- о включении в новый порядок оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области положений, отмеченных в настоящем Заключении¹⁹⁷;
- о внесении изменений в Порядок формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области, предусматривающих установление порядка признания налоговых расходов Ленинградской области эффективными (неэффективными) и подготовки предложений об отмене («донастройке») налоговых льгот (преференций), обуславливающих налоговые расходы Ленинградской области, не соответствующие критериям эффективности;
- об установлении в подсистеме «Управление государственными программами субъектов Российской Федерации» ГИИС «Электронный бюджет» возможности соотнесения налоговых расходов Ленинградской области в рамках государственных программ Ленинградской области с их показателями (индикаторами).

3. Леноблкомимуществу:

- рассмотреть вопрос об установлении возможности фильтрации объектов имущества Ленинградской области по наименованию вещного права и видам ограничений (обременений) в электронном публичном реестре объектов имущества¹⁹⁸;
- принять меры по обеспечению соответствия сведений об объектах государственного имущества, составляющих казну Ленинградской области, содержащихся в реестре государственного имущества Ленинградской области, данным бюджетного учета.

4. Главным администраторам средств областного бюджета:

- принять меры по недопущению отмеченных нарушений и недостатков при ведении бухгалтерского (бюджетного) учета и составлении бухгалтерской (бюджетной) отчетности;
- обеспечить приведение методик прогнозирования доходов в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации¹⁹⁹, а также принять меры по повышению качества и точности прогнозирования администрируемых доходов областного бюджета Ленинградской области;

¹⁹⁶ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 26.03.2020 №153

¹⁹⁷ Страница 145 настоящего Заключения

¹⁹⁸ <https://reestr.lenobl.ru/>

¹⁹⁹ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574

- обеспечить приведение регламентов реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним в соответствие с Общими требованиями к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним²⁰⁰;
- принять меры по устранению и недопущению отмеченных нарушений и недостатков при осуществлении внутреннего финансового аудита.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



Д.В. Гаршин

²⁰⁰ Утверждены приказом Минфина России от 26.09.2024 №139н

**Доходы, фактически поступившие в 2024 году в областной бюджет
Ленинградской области, неучтенные в прогнозе поступлений, утвержденном
областным законом от 19.12.2023 №145-оз (с изменениями)**

№ п/п	Показатель	КБК	Сумма, тыс. руб.
1	Налог на прибыль организаций, уплаченный налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков, в случае если уплаченная сумма налога на прибыль организаций в бюджет одного субъекта Российской Федерации в период с 2019 года по 30 июня 2022 года составляла более 99 процентов от совокупной суммы налога на прибыль организаций, уплаченной указанным налогоплательщиком в бюджеты всех субъектов Российской Федерации, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации	000 1010111202 0000 110	22,2
2	Налог на доходы физических лиц с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, полученной физическими лицами, признаваемыми контролирующими лицами этой компании, за исключением уплачиваемого в связи с переходом на особый порядок уплаты на основании подачи в налоговый орган соответствующего уведомления (в части суммы налога, не превышающей 650 000 рублей)	000 1010205001 0000 110	590,3
3	Акцизы на виноградное сусло, плодовое сусло, плодовые сброженные материалы, производимые на территории Российской Федерации, кроме производимых из подакцизного винограда	000 1030202101 0000 110	33,2
4	Акцизы на вино наливом, виноградное сусло, производимые на территории Российской Федерации из подакцизного винограда	000 1030202201 0000 110	1,0
5	Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9 процентов включительно (за исключением пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, вин, виноматериалов, плодовой алкогольной продукции, игристых вин, включая российское шампанское, а также за исключением виноградо-содержащих напитков, плодовых алкогольных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) без добавления спиртованных виноградного или иного плодового сусла, и (или) без добавления дистиллятов, и (или) без добавления крепленого (ликерного) вина), производимую на территории Российской Федерации	000 1030213001 0000 110	277,7
6	Государственная пошлина за государственную регистрацию актов гражданского состояния и другие юридически значимые действия, совершаемые органами записи актов гражданского состояния и иными уполномоченными органами (за исключением консульских учреждений Российской Федерации)	000 1080500001 0000 110	3 258,8
7	Государственная пошлина за государственную регистрацию межрегиональных, региональных и местных общественных объединений, отделений общественных объединений, а также за государственную регистрацию изменений их учредительных документов	000 1080711001 0000 110	2,4
8	Прочие государственные пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	000 1080720001 0000 110	1 730,1

№ п/п	Показатель	КБК	Сумма, тыс. руб.
9	Прочие государственные пошлины за совершение прочих юридически значимых действий, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации	000 1080730001 0000 110	0,0
10	Государственная пошлина за действия уполномоченных органов субъектов Российской Федерации, связанные с лицензированием предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами	000 1080740001 0000 110	0,7
11	Налог на прибыль организаций, уплаченный налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков, в случае если уплаченная сумма налога на прибыль организаций в бюджет одного субъекта Российской Федерации в период с 2019 года по 30 июня 2022 года составляла более 99 процентов от совокупной суммы налога на прибыль организаций, уплаченной указанным налогоплательщиком в бюджеты всех субъектов Российской Федерации, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации	000 1110532613 0000 120	0,0
12	Налог на доходы физических лиц с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, полученной физическими лицами, признаваемыми контролирующими лицами этой компании, за исключением уплачиваемого в связи с переходом на особый порядок уплаты на основании подачи в налоговый орган соответствующего уведомления (в части суммы налога, не превышающей 650 000 рублей)	000 1160109201 0000 140	8 551,0
13	Акцизы на виноградное сусло, плодovое сусло, плодовые сброженные материалы, производимые на территории Российской Федерации, кроме производимых из подакцизного винограда	000 1161012801 0000 140	88,9
14	Акцизы на вино наливом, виноградное сусло, производимые на территории Российской Федерации из подакцизного винограда	000 1161800002 0000 140	717 813,0
15	Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9 процентов включительно (за исключением пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, вин, виноматериалов, плодовой алкогольной продукции, игристых вин, включая российское шампанское, а также за исключением виноградоcодержащих напитков, плодовых алкогольных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) без добавления спиртованных виноградного или иного плодового сусла, и (или) без добавления дистиллятов, и (или) без добавления крепленого (ликерного) вина), производимую на территории Российской Федерации	000 2021539902 0000 150	25 000,0
16	Государственная пошлина за государственную регистрацию актов гражданского состояния и другие юридически значимые действия, совершаемые органами записи актов гражданского состояния и иными уполномоченными органами (за исключением консульских учреждений Российской Федерации)	000 2024519802 0000 150	703,3
17	Налог на прибыль организаций, уплаченный налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков, в случае если уплаченная сумма налога на прибыль организаций в бюджет одного субъекта	000 2182537202 0000 150	140,3

№ п/п	Показатель	КБК	Сумма, тыс. руб.
	Российской Федерации в период с 2019 года по 30 июня 2022 года составляла более 99 процентов от совокупной суммы налога на прибыль организаций, уплаченной указанным налогоплательщиком в бюджеты всех субъектов Российской Федерации, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации		
18	Налог на доходы физических лиц с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, полученной физическими лицами, признаваемыми контролирующими лицами этой компании, за исключением уплачиваемого в связи с переходом на особый порядок уплаты на основании подачи в налоговый орган соответствующего уведомления (в части суммы налога, не превышающей 650 000 рублей)	000 2185290002 0000 150	12,0
ИТОГО			758 224,9

Сведения об исполнении расходной части областного бюджета по разделам классификации расходов бюджета в 2024 году

Наименование показателя	Сводная роспись с изменениями	2023 год			Областной закон от 19.12.2023 №145-03 (первоначальная редакция)	Областной закон от 19.12.2023 №145-03 (с изменениями)	Сводная роспись с изменениями	Отклонение сводной бюджетной росписи с изменениями от первоначальной редакции областного закона от 19.12.2023 №145-03	2024 год				Сравнение исполнения расходной части областного бюджета 2024 и 2023 годов					Отклонение исполнения в процентном соотношении, процентные пункты
		исполнено							исполнено									
		за январь - декабрь							за январь - декабрь									
		Сумма	Неисполненные назначения	% от сводной росписи с изменениями					Сумма	Удельный вес в общей сумме расходов, %	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями	Сумма	% отклонения	Неисполненные назначения	% отклонения		
РАСХОДЫ, ВСЕГО	224 369 309,4	215 318 586,4	9 050 723,0	96,0	222 591 894,5	270 973 076,0	270 926 822,2	48 334 927,7	256 089 613,5	100,0	14 837 208,8	94,5	40 771 027,1	118,9	5 786 485,8	163,9	-1,5	
Общегосударственные вопросы	10 672 930,2	10 226 081,5	446 848,7	95,8	24 507 777,1	24 360 210,5	19 593 098,7	-4 914 678,4	11 843 864,7	4,62	7 749 234,0	60,4	1 617 783,2	115,8	7 302 385,3	1734,2	-35,36	
Национальная оборона	159 452,0	146 815,1	12 636,9	92,1	151 534,6	144 451,8	881 651,4	730 116,8	826 433,4	0,32	55 218,0	93,7	679 618,3	562,9	42 581,1	437,0	1,66	
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 741 693,4	3 654 564,8	87 128,7	97,7	4 271 557,7	4 930 566,9	4 818 796,6	547 238,9	4 764 692,2	1,86	54 104,3	98,9	1 110 127,5	130,4	-33 024,3	62,1	1,21	
Национальная экономика	49 118 801,3	43 776 219,8	5 342 581,5	89,1	42 264 339,8	52 834 776,7	55 416 598,7	13 152 258,9	53 845 718,3	21,03	1 570 880,5	97,2	10 069 498,5	123,0	-3 771 701,0	29,4	8,04	
Жилищно-коммунальное хозяйство	23 124 149,1	22 848 990,4	275 158,7	98,8	15 417 976,1	24 682 354,3	23 349 380,5	7 931 404,4	22 294 725,5	8,71	1 054 655,0	95,5	-554 264,9	97,6	779 496,3	383,3	-3,33	
Охрана окружающей среды	606 645,9	598 390,6	8 255,3	98,6	697 531,6	790 157,4	790 181,2	92 649,6	784 858,9	0,31	5 322,3	99,3	186 468,3	131,2	-2 933,0	64,5	0,69	
Образование	45 182 347,1	44 676 044,2	506 302,9	98,9	49 947 558,5	56 687 118,1	57 664 110,0	7 716 551,5	56 818 290,9	22,19	845 819,1	98,5	12 142 246,7	127,2	339 516,3	167,1	-0,35	
Культура, кинематография	4 830 127,6	4 461 763,8	368 363,8	92,4	4 669 328,3	5 876 011,4	5 989 767,6	1 320 439,3	5 567 927,4	2,17	421 840,2	93,0	1 106 163,6	124,8	53 476,4	114,5	0,58	
Здравоохранение	23 773 239,3	23 413 253,2	359 986,1	98,5	22 936 483,4	26 973 809,8	28 158 010,8	5 221 527,4	27 002 735,3	10,54	1 155 275,4	95,9	3 589 482,2	115,3	795 289,3	320,9	-2,59	
Социальная политика	50 992 092,4	50 676 502,9	315 589,6	99,4	44 418 352,1	59 848 944,4	60 357 827,8	15 939 475,7	59 812 524,6	23,36	545 303,2	99,1	9 136 021,8	118,0	229 713,6	172,8	-0,28	
Физическая культура и спорт	3 229 305,0	1 942 221,8	1 287 083,3	60,1	2 293 685,9	3 900 924,5	3 938 650,8	1 644 964,9	2 938 051,9	1,15	1 000 598,9	74,6	995 830,1	151,3	-286 484,4	77,7	14,45	
Средства массовой информации	515 545,5	515 545,5	0,0	100,0	520 084,3	548 193,4	548 193,4	28 109,1	548 193,4	0,21	0,0	100,0	32 647,9	106,3	0,0	-	0,0	
Обслуживание государственного и муниципального долга	148 018,1	142 932,2	5 085,9	96,6	1 530 849,1	223 367,9	223 367,9	-1 307 481,2	222 954,1	0,087	413,8	99,8	80 021,9	156,0	-4 672,1	8,1	3,25	
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	8 274 962,5	8 239 260,8	35 701,7	99,6	8 964 836,0	9 172 188,9	9 197 186,9	232 350,9	8 818 642,8	3,44	378 544,0	95,9	579 382,0	107,0	342 842,3	1060,3	-3,68	

Сведения об исполнении ГРБС расходной части областного бюджета в 2024 году

Наименование показателя	2023 год				2024 год								Сравнение исполнения расходной части областного бюджета 2024 и 2023 годов				
	Сводная роспись с изменениями	исполнено за январь - декабрь			Областной закон от 19.12.2023 №145-оз (первоначальная редакция)	Областной закон от 19.12.2023 №145-оз (с изменениями)	Сводная роспись с изменениями	Сумма принятых бюджетных обязательств	исполнено за январь - декабрь				Сумма	% отклонения	Неисполненные назначения	% отклонения	Отклонение исполнения в % соотношении, процентные пункты
		Сумма	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями					Сумма	Удельный вес в общей сумме расходов, %	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями					
РАСХОДЫ ВСЕГО	224 369 309,4	215 318 586,4	9 050 723,0	95,97	222 591 894,5	270 973 076,0	270 926 822,2	260 751 211,1	256 089 613,5	100,0	14 837 208,8	94,5	40 771 027,1	118,9	5 786 485,8	163,9	-1,50
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	21 686 922,0	20 727 125,9	959 796,1	95,57	21 013 305,0	23 136 351,8	25 542 312,8	24 919 349,8	24 248 390,3	9,47	1 293 922,5	94,9	3 521 264,4	117,0	334 126,4	134,8	-0,64
Государственное казенное учреждение Ленинградской области "Государственный экспертный институт регионального законодательства"	44 085,6	43 767,6	318,0	99,28	51 999,4	51 999,4	51 999,4	51 362,0	51 348,1	0,02	651,3	98,7	7 580,6	117,3	333,2	204,8	-0,53
Избирательная комиссия Ленинградской области	134 028,3	132 967,1	1 061,1	99,21	369 017,1	375 830,6	371 550,9	371 268,5	370 926,3	0,14	624,6	99,8	237 959,2	279,0	-436,5	58,9	0,62
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	43 053 957,0	42 961 440,3	92 516,7	99,79	47 858 871,7	50 754 886,0	50 639 006,9	50 610 087,4	50 545 439,4	19,74	93 567,4	99,8	7 583 999,1	117,7	1 050,7	101,1	0,03
Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	6 099 766,2	6 098 346,1	1 420,1	99,98	5 650 876,3	6 304 770,8	6 306 757,7	6 306 400,9	6 303 248,2	2,46	3 509,5	99,9	204 902,1	103,4	2 089,4	247,1	-0,03
Контрольно-счетная палата Ленинградской области	118 351,4	117 724,2	627,2	99,47	130 797,3	134 344,1	132 722,5	132 159,4	132 148,9	0,05	573,5	99,6	14 424,7	112,3	-53,6	91,4	0,10
Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации	46 017,5	43 728,0	2 289,4	95,02	53 148,5	52 050,2	50 120,2	49 679,3	49 262,3	0,02	857,8	98,3	5 534,3	112,7	-1 431,6	37,5	3,26
Управление делами Правительства Ленинградской области	6 668 874,8	6 651 295,9	17 578,9	99,74	7 034 939,8	7 312 563,4	7 412 783,0	7 402 944,9	7 400 260,9	2,89	12 522,1	99,8	748 965,0	111,3	-5 056,8	71,2	0,09
Комитет цифрового развития Ленинградской области	1 983 469,1	1 969 729,8	13 739,3	99,31	2 923 239,9	3 009 038,0	2 992 606,8	2 974 638,4	2 971 906,9	1,16	20 699,9	99,3	1 002 177,2	150,9	6 960,5	150,7	0,00
Комитет Ленинградской области по обращению с отходами	297 717,7	291 415,7	6 302,0	97,88	348 340,5	363 161,4	363 161,4	361 662,5	355 665,5	0,14	7 495,9	97,9	64 249,8	122,0	1 193,9	118,9	0,05
Комитет Ленинградской области по транспорту	6 216 466,2	6 045 168,2	171 298,0	97,24	4 378 907,2	6 746 285,6	6 775 561,7	6 768 205,3	6 765 480,1	2,64	10 081,6	99,9	720 311,9	111,9	-161 216,4	5,9	2,61

Наименование показателя	2023 год				2024 год								Сравнение исполнения расходной части областного бюджета 2024 и 2023 годов				
	Сводная роспись с изменениями	исполнено за январь - декабрь			Областной закон от 19.12.2023 №145-оз (первоначальная редакция)	Областной закон от 19.12.2023 №145-оз (с изменениями)	Сводная роспись с изменениями	Сумма принятых бюджетных обязательств	исполнено за январь - декабрь								
		Сумма	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями					Сумма	Удельный вес в общей сумме расходов, %	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями	Сумма	% отклонения	Неисполненные назначения	% отклонения	Отклонение исполнения в % соотношении, процентные пункты
Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	92 357,6	91 043,5	1 314,0	98,58	120 669,3	157 733,7	128 698,4	128 077,2	115 880,3	0,05	12 818,1	90,0	24 836,7	127,3	11 504,1	975,5	-8,54
Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области	106 103,1	106 103,1	0,0	100,00	161 415,2	158 385,2	158 941,3	158 930,4	158 930,4	0,06	10,9	100,0	52 827,3	149,8	10,9	-	0,0
Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области	1 238 640,9	1 155 469,9	83 171,1	93,29	1 632 316,6	1 772 674,0	1 777 524,0	1 717 699,0	1 564 436,5	0,61	213 087,5	88,0	408 966,6	135,4	129 916,5	256,2	-5,27
Комитет общественных коммуникаций Ленинградской области	258 024,5	257 970,0	54,5	99,98	221 977,4	277 830,9	279 739,3	279 545,4	279 545,4	0,11	193,9	99,9	21 575,4	108,4	139,4	355,9	-0,05
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области	19 145,5	18 752,5	392,9	97,95	20 509,0	20 925,3	20 626,4	20 373,1	20 367,2	0,01	259,2	98,7	1 614,6	108,6	-133,7	66,0	0,80
Комитет градостроительной политики Ленинградской области	60 218,0	59 965,5	252,5	99,58	64 410,9	75 721,0	62 836,2	62 780,5	62 489,9	0,02	346,3	99,4	2 524,4	104,2	93,8	137,2	-0,13
Законодательное собрание Ленинградской области	703 705,2	679 670,2	24 035,0	96,58	754 395,8	789 954,1	791 534,2	769 657,2	760 113,9	0,30	31 420,3	96,0	80 443,6	111,8	7 385,3	130,7	-0,55
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	2 399 779,4	1 292 175,6	1 107 603,9	53,85	1 407 537,2	2 741 677,5	2 742 405,7	2 096 609,7	1 877 781,6	0,73	864 624,1	68,5	585 606,0	145,3	-242 979,7	78,1	14,63
Комитет по культуре и туризму Ленинградской области	3 214 688,5	3 213 251,2	1 437,4	99,96	3 312 168,5	3 912 127,1	3 837 122,5	3 832 845,3	3 814 475,5	1,49	22 646,9	99,4	601 224,4	118,7	21 209,5	1 575,6	-0,55
Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	877 747,7	873 250,3	4 497,4	99,49	852 773,2	912 277,5	842 096,9	839 228,3	836 959,1	0,33	5 137,7	99,4	-36 291,2	95,8	640,4	114,2	-0,10
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	4 178 010,9	4 090 033,6	87 977,3	97,89	4 754 194,3	5 446 417,3	5 603 528,0	5 568 419,5	5 547 171,1	2,17	56 356,9	99,0	1 457 137,5	135,6	-31 620,4	64,1	1,10
Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	2 040 515,3	2 020 054,0	20 461,3	99,00	2 251 731,7	2 296 477,9	2 280 801,7	2 254 388,7	2 222 478,7	0,87	58 323,0	97,4	202 424,8	110,0	37 861,6	285,0	-1,55
Комитет по печати Ленинградской области	614 901,4	614 802,0	99,5	99,98	623 036,4	665 609,9	666 286,7	666 286,7	666 286,7	0,26	0,0	100,0	51 484,7	108,4	-99,5	-	0,02

Наименование показателя	2023 год				2024 год								Сравнение исполнения расходной части областного бюджета 2024 и 2023 годов				
	Сводная роспись с изменениями	исполнено за январь - декабрь			Областной закон от 19.12.2023 №145-оз (первоначальная редакция)	Областной закон от 19.12.2023 №145-оз (с изменениями)	Сводная роспись с изменениями	Сумма принятых бюджетных обязательств	исполнено за январь - декабрь								
		Сумма	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями					Сумма	Удельный вес в общей сумме расходов, %	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями					
Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	2 680 573,2	2 656 037,5	24 535,8	99,08	3 191 314,4	3 590 804,6	3 569 225,2	3 566 240,0	3 565 869,0	1,39	3 356,2	99,9	909 831,6	134,3	-21 179,5	13,7	0,82
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	8 441 427,8	8 315 047,2	126 380,6	98,50	7 276 182,1	9 049 939,7	8 426 418,8	8 385 872,8	8 158 618,7	3,19	267 800,1	96,8	-156 428,5	98,1	141 419,4	211,9	-1,68
Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области	1 656 183,5	1 655 719,2	464,3	99,97	664 896,2	784 677,0	784 677,0	784 583,7	784 583,7	0,31	93,3	100,0	-871 135,5	47,4	-371,0	20,1	0,02
Комитет по строительству Ленинградской области	29 292 592,6	23 567 340,5	5 725 252,2	80,45	14 016 660,9	32 366 310,2	33 358 476,5	32 826 789,5	30 305 683,7	11,83	3 052 792,8	90,8	6 738 343,3	128,6	-2 672 459,4	53,3	10,39
Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области	148 768,0	148 324,7	443,3	99,70	158 819,5	203 021,3	203 213,9	202 773,4	202 672,5	0,08	541,4	99,7	54 347,8	136,6	98,1	122,1	0,03
Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	125 248,6	125 121,3	127,3	99,90	145 324,3	160 453,6	160 453,6	160 173,0	158 500,2	0,06	1 953,4	98,8	33 378,9	126,7	1 826,1	1 534,4	-1,12
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	11 032 778,7	10 960 848,6	71 930,1	99,35	8 645 239,6	12 090 643,5	12 594 393,8	12 586 388,9	12 484 947,1	4,88	109 446,7	99,1	1 524 098,5	113,9	37 516,5	152,2	-0,22
Комитет финансов Ленинградской области	8 273 025,5	7 884 411,9	388 613,6	95,30	23 203 478,4	21 462 718,7	16 606 557,1	8 589 685,0	8 578 224,0	3,35	8 028 333,2	51,7	693 812,1	108,8	7 639 719,6	2 065,9	-43,65
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	29 233 029,7	29 186 190,7	46 839,0	99,84	29 266 866,7	32 644 909,3	33 621 364,9	33 596 529,3	33 404 232,2	13,04	217 132,7	99,4	4 218 041,5	114,5	170 293,6	463,6	-0,49
Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	29 437 427,9	29 372 359,9	65 068,1	99,78	27 847 341,8	38 780 164,1	39 305 204,0	39 247 005,6	38 863 953,9	15,18	441 250,1	98,9	9 491 594,0	132,3	376 182,0	678,1	-0,90
Архивное управление Ленинградской области	90 050,1	89 232,9	817,2	99,09	96 453,6	105 286,4	107 087,4	106 815,8	106 721,8	0,04	365,6	99,7	17 488,9	119,6	-451,6	44,7	0,57

Наименование показателя	2023 год				2024 год								Сравнение исполнения расходной части областного бюджета 2024 и 2023 годов				
	Сводная роспись с изменениями	исполнено за январь - декабрь			Областной закон от 19.12.2023 №145-оз (первоначальная редакция)	Областной закон от 19.12.2023 №145-оз (с изменениями)	Сводная роспись с изменениями	Сумма принятых бюджетных обязательств	исполнено за январь - декабрь								
		Сумма	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями					Сумма	Удельный вес в общей сумме расходов, %	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями	Сумма	% отклонения	Неисполненные назначения	% отклонения	Отклонение исполнения в % соотношении, процентные пункты
Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области	32 053,5	31 991,8	61,7	99,81	36 508,9	35 761,7	35 761,7	35 748,7	35 725,0	0,01	36,7	99,9	3 733,2	111,7	-25,0	59,5	0,09
Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	615 474,1	615 359,8	114,3	99,98	626 106,2	636 880,0	638 505,1	635 428,4	635 236,0	0,25	3 269,0	99,5	19 876,2	103,2	3 154,7	2 859,8	-0,49
Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю	13 364,0	13 363,9	0,1	100,00	13 447,1	14 953,1	14 953,1	14 951,0	14 951,0	0,01	2,1	100,0	1 587,1	111,9	2,0	2 076,4	-0,0135624
Комитет по молодежной политике Ленинградской области	377 822,7	376 215,8	1 606,8	99,57	552 278,3	677 072,9	690 802,6	690 652,6	690 376,6	0,27	426,0	99,9	314 160,8	183,5	-1 180,9	26,5	0,36
Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области	33 835,4	33 685,0	150,3	99,56	27 096,0	29 018,5	29 202,4	29 192,5	28 686,5	0,01	516,0	98,2	-4 998,6	85,2	365,6	343,2	-1,32
Управление ветеринарии Ленинградской области	658 913,3	658 913,3	0,0	100,00	750 946,8	784 464,5	862 981,0	862 981,0	862 844,1	0,34	136,8	100,0	203 930,9	130,9	136,832	3 909 583,7	-0,0158556
Комитет государственного заказа Ленинградской области	51 382,5	51 382,5	0,0	100,00	59 016,3	59 116,3	59 116,3	59 116,3	59 116,3	0,02	0,0	100,0	7 733,8	115,1	0,0	-	0,0
Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области	21 864,5	21 790,0	74,5	99,66	23 339,2	27 787,9	27 703,5	27 684,2	27 677,9	0,01	25,6	99,9	5 887,9	127,0	-48,9	34,4	0,25

Сведения об исполнении расходной части областного бюджета в 2024 году в разрезе видов расходов

Приложение №4

Наименование вида расходов	Сводная роспись с изменениями	2023 год				2024 год					исполнено				Сравнение исполнения расходной части областного бюджета 2024 и 2023 годов				
		исполнено				Областной закон от 19.12.2023 №145-оз (первоначальная редакция)	Областной закон от 19.12.2023 №145-оз (с изменениями)	Сводная роспись с изменениями	Сумма принятых бюджетных обязательств	Отклонение сводной бюджетной росписи с изменениями от первоначальной редакции областного закона от 19.12.2023 №145-оз	исполнено				Сумма	% отклонения	Неисполненные назначения	% отклонения	Отклонение исполнения в % соотношения, процентные пункты
		за январь - декабрь									за январь - декабрь								
		Сумма	Удельный вес в общей сумме расходов, %	Неисполненные назначения	% от сводной росписи с изменениями						Сумма	Удельный вес в общей сумме расходов, %	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями					
РАСХОДЫ, ВСЕГО	224 369 309,4	215 318 586,4	100,0	9 050 723,0	96,0	222 591 894,5	270 973 076,0	270 926 822,2	260 751 211,1	48 334 927,7	256 089 613,5	100,0	14 837 208,8	94,5	40 771 027,1	118,9	5 786 485,8	163,9	-1,50
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	13 689 997,9	13 652 123,6	6,3	37 874,3	99,7	14 886 676,5	15 193 678,3	15 235 866,7	15 203 898,3	349 190,2	15 190 895,3	5,9	44 971,4	99,7	1 538 771,6	111,3	7 097,1	118,7	-0,02
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	24 672 204,7	23 610 399,8	11,0	1 061 804,9	95,7	22 824 437,0	29 324 798,4	31 457 300,5	30 286 420,3	8 632 863,5	29 511 461,2	11,5	1 945 839,3	93,8	5 901 061,4	125,0	884 034,4	183,3	-1,88
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	30 596 817,5	30 511 737,8	14,2	85 079,7	99,7	25 442 227,1	36 049 093,6	36 402 753,1	36 362 266,3	10 960 526,0	35 993 282,2	14,1	409 470,9	98,9	5 481 544,4	118,0	324 391,2	481,3	-0,85
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	9 819 640,0	8 141 500,9	3,8	1 678 139,1	82,9	12 027 494,2	10 569 753,2	12 563 095,4	11 750 205,0	535 601,2	10 589 414,4	4,1	1 973 681,0	84,3	2 447 913,5	130,1	295 541,9	117,6	1,38
Межбюджетные трансферты	77 767 985,0	76 385 546,9	35,5	1 382 438,0	98,2	78 177 507,1	96 466 986,5	96 376 181,5	95 986 491,8	18 198 674,4	93 648 341,5	36,6	2 727 840,1	97,2	17 262 794,5	122,6	1 345 402,0	197,3	-1,05
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	27 685 984,7	27 662 107,3	12,8	23 877,4	99,9	30 165 488,4	34 512 434,8	35 391 979,3	35 341 998,8	5 226 490,9	35 338 104,9	13,8	53 874,4	99,8	7 675 997,7	127,7	29 997,0	225,6	-0,07
Обслуживание государственного (муниципального) долга	148 018,1	142 932,2	0,07	5 085,9	96,6	1 530 849,1	223 367,8	223 367,9	222 954,1	-1 307 481,2	222 954,1	0,1	413,8	99,8	80 021,9	156,0	-4 672,1	8,1	3,25
Иные бюджетные ассигнования	39 988 661,4	35 212 237,8	16,4	4 776 423,7	88,1	37 537 215,1	48 632 963,4	43 276 277,8	35 596 976,4	5 739 062,7	35 595 159,9	13,9	7 681 118,0	82,3	382 922,1	101,1	2 904 694,3	160,8	-5,80

Информация об исполнении бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области (и непрограммных направлений) в 2024 году

тыс. руб.												
Наименование программы (подпрограммы)	Утвержденные бюджетные назначения согласно сводной бюджетной росписи на 2023 год на 01.01.2024	Фактически исполнено по состоянию на 01.01.2024	% исполнения	Удельный вес в 2023 году	Утвержденные бюджетные назначения на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз	Утвержденные бюджетные назначения на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 10.04.2024)	Утвержденные бюджетные назначения на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 02.11.2024)	Утвержденные бюджетные назначения согласно сводной бюджетной росписи на 2024 год на 01.01.2025	Фактически исполнено по состоянию на 01.01.2025	Удельный вес в 2024 году	% исполнения	Темп роста к соответствующему периоду прошлого года, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12=10*100	13
Государственная программа Ленинградской области "Развитие здравоохранения в Ленинградской области"	30 489 161,6	30 345 608,9	99,5	14,1	30 973 562,5	32 527 613,6	34 681 789,6	35 726 426,0	34 804 315,6	13,6	97,42	114,7
Государственная программа Ленинградской области "Современное образование Ленинградской области"	46 243 105,7	45 763 917,1	99,0	21,3	51 552 530,9	56 358 091,6	58 110 203,9	59 042 268,4	58 542 919,4	22,9	99,2	127,9
Государственная программа Ленинградской области "Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области"	33 606 247,1	33 427 703,1	99,5	15,5	30 468 987,8	35 186 472,9	43 864 392,8	44 083 302,4	43 625 159,6	17,0	99,0	130,5
Государственная программа Ленинградской области "Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области"	3 229 305,0	1 942 221,8	60,1	0,9	2 274 885,5	3 705 425,8	3 845 451,3	3 882 261,2	2 881 662,3	1,1	74,2	148,4
Государственная программа Ленинградской области "Развитие культуры в Ленинградской области"	4 896 237,9	4 593 258,1	93,8	2,1	4 335 511,6	4 725 185,7	5 409 945,3	5 420 460,4	5 008 336,1	2,0	92,4	109,0
Государственная программа Ленинградской области "Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области"	21 596 493,8	17 203 326,6	79,7	8,0	9 253 635,4	16 286 488,6	21 690 274,6	20 947 884,9	20 191 052,9	7,9	96,4	117,4
Государственная программа Ленинградской области "Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области"	15 134 292,5	14 987 530,5	99,0	7,0	12 531 547,4	16 345 625,7	17 052 288,8	16 801 863,7	16 445 625,3	6,4	97,9	109,7
Государственная программа Ленинградской области "Безопасность Ленинградской области"	3 603 638,8	3 517 008,4	97,6	1,6	4 091 994,1	4 740 905,2	4 751 003,3	4 642 162,8	4 615 006,0	1,8	99,4	131,2
Государственная программа Ленинградской области "Охрана окружающей среды Ленинградской области"	2 600 845,2	2 573 735,7	99,0	1,2	2 893 007,0	2 984 623,5	3 017 045,5	3 000 959,9	2 932 653,0	1,1	97,7	113,9
Государственная программа Ленинградской области "Цифровое развитие Ленинградской области"	3 613 317,0	3 579 123,0	99,1	1,7	4 665 126,7	5 066 549,0	4 761 718,0	4 784 086,8	4 760 795,2	1,9	99,5	133,0
Государственная программа Ленинградской области "Стимулирование экономической активности Ленинградской области"	2 789 012,1	2 784 036,1	99,8	1,3	2 226 489,4	2 179 852,4	2 718 997,6	2 676 058,4	2 660 303,5	1,0	99,4	95,6
Государственная программа Ленинградской области "Развитие транспортной системы Ленинградской области"	21 489 187,1	20 530 608,2	95,5	9,5	22 117 165,4	25 286 011,7	24 223 733,5	26 465 355,0	25 257 444,7	9,9	95,4	123,0

Наименование программы (подпрограммы)	Утвержденные бюджетные назначения согласно сводной бюджетной росписи на 2023 год на 01.01.2024	Фактически исполнено по состоянию на 01.01.2024	% исполнения	Удельный вес в 2023 году	Утвержденные бюджетные назначения на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз	Утвержденные бюджетные назначения на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 10.04.2024)	Утвержденные бюджетные назначения на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 02.11.2024)	Утвержденные бюджетные назначения согласно сводной бюджетной росписи на 2024 год на 01.01.2025	Фактически исполнено по состоянию на 01.01.2025	Удельный вес в 2024 году	% исполнения	Темп роста к соответствующему периоду прошлого года, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12=10*100	13
Государственная программа Ленинградской области "Развитие сельского хозяйства Ленинградской области"	6 232 119,8	6 231 641,0	100,0	2,9	5 984 286,7	6 570 161,6	6 684 966,7	6 651 150,6	6 650 191,6	2,6	100,0	106,7
Государственная программа Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области"	7 164 074,9	7 135 192,6	99,6	3,3	9 280 636,7	8 352 510,6	8 117 351,9	8 117 127,9	7 751 030,6	3,0	95,5	108,6
Государственная программа Ленинградской области "Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области"	2 252 072,3	2 232 086,8	99,1	1,0	2 550 284,3	2 702 946,2	2 779 720,3	2 776 628,0	2 665 961,8	1,0	96,0	119,4
Государственная программа Ленинградской области "Содействие занятости населения Ленинградской области"	876 296,8	871 799,5	99,5	0,4	856 185,7	913 961,5	946 182,0	876 001,4	871 024,0	0,3	99,4	99,9
Государственная программа Ленинградской области "Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области"	593 754,4	593 754,4	100,0	0,3	661 091,4	669 191,4	659 823,2	488 823,2	484 415,3	0,2	99,1	81,6
Государственная программа Ленинградской области "Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области"	1 380 813,7	1 091 910,8	79,1	0,5	1 332 836,8	1 658 907,6	1 720 040,0	1 708 824,4	1 470 472,0	0,6	86,1	134,7
Обеспечение деятельности государственных органов Ленинградской области	6 075 348,4	6 035 906,0	99,4	2,8	6 435 089,3	6 547 569,1	6 807 427,6	6 798 027,8	6 755 485,5	2,6	99,4	111,9
Непрограммные расходы органов государственной власти Ленинградской области	10 503 985,1	9 878 217,7	94,0	4,6	18 107 039,9	22 704 642,3	19 130 720,1	16 037 149,2	7 715 759,2	3,0	48,1	78,1
ИТОГО по непрограммным расходам	16 579 333,5	15 914 123,7	96,0	7,4	24 542 129,2	29 252 211,4	25 938 147,7	22 835 177,0	14 471 244,6	5,7	63,4	90,9
ИТОГО по государственным программам (подпрограммам)	207 789 975,9	199 404 462,7	96,0	92,6	198 049 765,3	226 260 524,6	245 034 928,3	248 091 645,2	241 618 368,8	94,3	97,4	121,2
ИТОГО РАСХОДОВ	224 369 309,4	215 318 586,4	96,0	100,0	222 591 894,5	255 512 736,0	270 973 076,0	270 926 822,2	256 089 613,5	100,0	94,5	118,9

Информация об исполнении областного бюджета Ленинградской области по расходам на реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов по состоянию на 01.01.2025

Наименование федерального (регионального) проекта	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2024	Исполнено за 2023 год	Неисполненные назначения	Процент исполнения	Областной закон от 19.12.2023 №145-оз	Областной закон от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 02.11.2024)	Бюджетные ассигнования согласно паспорту проекта	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2025	Отклонение сводной бюджетной росписи от областного закона от 19.12.2023 №145-оз		Принято бюджетных обязательств	Исполнено за 2024 год	Неисполненные назначения	Процент исполнения
	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%
ВСЕГО	19 690 418,8	19 320 831,6	369 587,2	98,1	16 576 603,3	22 236 045,6	20 770 287,8	20 769 825,1	4 193 221,8	125,3	20 742 735,9	19 858 675,5	911 149,6	95,6
Производительность труда и поддержка занятости	26 056,7	26 056,7	0,0	100,0	23 507,2	23 507,2	23 507,2	23 507,2	0,0	100,0	23 507,2	23 507,2	0,0	100,0
Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях	26 056,7	26 056,7	0,0	100,0	23 507,2	23 507,2	23 507,2	23 507,2	-0,04	100,0	23 507,2	23 507,2	0,0	100,0
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	498 923,9	498 923,9	0,0	100,0	244 776,6	248 482,7	248 482,7	248 482,7	3 706,1	101,5	248 482,7	248 482,7	0,0	100,0
Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства	368 694,9	368 694,9	0,0	100,0	174 423,0	153 129,1	153 129,1	153 129,1	-21 293,9	87,8	153 129,1	153 129,1	0,0	100,0
Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами	11 110,3	11 110,3	0,0	100,0	11 110,3	11 110,3	11 110,3	11 110,3	-0,001	100,0	11 110,3	11 110,3	0,0	100,0
Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса	119 118,7	119 118,7	0,0	100,0	59 243,3	84 243,3	84 243,3	84 243,3	25 000,0	142,2	84 243,3	84 243,3	0,0	100,0
Здравоохранение	1 884 665,3	1 883 673,2	992,1	99,9	2 171 341,4	2 355 737,7	2 562 285,8	2 562 285,8	390 944,4	118,0	2 539 626,9	2 446 039,6	116 246,3	95,5
Борьба с онкологическими заболеваниями	39 439,4	39 439,4	0,0	100,0	29 070,2	29 070,2	29 070,2	29 070,2	-0,050	100,0	29 070,2	29 070,2	0,0	100,0
Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями	171 037,4	171 037,3	0,1	100,0	357 211,2	357 211,2	357 211,2	357 211,2	0,01	100,0	357 209,6	357 209,6	1,6	100,0
Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации	1 330 627,0	1 329 792,8	834,3	99,9	1 372 356,2	1 548 050,2	1 754 598,4	1 754 598,4	382 242,2	127,9	1 732 084,1	1 638 496,7	116 101,7	93,4
Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи	145 920,6	145 920,6	0,0	100,0	173 880,0	173 880,0	173 880,0	173 880,0	0,0	100,0	173 880,0	173 880,0	0,0	100,0
Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)	197 640,8	197 483,2	157,7	99,9	238 823,8	247 526,1	247 526,1	247 526,1	8 702,3	103,6	247 383,1	247 383,1	143,0	99,9
Безопасные и качественные автомобильные дороги	5 756 919,6	5 750 943,8	5 975,8	99,9	3 535 169,2	3 282 260,8	3 284 631,8	3 284 631,8	-250 537,4	92,9	3 284 631,7	3 284 631,7	0,1	100,0
Общесистемные меры развития дорожного хозяйства	93 853,0	93 853,0	0,0	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0,0	-
Безопасность дорожного движения	42 897,4	42 897,4	0,0	100,0	337 321,8	337 321,8	337 321,8	337 321,8	0,0	100,0	337 321,8	337 321,8	0,0	100,0
Региональная и местная дорожная сеть	5 620 169,2	5 614 193,4	5 975,8	99,9	3 197 847,4	2 944 939,0	2 947 310,0	2 947 310,0	-250 537,4	92,2	2 947 309,9	2 947 309,9	0,1	100,0

Наименование федерального (регионального) проекта	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2024	Исполнено за 2023 год	Неисполненные назначения	Процент исполнения	Областной закон от 19.12.2023 №145-оз	Областной закон от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 02.11.2024)	Бюджетные ассигнования согласно паспорту проекта	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2025	Отклонение сводной бюджетной росписи от областного закона от 19.12.2023 №145-оз		Принято бюджетных обязательств	Исполнено за 2024 год	Неисполненные назначения	Процент исполнения
	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%
Жилье и городская среда	6 529 796,5	6 447 122,8	82 673,7	98,7	6 027 409,6	11 519 161,8	10 106 982,4	10 106 982,4	4 079 572,8	167,7	10 106 982,4	9 402 751,9	704 230,5	93,0
Жилье	540 073,4	540 073,4	0,0	100,0	48 344,3	76 757,8	76 757,8	76 757,8	28 413,5	158,8	76 757,8	75 514,7	1 243,0	98,4
Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда	3 104 262,7	3 024 726,2	79 536,5	97,4	3 988 152,6	9 544 812,4	8 266 650,6	8 266 650,6	4 278 498,0	207,3	8 266 650,6	7 595 603,6	671 047,0	91,9
Чистая вода	1 241 921,6	1 238 785,2	3 136,4	99,7	493 869,0	419 942,5	305 478,3	305 478,3	-188 390,8	61,9	305 478,3	273 538,9	31 939,4	89,5
Формирование комфортной городской среды	1 643 538,9	1 643 538,0	0,8	100,0	1 497 043,7	1 477 649,1	1 458 095,7	1 458 095,7	-38 948,0	97,4	1 458 095,7	1 458 094,7	1,1	100,0
Экология	67 791,8	67 790,7	1,0	100,0	83 125,8	130 295,4	130 295,4	130 295,4	47 169,6	156,7	129 073,2	129 073,2	1 222,2	99,1
Чистая страна	36 177,6	36 177,5	0,1	100,0	48 042,3	95 211,9	95 211,9	95 211,9	47 169,6	198,2	93 990,0	93 990,0	1 221,9	98,7
Сохранение лесов	31 614,2	31 613,2	1,0	100,0	35 083,5	35 083,5	35 083,5	35 083,5	0,0	100,0	35 083,2	35 083,2	0,3	100,0
Культура	615 835,8	615 833,2	2,6	100,0	165 966,3	162 212,0	162 212,0	162 212,0	-3 754,3	97,7	162 212,0	162 212,0	0,0	100,0
Цифровая культура	1 000,0	1 000,0	0,0	100,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	0,0	100,0	1 000,0	1 000,0	0,0	100,0
Творческие люди	54 827,0	54 827,0	0,0	100,0	54 977,0	55 977,0	55 977,0	55 977,0	1 000,0	101,8	55 977,0	55 977,0	0,0	100,0
Культурная среда	560 008,8	560 006,2	2,6	100,0	109 989,3	105 235,0	105 235,0	105 235,0	-4 754,3	95,7	105 235,0	105 235,0	0,0	100,0
Образование	1 481 553,7	1 481 553,7	0,0	100,0	1 965 222,7	1 952 224,8	1 915 767,8	1 915 305,1	-49 917,6	97,5	1 915 305,1	1 915 258,9	46,2	100,0
Цифровая образовательная среда	80 887,1	80 887,1	0,0	100,0	156 352,4	156 352,4	143 302,3	143 302,3	-13 050,1	91,7	143 302,3	143 302,3	0,0	100,0
Современная школа	1 212 642,4	1 212 642,4	0,0	100,0	1 566 078,0	1 566 078,0	1 543 620,1	1 543 620,1	-22 457,9	98,6	1 543 620,1	1 543 620,1	0,0	100,0
Социальная активность	6 552,1	6 552,1	0,0	100,0	10 700,3	0,0	0,0	0,0	-10 700,3	0,0	0,0	0,0	0,0	-
Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации	112 989,0	112 989,0	0,0	100,0	93 604,7	93 142,0	93 604,7	93 142,0	-462,7	99,5	93 142,0	93 095,8	46,2	100,0
Развитие системы поддержки молодежи (Молодежь России)	41 424,6	41 424,6	0,0	100,0	98 258,8	96 423,9	96 423,9	96 423,9	-1 834,9	98,1	96 423,9	96 423,9	0,0	100,0
Успех каждого ребенка	27 058,5	27 058,5	0,0	100,0	40 228,5	40 228,5	38 816,8	38 816,8	-1 411,7	96,5	38 816,8	38 816,8	0,0	100,0
Демография	2 385 036,7	2 105 094,8	279 941,9	88,3	1 827 365,8	2 039 167,8	1 984 131,7	1 984 131,7	156 765,9	108,6	1 984 131,5	1 924 933,1	59 198,6	97,0
Содействие занятости	55 013,6	54 914,0	99,6	99,8	4 766,5	4 766,5	4 766,5	4 766,5	0,0	100,0	4 766,5	4 766,5	0,0	100,0
Финансовая поддержка семей при рождении детей	1 444 578,7	1 443 968,7	610,0	100,0	1 361 599,6	1 140 944,4	1 086 096,5	1 086 096,5	-275 503,1	79,8	1 086 096,5	1 085 712,2	384,3	100,0
Спорт - норма жизни	773 627,3	494 395,1	279 232,3	63,9	239 067,3	602 162,3	601 974,0	601 974,0	362 906,7	251,8	601 974,0	543 159,9	58 814,1	90,2
Старшее поколение	111 817,0	111 816,9	0,1	100,0	221 932,4	291 294,6	291 294,6	291 294,6	69 362,2	131,3	291 294,5	291 294,5	0,2	100,0
Международная кооперация и экспорт	14 777,0	14 777,0	0,0	100,0	18 300,0	18 300,0	18 300,0	18 300,0	0,0	100,0	18 300,0	18 300,0	0,0	100,0
Экспорт продукции агропромышленного комплекса	1 177,0	1 177,0	0,0	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0,0	-
Промышленный экспорт	13 600,0	13 600,0	0,0	100,0	18 300,0	18 300,0	18 300,0	18 300,0	0,0	100,0	18 300,0	18 300,0	0,0	100,0
Туризм и индустрия гостеприимства	429 061,8	429 061,8	0,0	100,0	460 418,7	450 695,4	279 695,4	279 695,4	-180 723,3	60,7	276 487,5	276 487,5	3 207,9	98,9
Развитие туристической инфраструктуры	379 393,8	379 393,8	0,0	100,0	423 181,6	411 630,5	240 630,5	240 630,5	-182 551,1	56,9	237 422,6	237 422,6	3 207,9	98,7
Повышение доступности туристических продуктов	49 668,0	49 668,0	0,0	100,0	37 237,1	39 064,9	39 064,9	39 064,9	1 827,8	104,9	39 064,9	39 064,9	0,0	100,0
Беспилотные авиационные системы	0,0	0,0	0,0	-	54 000,0	54 000,0	53 995,8	53 995,8	-4,2	100,0	53 995,8	26 997,9	26 997,9	50,0
Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы	0,0	0,0	0,0	-	54 000,0	54 000,0	53 995,8	53 995,8	-4,2	100,0	53 995,8	26 997,9	26 997,9	50,0

Обеспечение местных бюджетов средствами для исполнения полномочий в части муниципальных образований, которым рассчитана дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2024 год

Наименование муниципального района	Дефицит (профицит) бюджета района (округа), млн. руб.			
	2024 год	2023 год	2022 год	2021 год
1	2	3	4	5
Бокситогорский муниципальный район	160,6	23,8	5,1	22,8
Волосовский муниципальный район	187,0	72,8	76,0	-9,4
Волховский муниципальный район	47,6	59,0	64,6	-8,8
Всеволожский муниципальный район	1 050,3	273,8	1 255,3	664,0
Выборгский муниципальный район	280,6	10,1	182,4	284,1
Гатчинский муниципальный район	-46,6	533,1	439,7	25,6
Киришский муниципальный район	-12,9	-0,5	21,7	23,7
Кировский муниципальный район	231,3	136,8	213,9	187,6
Лодейнопольский муниципальный район	28,0	45,6	17,3	7,4
Ломоносовский муниципальный район	410,9	542,4	371,1	138,5
Лужский муниципальный район	10,6	166,9	-15,4	107,5
Подпорожский муниципальный район	883,3	37,5	58,8	87,3
Приозерский муниципальный район	258,2	54,3	17,7	28,1
Сланцевский муниципальный район	-17,9	22,0	10,1	23,8
Тихвинский муниципальный район	39,2	81,3	-136,6	-23,7
Тосненский муниципальный район	454,1	88,2	176,3	91,0

Сохранение стимулов для экономического развития муниципальных образований

Наименование муниципального района	Расчетные объемы дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, тыс. руб.					Поступившие в местный бюджет налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб.					Прирост (снижение) налоговых и неналоговых доходов за период с 2019 по 2023 годы (накопительным итогом), тыс. руб.	Прирост (снижение) объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности районов за период с 2020 по 2024 годы (накопительным итогом), тыс. руб.	Коэффициент замещения
	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14=гр.13/гр.12
Бокситогорский муниципальный район	415 605,80	410 723,90	473 157,80	520 473,60	572 521,00	768 080,80	693 596,95	628 315,69	716 071,95	828 415,08	60 334,28	156 915,20	2,60
Волосовский муниципальный район	381 113,30	381 849,80	503 439,50	553 783,50	609 161,90	624 299,90	581 614,67	624 496,52	779 280,59	833 181,76	208 881,86	228 048,60	1,09
Волховский муниципальный район	477 729,30	479 356,10	580 560,80	638 616,90	702 478,60	889 784,00	890 711,28	973 339,64	1 111 050,61	1 276 111,71	386 327,71	224 749,30	0,58
Всеволожский муниципальный район	813 446,90	1 187 622,00	1 512 256,20	1 338 413,60	1 345 334,50	4 111 052,40	4 731 331,35	6 277 140,45	8 253 013,17	8 771 381,09	4 660 328,69	531 887,60	0,11
Выборгский муниципальный район	505 064,00	509 427,50	632 499,80	695 749,80	765 324,80	2 244 452,60	2 101 095,31	2 394 280,79	2 926 801,45	3 095 917,63	851 465,03	260 260,80	0,31
Гатчинский муниципальный район	757 269,20	763 612,10	763 564,20	839 920,60	923 912,70	2 466 406,80	2 462 704,29	2 892 736,87	3 699 794,93	4 437 004,57	1 970 597,77	166 643,50	0,08
Кингисеппский муниципальный район	102 633,70	97 948,90	93 505,20	0,00	0,00	1 132 537,90	1 142 746,29	1 452 132,10	1 510 252,07	1 698 531,20	565 993,30	-102 633,70	0,18
Киришский муниципальный район	97 996,20	161 984,30	252 567,30	277 824,00	305 606,40	763 126,00	635 623,48	613 543,23	702 275,27	735 357,68	-27 768,32	207 610,20	7,48
Кировский муниципальный район	378 474,60	375 559,80	493 495,80	542 845,40	597 129,90	1 053 422,20	1 086 926,56	1 045 008,02	1 176 375,39	1 254 467,42	201 045,22	218 655,30	1,09
Лодейнопольский муниципальный район	294 127,40	292 210,00	349 717,10	384 688,80	423 157,70	371 877,00	397 628,26	428 819,21	469 154,14	546 003,34	174 126,34	129 030,30	0,74
Ломоносовский муниципальный район	78 884,10	80 653,10	112 781,60	117 492,70	129 242,00	962 151,50	987 249,86	1 289 252,09	1 638 378,23	2 308 137,00	1 345 985,50	50 357,90	0,04
Лужский муниципальный район	454 493,90	451 524,20	599 125,60	659 038,20	724 942,00	751 183,40	779 533,20	882 720,41	1 060 632,50	1 305 501,64	554 318,24	270 448,10	0,49
Подпорожский муниципальный район	365 937,60	362 532,90	437 426,30	481 168,90	529 285,80	390 538,70	451 913,14	506 771,69	531 372,57	557 136,55	166 597,85	163 348,20	0,98
Приозерский муниципальный район	383 830,40	386 378,40	460 850,20	506 935,20	557 628,70	765 167,50	690 694,88	952 185,15	1 040 012,66	1 252 191,79	487 024,29	173 798,30	0,36
Сланцевский муниципальный район	274 881,00	274 773,40	337 741,90	371 516,10	408 667,70	494 655,50	492 443,56	555 193,24	653 133,28	653 678,75	159 023,25	133 786,70	0,84
Тихвинский муниципальный район	332 297,30	332 142,60	429 196,60	472 116,30	519 327,90	858 746,10	776 704,20	819 230,32	856 008,72	972 901,64	114 155,54	187 030,60	1,64
Тосненский муниципальный район	489 667,40	493 214,70	536 920,40	590 612,40	649 673,60	1 307 213,30	1 217 454,68	1 433 124,62	1 618 825,76	1 869 446,67	562 233,37	160 006,20	0,28
ВСЕГО по области	6 603 452,10	7 041 513,70	8 568 806,30	8 991 196,00	9 763 395,20	19 954 695,60	20 119 971,96	23 768 290,04	28 742 433,29	32 395 365,53	12 440 669,93	3 159 943,10	0,25

* среднее арифметическое значение

Сокращение дифференциации уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований

Наименование МО	РБО до*	РБО после**	РБО до	РБО после	РБО до	РБО после	РБО до	РБО после	РБО до	РБО после	РБО до	РБО после	Темп роста/снижения	
	2019 год		2020 год		2021 год		2022 год		2023 год		2024 год		РБО до	РБО после
Бокситогорский	0,548	1,492	0,546	1,525	0,636	1,639	0,605	1,525	0,545	1,525	0,548	1,525	1,004	1,005
Волосовский	0,505	1,492	0,506	1,525	0,473	1,525	0,456	1,525	0,466	1,525	0,482	1,525	0,991	1,004
Волховский	0,759	1,492	0,722	1,525	0,719	1,558	0,727	1,525	0,680	1,525	0,719	1,525	0,990	1,005
Всеволожский	1,24	1,492	1,188	1,525	1,079	1,525	1,115	1,525	1,247	1,525	1,274	1,525	1,008	1,004
Выборгский	1,117	1,492	1,128	1,525	1,159	1,574	1,117	1,525	1,009	1,525	0,993	1,525	0,978	1,005
Гатчинский	0,928	1,492	0,996	1,537	1,021	1,595	1,066	1,525	1,063	1,525	1,064	1,525	1,028	1,005
Кингисеппский	1,372	1,535	1,336	1,525	1,615	1,802	1,740	1,890	1,671	1,671	1,660	1,660	1,043	1,020
Киришский	1,384	1,492	1,303	1,525	1,145	1,525	1,053	1,525	0,915	1,525	0,955	1,525	0,930	1,004
Кировский	0,944	1,492	0,958	1,525	0,95	1,525	0,930	1,525	0,893	1,525	0,919	1,525	0,995	1,004
Лодейнопольский	0,466	1,492	0,434	1,525	0,473	1,608	0,456	1,525	0,427	1,525	0,448	1,525	0,994	1,005
Ломоносовский	1,31	1,492	1,391	1,554	1,473	1,637	1,348	1,525	1,381	1,525	1,332	1,525	1,005	1,005
Лужский	0,675	1,492	0,666	1,525	0,646	1,538	0,593	1,525	0,564	1,525	0,548	1,525	0,959	1,004
Подпорожский	0,39	1,492	0,37	1,525	0,368	1,559	0,384	1,525	0,364	1,525	0,413	1,525	1,014	1,005
Приозерский	0,72	1,492	0,688	1,525	0,718	1,596	0,706	1,525	0,736	1,525	0,769	1,525	1,014	1,005
Сланцевский	0,649	1,492	0,633	1,525	0,621	1,567	0,610	1,525	0,634	1,525	0,582	1,525	0,979	1,005
Тихвинский	0,963	1,492	0,944	1,525	0,929	1,525	0,915	1,525	0,756	1,525	0,731	1,525	0,948	1,004
Тосненский	0,812	1,492	0,891	1,532	0,904	1,566	0,944	1,525	0,947	1,525	0,868	1,525	1,015	1,005
													Средний темп роста коэффициента дифференциации до выравнивания	Средний темп роста коэффициента дифференциации после выравнивания
Коэффициент дифференциации***	1,614	1,002	1,644	1,002	1,638	1,005	1,678	1,014	1,682	1,006	1,671	1,005	1,007	1,0007
													Средний коэффициент изменения дифференциации	
Коэффициент изменения дифференциации****	1,611		1,641		1,630		1,655		1,672		1,663		1,645	

* расчетная бюджетная обеспеченность до выравнивания

** расчетная бюджетная обеспеченность после выравнивания

*** отношение среднего значения расчетной бюджетной обеспеченности всех муниципальных образований и среднего значения расчетной бюджетной обеспеченности 6 наименее обеспеченных муниципальных образований

**** отношение между коэффициентами дифференциации до и после выравнивания

Причины срыва (переноса) установленных сроков завершения работ по объектам АИП ЛО, плановый срок ввода в эксплуатацию которых установлен на 2024 год

ГРБС	Наименование объекта	Уровень технической готовности, %	Причины срыва (переноса) установленных сроков завершения работ
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	Строительство автомобильной дороги нового выхода из Санкт-Петербурга от КАД в обход населенных пунктов Мурино и Новое Девятино с выходом на существующую автомобильную дорогу «Санкт-Петербург – Матокса» во Всеволожском районе Ленинградской области (I этап)	42,0	Работы на объекте ведутся; плановый срок ввода объекта в эксплуатацию - 4 квартал 2024 года; строительство ведется в непосредственной близости от ВЛ-330 кВ «ФСК «ЕЭС»; проектной документацией 2016 года, прошедшей государственную экспертизу были предусмотрены линии из полосы отвода (переустройство на новые опоры с увеличением габарита по высоте); в ходе реализации объекта «ФСК «ЕЭС» изменило ранее выданные технические условия – было предусмотрено калибрование ВЛ-330 кВ; стоимость калибрования не заложена в сводный сметный расчет, прошедший экспертизу и превышает стоимость реализации всего I этапа строительства; в настоящий момент со стороны «ФСК «ЕЭС» генеральному подрядчику выданы два предписания о прекращении работ в охранной зоне; с момента разработки проектной и рабочей документации в районе г. Мурино активно велась жилая застройка; данная ситуация привела к тому, что вслед за новыми жилыми домами появляются новые инженерные сети, ранее не учтенные в проектной документации; учитывая стесненность на объекте, вынос данных сетей представляет проблему и увеличивает сроки реализации строительства.
	Строительство пешеходного мостового перехода через р. Оредеж в дер. Даймище на территории Рождественского сельского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области	26,0	Контракт на строительно-монтажные работы заключен в декабре 2023 года с ООО «СТК»; проектная документация находится в экспертизе в связи с проблемами по погружению свай на проектную глубину; ГАСН запретил выполнение работ на объекте до получения согласования проектной документации экспертизой.
	Местная улица в пос. Щеглово, расположенная по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Щегловское сельское поселение, пос. Щеглово, кадастровые номера участков: 47:07:0000000:94138, 47:07:0912007:742, 47:07:0912007:734, 47:07:0000000:90666	10,0	Работы на объекте ведутся: выполнены геодезические работы, работы по расчистке полосы отвода; потребовалась корректировка проектно-сметной документации в связи с нахождением в зоне производства работ сетей ЛЭП и гаражей, неучтенных проектом; первоначально срок завершения был декабрь 2024 года; поправками в областной закон в ноябре 2024 года часть лимитов перенесена на 2025 год.

ГРБС	Наименование объекта	Уровень технической готовности, %	Причины срыва (переноса) установленных сроков завершения работ
	Строительство автомобильной дороги, расположенной по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, г. Тосно, дорога к стадиону от региональной автодороги «Кемполово – Губаницы – Калитино – Выра – Тосно -Шапки»	78,0	Объект, переходящий с 2021 года; в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 25.04.2024 №197-р администрации муниципального образования продлен срок достижения результатов использования субсидии, предоставленной в 2023 году, до 30.11.2024; в 2024 году возникла необходимость корректировки проектной документации в части газораспределительных, тепловых и водопроводных сетей; муниципальный контракт, заключенный в июле 2022 года, расторгнут в августе 2024 года по инициативе заказчика в связи с невыполнением подрядчиком ООО «РосЭнерго» своих обязательств; в октябре 2024 года администрацией муниципального образования в областной бюджет Ленинградской области возвращен аванс, полученный подрядчиком в 2023 году по муниципальному контракту; новый муниципальный контракт заключен 13.12.2024 с АО «Тосненское ДРСУ».
	Строительство участка улично-дорожной сети в г. Гатчина – продолжение ул. Крупской от Пушкинского до Ленинградского шоссе (от ЖК «IQ» до ТК «Окей»). Протяженность 0,134 км	0,0	Необходимость корректировки проектно-сметной документации.
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	Строительство котельной мощностью 3 МВт в г. п. Свирьстрой Лодейнопольского муниципального района с сетями инженерно-технического обеспечения, включая проектно-изыскательские работы	70,0	Длительные сроки прохождения конкурсной процедуры; поздние сроки заключения муниципального контракта.
	Создание и реконструкция объектов теплоснабжения, расположенных в границах и находящихся в собственности муниципального образования Запорожское сельское поселение Приозерского муниципального района Ленинградской области в рамках концессионного соглашения»	100,0	Строительство завершено.
	Создание и реконструкция объектов теплоснабжения, расположенных в границах и находящихся в собственности муниципального образования Раздольевского сельское поселение Приозерского муниципального района Ленинградской области в рамках концессионного соглашения	100,0	Строительство завершено.

ГРБС	Наименование объекта	Уровень технической готовности, %	Причины срыва (переноса) установленных сроков завершения работ
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	Строительство водопроводной насосной станции второго подъема (ВНС 2-го подъема) с резервуарами чистой воды (РЧВ) и напорными трубопроводами для бесперебойного водоснабжения МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области	77,0	Необходимость проведения корректировки проектно-сметной документации, в том числе в технической части.
	Реконструкция водоочистных сооружений в п. Паша Волховского района Ленинградской области	43,0	Необходимость проведения корректировки проектно-сметной документации, в том числе в части замены импортного оборудования на отечественные аналоги.
	Реконструкция водоочистных сооружений в с. Колчаново Волховского района Ленинградской области	83,0	Необходимость проведения корректировки проектно-сметной документации, в том числе в части замены импортного оборудования на отечественные аналоги.
	Проектно-изыскательские работы по строительству водопроводной повышающей насосной станции и резервуаров чистой питьевой воды в г.п. Федоровское Госненского района Ленинградской области	85,0	Временная приостановка работ с 14.05.2024 по 09.08.2024 в связи со всплытием фундамента здания водопроводной насосной станции, необходимость проведения корректировки проектно-сметной документации, в том числе в технической части.
Комитет по строительству Ленинградской области	Биатлонно-лыжный комплексов пос. Шапки (первая очередь)	24,8	Срок выполнения работ по контракту продлен до 03.11.2025; ввод объекта запланирован в 2025 году; изменение срока ввода в связи с необходимостью внесения изменений в проектную документацию, длительными сроками прохождения экспертизы и необходимостью получения положительного заключения экспертизы, проведения дополнительных инженерно-геологических изысканий и согласования границ земельного участка под строительство объекта с ЛОГКУ «Управление лесами Ленинградской области».
	Физкультурно-оздоровительный комплекс в г. п. Виллози	96,0	Срок выполнения работ по контракту продлен до 31.12.2025; ввод объекта запланирован в 2025 году; осуществляется корректировка проектно-сметной документации.
	Культурно-досуговый центр в г. Приморск	83,0	Срок выполнения работ по контракту продлен до 31.12.2025; ввод объекта запланирован в 2025 году; на текущий момент подрядчик завершил корректировку финальной технической части проектной документации с целью дальнейшей загрузки откорректированной проектно-сметной документации в экспертизу; в стадии согласования сопоставительные ведомости и задание на внесение изменений в проектную документацию; работы на объекте приостановлены.

ГРБС	Наименование объекта	Уровень технической готовности, %	Причины срыва (переноса) установленных сроков завершения работ
	Культурно-досуговый центр в пос. Тайцы (второй этап)	75,0	Срок выполнения работ по контракту продлен до 31.03.2025; ввод объекта запланирован в 2025 году; план получения ЗОС, ввода объекта в эксплуатацию - I полугодие 2025 года; 28.06.2024 получено положительное заключение экспертизы по технической части; 05.11.2024 сметная документация направлена в экспертизу; плановый срок получения положительного заключения - I квартал 2025 года.
	Дом культуры в п. Красный Бор	99,0	Срок завершения работ по контракту 21.09.2024; ввод объекта запланирован в 2025 году; подрядчиком ведется работа по устранению замечаний комитета Госстройнадзора Ленинградской области, выявленных в ходе итоговой проверки.
	Дом культуры в п. Торковичи	86,0	Срок завершения работ по контракту 01.12.2023; ввод объекта запланирован в 2025 году в связи с низкими темпами работ подрядной организации, несоблюдением графика работ; подрядчиком ведется работа по устранению замечаний комитета Госстройнадзора Ленинградской области, выявленных в ходе итоговой проверки.
	Среднеобразовательная школа № 68 в г. Лодейное Поле	96,0	Ввод объекта в эксплуатацию запланирован до 1 июня 2025; перенос срока ввода объекта в эксплуатацию в связи с вынужденной корректировкой проектно-сметной документации, разработанной в 2015 и 2020 годах и низкими темпами работ подрядной организации.
	Центр протезирования г. Всеволожск	97,0	Объект введен в эксплуатацию 28.01.2025; изменение точек подключения тепло и водоснабжения привело к строительству новых сетей, в связи с чем были увеличены объемы и сроки работ.

Сведения об основных нарушениях и недостатках, выявленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2024 год

Наименование главного администратора бюджетных средств	Правовые основания квалификации нарушения	Краткое описание факта нарушения (недостатка)/ факта неэффективного использования бюджетных средств	Принятые меры по устранению
Комитет цифрового развития Ленинградской области	пункт 155 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 N 191н (далее - Инструкция № 191)	В графе 3 таблицы №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» Пояснительной записки (ф. 0503160) не указаны причины неисполнения положений пункта 1 статьи 4 областного закона от 19.12.2023 №145-оз	
Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области	пункт 152 Инструкции № 191н	В текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) отсутствует раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности»	
Комитет общего и профессионального образования	пункт 159.7 Инструкции № 191н	В строках 060, 070 Таблицы № 14 в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) отражены показатели кодов причин изменений остатков баланса, не имеющие место в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173)	
	пункт 155 Инструкции № 191	В Таблице № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражено содержание текстовых статей закона (решения о бюджете)	
	пункт 167 Инструкции №191н, пункт 28 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности", утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 №260н (далее - Стандарт №260н)	Обязательства по соглашениям, заключенным с Министерством просвещения Российской Федерации на плановый период 2026 и 2027 годов на общую сумму 4 775 287,9 тыс. руб. оценены как краткосрочные, что не соответствует классификации, определенной Стандартом № 260н, что в свою очередь повлекло нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в части отражения в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369) долгосрочной дебиторской задолженности	
Комитет по культуре и туризму Ленинградской области	пункт 167 Инструкции № 191н	В графах 3 и 10 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) не отражена долгосрочная дебиторская задолженность	
Комитет по молодежной политике Ленинградской области	пункт 163 Инструкции № 191н	Не отражена информация по показателям исполнения расходов, которые составили менее 95% в Сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) и Пояснительной записке (ф.0503160)	
	пункт 155 Инструкции № 191	В Таблице № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражено содержание текстовых статей закона (решения о бюджете)	
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	пункт 152 Инструкции № 191н	В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отражена недостоверная информация - причина изменений валюты баланса, наименования разделов текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) не соответствуют установленным требованиям	
	пункт 155 Инструкции № 191н	Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» Пояснительной записки (ф. 0503160) не содержит результаты анализа исполнения положений текстовых статей закона (решения) о бюджете, имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности.	
Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	пункт 7 федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов "Нематериальные активы", утвержденного приказом Минфина России от 15.11.2019 №181н	Не приняты к учету и не учтены в составе нематериальных активов АИС ЛО, внесенные в ЕРИС ЛО, обслуживание которых осуществлялось в 2024 году, владельцем и пользователем которых является Комитет и подведомственные учреждения: «Система интеграции информационных ресурсов и проектов (СИИРП) «Цифровая экологическая карта Ленинградской области»» и «Автоматизированная система контроля радиационной обстановки Ленинградской области»	
	пункты 147, 148 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (далее - Инструкция №157н)	На счете 0 107 00 000 «Нефинансовые активы в пути» учтена стоимость объектов основных средств (не переданных фактически транспортных средства в Подпорожское лесничество), не соответствующих критериям, установленным пунктами 147 и 148 Инструкции № 157н.	
Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	пункт 163 Инструкции № 191н	В графе 9 Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не в полном объеме отражена информация о причинах отклонений от планового процента по комплексу процессных мероприятий «Предоставление мер поддержки семьям с детьми» в части мер социальной поддержки по мероприятию «Социальные выплаты семьям с детьми, направленные на стимулирование роста рождаемости» (КБК 987 1003 0340203710), исполнение которых составило 1 128 337,0 тыс. руб. или 92,1% от утвержденного объема бюджетных ассигнований (1 224 550,5 тыс. руб.)	
	пункт 155 Инструкции № 191н	В Сведениях об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3 к Пояснительной записке (ф. 0503160) не отражена информация за 2024 год о предоставленных субсидиях юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, а также о предоставленных субсидиях иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями	
Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	пункты 17 и 167 Инструкции № 191н	На конец отчетного периода (строка 251, графа 8 Баланса ф. 0503130) и (графа 10) «Долгосрочная задолженность» Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) (дебиторская) не отражена долгосрочная дебиторская задолженность по межбюджетным трансфертам из федерального бюджета бюджету Ленинградской области в объеме 627 632,6 тыс. руб., предусмотренным Федеральным законом от 30.11.2024 №419-ФЗ "О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов" (далее- Федеральный закон №419-ФЗ) и соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Ленинградской области на 2026 и 2027 годы	
	пункт 155 Инструкции № 191н	В таблице № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» Пояснительной записки (ф. 0503160) не в полном объеме раскрыта информация об исполнении текстовых статей областного закона в отчетном финансовом периоде	

Наименование главного администратора бюджетных средств	Правовые основания квалификации нарушения	Краткое описание факта нарушения (недостатка)/ факта неэффективного использования бюджетных средств	Принятые меры по устранению
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области	пункт 163 Инструкции № 191н	В Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) причины отклонений от планового процента исполнения (менее 95%) по ЦСР 68 9 01 12580 «Обязательное государственное страхование лиц, замещающих государственные должности и должности государственных гражданских служащих Ленинградской области» не отражены	
Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области	пункт 163 Инструкции № 191н	В Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) причины отклонений от планового процента исполнения (менее 95%) по ЦСР 68 9 01 12580 «Обязательное государственное страхование лиц, замещающих государственные должности и должности государственных гражданских служащих Ленинградской области» не отражены	
	пункт 152 Инструкции №191н	В графе 4 «Пояснения» Таблицы № 16 к Пояснительной записке (ф. 0503160) не указаны реквизиты правового акта о проведении инвентаризации	
Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	пункты 17 и 167 Инструкции № 191н	На конец отчетного периода в строке 251 графы 8 Баланса (ф. 0503130) и в графе 10 «Долгосрочная задолженность» Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) (дебиторская) не отражена долгосрочная дебиторская задолженность по межбюджетным трансфертам, срок исполнения которой на отчетную дату превышает 12 месяцев	
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	пункт 167 Инструкции № 191н	В Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) не отражена часть дебиторской задолженности по соглашениям, заключенным с Минспорта России о предоставлении субсидий на софинансирование реализации мероприятий в рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» на плановый период 2026 и 2027 годов на общую сумму 361 160,9 тыс. руб., как долгосрочная	
	пункт 155 Инструкции № 191н	В Таблице №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о выполнении статей 4 и 7 областного закона от 19.12.2023 №145-оз	
Избирательная комиссия Ленинградской области	пункт 20 Инструкции № 191н, пунктов 365 и 367 Инструкции № 157н	Значения показателей по поступлению и выбытию денежных средств, в том числе во временном распоряжении, не отражены на забалансовых счетах 17, 18 в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) по строкам 170, 173, 180, 183	
Управление ветеринарии Ленинградской области	пункт 155 Инструкции № 191н	В Таблице № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) результаты исполнения (с указанием показателей, характеризующих степень их результативности) статьи 4 закона об областном бюджете от 19.12.2023 № 145-оз отсутствуют	
	пункт 152 Инструкции № 191н	Информация о показателях отчетности отражена в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) вместо раздела 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»	
Комитет Ленинградской области по обращению с отходами	пункт 155 Инструкции № 191н	В графе «1» Таблицы № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена статья 7 «Межбюджетные трансферты» областного закона от 19.12.2023 № 145-оз, в рамках которой предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов: «Субсидии бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов - субсидий бюджетам муниципальных образований» и «Субсидии на мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок»	
Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	пункт 155 Инструкции №191н	В графе 3 таблицы №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» Пояснительной записки (ф. 0503160) не указаны причины неисполнения положений пункта 1 статьи 4 областного закона от 19.12.2023 №145-оз	
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	пункт 170 Инструкции № 191н	Информация о причинах изменения валюты баланса (иных причинах) в Таблице № 14 Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта	
Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области	пункт 163 Инструкции № 191н	В Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) причины отклонений от планового процента исполнения (менее 95%) по ЦСР 68 9 01 12580 «Обязательное государственное страхование лиц, замещающих государственные должности и должности государственных гражданских служащих Ленинградской области» не отражены	
	пункт 155 Инструкции № 191н	Причины неисполнения бюджетных назначений в сумме 25,6 тыс. руб. в графе 3 «Причины неисполнения» Таблицы № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) не указаны	
Комитет по строительству Ленинградской области	пункта 174 Инструкции № 191н	В Сведениях об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296) необоснованно указана сумма 4,8 тыс. руб. неисполненных денежных обязательств на конец отчетного периода; информация о задолженности по исполнительным документам и правовом основании ее возникновения, отраженная в Таблице № 16, не соответствует (противоречит) данным Сведений об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296)	
	пункт 155 Инструкции № 191н	В графе 1 Таблицы № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» указана информация, которая не содержится в текстовых статьях закона (решения о бюджете)	
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	пункт 167 Инструкции № 191н	В графе 11 раздела 1, разделе 2 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) не отражена просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2025 на общую сумму 382 672,7 тыс. руб. (по счетам 1 209 34 000 - 1 429,4 тыс. руб., 1 209 36 000 - 12,1 тыс. руб., 1 209 41 000 - 380 465,9 тыс. руб., 1 209 44 000 - 765,1 тыс. руб., 1 209 45 000 - 0,1 тыс. руб.)	
Комитет общественных коммуникаций Ленинградской области	пункт 155 Инструкции № 191н	Таблица 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) не заполнена	
Комитет Ленинградской области по транспорту	пункт 2 приказа Комитета финансов Ленинградской области от 14.11.2023 № 18-02/02-43 "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации областного бюджета Ленинградской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области"	В графе 1 «Наименование показателя» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) по КБК 254 04 08 12 4 02 03350 000 некорректно указано наименование направления расходов	

Наименование главного администратора бюджетных средств	Правовые основания квалификации нарушения	Краткое описание факта нарушения (недостатка)/ факта неэффективного использования бюджетных средств	Принятые меры по устранению
Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области	пункт 78 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 №162н	На сумму 1 505 900,0 тыс.руб. не осуществлено начисление доходов от предоставления субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при создании музейных комплексов (КБК 202 25444 02 0000 150 счет 1.205.51.001), утвержденных Федеральным законом №419-ФЗ (Таблице 101 приложения 31) и соглашением от 28.12.2024 № 054-09-2025-771	
	пункты 17 и 167 Инструкции № 191н	Допущено недостоверное отражение информации о дебиторской задолженности по доходам на 01.01.2025, выразившееся в занижении на сумму 1 505 900,0 тыс. руб. показателей дебиторской задолженности, отраженных в Балансе ф. 0503130 и Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169 (дебиторская) на 01.01.2025	
	пункты 17 и 167 Инструкции № 191н	Не отражена долгосрочная задолженность по доходам в части предусмотренных на 2026 и 2027 годы Федеральным законом №419-ФЗ (Таблице 101 приложения 31) и соглашением от 28.12.2024 № 054-09-2025-771 межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Ленинградской области в объеме 1 390 400,0 тыс. руб. (субсидия бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при создании музейных комплексов (КБК 202 25444 02 0000 150 счет 1.205.51.001) в Балансе ф.0503130 и Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности ф.0503169 (дебиторская)	
Комитет финансов Ленинградской области	пункт 163 Инструкции № 191н	В графе 5 раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) отражены выбытия источников финансирования дефицита бюджета в сумме 110 200 000,0 тыс. руб. в рамках осуществления первой части сделок репо за счет временно свободных денежных средств областного бюджета при отсутствии бюджетных ассигнований, утвержденных бюджетной росписью на 2024 год (с учетом изменений)	
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	пункт 155 Инструкции № 191н	В Таблице № 3 (в составе пояснительной записки ф. 0503160): - в графе 1 указан текст, не содержащийся в текстовых статьях закона о бюджете, - в графе 2 некорректно указан год («2023 год» вместо «2024 год»), при этом суммы плана и исполнения указаны за 2024 год	